**КУРСОВАЯ РАБОТА**

**на тему:**

«Защита профессиональной чести государственного служащего: проблемы реализации»

**Оглавление**

|  |  |
| --- | --- |
| Введение………………………………………………………………… | 3 |
| Глава 1 Теоретические основы защиты профессиональной чести государственного служащего…………………………………………. | 6 |
|  1.1 Сущность права на защиту профессиональной чести государственного служащего……………………………………….. | 6 |
|  1.2 Способы осуществления права защиты профессиональной чести государственного служащего…………………………………… | 12 |
| Глава 2 Исследование практических аспектов защиты профессиональной чести государственных служащих в Свердловской области…………………………………………………. | 16 |
|  2.1 Основные направления реализации права на защиту профессиональной чести государственных служащих в Свердловской области…………………………………………………. | 16 |
|  2.2 Основные проблемы реализации защиты профессиональных чести государственных служащих в Свердловской области………… | 25 |
| Заключение | 30 |
| Библиографический список | 33 |

# **Введение**

**Актуальность темы исследования** определена тем, что в области обеспечения права на защиту профессиональной чести государственного служащего российское законодательство развито крайне скудно. Право на защиту своего достоинства подтверждено и в Концепции долгосрочного социально-экономического развития РФ до 2020 года, где гарантия реализации конституционных прав граждан задана как один из целевых ориентиров.

В настоящее время происходит возрастание значения государственной службы, от эффективности деятельности которой зависят благополучие людей, их удовлетворенность и качество их жизни.

На государственных служащих лежит большая ответственность, многие из них оказываются на виду, делают публичные заявления, взаимодействуют с гражданами по различным вопросам, в том числе и острым, вызывающим сильные эмоции, порой негативные. Кроме того, развитие информационных технологий делает многие вещи явными, открытыми обществу, однако, это же приводит к тому, что государственные служащие могут сталкиваться с негативным отношением, высказываниями, порочащими их профессиональную честь. Помимо этого, нападкам гражданские служащие могут подвергаться также со стороны коллег и руководства.

Поэтому важным представляется формирование правил и процедур, обеспечивающих надлежащую защиту чести и профессиональной репутации государственных служащих.

**Степень изученности темы**.

Сущность права на защиту профессиональной чести государственного служащего рассматривалась следующими исследователями: Д.Т. Алиевой, В.В. Батхаевым, К.В. Безродновой, А.Б. Жеруковой, Е.Г. Комиссаровой и другими.

Способы осуществления права государственного служащего на защиту профессиональной части рассматривались В.П. Бойко, А.В. Виноградовым и другими.

# **Глава 1 Теоретические основы защиты профессиональной чести государственного служащего**

## 1.1 Сущность права на защиту профессиональной чести государственного служащего

Государственный служащий осуществляет государственную службу, которая представляет собой деятельность, связанную с осуществлением государственной политики, реализацией от имени государства различного рода программ и проектов.

Государственный служащий является частью государства, выступает его представителем, его усилиями по сути осуществляется функционирование государства как системы. Исходя из этого, государственный служащий должен обладать определенными качествами, наличие которых позволяет говорить о его профессиональном уровне и соответствии требованиям к должности[[1]](#footnote-1).

Как следует из действующего законодательства, в ряду характеристик, влияющих на качество профессиональной успешности государственного служащего, находятся его профессиональные честь и достоинство.

Данные понятия упоминаются в федеральном законодательстве («О прокуратуре Российской Федерации», «О следственном комитете Российской Федерации»), а также в Кодексах профессиональной этики в различных отраслях.

Понятия «профессиональная честь» и «профессиональное достоинство» можно отнести к разряду понятий производных, так как произошли от понятий «честь» и «достоинство», позиционируемых по отношению к ним как понятия материнские[[2]](#footnote-2).

Отметим, что четкого определения данных понятий текущее российское законодательство не содержит.

Можно отметить, что понятие «профессиональная честь» относится к морально-этическим, то есть оно не является нормативным.

## 1.2 Способы осуществления права защиты профессиональной чести государственного служащего

Основным способом защиты профессиональной чести государственного служащего является применение ст. 152 ГК РФ (часть 1)[[3]](#footnote-3), которая называется «Защита чести, достоинства и деловой репутации», в которой говорится, что: «Гражданин вправе требовать по суду опровержения порочащих его честь, достоинство или деловую репутацию сведений, если распространивший такие сведения не докажет, что они соответствуют действительности. Опровержение должно быть сделано тем же способом, которым были распространены сведения о гражданине, или другим аналогичным способом»[[4]](#footnote-4). Также ГК РФ ч.1 упоминает такие меры, как признание информации недействительной, возмещение убытков и компенсация морального вреда.

Право, защищаемое в указанной статье можно определить, прежде всего, как право на объективную и достоверную оценку его поведения, репутации. Публичная оценка должна соответствовать действительности в деловых качествах, морали, выполняемых требованиях закона.

Использование защиты профессиональной чести государственного служащего своей целью ставит восстановление нарушенного неимущественного интереса.

Можно выделить ст. 2 в Трудовом кодексе РФ, в которой в качестве общепризнанного принципа, основанного на норме международного права и Конституции РФ выделяется «обеспечение права работников на защиту своего достоинства в период трудовой деятельности»[[5]](#footnote-5). При этом ТК РФ не содержит в себе механизма по защите указанного права в случае его нарушения, то есть способов осуществления права на защиту профессиональной чести в ТК РФ не представлено.

# **Глава 2 Исследование практических аспектов защиты профессиональной чести государственных служащих в Свердловской области**

## 2.1 Основные направления реализации права на защиту профессиональной чести государственных служащих в Свердловской области

Требования к поведению государственных служащих в Свердловской области изложены в Указе Губернатора Свердловской области от 10.03.2011 N 166-УГ (ред. от 27.11.2014) Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения государственных гражданских служащих Свердловской области[[6]](#footnote-6).

В частности, в нем говорится, что гражданский Свердловской области не должен отвечать на оскорбления, обвинения или критику встречными обвинениями, оскорблениями, критикой или иными проявлениями агрессии, унижающими честь и достоинство человека. Гражданский служащий должен стремиться в любой ситуации сохранять личное достоинство, быть образцом поведения, добропорядочности и честности во всех сферах общественной жизни.

При этом в данном документе не содержится указание на наличие у государственных служащих права на защиту профессиональной чести и тем более мер и способов обеспечения данного права.

Можно отметить, что практически в каждом кодексе этики и служебного поведения в обязанности сотрудников и служащих входит уважительное отношение к руководству и коллегам.

Вопросы реализации права на защиту профессиональной чести государственных служащих в Свердловской области наиболее полно раскрыты применительно к сотрудникам **ГУ МВД России по Свердловской области.**

## 2.2 Основные проблемы реализации защиты профессиональных чести государственных служащих в Свердловской области и пути их решения

Однако, несмотря на серьезный базис права работника на защиту профессиональной чести, в настоящий момент в данном направлении присутствуют определенные проблемы. Так, в ст. 2 Трудового кодекса РФ указывается в качестве одного из принципов правового регулирования трудовых отношений обеспечение права работников на защиту своих чести и достоинства в период трудовой деятельности[[7]](#footnote-7). Так, в российском законодательстве понятие «честь» и его аналог «достоинство» никак не определено, в том числе и отношении работника.

Если использовать трактовку, которая представлена в словарях, то под честью (достоинством) понимается «положительное качество чего-либо, сознание своих человеческих прав, своего уважения, внешнее проявление такого уважения», «совокупность высоких моральных качеств, уважение этих качеств в самом себе»[[8]](#footnote-8). Но можно отметить, что данное понятие относится в первую очередь к личности, нас же в контексте изучаемой темы интересует достоинство применительно к работнику. При этом трактовку «достоинства» в словарях можно соотнести с понятием «честь». В гражданском праве аналогией данного понятия применительно к работнику можно назвать «деловую репутацию». Таким образом, можно прийти к выводу, что достоинство работника прежде всего сопряжено с уважительным отношением и оценкой его профессиональных качеств со стороны коллег, руководства и иных лиц.

При этом имеет место появление некого лексического казуса, когда под защитой достоинства работника понимается защита его чести и деловой репутации, которые в трудовом законодательстве не упоминаются.

Таким образом, отсутствие единообразного подхода к трактовке данного понятия, влечет за собой проблемы юридической практики защиты чести работника.

Если обратиться к международному законодательству, то в Европейской социальной хартии данный вопрос освещен максимально полно. Так, в ней достаточно подробно изложено содержание права работника на защиту достоинства, в частности, речь идет о защите половой свободы и неприкосновенности работника, а также защите от издевательских, враждебных и оскорбительных действий в отношении работника. Данные пункты представлены в ст. 26 Хартии, которая не ратифицирована Россией.

Можно отметить, что следует ратифицировать Хартию в данной части и внести соответствующие изменения в Трудовой кодекс РФ, чтобы в полной мере обеспечить соблюдение конституционных прав граждан РФ[[9]](#footnote-9).

Еще одна проблема состоит в том, что российское трудовое законодательство не содержит специальных механизмов обеспечения защиты данного права. Раз есть право работника, значит может возникать ситуация, когда это право нарушается, то есть работник должен иметь возможность защитить свое право при такой необходимости, однако, в ТК РФ не определен механизм защиты данного права при его нарушении. Можно отметить, что в ТК РФ есть положения, которые указывают, что работник имеет право на достойное вознаграждение за труд, а также право на поощрение. Но можно отметить, что названы далеко не все аспекты, связанные с достоинством работника, например, никак не упомянуто право на уважительное отношение.

При этом еще одна проблема связана с тем, что защита достоинства предполагается только в период трудовой деятельности. Однако, могут возникать ситуации, когда к работодателю по поводу работника обращаются уже после окончания его трудовой деятельности у данного работодателя, например, при его трудоустройстве к другому работодателю. Никак не ограничивается обсуждение работника с другим работодателем, в том числе в субъективной, негативной трактовке, что может ущемлять его честь и достоинство. Поэтому трактовка «в период трудовой деятельности» либо должна быть убрана, либо модифицирована таким образом, чтобы защитить права работника после его увольнения.

# **Библиографический список**

**1. Нормативно-правовые акты**

1. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 02.08.2019) // Российская газета. № 256. 31.12.2001.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 г. № 51-ФЗ (ред. от 16.12.2019) // Российская газета. № 238-239. 08.12.1994.
3. О государственной гражданской службе Российской Федерации: Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ (ред. от 16.12.2019) // Российская газета. № 162. 31.07.2004.
4. О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов: Федеральный закон от 20.04.1995 № 45-ФЗ (ред. от 01.10.2019) // Российская газета. № 82. 26.04.1995.
5. О средствах массовой информации: Закон РФ от 27.12.1991 № 2124-1 (ред. от 01.03.2020) // Российская газета. № 32. 08.02.1992.
6. О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года: Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 N 1662-р (ред. от 08.08.2009) // Собрание законодательства РФ. 2008. № 47. Ст. 5489.
7. О судебной практике по делам о защите чести и достоинства граждан, а также деловой репутации граждан и юридических лиц: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24.02.2005 № 3 // Бюллетень Верховного Суда РФ. № 4. 2005.
8. Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения государственных гражданских служащих Свердловской области: Указ Губернатора Свердловской области от 10.03.2011 N 166-УГ (ред. от 27.11.2014) // http://docs.cntd.ru/document/429081077
1. Алиева Д.Т. Право работника на защиту своего достоинства: проблемы реализации и перспективы развития // Научный поиск. 2015. № 1. С.53. [↑](#footnote-ref-1)
2. Безроднова К.В. К вопросу о развитии представлений о категориях чести и достоинства: историко-правовой аспект // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия: Право. 2012. № 43. С. 8. [↑](#footnote-ref-2)
3. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 г. № 51-ФЗ (ред. от 16.12.2019) // Российская газета. № 238-239. 08.12.1994. [↑](#footnote-ref-3)
4. Там же [↑](#footnote-ref-4)
5. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 02.08.2019) // Российская газета. № 256. 31.12.2001. [↑](#footnote-ref-5)
6. Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения государственных гражданских служащих Свердловской области: Указ Губернатора Свердловской области от 10.03.2011 N 166-УГ (ред. от 27.11.2014) // http://docs.cntd.ru/document/429081077 [↑](#footnote-ref-6)
7. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 02.08.2019) // Российская газета. № 256. 31.12.2001. [↑](#footnote-ref-7)
8. Алиева Д.Т. Право работника на защиту своего достоинства: проблемы реализации и перспективы развития // Научный поиск. № 1. 2015. С.53. [↑](#footnote-ref-8)
9. Щербакова О.В. Принцип обеспечения права работника на защиту своего достоинства в период трудовой деятельности // Российский юридический журнал. 2019. № 1. С.124. [↑](#footnote-ref-9)