

**Совершенствование системы централизованного контроля за
муниципальными закупками муниципальных учреждений на примере
МР «Сунтарский улус (район)» Республики Саха (Якутия)**

Григорьева Евгения Владимировна, магистрант 2 курса, факультет «Государственное и муниципальное управление социально – экономическим развитием сельских территорий Севера», федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Северо-восточный федеральный университет имени М.К. Аммосова», Россия, г. Якутск

Научный руководитель: Семенов А.П., начальник Управления по внедрению информационных технологий Окружной администрации Якутска, Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Северо-восточный федеральный университет имени М.К. Аммосова», Россия, г. Якутск

Аннотация. В статье рассматриваются муниципальные закупки, которые характеризуется прогрессирующей динамикой изменений, происходящих в результате преобразующей деятельности человека. Эти изменения обусловлены быстрым развитием информационных и коммуникационных технологий, создающиеся условия для развития современных и новых форм взаимодействия и воздействия на окружающую социальную, культурную и природную среду.

Ключевые слова: Муниципальный заказ, АЦК «Муниципальный заказ», сельское поселение.

Сейчас заказчик, в лице главы улуса (района), главы поселка (наслега, села) на своей территории должны осуществлять сложный комплекс мероприятий, направленный за осуществление закупок, такие как, грамотное руководство по организации закупочной деятельности от этапа планирования и до оценки эффективности полученного результата, направленные на достижение целей и

реализацию мероприятий, предусмотренных муниципальными программами, а также иных документов стратегического планирования.

У большинства муниципальных заказчиков Республики Саха (Якутия) наблюдается низкий уровень осуществления закупочной деятельности в связи с недостаточно высоким уровнем знаний и информации в сфере закупок самого заказчика муниципального уровня, а потому сохраняется достаточно высокий уровень нарушений в данной сфере правовых отношений.

Актуальность рассматриваемого вопроса обусловлена важной ролью муниципального заказа, выполняющего задачи не только по обеспечению муниципальных нужд, но и при качественном, грамотном управлении закупочной деятельности на местах, обеспечивающего комплексное социально-экономическое развитие муниципальных образований.

Следует отметить, что закупочная деятельность муниципального заказчика является частью муниципальной политики улуса (района) направленной на повышение качества жизни людей в отдельно взятой местности.

Целью, является совершенствование системы централизованного контроля за муниципальными закупками, внедрение в муниципальных образованиях программы позволяющей не только производить контроль, но и обеспечивать весь процесс системы закупок в муниципальных образованиях Республики Саха (Якутия).

Основной задачей является принятие решений, направленных на совершенствование системы централизованного контроля за закупками муниципальных образований.

В порядке проведения контроля, правительство, высший исполнительный орган государственной власти субъектов РФ, а также местная администрация, проверяют:

- обоснованность закупок и соблюдение требований к обоснованию;
- нормирование в сфере закупок, предусмотренное ст. 19 Федерального закона N 44-ФЗ;

- определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);
- применение заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;
- соответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги;
- своевременность, полноту и достоверность отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги;
- соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

Зарубежный опыт может быть полезен для успешного функционирования контрактной системы закупок Российской Федерации. В зарубежных странах государственные нужды обеспечиваются с применением технологий управления единым циклом планирования, размещения и исполнения государственных контрактов (контрактных систем).

Германия является наиболее опытным в организации государственных закупок, среди наиболее развитых стран европейского союза. Система контроля за процедурами государственных закупок, действующая в Германии, отвечает требованиям ЕС, но имеет определенную специфику, включая в себя две инстанции: апелляционную – в форме независимого учреждения и судебную – в форме судебного органа. Возможность оспаривать размещение государственного заказа в суде стала в Германии успешным нововведением. Постановления, выносимые обеими инстанциями, публикуются в открытом доступе и служат для развития и дальнейшего усовершенствования государственных закупок.

В системе муниципальных закупок выделяется ряд проблемных моментов, таких как нехватка квалифицированных специалистов, несовершенство технических

средств осуществления закупок, отсутствие механизма определения эффективности муниципальных закупок и ряд других.

Наличие контрактной службы позволяет экономически грамотно рассматривать предложения, поступающие от потенциальных исполнителей и структурных подразделений администрации, проводить единую политику в части муниципального заказа, организовывать конкурсы, подписывать контракты на весь объем муниципального заказа, осуществлять контроль за их выполнением.

Таким образом, совершенствованию системы закупок для муниципальных нужд заключаются в следующем:

1) первым по значимости мероприятием считаем централизацию оценки муниципального заказа, что позволит выбирать оптимальные условия проведения конкурсов;

2) вторым по значимости считаем использование межмуниципального и межрегионального взаимодействия для оптимизации закупок. Основными условиями эффективной реализации предложенных мероприятий являются создание межмуниципальной организации, осуществляющей взаимодействие с поставщиками, и централизация оценки планируемых закупок с тем, чтобы исключить возможности злоупотреблений со стороны поставщиков. В совокупности данные мероприятия могут дать более 80% всего снижения затрат.

3) внедрить систему АЦК «Муниципальный заказ» для автоматизации процесса закупок, а также возможности контроля на всех уровнях закупочного процесса.

Система АЦК «Муниципальный заказ» соответствуя всем установленным законодательством требованиям, упрощает и систематизирует работу контрактных служащих. При использовании данной системы обеспечивается надлежащий контроль по соблюдению Федерального закона 44-ФЗ, автоматизируются государственные и муниципальные закупки с принципами, входящими в Контрактную систему Российской Федерации в сфере закупок, а также имеется

возможность просматривать и анализировать информацию, принимать управленческие решения в режиме реального времени.

Преимуществами использования «АЦК-Мунзаказ» по модели «Программное обеспечение как сервис» являются:

- низкая стоимость по сравнению со стандартной моделью информатизации и эффективное использование бюджетных средств на информатизацию;
- использование перспективной модели «Программное обеспечение как услуга» (SaaS) соответствует государственной политике повышения информатизации при снижении капитальных затрат;
- быстрое развертывание сервиса и гибкая настройка адекватно потребностям;
- отсутствие потребности в собственной ИТ-инфраструктуре и специалистах по сопровождению информационных систем.

Сотовые телефоны, в наше время стали не только средством общения, а карманным компьютером с безграничными возможностями. Дальнейшее развитие информационных технологий, и в частности мобильных технологий, позволяет в корне изменить не только представление информации, но и методику обучения, повышая самостоятельную работу сотрудников без отрыва от места работы. То есть, данное приложение — это программная оболочка, наполненная методическими материалами, дающими возможность сотрудникам в значительной степени самостоятельно изучать материал, контролировать свои знания и в конечном итоге самостоятельно строить модели обучения. Такой подход в корне изменяет методику работы службы технической поддержки, меняется также методика обучения сотрудников, поскольку служба технической поддержки в значительной степени становится консультантом, ведущим общение с сотрудниками с помощью коммуникационных систем.

Внедрение мобильного обучения стало возможным благодаря широкому набору функций современных мобильных устройств, к которым на сегодняшний день в частности, относятся: голосовая связь, обмен сообщениями, обмен графикой, Интернет-браузеры и др.

Используя возможности мобильных устройств обучающихся, система мобильного обучения решает следующие образовательные задачи:

- передача обучающимся административной информации (регламент, изменения в законодательстве, начало технических работ в системе и т. п.);
- персональная медиатека электронных ресурсов, содержащих справочники, нормативно-правовую информацию, словари, аудиовизуальную информацию;
- организация тренингов с использованием обучающих программ, поисковых систем и Интернет-ресурсов, коллективного взаимодействия обучающихся, дополнительных сервисов (система глобального позиционирования и т.п.);
- консультирование;
- обмен мгновенными сообщениями, пересылка информации;
- вебинары, социальные сети;
- тестирование и другие виды контроля успеваемости.

Внедрение системы АЦК «Муниципальный заказ» соответствует всем установленным законодательством требованиям по обеспечению муниципальных закупок, и упрощает, систематизирует работу контрактных служащих. Использование этой системы обеспечивает надлежащий контроль за заказчиками по соблюдению федерального закона ФЗ-44, снижает коррупционный фактор.

Для работы с инновационными программами необходимы дополнительные знания. Электронный учебный материал позволит дистанционно организовать обучение сотрудников государственных и муниципальных учреждений, являющихся контрактными служащими, в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Список использованных источников:

1. Постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 08.12.2013 №599 «О порядке формирования, утверждения и ведения планов закупок для обеспечения нужд Республики Саха (Якутия)» АИС «WEB -Торги-КС»
2. Указ Президента Республики Саха (Якутия) от 27 декабря 2013 года №2425 «Об уполномоченном органе на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков Республики Саха (Якутия)» автоматизированная информационная система управления закупками Республики Саха (Якутия) «WEB - Торги-КС»
3. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. N 197-ФЗ (с изм. от 3 июля 2016 г. N 348-ФЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации от 7 января 2002 г. N 1 (часть I) ст. 3, в "Парламентской газете" от 5 января 2002 г. N 2-5
4. Правовое регулирование контрактной системы. Сборник нормативных актов. 2-е издание /[А.А. Храмкин, О.М. Воробьева, А.В. Ермакова и др.]; под ред. А.А. Храмкина – М.: ООО «ПРИНТ ПРО», 2016. – С. 39