

## **Теоретические основы стратегического планирования региональных систем**

Бабина О.И., старший преподаватель, ФГАОУ ВО Сибирский федеральный университет, Красноярск, Российская Федерация.

**Аннотация.** В статье расширен перечень существующих принципов стратегического планирования. Новые авторские принципы ориентированы на процессы стратегического планирования социально-экономического развития региона с помощью метода имитационного моделирования. Данные принципы развивают теоретическую и формируют методическую основы в области регионального стратегического планирования.

**Ключевые слова:** стратегическое планирование; планирование; регион; принципы стратегического планирования.

## **Theoretical bases of strategic planning of development of regional systems**

Babina O.I., Siberian Federal University, teacher, Krasnoyarsk, Russian Federation.

**Abstract.** In the paper the list of the existing principles of strategic planning is expanded. The new author's principles are focused on processes of strategic planning of social and economic development of the region by means of a method of simulation. These principles develop theoretical and form methodical bases in the field of regional strategic planning

**Keywords:** strategic planning; planning; region; principles of strategic planning.

Процесс стратегического планирования базируется на ряде принципов, которые необходимо учитывать при его осуществлении [1]. Впервые общие принципы стратегического планирования были сформулированы И. Ансоффом [2]: системность, комплексность, оптимальность, адаптивность, ограниченность ресурсов, целесообразность, принцип баланса интересов, эффективность, легитимность (законность), профессионализм. В современной практике

стратегического планирования, помимо классических, широко известны дополнительные принципы, сформулированные В.Е. Селиверстовым: системности; социальной доминантности; партнерства; научности, объективности и доказательности; институционализации; повышения конкурентоспособности; открытости и информационной доступности; инновационности [3]. О.О Смирнова сформулировала принцип непрерывности планирования [4]. Кроме того, в работе [5] дополнительно выделены принципы: альтернативности, многовариантности, программности, сопоставимости показателей прогнозирования, комбинированности (многоуровневости). Разилов З. В. дополнил принципы рациональности построения планов социально-экономического развития территорий с точки зрения корректирующих действий следующими: принцип существенности, принцип сбалансированности, принцип адекватности [6].

Кроме того, в Федеральном законе от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) указываются следующие расширенные принципы стратегического планирования: единства и целостности, разграничения полномочий, преемственности и непрерывности, сбалансированности системы стратегического планирования, результативности и эффективности стратегического планирования, ответственности участников стратегического планирования, прозрачности (открытости) стратегического планирования, реалистичности, ресурсной обеспеченности, изменяемости целей, соответствия показателей целям и программно-целевом принципе [7].

Проанализировав данные принципы, заметим, что часть из них имеют определяющий характер (например, принципы системности и комплексности, целенаправленности, гибкости), часть – вторичный (например, принципы партнерства; научности, объективности и доказательности). Заметим, что в современных экономических условиях руководствоваться данными принципами сложно, так как они не учитывают наличия случайных факторов в функционировании региональной системы; не позволяют наблюдать за

деятельностью региона или отдельных его муниципальных образований в течение определённого периода; не подходят для проведения большого количества вычислений и не позволяют проводить дополнительные исследования планов и стратегий, разработанных с помощью стандартных методов планирования. Это обуславливает необходимость определения новых принципов, которыми следует руководствоваться в процессе стратегического планирования региона в современных условиях.

В качестве основополагающих дополнительных принципов целесообразно выделить следующие:

- наличие достаточного количества исходных данных для осуществления процесса стратегического планирования региона.
- возможность учёта случайных факторов, воздействующих на процессы социально-экономического развития региона.
- необходимость сравнения различных альтернативных стратегий на стадии регионального стратегического планирования.
- разработка разных видов планов регионального развития с помощью технологии имитационного моделирования.
- возможность гибкой корректировки показателей и координации планово-экономической деятельности посредством технологии имитационного моделирования.
- определение с достаточной степенью подробности всех планируемых показателей.

Основные и дополнительные принципы регионального стратегического планирования систематизированы и представлены в таблице 1. Под дополнительными принципами следует понимать основные теоретико-методологические положения, которыми следует руководствоваться в процессе стратегического планирования на региональном уровне, используя технологию имитационного моделирования. Расширение перечня существующих в научной

литературе принципов развивает теоретическую и формирует методическую основы в данной области.

| №  | Автор                | Принципы                                   | Содержание  |
|----|----------------------|--|---|
| 1. | И. Ансофф [2]        | Системности                                | Необходимость рассмотрения проблем, постановки и решения задач социально-экономического развития муниципальных образований в их взаимосвязи, системном единстве   |
|    |                      | Комплексности                              | Исследования всех факторов, оказывающих влияние на изменение состояния объекта и субъекта планирования и их отдельных составляющих  |
|    |                      | Адаптивности                               | Способность предвидеть изменения внутренней и внешней среды и учитывать их в планировании и управлении, а также обеспечение возможности вносить коррективы в стратегические планы   |
|    |                      | Эффективности                              | Обеспечение результативности планирования и рационального использования материальных, финансовых и трудовых ресурсов  |
|    |                      | Оптимальность                              | Возможность решения проблемы по реализации стратегии социально-экономического развития с максимальной эффективностью  |
| 2. | В.Е. Селиверстов [3] | Социальной доминантности                   | Обеспечение социальной направленности стратегических планов   |
|    |                      | Партнерства                                | Осуществление взаимодействия власти, бизнеса и населения  |
|    |                      | Научности, Объективности и Доказательности | Поддержка научно-методологической базы, которая позволяет выдвигать и обосновывать гипотезы и сценарии перспективного развития  |
|    |                      | Институционализации                        | Поддержка предложений по возможной корректировке внутренних институциональных условий   |
|    |                      | Повышения конкурентоспособности            | Осуществление обоснования любого стратегического решения и реализация любого инвестиционного проекта на конкурентной основе   |
|    |                      | Открытости и Информационной доступности    | Информационную открытость на всех стадиях разработки стратегического плана  |
|    |                      | Обучаемости                                | Поддержка взаимообучения в виде овладения новыми знаниями и творческими навыками об объекте как представителей властных структур, так и экспертов-разработчиков стратегических документов и населения региона и потенциальных стейкхолдеров |

|    |  |  |  |
|----|--|--|--|
|    |  | Инновационности                            | Направленность на поиск и реализацию новых инновационных путей в экономическом, социальном и технологическом развитии региона, а также в управленческих технологиях  |
| 3. | О.О Смирнова [4]   | Непрерывности                              | Необходимость проведения периодического пересмотр параметров планов регионального развития и их пролонгация на следующий плановый отрезок времени с учетом результатов выполнения запланированных задач в истекшем периоде                       |
| 4. | С.Ю. Зеленцова, В.Е. Кирьянчук, А.Э. Крупко [5]  | Альтернативности                           | Повышение надежности рекомендаций по выбору перспективной структурной и инвестиционной политики, а также способность обоснования концепции межрегиональных и экономических связей  |
|    |  | Многовариантности                          | Наличие нескольких сценариев социально-экономического развития   |
|    |  | Программности                              | Связь целей и требуемых ресурсов с финансовыми возможностями региона с учетом вероятностного привлечения внебюджетных источников финансирования  |
|    |  | Сопоставимости показателей прогнозирования | Сопоставимость показателей прогнозирования социально-экономического развития по вертикали объектов территориальной организации общества  |
|    |  | Комбинированности (многоуровневости)       | Использование многоэтапную и многоуровневую схему расчетов   |
| 5. | З. В. Разилов [6]  | Существенности                             | Установление четких количественных показателей включаемых в прогнозную модель, которые определяют критический набор индикаторов  |
|    |  | Сбалансированности                         | Согласование интересов общества, бизнеса и власти на всех уровнях, сформированной в стране системе стратегического планирования  |
|    |  | Адекватности                               | Соответствие и взаимоувязка управленческих действий по своевременной корректировке по своевременной корректировке стратегических планов  |
| 6. | Федеральный закон от 28 июня 2014 г. N 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» [7] | Единства и целостности                     | Единство принципов и методологии организации и функционирования системы стратегического планирования, единство порядка осуществления стратегического планирования и формирования отчетности о реализации документов стратегического планирования |
|    |  | Разграничения полномочий                   | Осуществление полномочий органами государственной власти РФ, органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления муниципальных образований, в пределах   |

|  |   |   |
|--|---|---|
|  |   | <p>которых участники стратегического планирования самостоятельно определяют цели и задачи социально-экономического развития РФ, субъектов РФ и муниципальных образований и обеспечения национальной безопасности РФ</p>                               |
|  | Преимственности и непрерывности                         | <p>Разработка и реализация документов стратегического планирования последовательно с учетом результатов реализации ранее принятых документов стратегического планирования</p>   |
|  | Сбалансированности                                      | <p>Согласованность и сбалансированность документов стратегического планирования по приоритетам, целям, задачам, мероприятиям, показателям, финансовым и иным ресурсам и срокам реализации</p>   |
|  | Ответственности участников стратегического планирования | <p>Участники стратегического планирования несут ответственность за своевременность и качество разработки и корректировки документов стратегического планирования, осуществления мероприятий по достижению целей социально-экономического развития</p> |
|  | Прозрачности (открытости) стратегического планирования  | <p>Официальная публикация документов стратегического планирования, за исключением документов или их отдельных положений, в которых содержится информация, относящаяся к государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне</p>  |
|  | Реалистичности  | <p>Учет возможностей достижения целей и решения задач стратегического планирования в установленные сроки с учетом ресурсных ограничений и рисков</p>  |
|  | Ресурсной обеспеченности                                | <p>Определение источников финансового и иного ресурсного обеспечения мероприятий, определяемых документами стратегического планирования, разрабатываемыми в рамках прогнозирования</p>  |
|  | Изменяемости целей                                      | <p>Возможность оценки достижения целей социально-экономического развития с использованием количественных и (или) качественных целевых показателей, критериев и методов их оценки</p>  |
|  | Соответствия показателей целям                          | <p>Соответствие целям социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности РФ показателей, содержащихся в документах стратегического планирования и дополнительно вводимых при их корректировке</p>                              |

|    |                    |                         |  |
|----|--------------------|-------------------------|--|
|    |                    | Программно-целевой      | Определение приоритетов и целей социально-экономического развития, разработку взаимоувязанных по целям, срокам реализации государственных программ РФ и определение объемов и источников их финансирования |
| 7. | Авторские принципы | Наличие исходных данных | Наличие достаточного количества исходных данных для осуществления процесса стратегического планирования региона  |
|    |                    | Учёт случайных факторов | Возможность учёта случайных факторов, воздействующих на процессы социально-экономического развития региона   |
|    |                    | Сравнение альтернатив   | Необходимость сравнения различных альтернативных стратегий на стадии регионального стратегического планирования, используя метод имитационного моделирования   |
|    |                    | Разнообразие планов     | Разработка разных видов планов регионального развития с помощью технологии имитационного моделирования   |
|    |                    | Гибкость корректировки  | Возможность гибкой корректировки показателей и координации планово-экономической деятельности посредством технологии имитационного моделирования   |
|    |                    | Точность показателей    | Определение с достаточной степенью подробности всех планируемых показателей  |

Таблица 1. Принципы регионального стратегического планирования

В таблице 2 проведен сравнительный анализ существующих и авторских принципов стратегического планирования. Из таблицы 2 видно, что существующие и авторские принципы имеют как некоторые сходства, так и существенные отличия. Авторские принципы ориентированы на организацию процессов стратегического планирования с использованием технологии имитационного моделирования, в то время как, существующие принципы больше ориентированы на традиционные методы.

| №  | Существующие принципы   | Различие принципов  | Сходство принципов  | Авторские принципы      |
|----|---|---|---|-------------------------|
| 1. | З. В. Разилов [6].<br>Принцип<br>существенности   | Существующий принцип ориентирован на выбор точных необходимых показателей для планирования, авторский принцип ориентирован на наличие исходных данных   | Касаются данных, необходимых для осуществления стратегического планирования | Наличие исходных данных |
| 2. | Нет   | Нет   | Нет   | Учёт случайных факторов |
| 3. | С.Ю. Зеленцова, В.Е. Кирьянчук, А.Э. Крупко [5].<br>Принцип<br>многовариантности  | Существующий принцип указывает необходимость разработки нескольких сценариев развития, авторский принцип подразумевает сравнение этих сценариев развития по средством технологии имитационного моделирования                        | Предполагают рассмотрение различных альтернатив                             | Сравнение альтернатив   |
| 4. | Нет   | Нет   | Нет   | Разнообразие планов     |
| 5. | Федеральный закон от 28 июня 2014 г. N 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» [7].<br>Принцип<br>изменяемости<br>целей | Существующий принцип указывает необходимость корректировки целей, авторский принцип подразумевает корректировку плановых показателей с использованием технологии имитационного моделирования  | Предусматривают корректировку плановой деятельности                         | Гибкость корректировки  |
|    | И. Ансофф [2].<br>Принцип<br>адаптивности   | Существующий принцип предполагает внесение изменений в план с учетом анализа внешней и внутренней среды, авторский принцип подразумевает корректировку плановых показателей с использованием технологии имитационного моделирования | Предусматривают корректировку плановой деятельности                         |                         |
| 6. | Нет   | Нет   | Нет   | Точность показателей    |

Таблица 2. Сравнение существующих и авторских принципов стратегического планирования

Таким образом, в статье существующие принципы стратегического планирования дополнены принципами, ориентированными на процессы стратегического планирования социально-экономического развития региона с помощью метода имитационного моделирования. Данные принципы развивают теоретическую и формируют методическую основы в области регионального стратегического планирования.

### Список использованных источников:

1. Бадмажапова Ж. Э. Теоретические основы стратегического планирования развития региональных отраслевых систем // Вестник ЗабГУ. 2016. №2. Режим доступа: <http://cyberleninka.ru/article/n/teoreticheskie-osnovy-strategicheskogo-planirovaniya-razvitiya-regionalnyh-otraslevykh-sistem> (дата обращения: 15.02.2017).
2. Ансофф И. Новая корпоративная стратегия. Санкт-Петербург, Москва, Харьков, Минск, 1999 - 416 с.
3. Селиверстов В.Е. Региональное стратегическое планирование: методология, практика, инструменты, институты : диссертация ... доктора экономических наук : 08.00.05 / Селиверстов Вячеслав Евгеньевич; [Место защиты: Ин-т систем. анализа РАН].- Новосибирск, 2011.- 425 с.
4. Смирнова О.О. Концептуальные основы формирования системы стратегического планирования регионального развития Российской Федерации: автореферат дис. ... доктора экономических наук : 08.00.05 / Смирнова Ольга Олеговна; [Место защиты: Совет по изучению произв. сил (СОПС)].- Москва, 2012.- 50 с.
5. Зеленцова С.Ю., Кирьянчук В.Е., Крупко А.Э. Многомерное адаптивно-имитационное моделирование в системе прогнозирования социально-экономического развития // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: Экономика и управление. 2006. № 1. С. 148-154.
6. Разилов З.В. Стратегическое планирование социально-экономического развития территорий: диссертация ... кандидата экономических наук: 08.00.05 / Разилов Захар Владимирович; [Место защиты: Кубан. гос. технол. ун-т].- Краснодар, 2009.- 166 с.
7. Федеральный закон от 28 июня 2014 г. N 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями). Система ГАРАНТ [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://base.garant.ru/70684666/#ixzz4YicJ97yG> (дата обращения: 14.02.2017).