

## **Проблематика при планировании закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения государственных и муниципальных нужд**

Адигамова Яна Вазировна, магистрант, кафедра финансов и финансовых институтов, Институт управления и финансов, Байкальский государственный университет, г. Иркутск.

**Аннотация.** В настоящий момент времени актуальным вопросом является необходимость повышения эффективности расходования бюджетных средств, а именно, о целевом и экономном расходовании средств бюджетов бюджетной системы при осуществление закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В связи с чем, в статье будут рассмотрены наиболее актуальные проблемы, возникающие при планировании закупок в сфере государственных и муниципальных закупок в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 5 апреля 2013 № 44-ФЗ.

**Ключевые слова:** закупочная деятельность; государственные (муниципальные) закупки, государственный заказ; закон 44-ФЗ; планирование.

## **Problematics in planning purchases of goods (works, services) for ensuring governmental and municipal needs**

Adigamova Yana Vazirovna, master student, Department of Finance and Financial Institutions, Institute of Management and Finance, Baikal State University, Irkutsk.

**Annotation.** Now, a pressing issue is the need to improve the efficiency of budget spending, namely, the targeted and economical use of budget funds of the budget system in the procurement of goods (works, services) to meet state and municipal needs.

In this connection, the article will address the most pressing problems arising in the planning of procurement in the field of state and municipal procurement in accord-

ance with the Federal Law «On the contract system in the field of procurement of goods, works and services to ensure state and municipal needs» of April 5, 2013 № 44-fz.

**Keywords:** procurement; state (municipal) procurement, state order; 44-fz law; planning.

Основным документом, регламентирующим по главным параметрам всю закупочную деятельность, где заказчиком и (или) организаторами закупочных процедур выступают государственные (муниципальные) бюджетные учреждения или унитарные предприятия, за исключением предприятий на правительственном уровне признанных особо значимыми, является Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» № 44-ФЗ от 5 апреля 2013 (далее – Закон 44-ФЗ).

Основная цель данного закона – реализация единого цикла формирования, размещения государственного заказа и исполнения государственных контрактов.

Выделяют следующие основные задачи данного закона:

- 1) выполнение публичных обязательств государства, адекватное его потребностям;
- 2) эффективное использование ресурсов;
- 3) снижение коррупции в государственном секторе;
- 4) повышение качества поставляемых товаров (работ, услуг).

Бюджетным законодательством РФ (глава 5 Бюджетного кодекса РФ) установлены принципы деятельности получателей бюджетных средств, то есть государственных и муниципальных средств (заказчиков) – целевое использование, эффективность, экономность, достоверность [1].

Учитывая, что Закон 44-ФЗ строго регламентирует проведение процедур закупок, правила отбора участников, устанавливает к последним единые требования, запрещает заказчикам ограничивать конкуренцию путем сужения круга участников, конечная цель любой закупки — целевое и экономное расходование средств на необходимые нужды заказчиков.

Данный закон направлен на совершенствование механизма закупочной деятельности (рис. 1), в том числе:

- регулирует все циклы проведения закупок от стадии планирования закупки до оценки качества исполнения государственного контракта;
- обеспечивает гласность и прозрачность размещения заказов;
- возможность для участия физических и отдельных лиц в закупках и стимулирование такого участия, а также на развитие добросовестной конкуренции, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.



Рисунок 1 – Принципы организации закупочной деятельности \*

\* Составлено автором по данным [3].

В соответствии с действующим законодательством, информация, связанная с закупочной деятельностью (за исключением, информации связанной с государственной тайной), подлежит размещению в Единой информационной системе (ЕИС), доступ к которой публично открыт. Любой пользователь интернета как российский, так и зарубежный пользователь может изучить план закупок, план-график закупок, обоснования и расчеты начальной(максимальной) цены контрак-

та, закупочную документацию и многое другое, в том числе, информацию о том, кто участвовал ранее в таких закупках и какие предложения делал.

Закон 44-ФЗ охватывает все этапы планирования, контроля и реализации закупок, но в то же время не решает некоторые проблемы существующих в сфере закупок, несмотря на их значимость. Наиболее актуальными проблемами, возникающими при планировании закупок товаров (работ, услуг) являются:

1. Большая нагрузка Закона 44-ФЗ нормативными актами, в следствие чего является неоднозначность толкования отдельных положений закона.

Необходимым является знание Закона 44-ФЗ и многочисленных комментариев к нему, а также подзаконных нормативных актов, различных классификаторов, что усложняет работу. В итоге это более 5 тыс. страниц. Для любого специалиста это довольно непростая задача не только изучения, но и удержания в памяти такого объема информации. В следствии чего возникает следующая проблема.

2. Проблема кадрового состава. Отсутствие во многих государственных и муниципальных органах квалифицированных специалистов в сфере закупок.

3. Ошибочное планирование закупок.

В соответствии с п. 4 ст. 17 Закона 44-ФЗ план закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд формируются на срок действия закона о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, т.е. формируется на 3 года (текущий год и на 2 плановых периода) [3].

В связи с этим, для планирования закупок нужно затратить значительный промежуток времени до организации закупочных процедур. К примеру, много времени требуется по подготовке документации для обоснования начальной (максимальной) цены контракта путем использования публичных источников и ЕИС, при том что 1 закупка включает в себя несколько позиций (лотов).

В будущем, при проведении закупки часто возникают случаи, что обоснованная цена контракта либо общая информация о закупке, согласно п. 3 ст. 18 Закона 44-ФЗ, в связи с отсутствием участников закупки, способных подать заявку

не позволяет закупочной процедуре состояться в установленном пределе. Это может возникнуть по следующим причинам:

- завышение начальной (максимальной) цены контракта, либо неточности описания закупки (в связи с неудовлетворительным исполнением пунктов 1 и 2 ст. 9 Закона 44-ФЗ в части соблюдения принципов профессионализма заказчика);

- волатильность валютного курса, в случае, когда закупка содержит товары импортного производства. В случае их колебаний в большую сторону, затраты участников закупки не позволят им остаться в пределах начальной (максимальной) цены контракта;

- существенное изменение рыночной стоимости объявленных закупкой товаров либо услуг в связи с актуальной экономической ситуацией в стране.

В итоге, несмотря в последующем на возможность внесения изменений в предполагаемую закупку, в соответствии с п. 6 ст. 17 Закона 44-ФЗ, закупочная процедура признаётся не состоявшейся в связи с установленными бюджетными лимитами, и подлежит переносу на следующий финансовый период, на основании п. 4 ст. 17 Закона 44-ФЗ. Это влечет за собой дополнительные расходы на организацию закупочных процедур (как со стороны заказчика, так и со стороны участников закупок). Также создает существенные сложности для производственных организаций государственной сферы, которые по своему профилю деятельности (амортизация основных средств, модернизация либо замена оборудования) не могут перенести закупку на существенный срок без ущерба для основного производства. В свою очередь данного типа нарушение, из-за специфики бюджетного законодательства в области формирования государственного бюджета, такой рода перенос приведёт к уменьшению других видов затрат на следующий финансовый период, вплоть до отмены либо переноса других запланированных закупок.

#### 5. Злоупотребление закупками у единственного поставщика.

Согласно Закону 44-ФЗ, в случае существования только одного участника, такая закупка признаётся несостоявшейся. Однако в законе существует отдельная ст. 93 – осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, испол-

нителя), в которой описаны ситуации, где допустимо проведение закупки с единственным поставщиком.

К ним относят закупки, которые не превышают 100,0 тыс. рублей и др. Всего статья 93 включает 54 позиции – оснований проведения закупки с единственным поставщиком, которые специфичны и описываются однозначно, чётко очерчивая круг закупок. В то же время заказчик регулярно подводит по форме таких закупок, при том что такая ситуация не описывается формально.

Таким образом контрактная система, после начала своего функционирования до сих пор имеет ряд серьёзных недочётов. Регулярно совершается огромное количество нарушений, начиная от ведения учёта в ЕИС до ошибок в обоснования начальной (максимальной) цены контракта.

Данный перечень проблем, возникающих при планировании закупок для нужд госзаказчика не является исчерпывающим и в соответствии с какой стороны рассматривается та или иная проблематика (со стороны заказчика, либо со стороны участников закупок, надзорного органа власти) может быть скорректирован и дополнен.

В целом можно отметить, что при имеющихся неточностях в законе наблюдается положительная тенденция, вносятся дополнения и изменения в действующее законодательство как на федеральном, так и региональном и муниципальных уровнях. Главное в этом случае своевременно выявлять неточности и тогда нам безусловно получится создать эффективную систему государственных закупок.

### Список используемых источников:

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон РФ от 31.07.1998 № 145-ФЗ : (ред. от 03.08.2018, с изм. от 11.10.2018) // КонсультантПлюс : справ. правовая система. URL : <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 19.10.2018).
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : федер. закон РФ от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 11.10.2018 с изм. и доп., вступ. в силу с 29.10.2018) // КонсультантПлюс : справ. правовая система. URL : <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 20.10.2018).
3. О контрактной системе в сфере товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд [Электронный ресурс]: федер. закон РФ от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 03.08.2018) // Консультант: информационно-правовой портал. URL : <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 19.10.2018).
4. Демьянова И.О. Проблемы в сфере государственных закупок и направления их решения / Демьянова И.О., Бондаренко Н.А. // Ученые заметки ТОГУ. – 2016. – № 4. – С. 549-553.
5. Гасаналиева А. Ш. Проблемы контрактной системы в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд / А.Ш. Гасаналиева // Молодой ученый. – 2016. – № 2. – С. 671-673.
6. Евланова О.А. Коррупция в государственных и муниципальных закупках / О.А. Евланова, Н.В. Павловская // Вестник Академии Генеральной прокуратуры. – 2015. – № 1. – С.76-83.
7. Сакалова Р.М. Планирования закупок для государственных и муниципальных нужд: анализ законодательства / Р.М. Сакалова // Молодой учёный. – 2014. – №1 (60). – С. 251-253.
8. Щербакова К.С. Особенности планирования государственных закупок / К.С. Щербакова // Молодой учёный. – 2014. – №16 (75). – С. 294-296.

9. Информация по закупкам, размещённые извещения госзаказом [Электронный ресурс] // Единая Информационная Система в сфере закупок: офиц. сайт. URL: <http://www.zakupki.gov.ru> (дата обращения: 26.10.2018).
10. Конкуренция в сфере госзакупок: проблемы и пути их решения [Электронный ресурс] // Открытое Правительство : офиц. сайт. URL: <http://open.gov.ru> (дата обращения: 26.10.2018).