

Сравнительная характеристика социально-экономического развития регионов РФ на примере Калужской и Ярославской областей

Сафроненкова Е.А., студент, институт ИНТЕГУ, Московский Технологический Университет, г. Москва, Российская Федерация;

Васильева К.С., студент, институт ИНТЕГУ, Московский Технологический Университет, г. Москва, Российская Федерация;

Аннотация: в данной статье проведена сравнительная характеристика основных показателей социально-экономического развития двух регионов РФ, а именно Калужской и Ярославской областей, которые входят в Центральный административных округ России. Проанализированы статистические данные по расходной и доходной частям бюджетов этих регионов.

Ключевые слова: социально-экономическое развитие, бюджетная система, расходы областного бюджета, доходы областного бюджета, Калужская область, Ярославская область, регион, статистика.

Центральное место в финансовой системе любого государства занимает государственный бюджет - имеющий силу закона финансовый план государства на текущий финансовый год. Бюджетный кодекс Российской Федерации определяет бюджет как «форму образования и расходования фонда денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления». [1]

Экономические и политические реформы, проводимые в России с начала девяностых годов, также не могли не затронуть сферу государственных и региональных финансов, и, в первую очередь, бюджетную систему. Бюджет, являясь главным средством мобилизации и расходования финансовых ресурсов государством и регионами, дает политической власти реальную возможность воздействовать на экономику, финансировать ее структурную перестройку,

стимулировать развитие приоритетных секторов экономики, обеспечивать социальную поддержку наименее защищенным слоям населения.

Таким образом, в настоящее время бюджет является актуальной проблематикой современной экономической теории и практики хозяйствования и подлежит обязательному рассмотрению, в частности вопросы формирования и расходования средств региональных бюджетов в целях обеспечения эффективного развития территорий и страны в целом.

Цель данной работы – на основе анализа данных по расходной и доходной части региональных бюджетов провести сравнительную характеристику социально-экономического развития двух регионов центральной России: Калужской и Ярославской областей. Оба региона во многом схожи: по своей истории, местоположению на карте страны, ресурсам и пр., что и дало возможность провести сравнительный анализ.

Расстояние от Калужской области до Ярославской равняется 462 км. Эти области расположены в центре Восточно-Европейской равнины. Территория Калужской области составляет 29,9 тыс. км². Это одна из самых небольших по площади областей Европейской части страны.

А площадь Ярославской области составляет 36,2 тыс. км². Из этого 17,2 тыс. занимают леса, 11,3 тыс. сельхозугодья, 3,9 тыс. водные объекты, 1,1 тыс. болота, прочие земли — 2,7 тыс. км². Протяжённость с севера на юг — 270, с запада на восток — 220 км. Самая высокая точка — возвышенность Тархов холм на севере Переславского района: 292,4 м над уровнем моря. Самая низкая точка — дно реки Волги в месте её истечения из Ярославской области в Костромскую — 75 м над уровнем моря.

Численность населения Калужской области на 2017 год составила 1 014 570 чел. тысяч человек. Национальный состав региона: русские - 93,7%, украинцы - 2,2%, армяне - 0,7%, белорусы - 0,6%. В то время как в Ярославской

области численность населения области по данным Росстата составляет 1 270 736 чел. Климат у регионов умеренно-континентальный.

Калужская область — один из самых экономически развитых субъектов РФ. Регион занимает лидирующие позиции в России по темпам роста промышленности, объёмам инвестиций на душу населения, темпам роста реальных доходов населения и уровню ежегодно внедряемых в производство передовых технологий. Основа роста — высокое качество управления, грамотная инвестиционная политика и профессионально выстроенная программа поддержки традиционных производств. Размещение в индустриальных парках и ОЭЗ ППТ «Калуга», налоговые льготы и поддержка институтов развития создают благоприятный режим для ведения любого бизнеса.

Свои проекты в регионе реализуют крупнейшие международные концерны: Volkswagen, Volvo, Peugeot, Citroen, Mitsubishi, GE, Samsung, Continental, Berlin-Chemie/Menarini, Novo Nordisk, STADA CIS и др. Активно развиваются предприятия, представляющие традиционные сектора экономики, — это производители турбогенераторов и газотурбинных двигателей, железнодорожной техники, строительных материалов, электроники, оптики и многого другого. Создаются новые высокотехнологичные производства, занимающиеся исследованиями и разработками в различных сферах: от ядерных технологий, авиации и космонавтики до нано-механики и очистки воды.

По результатам рейтинга аналитического центра «Эксперт» на основе оценки 29 параметров, разбитых на шесть групп: услуги управляющей компании, местоположение, стоимость ресурсов, предлагаемые льготы, работа с резидентами и характеристики региона локации, лидерами по представленности являются Калужская и Московская области.

Ярославская область является субъектом Российской Федерации и входит в Центральный федеральный округ. Она имеет общие границы со следующими областями: Московской, Костромской, Владимирской, Вологодской, Ивановской и Тверской. Административным центром является город Ярославль.

Промышленность области основана на привозных и собственных сырьевых ресурсах: торфе, кварцевом песке, глине, известковых туфах, гравии, минеральных водах. Ведущие отрасли – это машиностроение, приборостроение, металлообработка, электроэнергетика, химическая и пищевая промышленность. В основе промышленного комплекса лежит мощная научно-техническая база.

В области производятся авиационные и морские корабельные двигатели, дизельные моторы и силовые установки на их базе, топливная аппаратура, газоперекачивающие агрегаты, электростанции и генераторы. Нефтехимическая отрасль выпускает нефтепродукты, технический углерод, шины, лакокрасочную продукцию, резинотехнические и пластмассовые изделия.

Основная задача, стоящая перед бюджетом Калужской области - стабилизация и подъем экономики на основе реформирования народнохозяйственного комплекса области и оживления инвестиционной деятельности. В области идет структурная реорганизация ведущих отраслей промышленности, конверсия оборонного комплекса, земельная реформа. Большинство крупных промышленных и транспортных предприятий реорганизованы в акционерные общества открытого типа. В области активно развивается банковский сектор, действуют представительства крупнейших финансовых учреждений России, формируются финансово-промышленные группы и страховые компании.

Задачи бюджетной политики Ярославской области:

- повышение эффективности оказания государственных и муниципальных услуг населению области;
- повышение качества деятельности организаций социальной сферы на основе проведение независимой;
- оценки качества оказания услуг такими организациями;
- формирование эффективной системы социальной защиты, оказания поддержки наиболее уязвимым категориям граждан;
- обеспечение модернизации социальной сферы, стимулирование роста частных инвестиций, формирование современной транспортной и инженерной инфраструктуры, создание условий для повышения качества предпринимательского и инвестиционного климата в регионе.

Далее рассмотрим более подробно статистические данные динамики расходов бюджета на 2016 г. Ярославской области:

- Социальная поддержка населения–8 473 млн. руб.
- Развитие физической культуры и спорта -581млн. руб.
- Развитие культуры и туризма в Ярославской области –1207,7млн. руб.
- Экономическое развитие и инновационная экономика в Ярославской области –267 ,7 млн. руб.
- Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности – 273,8 млн. руб.
- Развитие сельского хозяйства–2 135 млн. руб.
- Развитие лесного хозяйства–209,3 млн. руб.
- Развитие дорожного хозяйства и транспорта -5 014,7 млн. руб.

- Обеспечение качественными коммунальными услугами населения - 2 211 млн. руб.
- Охрана окружающей среды–43 млн. руб.
- Создание условий для эффективного управления региональными и муниципальными финансами–7654млн. руб.
- Государственные и муниципальные услуги –278,7 млн. руб.
- Местное самоуправление–119 млн. руб.
- Развитие институтов гражданского общества в Ярославской области – 25,6 млн. руб.
- Развитие системы государственного управления на территории Ярославской области –5,4млн. руб
- Субсидии на создание комплекса обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационных кластеров 45 млн. руб.
- Предоставление социальных услуг населению: 2411 млн. руб.
- Выплаты, пособия и компенсации населению:5 550 млн. руб.
- Расходы бюджета Калужской области по основным функциям субъекта РФ в 2016 г., млн руб.:
- Образование 10 085,1
- Национальная экономика (сельское хозяйство, дорожное хозяйство, транспорт, лесное хозяйство и т.д.)
- ЖКХ 2 905,9
- Физическая культура и спорт 780, 0
- Национальная оборона 21,3
- Охрана окружающей среды 21,0
- Национальная безопасность и правоохранительная деятельность 346,9
- СМИ 220,5
- Обслуживание государственного и муниципального долга 1 091,6

- Межбюджетные трансферты общего характера(дотации) 1 092,4
- Культура, кинематография 682,3
- Общегосударственные вопросы 1 199,9
- Здравоохранение 9 137,9
- Социальная политика 8 265

За 2016 год расходы на реализацию программ Калужской области исполнены в сумме 49 674,0 млн. рублей. Законом об областном бюджете на финансирование программ в 2017-2019 гг. предусмотрено бюджетных средств в сумме 47 740,1 млн. рублей, 37 448,1 млн. рублей и 39 027,4 млн. рублей соответственно. Существуют также различные принятые нормативно-правовые акты, которые играют важнейшую роль в экономике и финансовой системе области:

- Закон Калужской области от 27.06.2005 № 79-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Калужской области»;
- Закон Калужской области от 26.09.2005 № 120-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Калужской области отдельными государственными полномочиями»;
- Постановление Правительства Калужской области от 31.12.2013 № 757 «О Правилах предоставления межбюджетных субсидий и иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам из областного бюджета».

Информация об исполнении по доходам консолидированных бюджетов субъектов РФ за 2016 год по Центральному Федеральному округу, млн. руб.:

- Калужская область- 60 935,4
- Ярославская область- 65 508,4

Информация об исполнении по расходам консолидированных бюджетов субъектов РФ за 2016 год по Центральному Федеральному округу, млн. руб.:

- Калужская область- 62 966,4
- Ярославская область- 70 591,8

Таким образом, из данной статистики можно сделать вывод, что у обеих областей расходы больше, чем доходы. Но Калужская область сравнительно меньше расходует бюджетных средств, чем Ярославская область.

Подведем некоторые итоги проведенного анализа по Калужской области:

- поступление налоговых и неналоговых доходов в областной бюджет в 2016 году увеличилось на 1 935,4 млн. рублей по сравнению с 2015 годом, темп роста составил 105,7 %;
- дефицит областного бюджета в 2016 году снизился на 1 074,1 млн. рублей относительно исполнения областного бюджета за 2015 год;
- доля программных расходов областного бюджета в общем объеме расходов в 2016 году составила 98,3 %, что на 1,4 % больше относительно показателя 2015 года;
- экономический эффект от проведенных мер по переходу на применение принципа адресности и нуждаемости при предоставлении гражданам мер социальной поддержки составил 592 млн. рублей;
- экономия по результатам торгов на основании анализа информации о финансовых результатах проведения главными распорядителями средств областного бюджета размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд в 2016 году сложилась в сумме 910 млн. рублей;
- объем государственного долга Калужской области по итогам исполнения за 2016 год сократился на 1 030,9 млн. рублей относительно 2015 года. В структуре государственного долга доля рыночных заимствований сократилась с 39 % до 4 %, доля бюджетных кредитов выросла с 48 % до 94 %;

- привлечение бюджетных кредитов из федерального бюджета позволило осуществить погашение рыночных обязательств, отказаться от привлечения дорогих коммерческих кредитов и, соответственно, значительно сократить расходы на обслуживание государственного долга. Экономия этих расходов в 2016 году составила 375,5 млн. рублей;
- в результате постоянно проводимого мониторинга просроченная кредиторская задолженность по областному бюджету, в том числе по заработной плате и коммунальным услугам, в течение 2016 года отсутствовала.

Доходы бюджета Ярославской области за первые три месяца 2016 года составили 10,664 млрд. рублей — или 19,39% от годового плана. При этом в первом квартале прошлого года план по доходам был выполнен на 22,16%. Такие данные приводит Ярославская областная Дума.

Снижение доходов по-прежнему наблюдается за счет налогов: налогов на товары (работы или услуги), реализуемые на территории РФ (всего 13,72% от годового плана) и налога на имущество (16,08%). Впрочем, стоит отметить небольшой рост поступлений по налогу на прибыль и налогам за пользование природными ресурсами.

Серьезное сокращение также наблюдается по безвозмездным поступлениям из других бюджетов. Если за первые три месяца 2015 года регион получил 1,824 млрд. рублей (или 34,9% годового плана), то в 2016 году соответствующий показатель пока равен 1,097 млрд. рублей (или 22,21% годового плана). Рост поступлений пока происходит по неналоговым доходам — в основном за счет доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности.

В заключение считаем возможным сделать следующие выводы:

- как в Ярославской, так и в Калужской областях, к сожалению, расходы превышают доходы. Но Калужская область сравнительно

меньше расходная часть регионального бюджета, чем в Ярославской области.

- большая часть расходов по Ярославской области идёт на социальную поддержку населения, развитие культуры и спорта. В Калужской области денежные средства в большей мере направлены на образование.
- что касается налоговой политики, то поступление налоговых и неналоговых доходов в областной бюджет Калужской области увеличилось по сравнению с 2015 годом, также сократился объем государственного долга. В Ярославской области рост поступлений в основном за счет доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности.

Таким образом, сравнительный анализ и характеристика социально-экономического развития двух областей центральной части Российской Федерации показал, что оба региона, имея дефицитный бюджет и схожие цели бюджетной и налоговой политик, имеют реальные возможности оптимизировать бюджетные расходы и пополнять доходную часть региональных бюджетов.

Список использованных источников:

1. "Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 27.11.2017)
2. Закон Ярославской области о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Ярославской области 23 апреля 2001 года 19-з
3. Закон Калужской области от 27.06.2005 № 79-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Калужской области»;
4. Закон Калужской области от 26.09.2005 № 120-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Калужской области отдельными государственными полномочиями»;
5. Золотарева Г. И., Смородинова Н. И. Бюджетная система Российской Федерации; КноРус - , 2011. - 240 с.
6. Изабакаров И. Г., Ниналалова Ф. И. Бюджетная система Российской Федерации; Вузовский учебник, Инфра-М - , 2013. - 272 с.
7. Конституция РФ
8. Постановление Правительства Калужской области от 31.12.2013 № 757 «О Правилах предоставления межбюджетных субсидий и иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам из областного бюджета»
9. <http://admoblkaluga.ru/main/>
10. <https://www.nalog.ru/rn77/>
11. <http://www.yarregion.ru/default.aspx>