

**Анализ опыта стран Европейского союза в сфере обеспечения
национальной экономической безопасности**

Карапетян Диана Тиграновна, студентка магистратуры, Санкт-Петербургский Государственный Экономический Университет, Санкт-Петербург, Россия.

Аннотация: В статье рассматриваются основные методологические подходы к обеспечению национальной экономической безопасности в странах Европейского союза. Систематизирован опыт разработки и реализации доктрин экономической безопасности европейских стран и проанализирована возможность его применения в Украине.

Ключевые слова: экономическая безопасность, зарубежный опыт, Европейский Союз, национальная концепция безопасности, европейское сотрудничество.

**Analysis of the experience of the European Union countries in the sphere of
security of national economic security**

Karapetyan Diana Tigranovna, a master's degree student St. Petersburg State Economic University, St. Petersburg, Russia.

Abstract: The article examines the main methodological approaches to ensuring national economic security in the countries of the European Union. The experience of working out and implementing doctrines of economic security of European countries is systematized and the possibility of its application in Ukraine is analyzed.

Key words: economic security, foreign experience, European Union, national security concept, European cooperation.

Мировой финансовый кризис 2008-2009 гг. стал знаковым этапом длительного периода неопределенности в международной системе политических, экономических отношений и отношений в сфере безопасности, начавшегося в момент завершения холодной войны. Идеализация существующей социально-экономической модели устройства мира и монополярность мирохозяйственной системы привели к глобальному кризису не только в сфере экономики, но и в политической, экологической, гуманитарной сферах и, что особенно важно, в сфере безопасности.

В этих условиях чрезвычайно важно реальное видение места и роли Украины в глобальном динамично изменяющемся мире. Однако посткризисная модель мировой экономики, в частности финансово-экономическая система и новая архитектура глобальной и европейской безопасности, может сложиться без учета интересов Украины. При этом наше государство все равно будет интегрировано в мировое политико-экономическое пространство, но уже не как полноправный субъект, а как объект влияния тех или иных сил. Как показывает мировой опыт, обеспечение экономической безопасности - это гарантия независимости страны, условие стабильности и эффективности жизнедеятельности общества, достижения успеха. Поэтому обеспечение экономической безопасности принадлежит к числу важнейших национальных приоритетов большинства стран мира, а анализ и последующая адаптация успешного опыта такого обеспечения представляют собой одни из наиболее эффективных механизмов достижения стабильности и эффективности национальной экономики.

Опыт стран Европейского Союза показывает, что обеспечение национальной экономической безопасности оказывает решающее влияние на закрепление за государством четкого места в глобальном мире, которое соответствовало бы его геостратегическому значению и потенциалу. Именно поэтому, на

сегодняшний день адаптация опыта стран Евросоюза по обеспечению экономической безопасности должна стать одним из приоритетных направлений внешней политики Украины не только с точки зрения достижения устойчивости и эффективности национальной экономики, но и с позиции долгосрочной стратегии национального развития.

В Европейском Союзе термин «экономическая безопасность» относится к позиции объединения в мировой экономической системе. ЕС диктует важность европейской интеграции с целью достижения высокого уровня конкурентоспособности в условиях глобализации. Отдельно каждая страна-член Евросоюза обладает гораздо меньшим количеством экономических ресурсов, чем другие развитые и даже развивающиеся страны. Эффект синергии, достигаемый через взаимообмен ресурсами определяет способность Европейского союза обеспечивать высокий уровень экономической безопасности и конкурентоспособности. Конечная цель обеспечения экономической безопасности в ЕС – формирование полностью интегрированной Европы с одинаковым уровнем жизни во всех странах-участницах [1, с.2-3].

Большинство стран ЕС основной задачей политики безопасности в национальных доктринах определяют укрепление европейского пространства стабильности путем развития европейской интеграции и активной политики соседства Европейского Союза со странами Восточной Европы, Южного Кавказа, Центральной Азии и Средиземноморского региона. Тем не менее, на наш взгляд, концепцию экономической безопасности Европейского Сообщества необходимо рассматривается в значительной мере в контексте экономической безопасности каждого отдельного государства, национальных доктрин, программ и концепций обеспечения национальной безопасности.

В Германии отдельного закона, посвященного концепции экономической безопасности не существует. Государственная философия экономической

безопасности на практике реализуется преимущественно через законы, регламентирующие наиболее важные сферы рыночной деятельности и наделяющие государство существенными контрольными функциями. Так, основные интересы страны в сфере национальной безопасности, в том числе и ее экономической составляющей, представлены в форме официальной директивы министерства обороны [2, с. 53].

Германия видит обеспечение своей экономической безопасности в поддержании экономического и социального прогресса, демократизации в Европе и во всем мире, защите от экономического шантажа, обеспечении свободы торговли и доступа к сырьевым ресурсам и рынкам в рамках справедливой мировой экономической системы. Во внутриэкономическом плане преследуется цель гарантировать здоровое хозяйственное развитие страны, материальное и социальное благополучие населения. Во внешнеэкономическом плане главный акцент, ввиду экспортной ориентированности экономики, делается на стабильность и совершенствование рынков сбыта.

Основными методами обеспечения безопасного развития экономики в Германии являются действия по поддержанию цивилизованного характера рыночных отношений, создание равных условий для конкуренции, недопущение монополизации в отдельных отраслях и поддержание стабильности национальной валюты.

В широком смысле, под экономической безопасностью во Франции понимается предупреждение и предотвращение экономических угроз путем представления новых схем, адаптации норм и структур международной безопасности и создания сети сотрудничества, в частности между государственным и частным секторами и между государствами.

Во Франции основным государственным документом, в котором затрагиваются отдельные положения обеспечения экономической безопасности, является Закон «О национальной безопасности» 1964 г. Понятие национальной экономической безопасности во Франции трактуется как создание благоприятных внутренних и внешних условий для повышения национального благосостояния и укрепления экономического потенциала страны. Экономическая безопасность в широком смысле обеспечивается всей совокупностью инструментов хозяйственного регулирования. С этой целью во Франции в процессе выработки и принятия экономических решений используются критерии, связанные со снижением уязвимости хозяйственной системы и сохранением экономического фундамента самостоятельной внешней политики. К таким критериям относятся: устранение серьезных диспропорций в уровне экономического развития субъектов хозяйствования; недопущение чрезмерной внешней зависимости в важнейших секторах экономики: сведение к минимуму рисков, связанных с зависимостью от внешнего мира [3, с. 67-69].

Политика в области обеспечения безопасности в Великобритании тесно увязывается с оборонной политикой: обе они основываются на оценках национальных интересов и реализуются через их защиту. Под «национальными интересами» в сфере экономики понимаются народнохозяйственные интересы всего общества в целом, имеющие приоритет по отношению к другим формам общественных интересов [4].

Угрозы национальной экономической безопасности подразделяют на внешние и внутренние и ранжируются по степени важности и вероятности наступления, что позволяет концентрировать усилия по прогнозированию и предотвращению наиболее опасных, с точки зрения национальной экономической безопасности, рисков. При этом следует отметить, что в сфере предотвращения экономических угроз правительство традиционно опирается на частный бизнес, оказывая ему максимальную поддержку. Кроме того, в

стране существует разветвленная сеть институтов, обеспечивающая эффективное взаимодействие парламента, правительства и крупного бизнеса при выработке и реализации решений, относящихся к обеспечению национальной экономической безопасности. В нее, в частности, входят такие организации как Конфедерация британской промышленности, Совет по торговле с Восточной Европой и ряд более специализированных организаций, представляющих интересы промышленников и предпринимателей.

Концепция экономической безопасности рассматривается в Испании в значительной мере в контексте экономической безопасности всего Европейского Сообщества. Вместе с тем, создана эффективная система обеспечения национальных интересов в экономической области. Ее основу составляют: гибкая законодательно-нормативная база; четкое разграничение компетенции министерств, ведомств и организаций в реализации нормативных положений, касающихся экономического развития; наличие на каждом этапе развития законодательно утвержденной программы экономических приоритетов, которая в принципе должна была исключить возможность раздачи адресных привилегий; наличие специальных государственных служб контроля [3, с. 24-25].

В системе обеспечения экономического благосостояния и устойчивого развития страны важное место занимает определение приоритетных отраслей национальной промышленности, подпадающие под защиту протекционистских мер; регулирование процедуры стимулирования инвестиций; валютный контроль; тщательно разработанное законодательство об акционерных обществах. [3, с. 27].

В Италии государство уделяет большое внимание внешнеэкономической экспансии, которая осуществляется через экономическую и технологическую привязку Италии к ее зарубежным партнерам. При этом наиболее перспективными среди них можно назвать страны ОЭСР, а также

развивающиеся страны Африки, Азии, Латинской Америки. Акцент делается также на итальянское присутствие за рубежом через развитие международной промышленной кооперации и, как и в Германии, диверсификацию поставщиков энергоносителей [5, с. 42]. При отсутствии официально сформулированной доктрины экономической безопасности выполнение международных обязательств Италии, связанных с участием в политических или экономических группировках является объективным ориентиром итальянского правительства. Вместе с тем государство в правовых рамках использует все доступные механизмы защиты интересов собственных производителей на внутреннем и внешнем рынках.

Анализ опыта таких стран Западной Европы как Нидерланды, Бельгия, Дания, Люксембург, Швейцария по обеспечению экономической безопасности показывает, что их основной стратегической целью по защите национальных экономических интересов является обеспечение устойчивого экономического роста и модернизации экономики в соответствии с условиями конкурентной борьбы на мировом рынке [1, с. 24]. Эти страны не имеют возможности существенно влиять на формирование структуры мировой экономики, вследствие чего вынуждены приспосабливаться к условиям развития мировой экономики, изменять сложившиеся структуры национальных экономик и пропорции их развития. При этом так называемые «малые страны» Евросоюза в качестве стратегических целей определяют формирование эффективной структуры и специализацию экономики.

Политика обеспечения экономической безопасности Чехии, Польши, Словакии и стран Балтии базируется на сближении национальных интересов с общеевропейскими интересами, а также политической, экономической и институциональной трансформацией в соответствии с западноевропейскими стандартами. В начале 90-х годов эти страны избрали практически одинаковую модель обеспечения экономической безопасности, которая включала

следующие действия: оценку геополитической ситуации в регионе; определение вектора и стратегии развития; выстраивание и реализацию модели поведения, в том числе в сфере экономики, в соответствии с доминирующими тенденциями регионального и мирового эволюционного процесса; соотнесение базовых количественных и качественных показателей развития с общемировыми и региональными стандартами; корректировку курса экономических реформ [6, с. 20]. Главными угрозами экономической безопасности этой группы стран можно назвать: экономическую отсталость регионов Центральной Европы от западноевропейских стран, трудности перехода к рыночной экономике, проблемы формирования демократических и рыночных институтов, а в отдельных странах, например Польше, - ограничение импорта стратегически важного сырья.

Давая общую характеристику текущего состояния развития сектора экономической безопасности во всех рассмотренных странах, можно отдельно выделить относительно стабильные экономические системы (Великобритания, Италия, Испания, Нидерланды, Германия, Франция). Эти страны преимущественно сосредоточены на повышении эффективности экономики и одновременно поддерживают существующий уровень личной экономической безопасности своих граждан. О новых странах-членах ЕС (Болгария, Польша, Румыния, Словакия, Венгрия, Чехия) можно сказать, что они уже завершили реформы «первого поколения» (с акцентом на реструктуризацию и переподчинение) и вышли на завершающую стадию реформ структур безопасности.

Анализ подходов к экономической безопасности государства в странах Европейского Союза убедительно свидетельствует о том, что уровень безопасности зависит от множества факторов. Для того чтобы не оказаться в положении государства без собственного независимого экономического будущего, Украине необходимо провести целенаправленную работу по выходу

из экономического кризиса, предотвращению реальных угроз, борьбой с коррупцией, криминальными элементами в экономике. В этой связи очень важно не только понимание сущности экономической безопасности на всех уровнях (международном, национальном, региональном, личностном), но и конкретные действия управленческих структур по сближению уровня экономической безопасности Украины к европейскому уровню.

Безусловно, адаптация любого зарубежного опыта к условиям Украины достаточно трудоемка и представляет собой не копирование всей системы регулирования, а лишь поэтапное внедрение отдельных элементов, инструментов, методов, программ. Опыт зарубежных стран следует заимствовать, основываясь на сходстве задач, целей, приоритетов национальных стратегий. Необходимо учитывать уровень экономического развития, развития институтов управления, обеспечения и контроля над безопасностью, используя системный подход и сравнительный анализ.

Модели, которые можно предложить по результатам изучения опыта стран Европейского Союза, не только теоретически, но в некоторых случаях и практически могут быть действенными в Украине. Внедрение опыта стран Европейского Союза в условиях трансформации мировой системы экономики сегодня является наиболее актуальным вопросом сотрудничества в рамках системы Украина - ЕС. Основываясь на опыте европейских стран, в том числе и государств - новых членов Европейского союза, в Украине должна формироваться новая идеология безопасности, стержнем которой является достижение устойчивого развития экономики путем выполнения определенных задач и получения конкретных результатов на основе эффективного использования ресурсов и соблюдении требований законодательства и нормативно-правовых документов.

Очевидно, что внедрение «лучших» моделей должно быть тщательно просчитано и своевременно. Как показывает анализ опыта новых страны-

членов ЕС, очень важно избежать механического копирования практики других стран, что может привести к снижению возможностей национальных структур безопасности.

В конечном счете, успешное обеспечение странами Европейского Союза национальной экономической безопасности зависит от устойчивости и силы их национальных экономик. Только сильная экономика позволяет успешно защищать национальные интересы в условиях усиливающейся глобальной конкуренции и нарастания мирохозяйственных диспропорций. Следовательно, государство должно не только разрабатывать национальную концепцию безопасности, опираясь на мировой опыт, но, прежде всего, проводить реформирование экономической внутренней и внешней политики с целью защиты всех субъектов хозяйственной деятельности.

Список используемых источников:

1. Осерек А. Economic Security and the European Dream [Электронный ресурс]/ Anthony Louis Осерек. – Marquette University. – Режим доступа: <http://www.anselm.edu/Documents/НИОП/Global%20Topics/2010/Осерекpaper.pdf>.
2. White Paper on German Security Policy and the Future of the Bundeswehr [Электронный ресурс]/ Официальный сайт Федерального Министерства Обороны Германии. – Режим доступа: <http://www.bmvg.de>.
3. Прилепский А. И. Формирование механизма обеспечения экономической безопасности в народнохозяйственном комплексе: дис. ... канд. экон. наук: 08.00.05/ Прилепский Александр Иванович.– М.,1999.– 222 с.
4. A Strong Britain in an Age of Uncertainty: The National Security Strategy [Электронный ресурс]/ Официальный сайт Министерства Обороны Великобритании. – Режим доступа: <http://www.official-documents.gov.uk>.
5. Плисецкий Д. Е. Экономическая безопасность России в современном мире: валютно-финансовый аспект: дис. ... канд. экон. наук: 08.00.14/ Плисецкий Дмитрий Евгеньевич.– М., 2004.– 204 с.
6. Колупаев В.А. Формирование концепции национальной экономической безопасности в зарубежных странах/ В.А. Колупаев // Белорусская экономика: анализ, прогноз, регулирование. Экономический бюллетень НИЭИ Минэкономики РБ.– Минск, 2002.– №12.– С. 2-9.