

Инициативное бюджетирование в Ольхонском муниципальном образовании Иркутской области

Ирбелтхаев Артём Александрович, Байкальский государственный университет (ФГБОУ ВО «БГУ»), Иркутск, Россия.

Аннотация: В статье рассмотрено понятие инициативного бюджетирования, реализации инициативного бюджетирования в качестве инструмента развития муниципального образования. Рассмотрены факторы его влияния, на возможности развития муниципального образования, а также перспективы развития участия населения в определении приоритетов расходов бюджетов с помощью инициативного бюджетирования.

Ключевые слова: бюджетирование, парсипативное бюджетирование, муниципальное образование, бюджетная система.

Введение. Актуальность, данной темы исследования можно объяснить тем, что в настоящее время один из лучших инструментов муниципального управления в мире признано инициативное бюджетирование. Участие население в распределении расходов местного бюджета приводит к увеличению финансовой грамотности, социальной ответственности и самосознанию населения муниципального образования, которое способно положительно влиять на устойчивое развитие финансового потенциала муниципалитета. Эффективность развития инициативного бюджетирования зависит от концентрации практической работы на самом нижнем территориальном уровне – от сельских поселений до городских микрорайонов, непосредственность вовлечения населения в определение проблем и их решение, формирование потенциала местных сообществ и органов местного самоуправления за счет обучающих и информационных мероприятий.

Основная часть. Инициативное (партисипативное) бюджетирование – совокупность практик, основанных на гражданской инициативе по решению вопросов местного значения, реализуемых при непосредственном участии граждан в определении и выборе объектов направления бюджетных средств, а также при последующем контроле за реализацией отобранных проектов. На сегодняшний день является значимым ресурсом развития муниципальных образований. [1].

Главная задача участников - определить приоритеты в распределении изначально ограниченных финансовых ресурсов и решить конкретные вопросы, связанные с обустройством общественного пространства.

Инициативное бюджетирование появилось в конце 1980-х гг. в Бразилии как форма демократии, суть которого заключалась в организации участия граждан в решениях о выборе приоритетных целей бюджетных расходов. На сегодняшний день в мире реализуется, по различным оценкам, до 1470 проектов инициативного бюджетирования.

В России проекты инициативного бюджетирования начали внедряться с 2007 г., и на сегодняшний день можно сделать вывод о завершении первого этапа развития данного направления бюджетирования под названием инициативное. За последние 10 лет пилотные проекты оказались результативными и эффективными. В дальнейшем планируется расширение масштабов внедрения существующих проектов на новые субъекты РФ и муниципальные образования, которые присоединятся к процессу. Таким образом, целесообразно понимать, на каком этапе находится инициативное бюджетирование, какие тенденции актуальны сегодня в мире, какие практики заслуживают внимания.

В мировой практике ключевым трендом применения инициативного бюджетирования являются Интернет - технологии для увеличения охвата населения и организации участия в процессе. Аналогичные проекты реализованы и в России, в частности в Тульской и Тверской областях разработаны специальные порталы, через которые можно взаимодействовать с местным населением.

Вторая специфическая особенность - проектирование механизма инициативного бюджетирования таким образом, чтобы он вовлекал определенные целевые группы (женщины, молодежь, мигранты) и таким образом позволял снизить социальные диспропорции и обеспечить равенство прав и возможностей. Третья особенность - вовлечение некоммерческих организаций, которые могут выступать в роли проектных центров или исполнителей выбранных гражданами идей. Четвертая специфическая черта характерная для США, заключается в интеграции инициативного бюджетирования в политику бюджетной открытости. Характерным явлением следует также считать широкое экспериментирование с классическим механизмом инициативного бюджетирования с целью его адаптации к нуждам конкретного населенного пункта и, как следствие, - появление целого ряда инновационных практик. В России этот тренд также прослеживается, поскольку во многих регионах внедрения инициативного бюджетирования дизайн программ имеет свою специфику.

Концепция внедрения инициативных практик в Иркутской области заключается в постепенном масштабировании инструментов инициативного бюджетирования и создании необходимых условий для реализации людьми их законных прав на местное самоуправление [2].

Для того чтобы процесс инициативного бюджетирования приносил реальную пользу, он должен соответствовать следующим критериям (рисунок 1).

С февраля 2015 Правительством Российской Федерации было принято Стратегию устойчивого развития сельских территорий до 2030 года, которая рассматривает инициативное бюджетирование как инструмент увеличения эффективности местного самоуправления [3].

На современном этапе развитие муниципальных образований в рамках инициативного бюджетирования реализуется в основном в рамках:



Рисунок 1. Критерии инициативного бюджетирования

- проекта Программы поддержки местных инициатив;
- проекта программы «Народный бюджет»;
- проекта программы «Народная инициатива»;
- проекта, осуществляемых при поддержке Центра «RES PUBLICA» Санкт-Петербургского Европейского университета.

Одним из инструментов осуществления инициативного бюджетирования в рамках проектного подхода в Российской Федерации является Программа поддержки местных инициатив, которую реализуют в нескольких субъектах с 2007 года

Среди них Иркутская область, Ольхонское муниципальное образование. Сущность программы заключается в том, что на территории муниципального образования осуществляется проекты, объектом софинансирования которого выбирает население муниципального образования, оно же исполняет контроль строительства или реконструкции объекта проекта, подписывает соответствующий акт приема-передачи.

Проект реализуется с 2011 года в регионе проекта "Народные инициативы" по инициативе депутатов Законодательного собрания.

Проект имеет огромное значение для муниципальных образований, учитывая ограниченность местных бюджетов, является серьезным подспорьем в решении вопросов местного значения. В то же время поселение может иметь высокую потребность в решении проблем, не попадающих в перечень возможных типов объектов инфраструктуры. Это инвестиционные, которые создают рабочие места. Средства, выделяемые из регионального бюджета, в обязательном порядке софинансируются из местных источников — из бюджетов поселений, со стороны населения и местного бизнеса. Региональная субсидия на финансирование ППМИ поступает в муниципальный бюджет [4].

Основные параметры программы: вовлеченность жителей как городских, так и сельских поселений; обязательное софинансирование со стороны муниципального бюджета в размере от 1 до 10 %; быстрая реализуемость проекта; отбор инициатив с обязательным участием населения на ежегодных сходах и собраниях.

Сегодня в Ольхонском муниципальном образовании успешно работает информационно-аналитическая система "Живой регион", где можно полностью отследить все этапы реализации проекта. В "Живом регионе" размещены фотографии, информация со сходов граждан, заседаний местных Дум, а также сведения о конечном результате работы.

В ходе реализации проекта произведены ремонтные работы в образовательных учреждениях. Отремонтированы автомобильные дороги, оборудованы детские игровые площадки, благоустроены скверы.

Для детских садов «Подснежник», «Гномик», «Солнышко» приобретены оргтехника, медицинское оборудование, мебель, игровое оборудование.

Основные программы в рамках инициативного бюджетирования Ольхонского муниципального округа представлены на рисунке 2.

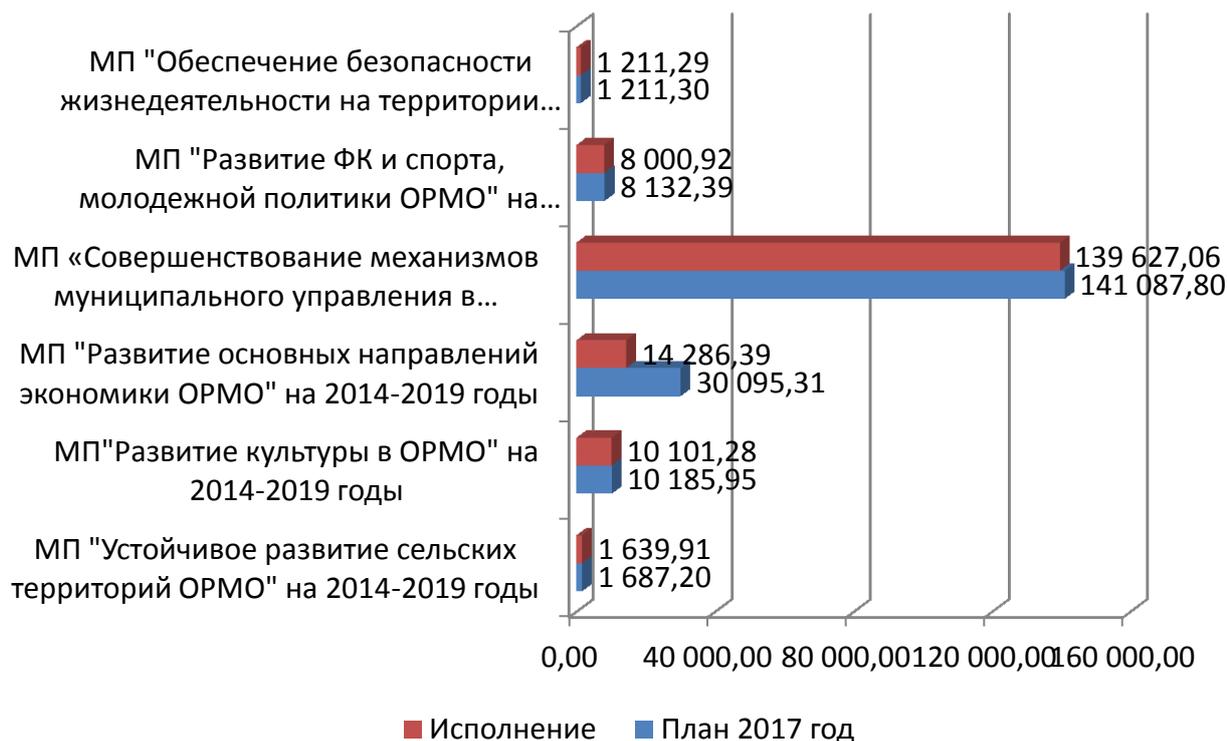


Рисунок 2. План и исполнение Муниципальной программы в рамках парсипаторного бюджетирования Ольхонского МО

Относительно исполнения бюджета в 2017 года расходные обязательства увеличились на 83358,8 тыс. руб. по следующим статьям:

- социальное обеспечение на 458,6 тыс.руб. или на 5,1% (увеличением расходов по выплате муниципальной пенсии на 450,5 тыс. руб.;
- по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг на 1376,6 тыс. руб.;
- на выплату выходного пособия работникам социальной сферы на 193,6 тыс. руб.;
- уменьшением мероприятий по обеспечению жильем молодых семей на 1562,1 тыс. руб.);
- безвозмездные перечисления муниципальным организациям увеличились на 34,1% или на 82644,3 тыс. руб.

Также в рамках муниципального образования выплачены субсидии на выполнение муниципального задания бюджетным и автономным учреждениям, субсидии на иные цели на реализацию мероприятий:

- по подпрограмме Энергосбережение и повышение энергетической эффективности;
- по подпрограмме «Сохранение и развитие автомобильных дорог общего пользования местного значения, находящихся в муниципальной собственности»;
- на основное мероприятие - Организация и проведение ЕГЭ, ОГЭ и ГВЭ;
- по ВЦП «Одаренные дети» на 2014-2016 годы, по ВЦП «Обеспечение безопасных условий для осуществления деятельности в муниципальных учреждениях образования ОРМО» на 2014-2017 годы;
- по подпрограмме «Укрепление и развитие материально-технической базы дошкольного образовательного учреждения ОРМО» на 2014-2016 годы;
- по подпрограмме «Организация отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков в ОРМО» на 2014-2017 годы;
- по подпрограмме «Укрепление и развитие материально-технической базы общего образования ОРМО» на 2014-2017 годы;
- по подпрограмме «Другие вопросы в области культуры ОРМО» на 2014-2017 годы;
- по муниципальной программе «Развитие ФК и спорта, молодежной политики в ОРМО» на 2014-2017 год;
- по муниципальной программе «Обеспечение безопасности жизнедеятельности на территории ОРМО» на 2014-2017 годы;
- по муниципальной программе «Устойчивое развитие сельских территорий ОРМО» на 2014-2017 годы).

Безвозмездные перечисления организациям увеличились на 255,9 тыс.руб., в т.ч. по подпрограмме «Обеспечение транспортного сообщения между поселениями в границах ОРМО» на 2014-2017г.г. на 513,0 тыс.руб. При этом уменьшились расходы по ВЦП «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций ОРМО» на 2014-2016 годы на 47,8 тыс.руб., по основному мероприятию «Поддержка и развитие малого предпринимательства в ОРМО» на 209,3 тыс.руб.

Заключение. Решение обозначенных и прочих местных проблем в рамках инициативного бюджетирования будет способствовать достижению устойчивого развития сельских территорий, которое следует понимать как «стабильное социально-экономическое развитие сельских территорий, увеличение объема производства сельскохозяйственной продукции, повышение эффективности сельского хозяйства, достижение полной занятости муниципальных жителей».

Среди социально-экономических эффектов следует отметить достижимость бюджетной экономии, рост бюджетных доходов, появление новых рабочих мест, экологические эффекты, увеличение качества и количества предоставляемых услуг. Достижимость последнего из отмеченных эффектов обусловлена главным принципом инициативного бюджетирования - участием граждан в распределении и последующем контроле использования бюджетных средств.

В муниципалитете, на территории которого был реализован проект, удовлетворённость населения услугами в месте проживания значительно возросла.

Таким образом, учитывая взаимосвязь социальных и политических эффектов, вполне ожидаемо достижение в рамках инициативного бюджетирования:

- изменения в отношении населения к разным уровням власти (рост доверия населения к власти и ее действиям).

- изменения в понимании населением своей роли (активизация участия в местном самоуправлении, снижение иждивенческих настроений).

Список используемых источников:

1. Цуркан М.В. Влияние инициативного бюджетирования на возможности развития территорий // Среднерусский вестник общественных наук. –2016. – №3. – С. 150-159.
2. Вагин В.В., Гаврилова Н.В., Шаповалова Н.А. Инициативное бюджетирование в России: лучшие практики и направления развития // Финансовый журнал. – 2015. – №4. – С. 94-103
3. Бублик Н.Д., Лукина И.И., Фазлутдинов Р.А., Чувилин Д.В. Процедуры инициативного бюджетирования как основополагающего элемента концепции сбалансированных инициатив местных сообществ // Интернет-журнал «Науковедение». – 2016. – №4. – С. 1-16.
4. Колесник Е.А. Инициативное бюджетирование, как фактор развития местных сообществ // Вестник Челябинского государственного университета.– 2017. – №5. – С. 42-47