

**Современное состояние и направления совершенствования
деятельности пенсионного фонда РФ**

Натипов Г.Н., студент 4 курса направления «Экономика», Дагестанский государственный университет, г. Махачкала.
Научный руководитель: Рябичева О.И., к.э.н., доцент кафедры «Финансы и страхование», Дагестанский государственный университет, г. Махачкала.

Аннотация. В статье выявлены основные проблемы в деятельности Пенсионного фонда РФ на современном этапе развития экономики и предложены направления совершенствования и развития ПФ РФ.

Ключевые слова: Внебюджетные фонды, Пенсионный фонд, доходы бюджета, расходы бюджета, дефицит бюджета, проблемы ПФ РФ, направления совершенствования ПФ РФ.

Пенсионный фонд России – один из наиболее значимых социальных институтов страны. Он был образован 22.12.1990 г. для государственного управления финансами пенсионного обеспечения, которые было необходимо выделить в самостоятельный внебюджетный фонд.¹

Пенсионный фонд России (далее – ПФР) является одним из крупнейших государственных институтов, к сфере ведения, которого относятся самые социально значимые услуги, в первую очередь, по установлению и выплате пенсий и иных выплат, имеющих пенсионный характер. Действующая в России система пенсионного обеспечения основана на принципах солидарности пенсионных накоплений и распределении части доходов работающих граждан в пользу пенсионеров.

¹ Ашкинази А.В., Стопкина С.В. Современное состояние и направления совершенствования деятельности Пенсионного Фонда РФ// Россия на пути в постиндустриальное общество: прогнозы и реальность, 2012, с.66.

Пенсионный фонд РФ возникает, как и любой иной внебюджетный фонд в основном с помощью следующих целевых прибыльных источников:

- страховых вкладов;
- межбюджетных трансфертов из иных бюджетов.

Пенсионный фонд РФ является самым большим по количественным показателям фондом и составляет 77,12% от общей суммы доходов и 77,312% от общей суммы расходов всех государственных внебюджетных фондов.

ПФР выплачивает пенсии свыше 43 млн. пенсионеров и социальные выплаты для 20 млн. льготников, из них более 39 млн. получают страховую пенсию, а более 3,5 млн. - пенсию по государственному пенсионному обеспечению. Ведет персонифицированный учёт пенсионных прав застрахованных лиц — для свыше 128 млн. граждан России.

В структуре Пенсионного фонда - 7 Управлений в Федеральных округах Российской Федерации, 83 Отделения Пенсионного фонда в субъектах РФ, а также около 2 500 территориальных управлений во всех регионах страны. В системе ПФР трудится более 130 000 работников. Высшим органом является Правление ПФР, за его исполнительные функции отвечает Исполнительная дирекция ПФР.²

Рассмотрим главные показатели, определяющие работу ПФР- доходы и расходы бюджета пенсионного фонда РФ, за период 2014-2016 гг. (Таб.1.)

Наименование показателя	2014	2015	2016
Доходы	6 159,1	7 126,6	7 625,2
Расходы	6 190,1	7 670,3	7 829,7
Дефицит (-)/Профицит (+)	-31	-543,7	-177,5

Таблица 1. Показатели бюджета Пенсионного фонда РФ за 2014 –2016 гг., млрд. руб.

Источник: составлено автором на основании данных Годовых отчетов ПФ РФ за 2014-2016 гг.

² Гусева Д.А., Чистякова М.К. Организация деятельности и анализ системы государственного пенсионного страхования Пенсионного фонда России и пути ее совершенствования // Молодой ученый. 2016, № 12.5, с. 20.

Как видно из таблицы 1, доходы Пенсионного фонда РФ за трехлетний период имеют возрастающую тенденцию. Так, в 2015 г. достигли 7126,6 млрд. руб., что на 967,5 млрд. руб. или на 13,58% выше, чем в 2014 году. В 2016 г.- 7 652, 2 млрд. руб., что на 525, 6 млрд. руб. или на 7,3 % выше, чем в 2015 году.

Увеличение доходов Пенсионного фонда объясняется увеличением страховых взносов и доходов от инвестирования. Так, сбор страховых взносов рос равномерно ежегодно на 4,5% (2015/2014 г.), 7,63% (2016/2015 г.).

Расходы Пенсионного фонда РФ аналогично возрастают ежегодно, в 2014 г. достигли объема 6 190, 1 млрд. руб., в 2015 году- 7 670,3 млрд. руб. что на 1480,2 млрд. руб. или на 19,3% выше, чем в 2014 году, в 2016 г.- 7 829, 7 млрд. руб., что на 159, 4 млрд. руб. или на 2, 07 % выше, чем в 2015 году.

Как видно из таблицы, уже 3-й год подряд ПФ является дефицитным. Так, в 2014 году объем дефицита бюджета составлял 31 млрд. руб., в 2015 году – 543,7 млрд. руб., в 2016 г.-177,5 млрд. руб.

По данным Министерства Финансов РФ, общий дефицит государственных внебюджетных фондов в 2016 году составил 679,8 млрд. руб., включая дефицит Пенсионного фонда РФ 177, 5 млрд. руб.³

Таким образом, одной из проблем функционирования Пенсионного фонда РФ можно считать нестабильное финансовое состояние самого Пенсионного фонда, увеличение размера дефицита в 2014-2016 гг. году.

Фонд имеет высокий уровень зависимости бюджета от бюджетных ассигнований федерального бюджета, необходимость в улучшении организации пенсионного обеспечения за счет поступающих взносов и иных источников дохода.

Избавиться от большого размера дефицита Пенсионному фонду РФ следует путем поиска дополнительного источника пополнения бюджета, например, поступления от НДС.⁴

³ Официальный сайт Министерства Финансов РФ: [Электронный ресурс]- Режим доступа: URL: <http://www.minfin.ru/ru> (Дата обращения 21.12.2017)

Помимо этого, Министерство финансов РФ однажды выступило с предложением не выплачивать пенсии определенным категориям населения (военным, миллионерам и т.д.) из федерального бюджета, а платить страховые взносы в Пенсионный фонд за них.

Если внедрить данное предложение, можно существенно повысить доходы фонда за счет взносов и снизить дефицит.

Следующим предполагаемым вариантом избавления от высокого размера дефицита может быть увеличение числа плательщиков взносов за счет предпринимателей, которые по льготным условиям по фиксированной наименьшей ставке вносят свои взносы.

Данное нововведение также поможет повысить доходность Пенсионного фонда.

Проблема инвестирования денег пенсионного фонда – актуальная проблема фонда. Фонд испытывает трудности относительно рациональности использования средств пенсионных накоплений из-за недостаточного количества инвестиционных инструментов, которые смогли бы удовлетворить требования законодательства и страховщиков одновременно.

Данную тенденцию можно решить: путем снижения законодательных требований к надежности финансовых инструментов, что расширит базу инвестиционных инструментов и развитием рынка финансовых активов, которые способны удовлетворить потребности фонда для размещения временно свободных средств.

Одной из серьезных проблем в функционировании Пенсионного фонда является проблема невысокого уровня пенсионного обеспечения.

Средняя пенсия в 2017 году составляет 13620 рублей. Прожиточный минимум для пенсионеров - 10715 рублей.⁵

⁴ Гусева Е.В., Казьмина М.В. Анализ деятельности Пенсионного фонда РФ, проблемы и перспективы его развития// Современная экономика: актуальные вопросы, достижения и инновации, 2017, с. 62.

⁵ Международная Информационная группа «Интерфакс» [Электронный ресурс]- Режим доступа: URL: <http://www.interfax.ru> (Дата обращения 21.12.2017)

Недостаточная ресурсная база Пенсионного фонда РФ до сих пор не позволяет достичь рекомендованного МОТ (Международной организацией труда) уровня пенсионного обеспечения. Так, по оценке МОТ достаточны уровень жизни может обеспечить пенсия в 40 % от заработной платы. Россия планирует выйти на эти показатели только к 2020 году.

Если распределить пенсионеров по уровню и размеру получаемой пенсии, можно сделать вывод, что доходы выше прожиточного минимума лишь у трети из них.

Проблему невысокого уровня пенсионного обеспечения можно решить лишь одним путем – совершенствованием пенсионной системы.⁶

Многие специалисты считают, что стоит совершить полноценный переход к накопительной системе пенсионного обеспечения.

При данной системе пенсии будут выплачиваться из государственного бюджета, параллельно будет формироваться личная накопительная пенсия на базе трех условиях: стаж, средняя заработная плата и особые заслуги. Доплата к пенсии будет более высокой, при наибольшем возрасте пенсионера. Также аналогичным решением проблемы низких пенсий может быть повышение пенсионного возраста и увеличение размеров пенсионных отчислений, но население категорично против таких введений.

Еще одной довольно актуальной для современной России проблемой выступает коррупция в системе управления Пенсионным фондом России.

Эта сфера особенно влияет на размер финансовых ресурсов фонда. Часто наблюдаются скандалы относительно несанкционированных переводов денежных средств и некоторых других вопросов. Например, в 2010 году было выявлено крупное правонарушение, связанное с заработной платой заместителя главы Пенсионного фонда РФ Чижик Лилии Ивановны.

⁶ Оруджева Г.Н. Актуальные проблемы развития внебюджетных фондов РФ и пути их решения// Пути повышения эффективности аграрной науки в условиях импортозамещения, 2017, с. 440.

С целью противодействия коррупции в рамках фонда созданы специализированные структурные подразделения. Данные органы создаются на уровнях Федерации и федеральных округов.

Чтобы решить эту проблему, необходимо внедрить систему независимого качественного всестороннего контроля за финансовой деятельностью фонда. Контроль должен осуществляться сторонним органом или организацией. Это позволит отслеживать финансовые потоки и своевременно выявлять правонарушения.⁷

Одной из проблем функционирования Пенсионного фонда также является недостаточно проработанный правовой статус Пенсионного фонда в современных условиях. Так, существует значительное количество разрозненных источников права в сфере пенсионного обеспечения, но до сих пор нет единого федерального закона «О Пенсионном фонде Российской Федерации», что отрицательно сказывается на правовом режиме его функционирования.

В целях обеспечения стабильности функционирования пенсионной системы Российской Федерации в условиях экономической рецессии необходимо провести ряд процедур, часть из которых уже была осуществлена в странах с развитой рыночной экономикой:

- разработать действенные стимулы более позднего выхода на пенсию после достижения пенсионного возраста, что непосредственно связано с адекватным ростом величины предполагаемой пенсии;
- поэтапно увеличить число лет требуемого страхового стажа до 15 лет, вместо действующей нормы – 5 лет: в настоящее время при таком минимальном стаже сумма выплачиваемой пенсии (даже минимальной) многократно превышает вклад застрахованного лица в части уплаченных страховых взносов за 5 лет, что усугубляет несбалансированность пенсионной системы по доходам и расходам;

⁷ Паршин М.А., Круглов Д.А. Проблемы и перспективы развития пенсионной системы Российской Федерации// Экономические системы, 2014, № 4, с. 6.

- поэтапно, в условиях экономического роста, повысить предельный размер заработной платы, с которой увеличатся и страховые взносы;
- обеспечить действенные стимулы вовлечения граждан в формирование своих отчислений в негосударственные внебюджетные фонды.

Таким образом, современная модель пенсионной системы, реализуемая Пенсионным фондом России, требует дальнейшего реформирования и совершенствования, построение эффективного пенсионного обеспечения требует скорейшего решения институциональных проблем и повышения результативности деятельности фонда, особенно в условиях дефицита бюджета ПФ РФ, увеличения количества пенсионеров и повышения нагрузки на бюджет фонда.

Список использованных источников:

1. Ашкинази А.В., Стопкина С.В. Современное состояние и направления совершенствования деятельности Пенсионного Фонда РФ// Россия на пути в постиндустриальное общество: прогнозы и реальность, 2012, с. 66-72.
2. Гусева Д.А., Чистякова М.К. Организация деятельности и анализ системы государственного пенсионного страхования Пенсионного фонда России и пути ее совершенствования // Молодой ученый. 2016, № 12.5, с. 17-21.
3. Гусева Е.В., Казьмина М.В. Анализ деятельности Пенсионного фонда РФ, проблемы и перспективы его развития// Современная экономика: актуальные вопросы, достижения и инновации, 2017, с. 62-64.
4. Оруджева Г.Н. Актуальные проблемы развития внебюджетных фондов РФ и пути их решения// Пути повышения эффективности аграрной науки в условиях импортозамещения, 2017, с. 436-443.
5. Паршин М.А., Круглов Д.А. Проблемы и перспективы развития пенсионной системы Российской Федерации// Экономические системы, 2014, № 4, с. 5-7.
6. Официальный сайт Пенсионного Фонда РФ: [Электронный ресурс]- Режим доступа: URL: <http://www.pfrf.ru> (Дата обращения 21.12.2017)
7. Официальный сайт Министерства Финансов РФ: [Электронный ресурс]- Режим доступа: URL: <http://www.minfin.ru/ru> (Дата обращения 21.12.2017)
8. Международная Информационная группа «Интерфакс» [Электронный ресурс]- Режим доступа: URL: <http://www.interfax.ru> (Дата обращения 21.12.2017)