

Оценка эффективности социального контракта как инструмента государственной поддержки населения (на примере Намского улуса (района) Республики Саха (Якутия))

Винокурова Наталия Андреевна, магистрант финансово - экономического института Северо-Восточного федерального университета им. М.К. Аммосова, Россия, Якутск.

Научный руководитель: Федоров Юрий Юрьевич, к.э.н., доцент кафедры Социологии и управления персоналом ФЭИ.

Аннотация. В статье представлены нормативно – правовые акты, регулирующие социальный контракт в Республике Саха (Якутия), сущность и функции социального контракта, статистические данные, динамика использования социального контракта. Критерии эффективности социального контракта. А также, оценка эффективности социального контракта на примере Намского улуса Республики Саха (Якутия).

Ключевые слова: социальный контракт, эффективность социального контракта, малоимущая семья, малоимущий одиноко проживающий гражданин, личное подсобное хозяйство, государственная социальная поддержка, орган социальной защиты, индивидуальная программа социальной адаптации.

Annotation. The article presents the regulatory and legal acts governing the social contract in the Republic of Sakha (Yakutia), the nature and functions of the social contract, statistical data, the dynamics of the use of the social contract. Criteria for the effectiveness of social contract. And also, the assessment of the effectiveness of the social contract on the example of the Namsky ulus of the Republic of Sakha (Yakutia).

Keywords: social contract, effectiveness of social contract, poor family, poor single living citizen, personal subsidiary farming, state social support, social security authority, individual social adaptation program.

Принятый в 1999 г. Федеральный закон «О государственной социальной помощи» №178 оказывал четыре вида мер социальной поддержки граждан: социальное пособие, доплата к пенсии, субсидия и набор социальных услуг. Но, принятый в 2012 г. Федеральный закон «О внесении изменений в ФЗ «О государственной социальной помощи», дополнил этот список мер социальной поддержки населения социальным контрактом.

Согласно пункту 2, статьи 1 Федерального Закона «О внесении изменений в Федеральный Закон «О государственной социальной помощи» от 25.12.2012 N 258 – ФЗ: «Социальный контракт – это договор между малоимущим гражданином и органом социальной защиты о предоставлении этому человеку или его семье государственной помощи в виде денежных выплат, социальных услуг или натуральной помощи». То есть, данная программа предоставляет возможность получить не сами блага, а инструменты для их приобретения. Целью программы является стимулирование активных действий граждан для преодоления тяжелой жизненной ситуации. Договор, двусторонне обязывающий. А то, на что можно потратить социальный контракт, зависит от бизнес – плана и индивидуальной программы, которую разрабатывает орган социальной защиты населения совместно с гражданином. Сюда входит комплекс мероприятий, который направлен на преодоление им трудной жизненной ситуации, определенной в соответствии с законодательством Российской Федерации[1, статья 8.1].

Сама идея данного вида поддержки населения основывается на опыте зарубежных стран. Впервые метод социального контракта появился в США во второй половине XX века. Социальный контракт в качестве принципиально новой формы государственной адресной социальной помощи населению был внедрен в 2010 г. по инициативе Д.А. Медведева – Премьер-министра РФ и был внедрен 13 субъектам РФ как пилотный проект, в частности и в Республике Саха (Якутия) [3, с. 81].

А кто же может получить данную поддержку? Малоимущий, одиноко проживающий гражданин и малоимущая семья, находящиеся в трудной

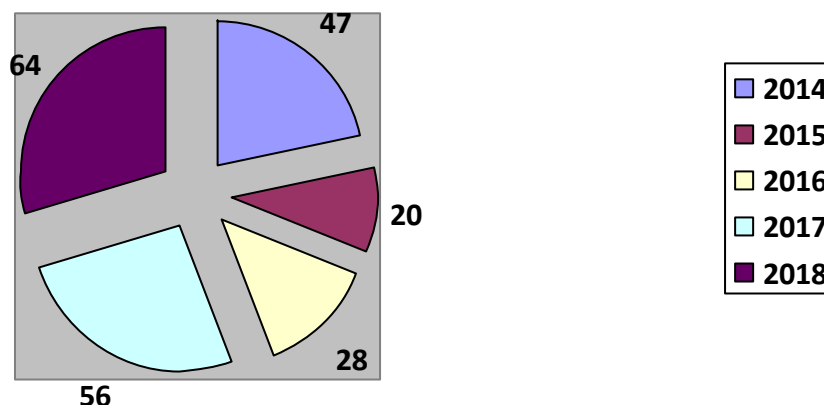
жизненной ситуации и имеющие среднедушевой доход ниже уровня регионального прожиточного минимума, которые не способны самостоятельно выйти из сложившейся ситуации.

В рамках социального контракта одновременно учитываются потребности в социальной интеграции человека, попавшего в трудную жизненную ситуацию, его возможности трудовой занятости или приобретения необходимой для этого квалификации. С 2017 года малоимущие граждане Республики Саха (Якутия) могут заключить социальный контракт на развитие личного подсобного хозяйства и на организацию индивидуальной предпринимательской деятельности. Но для этого необходимо зарегистрировать ИП. Ежегодно порядка 90% социальных контрактов заключаются в сельской местности. Власти муниципальных образований должны сами выявлять семьи, которым нужна помощь, и помогать в оформлении документов. Если в 2010 году социальным контрактом воспользовались только 19 семей по Республике, то в 2017 году одобрено заявлений решением комиссии 929.

В Намском улусе успешно применяется данный механизм стимулирования малоимущих граждан на активные действия по преодолению бедности и выхода на постоянный самостоятельный источник дохода.

Динамика применения социальных контрактов в Намском районе РС (Я) в период с 2014 г. по 2018 г отражена в диаграмме 1.

Динамика применения социального контракта в период с 2014 - 2018гг. в Намском улусе



В 2014 году 47 семьи получили социальную поддержку в рамках социального контракта на общую сумму 7 000 000,00 рублей. На развитие и ведение личного подсобного хозяйства – 8 заключенных СК, на оказание услуг населению – 39. Зарегистрировано ИП до заключения социального контракта – 8. Общее число граждан, получающих СК – 189. Из них: неработающие трудоспособного возраста – 50 граждан. 174 граждан живут в семьях, где есть дети. Работающие трудоспособного возраста – 20 граждан. После завершения социального контракта, у 34 граждан значительно повысился доход. Решением комиссии 109 гражданам (35 социальных контрактов) было отказано заключить социальный контракт по разным причинам, таким как: превышение дохода, недоработка бизнес плана, пользование другими субсидиями и т.д. 8 семей относятся к категории – мать/отец одиночка. В 2015 году число заключенных социальных контрактов снизился до 20 на общую сумму 3 000 000,00 рублей. На развитие и ведение личного подсобного хозяйства – 9 заключенных СК, на оказание услуг населению – 9. На организацию индивидуальной предпринимательской деятельности – 2. Общее число граждан, получающих социальный контракт 90 граждан. 42 граждан неработающие трудоспособного возраста. Проживают в семьях с детьми 87 человек. Работающие трудоспособного возраста – 18 человек. По завершению социального контракта 3 семьи вышли из категории малообеспеченные. У остальных значительно увеличился доход. В 2016 году на общую сумму 6 000 000,00 рублей получили ГСП в рамках СК 28 семьи. Общее число граждан, получающих социальный контракт – 110 граждан. Работающие трудоспособного возраста – 9 граждан. Неработающие трудоспособного возраста – 50. 107 человек живут в семьях с детьми. У 36 граждан значительно повысился доход, по завершении социального контракта. 50% семей, с которыми был заключен социальный контракт в 2017 году, направили полученные денежные средства на развитие личного подсобного хозяйства, 44,6% – на открытие ИП и на осуществления различных видов услуг, остальные 5,4% - на осуществление швейного дела, ателье или мастерских по

ремонту и пошиву одежды. Общее число граждан – 320. Значительно повысилось число заключенных социальных контрактов, чем в предыдущие два года. Неработающие трудоспособного возраста – 54 граждан. Работающие – 50 граждан. Проживают в семьях с детьми 307 граждан. 3 заключенных социальных контрактов относятся к категории граждан – одинокие малоимущие. В 2018 году личным подсобным хозяйством занимались 40,6% заключивших социальный контракт, остальные направили денежные средства на приобретение инструментов для осуществления трудовой деятельности, парикмахерского и швейного оборудования и т.д. Общее число получателей социального контракта – 254. Из них 53 неработающие трудоспособного возраста граждане, Работающих – 47. 244 граждан проживают в семьях с детьми. Одиноко проживающих малоимущих – 10 человек. Семьи, имеющие в своем составе инвалидов – 2. Было зарегистрировано ИП – 6. Всего контрактов – 64.

Если после заключения социального контракта не отчитаться по освоению средств, то работниками УСЗН отправляется уведомление о возврате средств. И в течение 14 дней должны сделать возврат оставшейся суммы. Отчет по освоению средств должны предоставить после 30 дней с момента заключения социального контракта. Стоит отметить, что в Намском районе все выплаты по социальному контракту – на единовременной основе. Семьям, имеющим в своем составе инвалидов и матерей\отцов одиночек комиссия отдает преимущество. Размер выделяемых на основе социального контракта денежных средств определяется решением комиссии.

На основании приказа Министра труда и социального развития РС (Я) №706-ОД от 02.11.2010 г. «О распределении средств на оказание государственной социальной помощи на основе социального контракта», были перечислены средства на лицевые счета получателей.

Были составлены программы социальной адаптации индивидуально для каждого получателя помощи по месяцам срока контракта, еженедельно велся контроль над целевым использованием средств, за реализацией программы

социальной адаптации. А также были организованы консультации, встречи с выездом на места жительства, велись работы по выявленным проблемам малоимущих семей.

Численность населения в 2014 году составляет 23,9 тыс. человек, а в 2015 году 24,2 тыс. человек, в 2016 году – 24,2 тыс. человек, в 2017 году - 24,4 тыс. человек, а в 2018 году - 24,5 тыс. человек, по данным годового отчета главы Намского улуса. Численность не занятых трудовой деятельностью граждан, зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости, в 2014 году составляет 391 человек, в 2015 году – 511 человек, в 2016 году – 528 человек, в 2017 году – 534, в 2018 году – 405.

Эффективность социального контракта оценили по специальной методике, утвержденной в 2013 году N506н/389 Министерством труда и социальной защиты РФ и зарегистрированной в Минюсте России 04.02.2014 N 31214. Эта методика устанавливает перечень показателей для оценки эффективности государственной социальной помощи на основе социального контракта и порядок их расчета, а также критерии эффективности государственной социальной помощи на основе социального контракта, применяется процедура для определения их значения и порядок применения этих критериев.

Согласно пункту 1, настоящей методики, утвержденной приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и Федеральной службы государственной статистики от 30 сентября 2013 г. N 506н/389: « критерии эффективности оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта:

а) рост значений показателей для оценки эффективности оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта, указанных в позициях 1-12 и 16 приложения к настоящей методике;

б) снижение значений показателей для оценки эффективности оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта, указанных в позициях 13 и 14 приложения к настоящей методике;

в) значение показателя для оценки эффективности оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта, указанного в позиции 15 приложения к настоящей методике, больше 100%» [2, пункты 7,8].

№п	Наименование показателя	2014 (%)	2015 (%)	2016 (%)	2017 (%)	2018 (%)
1	Доля малоимущих граждан, получивших СК, в общей численности малоимущих граждан, получивших ГСП	2,3	0,9	1,0	2,9	2,1
2	Доля граждан, имеющих неработающих лиц трудоспособного возраста, получивших ГСП на основании СК, в общей численности граждан данной категории, получивших ГСП	0,9	0,6	0,8	0,6	0,6
3	Доля граждан, проживающих в семьях с детьми, получивших государственную социальную помощь на основании СК, в общей численности граждан данной категории, получивших ГСП	3,9	1,1	1,1	3,1	2,2
4	Доля трудоустроенных граждан трудоспособного возраста в общей численности граждан трудоспособного возраста, получивших ГСП на основании СК	28,5	30	15,2	48,0	47,4
5	Доля граждан трудоспособного возраста, прошедших профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование, в общей численности граждан трудоспособного возраста, получивших ГСП на основании СК	0	0	0	0	3,0
6	Доля граждан, осуществляющих индивидуальную предпринимательскую деятельность, в общей численности получателей ГСП на основании СК	4,5	7,7	24,5	19,0	2,3
7	Доля граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, в общей численности получателей ГСП на основании СК	24,8	48,8	30,0	39,0	45,2
8	Доля граждан трудоспособного возраста, у которых увеличился доход от трудовой деятельности по окончании срока действия СК, в общей численности граждан трудоспособного возраста, получивших ГСП на основании СК	43,5	91,8	72,0	80,7	Неиз.
9	Доля граждан, у которых увеличились	43,5	43,2	56,0	59,6	53,5

	натуральные поступления из личного подсобного хозяйства по окончании срока действия СК, в общей численности граждан трудоспособного возраста, получающих ГСП на основании СК					
10	Доля граждан, которым предоставлены социальные услуги, в общей численности получателей ГСП на основании СК	0	0	6,3	3,7	0
11	Отношение среднедушевого дохода семьи по окончании срока действия СК к среднедушевому доходу семьи до заключения СК	30	205	211	54,7	неизвестно
12	Доля граждан, преодолевших трудную жизненную ситуацию, в общей численности получателей ГСП на основании СК	17,9	37,7	32,7	26,2	неизвестно
13	Доля граждан, имеющих среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума по окончании срока действия СК, в общей численности получателей ГСП на основании СК	69,8	90	72,7	85,3	73,2
14	Доля граждан, повторно обратившихся за государственной социальной помощью после окончания срока действия СК, в общей численности получателей ГСП на основании СК	0	0	0	0	0
15	Сводный индекс относительного роста охвата различных категорий семей ГСП на основании СК единиц	45,2	74,2	43,5	73,4	неизвестно
16	Сводный индекс эффективности СК	17,6	22,6	20,16	8,8	неизвестно

Таблица 2.– Показатели методики и сводный индекс эффективности социального контракта

Источник: Рассчитано автором на основании утвержденной Методики

Критерии эффективности оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта:

а) рост значений показателей для оценки эффективности оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта, указанных в позициях 1 - 12 и 16;

б) снижение значений показателей для оценки эффективности оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта, указанных в позициях 13 и 14;

в) значение показателя для оценки эффективности оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта, указанного в позиции 15 больше 100%.

Нужно отметить, что все социальные контракты были выплачены единовременно. Средний размер выплаты в 2014 году составил 148936,17, в 2015 – 150000,0. В 2016 году – 214285,71 рублей, в 2017 году – 181758,33 рублей, в 2018 году – 164336,65.

Выводы:

1. Социальный контракт, благодаря двусторонней форме заключения контракта устраняет эффект иждивенчества получателей, а это уже плюс.

2. Оценка эффективности по данной методике показало, что в Намском улусе социальный контракт не эффективен, но это может быть из-за неравного количества контрактов.

3. Данная методика, по нашему мнению, позволяет оценить только результативность социального контракта, поэтому необходимо оценить внутреннюю оценку, т.к. существуют люди, которые активизировали свои действия и работают до сегодняшнего дня, и их не мало.

4. Данная методика не позволяет оценить неосязаемые факторы граждан, которые заключили социальный контракт.

Результаты оценки эффективности государственной социальной помощи на основании социального контракта рекомендуется использовать для:

- разработки и реализация нормативных правовых актов в области социальной защиты населения и региональные социальные программы;

- принятие управленческих решений по оказанию государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, другим категориям граждан, нуждающимся в социальной поддержке;

- бюджетов субъектов Российской Федерации.

Список использованных источников:

1. Федеральный закон от 17.07.1999 N178-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «О государственной социальной помощи» [Электронный источник] / http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_23735/f4e461ac0e28a37c14a1ad6ac7193a2fc42b1c03/ (дата обращения 29.12.2018)
2. Приказ Минтруда России N 506н, Росстата N 389 от 30.09.2013 «Об утверждении методики оценки эффективности оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта» [Электронный источник] http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_153423/b3f6757f0b9cf80b98b94862d32957e79b1855de/ (дата обращения 29.12.2018)
3. Павленок, П.Д. Основы социальной работы: учебное пособие [Текст]/ П.Д. Павленок – Москва: Изд-во ИНФРА-М, 1999. – 81с.