

Программно-целевое регулирование аграрного сектора Республики Саха (Якутия)

Решетников Мичил Русланович, магистрант финансово – экономического института Северо – Восточного федерального университета им. М.К. Аммосова, Россия, Якутск.

Научный руководитель: Семенов Алексей Прокопьевич, начальник Управления по внедрению информационных технологий ОА г. Якутска.

Аннотация. В статье представлена экономическая эффективность реализации целевых программ в АПК Республики Саха (Якутия).

Ключевые слова. Экономическая эффективность реализации целевых программ, АПК, программа финансового оздоровления, Республика Саха (Якутия).

Abstract. The article presents the economic efficiency of the implementation of targeted programs in the agro-industrial complex of the Republic of Sakha (Yakutia).

Keywords. Economic efficiency of the implementation of targeted programs, agriculture, financial recovery program, the Republic of Sakha (Yakutia).

С 2017 года в Республике Саха (Якутия) начато совершенствование механизмов государственной поддержки АПК, и как первый результат — по итогам 2017 года индекс физического объема производства продукции сельского хозяйства возрос впервые с 2009 года и составил 101,7% при объеме валовой продукции сельского хозяйства 25,1 млрд рублей.

Эти показатели были достигнуты при снижении объема финансирования отрасли из республиканского и федерального бюджетов на 2% — с 10,6 до 10,4 млрд рублей. Однако при этом в 2016-2017 годах объем привлечения средств из федерального бюджета в сфере АПК впервые превысил 1 млрд рублей. В части динамики производственных показателей АПК за 2014-2017 годы надо отметить прежде всего прирост поголовья табунных лошадей на 7% и птицы на

11%, рост объема заготовки сырого молока на 8% и производства цельномолочной продукции на 4%, расширение посевных площадей сельскохозяйственных культур на 9%, а также прирост валового сбора картофеля и овощей на 4%.

В республике продолжается участие в реализации федеральной программы предоставления грантов начинающим фермерам и на развитие семейных животноводческих ферм: совокупный объем господдержки за 2014-2017 годы по 683 грантам составил 1,5 млрд рублей, что напрямую повлияло на рост уровня самозанятости на селе. За это время фермерами стали 532 человека, еще 151 грант получили уже работающие семейные фермеры. Ими создано 231 новое рабочее место. Интенсивно развивается также инфраструктура сектора АПК. За 2014-2017 годы введено 63 животноводческих комплекса общей мощностью 8878 скотомест, 10 хранилищ овощей и картофеля общей мощностью 10,5 тыс. тонн, 22 объекта переработки продукции, одна летняя ферма и пять мелиоративных объектов.

На текущий год план ввода составляет две животноводческие фермы и четыре объекта переработки. Также в 2017 году введено 100 новых конебаз и два учебных центра по табунному коневодству.

В рамках объявленной в Республике Пятилетки устойчивого развития села в 2014-2018 годах продолжается реализация новых направлений поддержки АПК. Так, начата поддержка строительства механизированных убойных пунктов, с 2015 года идет реализация программы финансового оздоровления крупных скотоводческих хозяйств (в 2015-2017 годах в программу вошло 57 хозяйств).

Работают и другие программы поддержки — федеральная грантовая поддержка сельскохозяйственных потребительских кооперативов, поддержка муниципальных программ сельского хозяйства, начато также софинансирование муниципальных программ развития кормопроизводства».

Республика Саха (Якутия) входит в состав Дальневосточного экономического региона РФ, где является крупнейшим по территории регионом и занимает одно из ведущих мест в экономике округа.

Несмотря на сложные климатические условия, сельское хозяйство в Республике Саха (Якутия) продолжает развиваться. Реформы последних лет, как и по всей стране, значительно изменили аграрный сектор в республике. На селе появились новые хозяйствующие субъекты, сформировались новые земельные и имущественные отношения. На базе реорганизованных сельскохозяйственных предприятий возникли предприятия с разными формами собственности и различных организационно-правовых форм хозяйствования.

По итогам года объем производства продукции сельского хозяйства ожидается на уровне 26,4 млрд. рублей. Индекс производства оценивается на уровне 103,3% (в 2017 году – 102,3%). Данная динамика обеспечена за счет значительного роста производства продукции растениеводства на 10,6 % в сопоставимой оценке.

При этом объем финансирования государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2012-2021 годы» в 2018 году составил 10,5 млрд. рублей. Это свидетельствует о росте эффективности использования бюджетных средств от 2,4 до 2,5 рублей продукции сельского хозяйства на 1 рубль вложенных средств.

В 2018 году в оборот вовлечено 3,5 тыс.га выбывших земель, в том числе собственными силами хозяйств – 2,1 тыс.га, произведен капитальный ремонт 4 мелиоративных систем и гидротехнических сооружений, в том числе шлюз-регуляторов систем лиманного орошения «Оросуно-Негодяхская» Верхневиллойского улуса и Кочай Нюрбинского улуса, гидротехнических сооружений водохранилищ Савва-Кель с. Томтор Таттинского улуса и Кытта-Куруэтэ с. Ожулун Чурапчинского улуса.

Произведено лиманное орошение 11,4 тыс. га земель сельхозназначения, проведены осушительные мероприятия по сбросу паводковых вод на площади 1,2 тыс. га. Введено в эксплуатацию регулирующее сооружение в с. Кюкяй Сунтарского улуса с площадью лиманного орошения 750 гектаров, произведено

техническое перевооружение оросительных систем на площади 650 гектаров. В участке Мойдоох ООО «Агрофирмы Немюгю» Хангаласского улуса введена в эксплуатацию оросительная система с широкозахватными дождевальными машинами кругового действия на площади 100 га.

В условиях сложной зимовки 2017/2018 года, поголовье КРС сокращено на 2,5% и по состоянию на 01 января 2019 года составило 183,3 тыс. голов; поголовье лошадей сокращено на 3% и составило 178,6 тыс. голов. Сокращение скота отрицательно повлияло на динамику валового надоя молока (снижение на 0,3% до 165,7 тыс. тонн) и производства скота и птицы на убой в живом весе (снижение на 0,5% до 35,6 тыс. тонн).

Следует отметить эффективную реализацию Программы финансового оздоровления скотоводческих хозяйств по итогам 2018 года. За 4 года участниками программы стали 60 скотоводческих хозяйств, в том числе 15 крестьянских (фермерских) хозяйств. При среднем удое молока с 1 коровы по республике 2343 кг, наилучшие результаты достигнуты в ООО «Ампаардаах» Вилюйского улуса (3595 кг), СХПК «Крестях» Сунтарского улуса (3593 кг), ООО «Илгэ» Амгинского улуса (3119 кг), К(Ф)Х «Павлов М.В.» Хангаласского улуса (2910 кг), К(Ф)Х «Левина А.В.» Кобяйского улуса (2612 кг), К(Ф)Х Данилов П.П. Горного улуса (2521 кг). Кроме того, наилучшие показатели достигнуты в ООО «Конезовод Берте», где надой молока от 1 коровы составил 3980 кг, реализовано 20 голов племенного скота и 45 голов племенных лошадей. В ООО «Кладовая Олекмы» Олекминского улуса надой молока от 1 коровы составил 3150 кг, реализовано 32 голов племенного скота.

Одним из важных событий 2018 года стало учреждение нового праздника – Дня сайылыка, который будет отмечаться ежегодно 22 мая.

В сфере табунного коневодства следует отметить племенное хозяйство по разведению якутской породы лошадей СПК «Тонор» Оймяконского улуса, где деловой выход жеребят составил 95,5%, сохранность взрослого поголовья – 100%, реализовано 56 голов племенного молодняка. В племенном хозяйстве по

разведению янского типа лошадей СПКК “Борохой” Намского улуса деловой выход жеребят составил 85,1%, сохранность взрослого поголовья – 100%, реализовано 35 голов племенного молодняка.

В 2018 году в эксплуатацию введены 2 животноводческих комплекса на 240 голов, 3 картофелехранилища на 1500 тонн, предоставлена господдержка на строительство 10 конебаз и 4 сайылыков. В 12 потребительских кооперативах обновлена материально-техническая база переработки молочной и мясной продукции. В Таттинском и Хангаласском улусах введены 2 модульных убойных цеха мощностью 10 голов в смену, В Горном, Намском и Нюрбинском улусах введены 3 молочных цеха. Растениеводческими хозяйствами Хангаласского улуса приобретено 8 единиц энергонасыщенной техники.

По итогам участия в отборе инвестиционных проектов по созданию объектов АПК в субъектах Российской Федерации на возмещение части затрат построенных 4 животноводческих комплексов в ПК «Халбаакы» и ПК «Мастаах» Вилюйского улуса, ООО «Хорообут» и ООО «им.М.Егорова» Мегино-Кангаласского улуса из федерального бюджета предусмотрено 41,6 млн. рублей.

81 начинающему фермеру из 19 районов предоставлены гранты на общую сумму 174 млн. рублей. Основными направлениями их деятельности является скотоводство (39 хозяйств) и коневодство (26 хозяйств).

Увеличение численности хищников, неблагоприятные природно-климатические условия повлияли на снижение поголовья оленей до 146 тыс. голов, что на 5,5% ниже уровня 2017 года. Увеличение поголовья оленей к предыдущему году достигнуто в 6 районах (Анабарский -1,1 %, Булунский – 2,1 %, Жиганский – на 14,4%, Оленекский – на 5,6%, Усть-Янский – на 2,4%, Нерюнгринский – 0,1 %).

Главным событием в оленеводстве стало практическое внедрение электронной идентификации северных домашних оленей – в Булунском улусе чипировано 1 644 голов.

В 2018 году построено 8 маршрутных домиков в Момском, Эвено-Бытантайском, Нижнеколымском, Нерюнгринском и Томпонском улусах. Хозяйствами Булунского, Момского, Нерюнгринского и Эвено-Бытантайского улусов приобретено 16 передвижных домиков.

В 2018 году Федеральным агентством по рыболовству доведены квоты и рекомендованный объем водных биологических ресурсов в размере 10,1 тыс. тонн, в том числе котируемые – 4,94 тыс. тонн, некотируемые – 4,01 тыс. тонн, омуля арктического – 1,17 тыс. тонн. Распределено квот на добычу 8,1 тыс. тонн, в том числе для промышленного рыболовства – 7,9 тыс. тонн. По предварительным итогам года вылов рыбы составил 5,7 тыс. тонн, заготовлено 4,1 тыс. тонн.

В рамках реализации подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» 387 граждан, из них 263 молодых семей и молодых специалистов, проживающих в сельской местности, улучшили жилищные условия. Ими введено 26,9 тыс. кв. метров жилья. Из общего количества указанных граждан 230 являются работниками АПК.

В отчетном году сохраняется положительная динамика производства в пищевой и перерабатывающей промышленности. Объем производства пищевых продуктов составил 7,4 млрд. рублей (в 2017 году – 7,2 млрд. рублей), с индексом физического объема в 95,7%.

Для обеспечения арктических и северных районов сельхозпродукцией местного производства водным и авиатранспортом доставлено 663,5 тонн картофеля и овощей. Дополнительно в начале 2019 года автозимником планируется доставить 359 тонн картофеля и овощей. Обратным грузом вывезено 1018 тонн рыбы, 7,3 тонн мяса дикого северного оленя.

Одним из положительных результатов стал значительный рост привлечения льготных кредитов по ставке 5 процентов годовых по программе Минсельхоза России: если в 2017 году был привлечен 1 кредит на 4 млн. рублей, то в 2018 году – уже 13 кредитов на 343 млн. рублей. Для создания Центра пищевой технологии

РСХПССК «Сахаагропродукт» привлек в МСП Банке заемные средства на сумму 82 млн. рублей.

Для решения актуальных проблем отраслей АПК принят Указ Главы Республики Саха (Якутия) о стратегических направлениях развития сельского хозяйства, что подчеркивает преемственность курса на безусловную поддержку аграрной отрасли как основы экономики якутского села.

Приоритетной целью развития сельского хозяйства республики до 2024 года определен рост уровня обеспеченности населения качественными продовольственными товарами местного производства, в том числе по молоку и молочным продуктам – до 61%, мясу и мясопродуктам – до 30%, по картофелю – до 66%, овощам – до 51% и яйцам – до 65%.

Рост продуктивности растениеводства планируется обеспечить путем вовлечения в оборот 28 тыс. га сельхозугодий, увеличения площади эксплуатируемых мелиорируемых земель и доведения обеспеченности республики семенами районированных сортов зерновых культур от 18 до 100%, картофеля от 3 до 16% и кормовых культур от 2 до 42%, строительства производственных объектов, обновления материально-технической базы.

Рост продуктивности животноводства планируется достичь путем строительства и модернизации производственных объектов скотоводства, коневодства и оленеводства, организации плановой селекционно-племенной работы, прироста охвата искусственным осеменением коров от 48 до 60%, увеличения популяции якутского скота до 1000 голов, расширения сети конезаводов, обеспечивающих чистопородное разведение и развитие уникальных пород и типов табунных лошадей, модернизации центров промышленного птицеводства и свиноводства вблизи крупных рынков сбыта с развитой транспортной инфраструктурой [6].

Одним из приоритетных направлений в Указе обозначен прирост объема переработки местной сельскохозяйственной и промышленной продукции путем ввода производственных мощностей, обеспечивающих прирост удельного объема

переработки сырого молока и мяса. Поставлена задача по техперевооружению отрасли рыболовства для увеличения годового объема вылова рыбы до 6 000 тонн и объема ее глубокой переработки. Немаловажная роль отведена производству продукции из дикорастущего сырья с ориентированием на экспорт и меда.

Отдельной задачей является повышение эффективности государственной и муниципальной поддержки сельского хозяйства путем:

- дифференциации мер поддержки сельского хозяйства по агроландшафтным районам
- создания Фонда поддержки агропромышленного производства Республики Саха (Якутия);
- консолидации активов хозяйственных обществ с участием Республики Саха (Якутия) для реализации ключевых инвестиционных проектов в сфере агропромышленного комплекса;
- цифровизации сельского хозяйства через внедрение Единой системы информационно-аналитического обеспечения сельского хозяйства.

По проекту «Создание системы поддержки фермеров и развития сельской кооперации» для Республики Саха (Якутия) предусматривается предоставление из федерального бюджета в течение 6 лет более 1 млрд. рублей на создание 248 крестьянских (фермерских) хозяйств и потребительских кооперативов с созданием 336 новых рабочих мест и вовлечением 3432 членов в потребительские кооперативы.

Александр Атласов выразил благодарность Минсельхозу России за рост поддержки АПК Якутии – с 2016 года субъект получает в среднем более 1 млрд рублей из федерального бюджета. На следующий год согласовано получение уже 1,2 млрд рублей.

По численности северных домашних оленей Якутия занимает 4 место среди регионов России – 155 тыс. голов, что сравнимо с показателями Чукотского автономного округа. В Якутии разводятся 3 породы из утвержденных в России 4 пород северных домашних оленей – это эвенская, эвенкийская и чукотская.

Оленеводческие хозяйства республики фактически используют более 36 млн га оленьих пастбищ, оленеёмкость которых составляет более 370 тыс. голов. Однако рост промышленного освоения Арктики недропользователями существенно снижает этот показатель. Кроме того, большинство оленьих пастбищ так и не закреплено официально за оленеводческими хозяйствами. Поэтому от имени Якутии был направлен проект федерального закона, где предусматриваются определенные преференции по условиям безвозмездного пользования оленьими пастбищами.

Кроме того, Якутия исторически является лидером по поголовью лошадей среди регионов России – на долю республики приходится 13% поголовья лошадей по стране. При этом, начиная с 2013 года, поголовье табунных лошадей в республике непрерывно растет – за этот период прирост достиг 10% (до 184 тыс. голов).

В целях повышения продуктивности коневодства в различных агроландшафтных зонах Якутии в 2011 году официально признано выведение 2 новых пород и 2 новых типов табунных лошадей – это приленская и мегежекская породы, а также колымский и янский типы. Это селекционное достижение является значимым не только для республики, но и в целом для всей страны в рамках нового этапа освоения российской Арктики.

Основные задачи на 2019 год:

- 1) Обеспечение роста валовой продукции сельского хозяйства республики не ниже 101% к 2018 году;
- 2) Обеспечение реализации Указа Главы Республики Саха (Якутия) «О стратегических направлениях развития сельского хозяйства Республики Саха (Якутия)»;
- 3) Улучшение качественных показателей скотоводства, увеличение поголовья табунных лошадей, оленей;
- 4) Увеличение объемов заготовки, переработки сельхозпродукции;
- 5) Повышение эффективности управления АПК и уровня кадровой обеспеченности, в том числе внедрение цифровизации.

Список использованных источников:

1. Интернет-портал "Федеральные целевые программы России". Режим доступа: <http://fcp.economy.gov.ru/>
2. Постановление Правительства республики Саха (Якутия) от 17 ноября 2011 года N 558 «Об утверждении проектных программ агропромышленного комплекса Республики Саха (Якутия) на 2012-2016 годы»
3. Официальный информационный портал Республики Саха (Якутия). Сайт Министерства Республики Саха (Якутия): <https://minsel.sakha.gov.ru/>