Содержание

[Введение 2](#_Toc368610194)

[1. Понятие, предмет и метод бюджетного права 3](#_Toc368610195)

[2. Система бюджетного права и его источники 8](#_Toc368610196)

[3. Характеристика бюджетного законодательства 12](#_Toc368610197)

[Заключение 17](#_Toc368610198)

[Задача 18](#_Toc368610199)

[Список литературы 19](#_Toc368610200)

## Введение

В период перестройки финансовое законодательство России стало развиваться по направлениям, составляющим группы правовых институтов, оформленных, как правило, базовыми актами. Это относится и к бюджетному законодательству. Учеными Института законодательства и сравнительного правоведения составлялись концепции развития нового финансового законодательства, при этом одной из первых была составлена Концепция развития бюджетного законодательства. В связи с дальнейшим развитием экономики и фактически утратившими силу ряда положений указанных актов (в частности, изменились бюджетная система, наименование бюджетов и др.) было внесено предложение о разработке Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Бюджетный кодекс стал основным актом, определившим дальнейшее развитие подотрасли финансового права – бюджетного права.

В настоящее время идет постоянное развитие бюджетного права. В среде ученых юристов-финансистов продолжаются споры о предмете бюджетного права, источниках, методах бюджетного права.

Споры существуют даже относительно места бюджетного права в российской правовой системе. Одно мнение, что это отрасль российского права, другое мнение, что это подотрасль российского финансового права. Часть юристов по-прежнему рассматривает массив норм бюджетного законодательства в качестве комплексной отрасли, содержащей нормы.

Вышеизложенное обуславливает повышенный интерес к вопросам, связанным с бюджетным правом, в частности пониманию бюджетного права, выделению его предмета, метода, определения его источников и т.д.

Цель моей работы – провести комплексный теоретико-правовой анализ понятия, предмета метода бюджетного права, его источников и особенностей бюджетного законодательства.

## Понятие, предмет и метод бюджетного права

Бюджетная деятельность государства и муниципальных образований регламентируется финансово-правовыми нормами, содержащимися в различных нормативных правовых актах и в своей совокупности образующих подотрасль финансового права - бюджетное право.

Проблемы бюджетного права всегда были в центре внимания таких ученых, как Н.И. Химичева, Е.Ю. Грачева, А.Н. Козырин, Ю.А. Крохина, М.В. Карасева, Е.В. Покачалова, Э.Д. Соколова, Н.А. Шевелева, О.В. Болтинова и др.

Данная подотрасль финансового права получила свое название от слова «бюджет». Без сомнения можно утверждать, что бюджет занимает центральное место в финансовой системе общества и является неотъемлемым признаком государства, финансовой основой его суверенитета, а бюджетное право, регулирующее общественные отношения, возникающие в области бюджета, является основной подотраслью финансового права. Бюджетное право, непосредственно регулируя отношения, возникающие внутри бюджетной системы, опосредует общественные отношения, возникающие между бюджетной системой и другими звеньями финансовой системы при создании и использовании иных фондов финансовой системы, в частности определяет основы участия всех звеньев финансовой системы в формировании доходов фондов бюджетной системы РФ.

Бюджетный [кодекс](consultantplus://offline/ref=C86691F6EF7A73305FB8A291A0D9461F9044C518B8612F481251B25B62j3ZBK) Российской Федерации (далее - БК РФ) начинается с установления объекта законодательного регулирования. В [статье 1](consultantplus://offline/ref=C86691F6EF7A73305FB8A291A0D9461F9044C518B8612F481251B25B623B12256A53AE76B7BAA216jEZDK) перечислены общественные отношения, которые регулируются Бюджетным кодексом РФ и, будучи урегулированными, становятся бюджетными правоотношениями. По существу, в ст. 1 БК РФ очерчен предмет бюджетного права Российской Федерации.

[БК](consultantplus://offline/ref=C86691F6EF7A73305FB8A291A0D9461F9044C518B8612F481251B25B62j3ZBK) РФ не дает определения бюджетных правоотношений, их общей характеристики. Он ограничивается лишь перечислением их основных видов.

К отношениям, регулируемым [БК](consultantplus://offline/ref=6C40496F286EBD3C320832F48BD1AF86EF0FA28B2684C81985580421D7wEZ0K) РФ, отнесены:

- отношения, возникающие в процессе формирования доходов и осуществления расходов бюджетов всех уровней и государственных внебюджетных фондов;

- отношения, связанные с осуществлением государственных и муниципальных заимствований, регулированием государственного и муниципального долга;

- отношения, возникающие в процессе составления, рассмотрения, утверждения и исполнения бюджетов всех уровней, контроля за их исполнением, осуществления бюджетного учета, составления, рассмотрения и утверждения бюджетной отчетности;

- отношения, связанные с определением правового статуса участников бюджетного процесса и их ответственности за нарушение бюджетного законодательства.

В приведенной норме законодатель лишь кратко очерчивает перечень бюджетных правоотношений, сводя их к двум большим группам, основанным на их функциональной предназначенности для бюджетной деятельности государства и муниципальных образований. Исходя из сложившегося бюджетного устройства Российского государства ([разд. I](consultantplus://offline/ref=A8BE4E8542CAB2131CAA4C1A8CDC0CF1A13DF187AB00C74D725F186987FEE0629B488E05D2134491A5e1K) Бюджетного кодекса РФ) можно предложить более детальную классификацию данных отношений, например по содержанию и значению для бюджетной деятельности государства и муниципальных образований.

1. Отношения, возникающие в процессе мобилизации денежных средств - формирования доходов бюджетов бюджетной системы (федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, бюджетов муниципальных образований) ([гл. 6](consultantplus://offline/ref=A8BE4E8542CAB2131CAA4C1A8CDC0CF1A13DF187AB00C74D725F186987FEE0629B488E05D2134790A5e0K) - [9](consultantplus://offline/ref=A8BE4E8542CAB2131CAA4C1A8CDC0CF1A13DF187AB00C74D725F186987FEE0629B488E05D2134696A5e7K) Бюджетного кодекса РФ). Доходы бюджета государства (муниципальных образований) - это опосредуемые экономическими отношениями распределения национального дохода денежные средства, поступающие в бюджет Российской Федерации, бюджеты субъектов РФ, бюджеты муниципальных образований с целью финансирования общественно значимых потребностей, выполнения задач государства и муниципальных образований и характеризующиеся свойствами безвозмездности, безвозвратности, обязательности и подверженностью детальной нормативной правовой регламентации.

2. Отношения, возникающие в процессе использования финансовых ресурсов, в том числе осуществления расходов бюджетов бюджетной системы ([гл. 10](consultantplus://offline/ref=A8BE4E8542CAB2131CAA4C1A8CDC0CF1A13DF187AB00C74D725F186987FEE0629B488E05D2134698A5e5K) - [11](consultantplus://offline/ref=A8BE4E8542CAB2131CAA4C1A8CDC0CF1A13DF187AB00C74D725F186987FEE0629B488E05D616A4e3K) Бюджетного кодекса РФ). Расходы бюджета государства (муниципальных образований) - денежные средства, предоставляемые из бюджета в рамках урегулированных нормами права отношений распределения средств централизованного бюджетного фонда (Российской Федерации, субъекта РФ, муниципального образования), нацеленных на финансовое обеспечение задач и функций государства.

3. Отношения, возникающие в рамках бюджетного процесса - отношения по поводу составления, рассмотрения, утверждения и исполнения бюджетов, составления и утверждения отчетов об их исполнении. Бюджетный процесс - это регламентируемая законодательством Российской Федерации деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их реализацией, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности ([ст. 6](consultantplus://offline/ref=A8BE4E8542CAB2131CAA4C1A8CDC0CF1A13DF187AB00C74D725F186987FEE0629B488E0CD3A1e5K) и [часть третья](consultantplus://offline/ref=A8BE4E8542CAB2131CAA4C1A8CDC0CF1A13DF187AB00C74D725F186987FEE0629B488E05D2124590A5e3K) Бюджетного кодекса РФ).

4. Отношения, возникающие в процессе распределения бюджетных средств (например, межбюджетные отношения ([гл. 16](consultantplus://offline/ref=A8BE4E8542CAB2131CAA4C1A8CDC0CF1A13DF187AB00C74D725F186987FEE0629B488E07D3A1e4K) Бюджетного кодекса РФ), в том числе по поводу распределения бюджетных средств между уровнями бюджетной системы в виде межбюджетных трансфертов - дотаций, субсидий, субвенций и т.д.).

5. Контрольные отношения. Это отношения осуществления бюджетного контроля уполномоченными органами (контроль в ходе подготовки проекта бюджета, рассмотрения, утверждения и исполнения бюджета, составления и утверждении отчета об исполнении бюджета - в рамках всех стадий бюджетного процесса). Бюджетный контроль как вид финансового контроля представляет систему контрольных мероприятий по проверке законности отношений, возникающих в связи с образованием, распределением и использованием бюджетов бюджетной системы - централизованных денежных фондов государства и муниципальных образований ([гл. 26](consultantplus://offline/ref=A8BE4E8542CAB2131CAA4C1A8CDC0CF1A13DF187AB00C74D725F186987FEE0629B488E05D2124D90A5e2K) Бюджетного кодекса РФ).

6. Отношения, связанные с применением установленных законом мер принуждения к нарушителям бюджетного законодательства уполномоченными органами власти ([гл. 28](consultantplus://offline/ref=A8BE4E8542CAB2131CAA4C1A8CDC0CF1A13DF187AB00C74D725F186987FEE0629B488E05D2124C90A5e5K) Бюджетного кодекса РФ).

Теория финансового права наделяет финансовые правоотношения следующими признаками: существование исключительно в правовой форме; возникновение и развитие в сфере бюджетной деятельности государства и муниципальных образований; публично-правовой характер; сочетание властных и имущественных начал в природе финансовых правоотношений; экономические предпосылки финансовых правоотношений. Эти призаки присущи и бюджетным правоотношениям.

Бюджетным правоотношениям присущ более узкий круг субъектов по сравнению с иными финансовыми правоотношениями. Повторим, основные субъекты бюджетного права - публично-правовые образования, выступающие в лице уполномоченных органов. Напротив, в иных финансовых правоотношениях довольно распространено выступление физических лиц в качестве уполномоченных субъектов.

Для любого субъекта бюджетного правоотношения характерен один из следующих признаков: каждый из них либо участвует в распределении доходов и расходов между бюджетами бюджетной системы государства, либо принимает непосредственное участие в качестве стороны на одной из стадий бюджетного процесса, либо связан с бюджетом получением из него денежных средств.

Помимо финансовых ресурсов, служащих объектами и иных финансовых правоотношений, специфическими объектами бюджетных правоотношений являются: проект бюджета; правовые акты о бюджете (федеральный закон о федеральном бюджете, закон субъекта РФ о его бюджете, правовой акт муниципального образования о местном бюджете); бюджетные росписи, составленные на основе правового акта о бюджете; правовые акты об утверждении отчета об исполнении бюджета; различные документы бюджетной отчетности[[1]](#footnote-1).

Для большинства бюджетных правоотношений характерен возобновляющийся характер. Он выражается в том, что отношения формирования, распределения и использования бюджетного фонда повторяются с учетом периодичности действия бюджета (бюджетных циклов).

Под методом правового регулирования в теории права понимается способ правового воздействия на участников общественных отношений. Поскольку бюджетное право - это подотрасль финансового права, то регулирование бюджетных отношений осуществляется тем же методом, что и регулирование финансовых отношений: императивным методом. Императивный финансово-правовой метод правового регулирования характеризуется юридическим неравенством сторон, когда властвующие субъекты (публично-правовое образование в целом, государственные и местные органы власти и их должностные лица) издают предписания, обязательные для исполнения; исполнение таких обязательных предписаний обеспечивается принудительной силой государства.

Однако с развитием рыночных отношений в стране, обусловивших изменения бюджетного законодательства РФ, в отдельных случаях при регулировании бюджетных отношений допускается договорный способ.

Бюджетный [кодекс](consultantplus://offline/ref=62F394441F58E261A994EC6429063FE409CD74E200FE95756C805ED5q4SDK) РФ допускает в ряде случаев использование договорного способа регулирования бюджетных отношений, а иногда прямо обязывает заключать договоры; данный Кодекс содержит указание на два типа договоров. Первый тип - это договоры, сторонами которых выступают публично-правовые образования или их органы; например, договор между органами государственной власти края (области), в состав которого входит автономный округ, и органами государственной власти автономного округа о разграничении налоговых доходов от федеральных налогов и сборов ([п. 4 ст. 56](consultantplus://offline/ref=62F394441F58E261A994EC6429063FE409CD74E200FE95756C805ED54D3E2F5DCEBA2A42qES7K) БК РФ). Второй тип - договоры, одной стороной которых является публично-правовое образование или его орган, а другой - частные лица; например, бюджетные кредиты и инвестиции предоставляются на основании договора[[2]](#footnote-2).

## Система бюджетного права и его источники

М.В. Карасева определяет систему бюджетного права как совокупность достаточно обособленных, но взаимообусловленных групп бюджетно-правовых норм, существующих и развивающихся в рамках бюджетного права как подотрасли финансового права[[3]](#footnote-3).

А.Н. Козырин определяет систему бюджетного права как совокупность бюджетно-правовых норм, сгруппированных и расположенных в определенной последовательности в зависимости от их содержания, характера регулируемых ими отношений и значения самих правовых норм

В настоящее время специалистами предлагается следующая система институтов бюджетного права: 1) Институт «Бюджетные полномочия Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований»; 2) «Бюджетное устройство Российской Федерации»;3) «Доходы бюджетов Российской Федерации»; 4) «Расходы бюджетов Российской Федерации»; 5) Институт «Сбалансированность бюджетов»; 6) «Государственный, муниципальный долг и внешние долговые требования Российской Федерации»; 7) «Межбюджетные трансферты»;8) «Государственные внебюджетные фонды»; 9) «Бюджетный процесс в Российской Федерации»; 10) Институт «Бюджетный учет и отчетность»; 11) «Государственный, муниципальный финансовый контроль; 12) «Ответственность за нарушение бюджетного законодательства»[[4]](#footnote-4).

Далее различают субинституты. Например. «Институт «Доходы бюджетов Российской Федерации». В этом институте выделяются: субинститут «Доходы федерального бюджета», субинститут «Доходы бюджетов субъектов Российской Федерации» охватывают нормы о включении отчислений от налогов и сборов, а также неналоговые доходы и др., а также субинститут «Доходы местных бюджетов». Известно, что бюджеты муниципальных районов, поселений, некоторых городских округов самостоятельны, поэтому, естественно возникают комплекс правовых нормативных актов по формированию их бюджетов и возникают соответствующие миниинституты. В настоящее время только 15 процентов консолидированного бюджета России, как сказал Президент Российской Федерации, находится в ведении субъектов Российской Федерации.

Институт «Расходы бюджетов Российской Федерации» является сложным, триедин по уровням бюджетной системы Российской Федерации, фактически он является блоком институтов, состоящим из субинститутов: «Расходы федерального бюджета», «Расходы бюджетов субъектов Российской Федерации», «Расходы местных бюджетов», которые проявляются в субинститутах «Бюджетные ассигнования федерального бюджета», «Расходные обязательства федерального бюджета», «Бюджетные ассигнования бюджетов субъектов Российской Федерации» «Расходные обязательства бюджетов субъектов Российской Федерации», «Бюджетные ассигнования местных бюджетов», «Расходные обязательства местных бюджетов» и далее соответствующие миниинституты, поскольку бюджеты муниципальных районов, поселений, некоторых городских округов самостоятельны, поэтому, естественно возникают комплекс правовых нормативных актов по формированию их бюджетов и возникают соответствующие миниинституты, характерной особенностью которых является то, что они действуют вне государственной сферы[[5]](#footnote-5).

В механизме субинститута «бюджетные ассигнования», действующего на всех уровнях бюджетной системы Российской Федерации, выявляются следующие субинституты: «Оказание услуг для государственных (муниципальных) нужд», «Социальное обеспечение», «Субсидии», «Инвестиции», «Инновации» три субинститута (по уровням власти) «Резервные фонды органов исполнительной власти», и кроме того Резервный фонд Президента Российской Федерации «Резервный фонд субъекта Российской Федерации» (обычно называемыми институтами).

Н.И. Химичева считает, что «источники финансового права Российской Федерации - это правовые акты представительных и исполнительных органов государственной власти (федеральных и субъектов Федерации) и местного самоуправления, в которых содержатся нормы финансового права»

Схожую позицию занимают Е.Ю. Грачева и Э.Д. Соколова, подразумевающие под источниками финансового права «законы и иные нормативные акты представительных и исполнительных органов государственной власти, местного самоуправления».[[6]](#footnote-6)

По словам М.В. Карасевой, «основным источником финансового права в Российской Федерации является нормативный правовой акт. Он представляет собой результат правотворчества органов государственной власти и местного самоуправления, содержащий нормы финансового права»[[7]](#footnote-7).

Кроме того, к источникам финансового права М.В. Карасева относит нормативный договор и судебный прецедент.

В науке финансового права также существуют и отдельные классификации источников в подотраслях финансового права.

Как отмечают ученые, бюджетное право представляет собой подотрасль финансового права. В связи с этим положения, разработанные для источников финансового права, будут справедливы и для источников бюджетного права, поэтому к источникам бюджетного права относятся: нормативный правовой акт, нормативный договор и судебный прецедент.

По мнению Ю.В. Тютиной, систематизировать источники бюджетного права можно в зависимости от юридической силы нормативных правовых актов, начиная с [Конституции](consultantplus://offline/ref=1BFFCBE4605D93D8A642F121EF08A55FCEF61CFA646AF2B81CDF76I1m8K) РФ как правового акта, обладающего высшей юридической силой в Российской Федерации[[8]](#footnote-8).

При этом источники бюджетного права состоят из нормативных правовых актов, принятых на: а) федеральном уровне (федеральная составляющая источников бюджетного права); б) уровне субъектов РФ (региональная составляющая источников бюджетного права); в) уровне муниципальных образований (муниципальная составляющая источников бюджетного права).

По юридической силе предлагаю дифференцировать источники финансового права на нормативные правовые акты; нормативные правовые договоры; судебные прецеденты; правовые обычаи; правовую доктрину.

По сфере действия источники финансового права предлагаю разграничивать на действующие на всей территории Российской Федерации, действующие в отдельных субъектах Российской Федерации, действующие на территориях муниципальных образований.

По видам регулируемых финансово-правовых отношений источники финансового права предлагаю разграничивать на применяемые во всех институтах (нормативный правовой акт) и применяемые в отдельных институтах (правовой обычай).

По уровню правового регулирования предлагаю разграничивать источники финансового права на международные, федеральные, федерально-региональные (нормативные правовые договоры), региональные, регионально-местные (нормативные правовые договоры) и местные (муниципальные).

По содержанию считаю возможным выделить общие и специальные, кодифицированные и некодифицированные источники финансового права.

По происхождению источники финансового права могут быть подразделены на внутригосударственные (нормативные финансово-правовые акты) и международные (международный договор).

## Характеристика бюджетного законодательства

[Статья 2](consultantplus://offline/ref=C27165463DDD3E4E6D4A2E945C56B2392DF61BFB8C4BE34E846D3C67F291D77EC7F8275644i5TAH) посвящена законодательным источникам бюджетного права. В ней определяется структура бюджетного законодательства.

Понятие «бюджетное законодательство» является одним из ключевых в категориальном аппарате бюджетного права, представляя собой законодательную основу бюджетного процесса и бюджетного регулирования в Российской Федерации.

Структура бюджетного законодательства определяется федеративным устройством России и существованием в ней местного самоуправления. Таким образом, бюджетное законодательство включает в себя три уровня: 1) федеральное бюджетное законодательство, 2) бюджетное законодательство, формируемое на уровне субъекта Российской Федерации, 3) нормативные правовые акты муниципальных образований, регулирующие бюджетные отношения. В последнем случае о законодательстве можно говорить лишь условно, поскольку на уровне местного самоуправления законодательные акты не принимаются. При этом законодатель допускает применение термина «законодательство» к местному уровню не только в [БК](consultantplus://offline/ref=C27165463DDD3E4E6D4A2E945C56B2392DF61BFB8C4BE34E846D3C67F2i9T1H) РФ, но и, например, в Налоговом кодексе РФ ([ст. 1](consultantplus://offline/ref=C27165463DDD3E4E6D4A2E945C56B2392DF61AFF884FE34E846D3C67F291D77EC7F8275F4Ci5T0H) Налогового кодекса РФ).

Бюджетное законодательство кодифицировано. В этой связи следует отметить важную особенность финансового права, в котором кодификация осуществляется не на отраслевом, а на подотраслевом уровне ([БК](consultantplus://offline/ref=C27165463DDD3E4E6D4A2E945C56B2392DF61BFB8C4BE34E846D3C67F2i9T1H) РФ, Налоговый [кодекс](consultantplus://offline/ref=C27165463DDD3E4E6D4A2E945C56B2392DF61AFF884FE34E846D3C67F2i9T1H) РФ). Очевидно, что именно кодифицированный акт - БК РФ - является основой, ядром всей системы бюджетного законодательства Российской Федерации[[9]](#footnote-9).

БК РФ, как это следует из его [преамбулы](consultantplus://offline/ref=C27165463DDD3E4E6D4A2E945C56B2392DF61BFB8C4BE34E846D3C67F291D77EC7F8275F445BFA1AiBT4H), устанавливает общие принципы бюджетного законодательства Российской Федерации, организации и функционирования бюджетной системы Российской Федерации, правовое положение субъектов бюджетных правоотношений, определяет основы бюджетного процесса и межбюджетных отношений в Российской Федерации, порядок исполнения судебных актов по обращению взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, основания и виды ответственности за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации.

Нормам [БК](consultantplus://offline/ref=C27165463DDD3E4E6D4A2E945C56B2392DF61BFB8C4BE34E846D3C67F2i9T1H) РФ должны соответствовать акты бюджетного законодательства, принимаемые как на федеральном уровне, так и на уровне отдельных субъектов Российской Федерации, а также отдельных муниципальных образований. Это положение закреплено в [части второй ст. 2](consultantplus://offline/ref=C27165463DDD3E4E6D4A2E945C56B2392DF61BFB8C4BE34E846D3C67F291D77EC7F8275644i5TCH) БК РФ. Законодатель устанавливает принцип, в соответствии с которым в случае противоречия между БК РФ и нормативными правовыми актами, входящими в состав бюджетного законодательства, применяется БК РФ.

В настоящее время нормы бюджетного права на уровне субъектов Российской Федерации развиваются весьма быстро и получают свое закрепление как в учредительных, так и специализированных законах по вопросам бюджетной компетенции субъектов Российской Федерации.

В большинстве субъектов Российской Федерации существует законодательно установленный особый порядок внесения бюджетных законопроектов на рассмотрение законодательного (представительного) органа субъекта Российской Федерации. Многие субъекты Российской Федерации законодательно установили, что законопроекты о введении или отмене налогов, освобождении от их уплаты, изменении финансовых обязательств субъекта Российской Федерации, о выпуске региональных займов, другие законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет регионального бюджета, могут быть внесены в законодательный (представительный) орган субъекта Российской Федерации только при наличии заключения высшего исполнительного органа государственной власти (главы этого органа) субъекта Российской Федерации (ст. 66 Устава Свердловской области, утвержденного Областным законом от 05.12.1994 № 13-ОЗ; ст. 69 Конституции Республики Дагестан, принятой Конституционным Собранием 10 июля 2003 г.). Наиболее строго осуществляется внесение бюджетных законопроектов в тех регионах, конституции (уставы) которых требуют именно положительного заключения главы администрации субъекта Российской Федерации (ч. 4 ст. 36 Устава Курской области, утвержденного Законом Курской области от 02.10.2001 № 67-ЗКО; п. 3 ст. 36 Устава Астраханской области, утвержденного Законом Астраханской области от 09.04.2007 № 21/2007-03). В случае отклонения проекта бюджетного закона главой администрации проект в прежней редакции может быть рассмотрен законодательным (представительным) органом, но для его принятия требуется уже квалифицированное большинство голосов (т.е. не менее 2/3 от общего числа депутатов). В случае внесения бюджетного законопроекта в измененной редакции он рассматривается как вновь принимаемый акт (ст. 69 Устава Свердловской области; п. 2 ст. 46 Устава Омской области, принятого Постановлением Законодательного Собрания Омской области от 26.12.1995 № 193).

В Российской Федерации основным финансовым планом аккумулирования, распределения и использования централизованного государственного денежного фонда определенного территориального уровня является ежегодно принимаемый закон (решение) о бюджете. Закон о государственном бюджете оформляется в виде нормативного правового акта первичного характера, принимаемого соответствующим представительным (законодательным) органом власти посредством особой законотворческой процедуры и обладающего соответствующей юридической силой в иерархии законодательных актов.

Законодательная форма бюджета установлена БК [(ст. 11)](consultantplus://offline/ref=08654BBF879A9494AC16445B02001ADBB2DBF4E4BAB1A09EE7472D7AABD35A10BC7E54296CVEc5K) и признана в качестве источника бюджетного права ([ст. 2](consultantplus://offline/ref=08654BBF879A9494AC16445B02001ADBB2DBF4E4BAB1A09EE7472D7AABD35A10BC7E54286EVEcEK) БК). Конституция особо отмечает федеральный закон о федеральном бюджете [(ст. 106)](consultantplus://offline/ref=08654BBF879A9494AC16445B02001ADBB1D0FBE6B2E4F79CB612237FA3831200F23B59206AEBVFcFK). Законодательство субъектов Российской Федерации также предписывает оформлять бюджет соответствующего государственно-территориального образования в виде закона (ст. 5 Закона Новосибирской области от 03.12.2007 № 154-ОЗ «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Новосибирской области»).

Конституция относит к международному праву общепризнанные принципы и нормы международного права, а также международные договоры. [Статья 4](consultantplus://offline/ref=08654BBF879A9494AC16445B02001ADBB2DBF4E4BAB1A09EE7472D7AABD35A10BC7E54216EEDF930V0cDK) БК регулирует соотношение бюджетного законодательства только с международными договорами.

Прямое толкование этой статьи позволяет сделать вывод, что общепризнанные принципы и нормы международного права к бюджетным правоотношениям на территории Российской Федерации или с участием Российской Федерации напрямую (непосредственно) не применяются.

Правила, содержащиеся в международных договорах, имеют приоритет перед российским бюджетным законодательством. При противоречии между международным договором и российским бюджетным законодательством применяются положения международного договора[[10]](#footnote-10).

Бюджетным кодексом установлены правила юридического действия международных договоров на территории Российской Федерации [(п. 2 ст. 4)](consultantplus://offline/ref=08654BBF879A9494AC16445B02001ADBB2DBF4E4BAB1A09EE7472D7AABD35A10BC7E54216EEDF930V0cFK). Если международным договором установлены нормы, не вступающие в противоречие с действующим бюджетным законодательством, то такие нормы не требуют принятия внутреннего законодательства и действуют на территории Российской Федерации непосредственно. Исключение составляют случаи, когда из международных договоров следует, что для их применения необходимо принятие внутреннего бюджетного законодательства.

Действие бюджетного законодательства во времени имеет определенные особенности. [Пункт 1 ст. 5](consultantplus://offline/ref=08654BBF879A9494AC16445B02001ADBB2DBF4E4BAB1A09EE7472D7AABD35A10BC7E54286FVEcEK) БК устанавливает общие правила действия актов бюджетного законодательства во времени. На все иные нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения и перечисленные в [ст. 3](consultantplus://offline/ref=08654BBF879A9494AC16445B02001ADBB2DBF4E4BAB1A09EE7472D7AABD35A10BC7E54286EVEcBK) БК, положения [ст. 5](consultantplus://offline/ref=08654BBF879A9494AC16445B02001ADBB2DBF4E4BAB1A09EE7472D7AABD35A10BC7E54286FVEcFK) БК не распространяются.

В бюджетном праве проявляется действие общеправового принципа о применении бюджетного законодательства к отношениям, возникшим после введения этого законодательства в действие. Бюджетное законодательство обратной силы не имеет. Однако из этого правила есть исключения, возникающие в том случае, когда: в [БК](consultantplus://offline/ref=08654BBF879A9494AC16445B02001ADBB2DBF4E4BAB1A09EE7472D7AABVDc3K) или федеральном законе указано, что его предписания могут распространяться на бюджетные отношения, возникшие до его принятия; нормативный акт смягчает или отменяет бюджетно-правовую ответственность. Исключение может составлять и пролонгирование действия «старого» бюджетного нормативного правового акта, т.е. тогда, когда утративший юридическую силу нормативный акт по специальному указанию правотворческого органа продолжает регулировать некоторые отношения, возникшие или существовавшие во время действия этого акта. Такие ситуации чаще всего имеют место при продлении действия отдельных норм федерального закона о федеральном бюджете на следующий финансовый год.

## Заключение

С позиции классических представлений бюджетное право обеспечивает правовое регулирование формирования доходов и расходов бюджета, функционирование межбюджетных отношений, бюджетного процесса, механизмов осуществления принуждения и ответственности в бюджетном праве.

Предметом бюджетного права являются две группы общественных отношений, возникающие в связи с установлением бюджетной системы и определением принципов ее функционирования и отношения, возникающие в связи с принятием и исполнением бюджетного плана.

В способе регулирования бюджетных отношений происходят существенные изменения: наряду с основным методом бюджетного права - императивным - получает развитие и диспозитивный метод правового регулирования, при котором основанием возникновения прав и обязанностей сторон является договор, а стороны договора юридически равны.

В настоящее время вопрос о системе бюджетного права находится в стадии активных исследований.

Традиционно бюджетное право состоит из норм и институтов. Анализ бюджетного законодательства, и прежде всего Бюджетного [кодекса](consultantplus://offline/ref=CD4DCF051E74CF92A50D2FEA43A68CA12B662412949319858DCD27BEDF7CI) РФ, позволяет выделить следующие бюджетно-правовые институты: институт бюджетного законодательства; институт бюджетных дефиниций и др.

Система источников бюджетного права включает наряду с бюджетным законодательством подзаконные нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные отношения ([ст. 3](consultantplus://offline/ref=33EDD108C0F16D86C0C58EEF7558866212F16648C5EB08A882679F00FACBDF7EBCE1314E7Do4YFK) БК РФ), а также применяемые к бюджетным отношениям международные договоры ([ст. 4](consultantplus://offline/ref=33EDD108C0F16D86C0C58EEF7558866212F16648C5EB08A882679F00FACBDF7EBCE131477D491447oFYBK) БК РФ).

Бюджетное законодательство включает в себя три уровня: федеральное бюджетное законодательство и на уровне субъекта Российской Федерации и нормативные правовые акты муниципальных образований, регулирующие бюджетные отношения.

## Список литературы

1. Российская Федерация. Конституция (1993). Конституция Российской Федерации: офиц. текст. – М.: Норма, 2007. – 39 с.
2. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 № 146-ФЗ // «Российская газета», № 148-149, 06.08.1998,
3. Бюджетный кодекс Российской Федерации» от 31.07.1998 № 145-ФЗ // Собрание законодательства РФ, 03.08.1998, № 31, ст. 3823
4. Федеральный закон от 02.12.1990 № 395-1 (ред. от 29.06.2012) «О банках и банковской деятельности» // «Российская газета», № 27, 10.02.1996.
5. Бюджетное право: учебник / А.Е. Абрамова, И.И. Кучеров, М.А. Моисеенко и др.; под ред. Н.А. Саттаровой. М: Деловой двор, 2009. 296 с.
6. Еремин С.Г. Проблемы классификации источников финансового права // Финансовое право. 2013. № 2. С. 8 - 11.
7. Карасева М.В. [Система бюджетного права](consultantplus://offline/ref=444780F638EFC8552EB87F60852F3668BB8106A668F767267FBE5ECE6B477092C038AAE4F5E7CAq4oFH) // Финансовое право. 2009. № 2. С. 26.
8. Козырин А.Н. Бюджетное законодательство Российской Федерации: научно-практический комментарий главы 1 Бюджетного кодекса Российской Федерации // Реформы и право. 2012. № 3. С. 25 - 36.

Конюхова Т.В. Институты бюджетного права Российской Федерации: науч.-практ. M.: ЭКСМО. 2009. С.192

1. Крохина Ю.А. Правовое обеспечение бюджетного процесса в странах «Большой семерки» и России // Финансовое право. 2013. № 1. С. 6 - 11.
2. Пешкова Х.В. Понятие и природа отношений, развивающихся в связи с функционированием бюджетного устройства государства // Российский юридический журнал. 2011. № 4. С. 211 - 218.
3. Финансовое право: Учебник / Отв. ред. Е.Ю. Грачева и Г.П. Толстопятенко. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Проспект, 2010. С. 24.
4. Финансовое право России: Учеб. пособие / Отв. ред. М.В. Карасева. 4-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2011. С. 49 - 53.
5. Цинделиани И.А. Система бюджетного прав // Государство и право. 2010. № 5. С. 55-60.

1. Пешкова Х.В. Понятие и природа отношений, развивающихся в связи с функционированием бюджетного устройства государства // Российский юридический журнал. 2011. № 4. С. 211 - 218. [↑](#footnote-ref-1)
2. Бюджетное право: учебник / А.Е. Абрамова, И.И. Кучеров, М.А. Моисеенко и др.; под ред. Н.А. Саттаровой. М: Деловой двор, 2009. 296 с. [↑](#footnote-ref-2)
3. Карасева М.В. [Система бюджетного права](consultantplus://offline/ref=444780F638EFC8552EB87F60852F3668BB8106A668F767267FBE5ECE6B477092C038AAE4F5E7CAq4oFH) // Финансовое право. 2009. № 2. С. 26. [↑](#footnote-ref-3)
4. Конюхова Т.В. Институты бюджетного права Российской Федерации: науч.-практ. M.: ЭКСМО. 2009. С.192 [↑](#footnote-ref-4)
5. Цинделиани И.А. Система бюджетного прав // Государство и право. 2010. № 5. С. 55-60. [↑](#footnote-ref-5)
6. Финансовое право: Учебник / Отв. ред. Е.Ю. Грачева и Г.П. Толстопятенко. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Проспект, 2010. С. 24. [↑](#footnote-ref-6)
7. Финансовое право России: Учеб. пособие / Отв. ред. М.В. Карасева. 4-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2011. С. 49 - 53. [↑](#footnote-ref-7)
8. Еремин С.Г. Проблемы классификации источников финансового права // Финансовое право. 2013. № 2. С. 8 - 11. [↑](#footnote-ref-8)
9. Козырин А.Н. Бюджетное законодательство Российской Федерации: научно-практический комментарий главы 1 Бюджетного кодекса Российской Федерации // Реформы и право. 2012. № 3. С. 25 - 36. [↑](#footnote-ref-9)
10. Крохина Ю.А. Правовое обеспечение бюджетного процесса в странах «Большой семерки» и России // Финансовое право. 2013. № 1. С. 6 - 11. [↑](#footnote-ref-10)