

**Совершенствование методов и механизмов управления в системе
федеральной государственной службы на основе повышения эффективности
административных процедур**

Потапова Анна Анатольевна, студент направления 38.04.04 -
Государственное и муниципальное управление.

Актуальность темы «Совершенствование методов и механизмов управления в системе федеральной государственной службы на основе повышения эффективности административных процедур» не вызывает сомнений. Данная тема, вызывает интерес, как к ее практической и теоретической значимости, так и к ее недостаточной разработанности в современной науке.

Актуальность данной темы связана с серьезными изменениями в механизме государственного управления, реформированием его структуры, и сущности органов административного управления.

Решение проблем правового регулирования административных процедур обеспечит более эффективную защиту прав и свобод граждан, а так же юридических лиц в их взаимоотношениях с органами исполнительной власти.

Институт административных процедур - неотъемлемая часть современного административного права. Следовательно, административные процедуры необходимо рассматривать как важнейший административно-правовой институт, логически вписывающийся в структуру административно-правового регулирования. Административно-правовые процедуры, целесообразно оценивать с позиций юридической значимости, практической полезности, принципиальной отраслевой правовой принадлежности.

Административные процедуры, как бы они ни понимались в теории административного права и практике государственного управления, связываются с созданием специального правового порядка в осуществлении тех или иных управленческих действий либо принятии соответствующих административных

решений. Следовательно, административные процедуры крайне важно рассматривать как ключевой административно-правовой институт, логически вписывающийся в структуру административно-правового регулирования.

Административные процедуры, их правовая регламентация и, главное, правовое качество и доступность оказывают непосредственное влияние на осуществление гражданами и организациями своих прав и свобод. Поскольку все субъекты права так или иначе вступают в различные отношения с исполнительными органами государственной и муниципальной власти и их должностными лицами, то административные процедуры весьма многообразны и широко распространены в управленческой практике.

Основными проблемами раскрытия сущности административной процедуры являются:

- определение понятия «административная процедура»;
- определение места административной процедуры в системе общественных отношений, урегулированных административным правом.

Без определения понятия невозможно составить никакого представления о явлении, им обозначенном. В науке административного права существуют разные подходы к анализу и пониманию административных процедур, итогом данного анализа выступают дефиниции понятия «административная процедура».

Наиболее типичным является следующее определение административной процедуры.

Административная процедура - это нормативно установленный порядок последовательно совершаемых действий субъектов права для реализации их прав и обязанностей.

В научной литературе существуют различные точки зрения на институт административных процедур. Так, Ю.А. Тихомиров, Э.В. Талапина говорят о том, что административные процедуры - это нормативно установленный порядок

последовательно совершаемых действий субъектов права для реализации их прав и обязанностей.

Н.Г. Салищева отмечает, что административные процедуры - это установленные в нормативном порядке действия органов исполнительной власти и уполномоченных государственных учреждений, направленных на разрешение индивидуальных дел по реализации прав и законных интересов граждан и организаций.

О.С. Беркутова определяет административные процедуры как урегулированную административно-процессуальными нормами правоприменительную деятельность органов исполнительной власти, направленную на реализацию своих полномочий во взаимоотношениях с не подчиненными им гражданами и их организациями и не связанную с рассмотрением споров или применением мер принуждения.

Р.С. Тихий определяет административную процедуру как нормативно урегулированную деятельность органов исполнительной власти, которая обеспечивает порядок принятия властных управленческих решений должностными лицами, в том числе рассмотрение и разрешение конкретных административных дел.

М.О. Ефремов говорит о том, что административные процедуры представляют собой урегулированный нормативными правовыми актами порядок действий органов власти в процессе публичного управления, целью которых является практическое претворение в жизнь материальных норм административного права. Их разновидностью являются административные процедуры, регламентирующие порядок реализации компетенции органа публичной власти по осуществлению прав, обязанностей и законных интересов частных лиц.

С.Д. Хазанов отмечает, что под административной процедурой нужно понимать нормативно установленный последовательный порядок реализации административно-властных полномочий, направленный на разрешение

юридического дела или выполнение управленческих функций. Тем самым, во-первых, обязательным ее участником является представитель публичной администрации, во-вторых, в ее рамках реализуются не любые права и обязанности, а властные полномочия административного характера, в-третьих, процедура всегда закрепляется в нормативном правовом акте как модель деятельности, в-четвертых, она направлена на возникновение конкретных последствий либо имеет иное юридическое значение, в-пятых, действия, совершаемые в рамках процедуры, имеют определенную временную продолжительность, последовательность и юридико-организационную взаимосвязь.

Тем самым, исходя из точек зрения различных авторов, наиболее точным определением будет считаться, что административные процедуры представляют собой порядок деятельности административных органов по рассмотрению и разрешению административных дел, который делится на ряд процессуальных стадий и завершается принятием управленческого или юрисдикционного решения.

Содержание административных процедур включает следующие элементы: цель административных процедур; их правовая регламентация; принципы административных процедур; порядок осуществления управленческих действий; рассмотрение и разрешение административных дел; исполнение решений, принятых по административным делам.

Основными задачами административных процедур являются:

- обеспечение условий и порядка рассмотрения и разрешения административных дел, а также жалоб на решения по ним;
- установление гарантий защиты прав граждан и организаций;
- обеспечение открытости и публичности для общественного контроля производства по административным делам;
- предупреждение должностных правонарушений в этой области;

- содействие рациональной организации работы аппарата органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Таким образом, административные процедуры выступают одной из составных частей административного процесса. В сочетании с административно - материальными нормами они находятся в системе административного права.

Многообразие административной деятельности органов публичного управления в целом и органов внутренних дел в частности требует введения и использования различных административных процедур.

Виды административных процедур определяются сферами отношений, регулируемых законодательством об административных процедурах.

Основным видом административных процедур является позитивный. Данный вид административных процедур обеспечивает реализацию прав и свобод человека и гражданина, а также законных интересов организаций. Позитивный вид административных процедур способствует осуществлению компетенции властвующих субъектов публичного управления. Кроме того осуществляет процедуры совершения исполнительными органами публичного управления специальных правовых действий по регистрации, лицензированию, разрешению, контролю или надзору.

Позитивная административная процедура — это нормативно урегулированная, направленная на достижение конкретного результата формализованная деятельность уполномоченных исполнительных органов публичной власти и их должностных лиц по рассмотрению и разрешению индивидуальных административных дел и принятию административных решений, способствующих реализации установленных в законах прав, свобод, законных интересов граждан и организаций.

Еще одним видом административных процедур являются юрисдикционный. Юрисдикционные или административно - деликтные процедуры – это правоохранительные процедуры, используемые уполномоченными

административными органами и должностными лицами для реализации охранительной функции публичного управления.

Классификация административных процедур осуществляется по видам решаемых задач в русле компетенции уполномоченных органов публичного управления.

Таким образом, можно выделить следующий перечень административных процедур, реализуемых в сфере исполнительной деятельности:

- организационные процедуры (делопроизводство, подбор и расстановка кадров, распределение должностных обязанностей и др.);
- нормотворческие процедуры (подготовка и принятие нормативных и индивидуальных актов);
- информационные процедуры (документооборот, информационное обслуживание, информационный обмен и др.);
- административные процедуры, связанные с осуществлением организационно - технических действий (материально - техническое обеспечение и др.);
- административно - управленческие процедуры связанные с распределением, перераспределением и делегированием полномочий;
- административные процедуры, связанные с осуществлением юридически значимых действий (регистрация, лицензирование, квотирование, учет и др.);
- контрольно - надзорные процедуры;
- административные процедуры, связанные с рассмотрением предложений и заявлений, и иные юрисдикционные процедуры;
- административные процедуры, реализуемые в чрезвычайных ситуациях и особых конституционно - правовых и административно-правовых режимах;
- административные процедуры координации и взаимодействия;

- административные процедуры, реализуемые в рамках разрешительной системы, в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, а также обеспечения безопасности личности и др.

Таким образом, административные процедуры выступают одной из составных частей административного процесса. В сочетании с административно - материальными нормами они находятся в системе административного права.

Таковы основные выводы и предложения, которые возможно сформулировать по окончании рассмотрения института административных процедур. Следует отметить, что рассмотренные положения, касающиеся административных процедур, не исчерпывают всего комплекса проблем в данной сфере. Кроме того, новые проблемы, которые появятся в процессе совершенствования законодательства об административных процедурах, потребуют своего адекватного разрешения.

Список использованных источников:

1. Государственное управление. Основы теории и организации. // Учебник. // Под ред. В.А. Козбаненко. // М., Статут. // 2000 г. // 395 с.
2. Муниципальное образование: сущность, структура, управление развитием. // Учебник. // М.В. Артюхов. // Кемерово. ИУУ. // 2001 г. // 185 стр.
3. Административное право. // Учебник для вузов. // М. Б. Смоленский. // М., Высшее образование. // 2005 г. / 347 стр.
4. Административное право. // Учебник. // Ю. М. Козлов. // М., Юристъ. // 1999 г. / 320 стр.
5. Административное право. // Учебник для вузов. // Д. Н. Бахрах. // М., Издательство НОРМА. // 2000 г. / 640 стр.
6. Административное право. // Учебник. // М. А. Лапина. // М., Издательство МИЭМП. // 2010 г. / 314 стр.
7. Административное право. // Учебник. // А.Н. Миронов. // 3-е изд., перераб. и доп. // М., ИД «ФОРУМ», ИНФРА-М. // 2018 г. // 320 стр.
8. Административное право России. // Учебник. // Л. Л. Попов, Ю. И. Мигачев, С. В. Тихомиров. // 2 – е издание перераб. и доп. // М., Проспект. // 2010 г. / 752 стр.
9. Административное право России. // Учебник. // Б. Н. Габричидзе. // М., Проспект. // 2009 г. / 688 стр.
10. Административное право России в вопросах и ответах. // Учебник. // Н. М. Конин. // 3 – е издание, перераб. и доп. // М., Проспект. // 2010 г. / 256 стр.
11. Административное право Российской Федерации. // Учебник. // А. П. Солдатов, В. А. Мельников. // Ростов – на – Дону, Феникс. // 2006 г. / 347 стр.

12. Административный процесс. // Учебник. // Н. Г. Салищева, Д. С. Дубровский, С. З. Женетль, М. А. Штатина. // М., Юрайт. // 2015 г. // 364 стр.
13. Административный процесс. // Учебник. // С.З. Женетль. // М., Юрайт. // 2015 г. // 516 стр.
14. Административный процесс Российской Федерации. // Учебник. // Л.Л. Попов. // 2018 г. / 352 стр.
15. Государственное и муниципальное управление. // Учебник. // В.Д. Попов, В.А. Есин, Ю.Ю. Шитова, Н.И. Захаров. // М., НИЦ ИНФРА-М. // 2014 г. // 288 стр.
16. Государственное и муниципальное управление. // Учебник. // В.В. Крупенков, Н.А. Мамедова, А.А. Мельников. // М., НИЦ ИНФРА-М. // 2016 г. // 335 стр.