

УДК 352.075

## **Анализ эффективности организационных структур органов местного самоуправления в Орловской области**

Глазкова Анжелика Игоревна, студентка, УМИЗ Администрации г. Орла, г. Орел, Россия.

**Аннотация.** В статье рассматриваются вопросы оплаты труда муниципальных служащих, проведен анализ начисления заработной платы муниципальным служащим, изучена эффективность организационных структур органов местного самоуправления.

**Ключевые слова:** органы местного самоуправления, муниципальные служащие, оплата труда муниципальных служащих.

UDK 352.075

## **Analysis of efficiency of organizational structures of local authorities in Orel region**

Glazkova Anzhelika Igorevna, student, UMIZ of the Administration of the city of Orel, Orel, Russia

**Abstract.** In the article the questions of payment of work of municipal employees, analyzes payroll municipal employees, studied the effectiveness of organizational structures of local governments.

**Keywords:** local self-government bodies, municipal employees, remuneration of municipal employees.

Эффективность от деятельности органов местного самоуправления должна выражаться в повышении уровня и темпов экономического развития отдельного муниципалитета, а это формирует вклад каждого в развитие региона. Оценка эффективности должна проводиться как в сравнении каждого муниципалитета, района, так и целого региона. Так, анализ уровня поддержки предпринимательской активности, в том числе в развитии малого и среднего бизнеса, объемов инвестиций, доходов и расходов местных бюджетов, уровня заработной платы и сравнение темпов роста экономического развития региона с

общими затратами на оплату труда позволит определить рациональность и эффективность сформированных организационных структур муниципальных служащих.

Меры, принимаемые органами местного самоуправления, должны быть направлены на повышение уровня и качества жизни населения муниципалитета с учетом региональной и государственной политики.

Изучим динамику среднемесячной заработной платы работников органов местного самоуправления в Орловской области в 2014 – 2016 г. (рисунок 1).

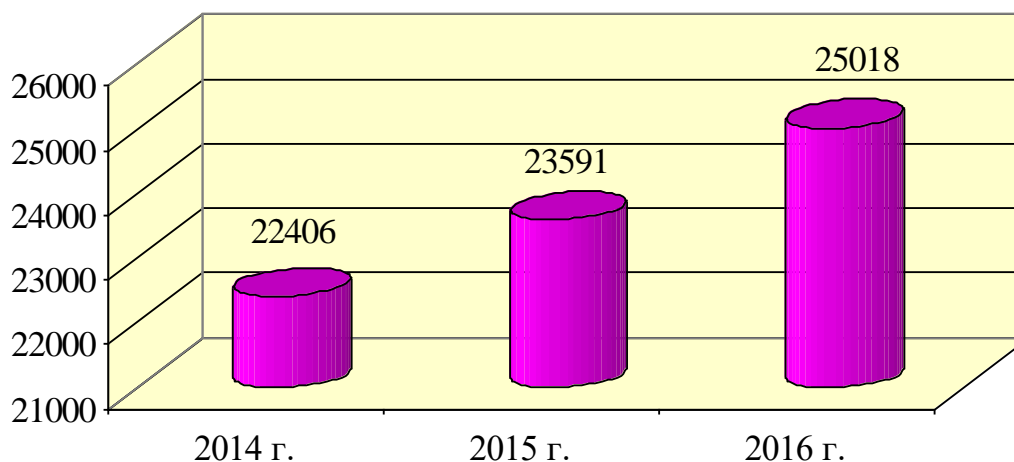


Рисунок 1. Динамика среднемесячной заработной платы работников органов местного самоуправления в Орловской области в 2014 – 2016 г., руб.

Данные рисунка 1 свидетельствуют о том, что в целом среднемесячная заработная плата работников органов местного самоуправления увеличивается. Так если в 2014 г. ее уровень составлял 22406 руб., то в 2016 г. уже 25018 руб.

Аналогичная динамика уровня среднемесячной заработной платы продолжилась и в 2017 г. Среднемесячная начисленная заработная плата муниципальных служащих в январе-марте 2017 года составила 27790 рублей (101,9% к январю-марту 2016 г.) – таблица 1.

Уровень среднемесячной начисленной заработной платы государственных гражданских служащих органов исполнительной власти Орловской области в истекшем периоде 2017 года был в 1,4 раза выше.

Показатель	Всего	из них в органах
------------	-------	------------------

			законодательной власти		исполнительной власти		судебной власти и прокуратуры	
	руб.	в % к январю- марту 2016 г.	руб.	в % к январю- марту 2016 г.	руб.	в % к январю- марту 2016 г.	руб.	в % к январю- марту 2016 г.
Среднемесячная заработная плата государственных гражданских служащих	26394	106	50406	116,9	26990	104,8	20524	114,1
в т.ч.:								
В федеральных государственных органах	21499	106,2	-	-	21846	104,1	20135	116,1
В государственных органах Орловской области	38871	103,5	50406	116,9	40404	102,9	22614	104,7
Муниципальных служащих	27790	101,9	101,2	101,2	27291	102,2	-	-

Таблица 1. Среднемесячная начисленная заработная плата гражданских и муниципальных служащих по ветвям власти Орловской области в январе-марте 2017 года [3]

Среднемесячная начисленная заработная плата служащих в федеральных государственных органах исполнительной власти в январе-марте 2017 года составила 21846 рубля (104,1% к январю-марту 2016 г.). Самая высокая заработная плата работников отмечается в государственных органах Орловской области исполнительной власти – 40404 тыс. руб.

Для более детального анализа заработной платы работников органов местного самоуправления необходимо изучить ее среднемесячное значение за 2016 г. при распределении по районам Орловской области (таблица 2).

Наименование муниципального образования	Среднемесячная заработная плата работников органов местного самоуправления, руб.	Годовой фонд оплаты труда органом местного самоуправления, тыс. руб.	Доля в общем ФОТ работников местного самоуправления Орловской области, %
г. Орел	34647	234907	22,3
г. Ливны	31088	70135	6,6
г. Мценск	26879	36448	3,5
Болховский район	22513	34850	3,3
Верховский район	23505	34411	3,3
Глазуновский район	20331	22933	2,2
Дмитровский район	19529	31403	3,0
Должанский район	16960	21166	2,0
Залогощенский район	22546	30302	2,9
Знаменский район	17790	17719	1,7
Колпнянский район	26673	35849	3,4
Корсаковский район	18311	16480	1,6
Краснозоренский район	16427	17347	1,6
Кромской район	33518	42635	4,0
Ливенский район	22276	28870	2,7
Малоархангельский район	16919	21724	2,1
Мценский район	22547	37067	3,5
Новодеревеньковский район	21246	28300	2,7
Новосильский район	18848	20130	1,9
Орловский район	26748	88910	8,4
Покровский район	20493	26067	2,5
Свердловский район	24699	28453	2,7
Сосковский район	19359	18352	1,7
Троснянский район	21552	20431	1,9
Урицкий район	26611	40874	3,9
Хотынецкий район	26782	29246	2,8
Шаблыкинский район	20634	20551	1,9
Итого	-	1055559	100,0

Таблица 2. Среднемесячная заработная плата и ФОТ работников органов местного самоуправления в Орловской области в 2016 г. [3]

Данные таблицы 2 свидетельствуют о том, что наиболее высокие показатели по заработной плате отмечаются в таких муниципальных образованиях как: г. Орел – 34647 руб., Кромской район - 33518 руб., г. Ливны - 31088 руб., г. Мценск - 26879 руб., Хотынецкий район - 26782 руб. Низкий уровень заработной платы работников органов местного самоуправления отмечается в таких муниципалитетах как: Краснозоренский, Малоархангельский, Должанский, Знаменский, Корсаковский район.

Высокая доля в общем ФОТ работников местного самоуправления Орловской области отмечается в г. Орел – 22,3 %, Орловском районе 8,4 %, г. Ливны – 6,6 %.

Годовой фонд оплаты труда органов местного самоуправления снижается с уровня 1 124 млн. руб., до 1 055,6 млн. руб. Это произошло за счет снижения численности работников местного самоуправления на 7,5 % в 2015 г. и еще на 9,1 % в 2016 г. При этом необходимо отметить, что доля ФОТ органов местного самоуправления в расходах местных бюджетов Орловской области в течении анализируемого периода увеличивается и в 2016 г. она составила 8,6 %. Это свидетельствует об увеличении нагрузки на местные бюджеты.

Согласно рейтингу субъектов ЦФО РФ (без учета г. Москвы) по доле ФОТ органов местного самоуправления в расходах местных бюджетов в 2016 г. Орловская область занимает 2 место (рисунок 2). А это отрицательно характеризует политику органов местного самоуправления по управлению кадрами и их оплате труда.

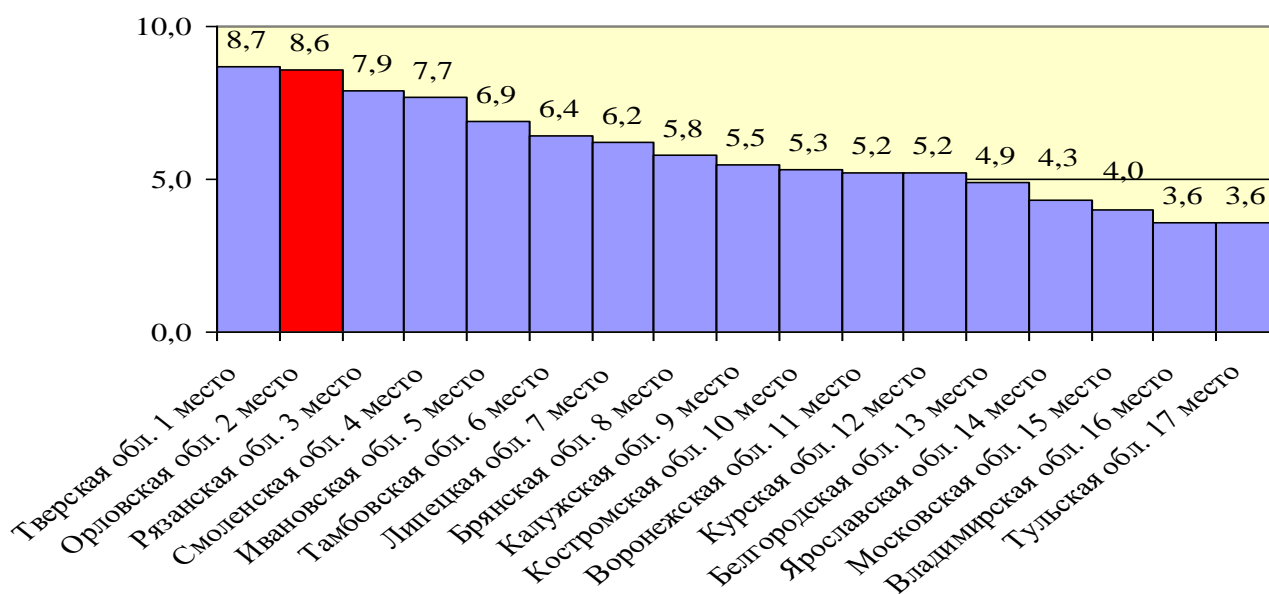


Рисунок 1. Рейтинг субъектов ЦФО РФ (без учета г. Москвы) по доле ФОТ органов местного самоуправления в расходах местных бюджетов в 2016 г. [1]

Для оценки соразмерности увеличения заработной платы работников органов

местного самоуправления в Орловской области необходимо оценить темпы роста среднемесячной заработной платы по региону, темпов роста ВРП, сальдированного финансового результата в экономике (таблица 3).

Показатель	2014 г.	2015 г.	2016 г.	Темпы роста, %	
				2015 г./ 2014 г.	2016 г./ 2015 г.
Среднемесячная заработная плата работников органов местного самоуправления, руб.	22406	23591	25018	105,3	106,0
Среднемесячная номинальная заработная плата работников коммерческих организаций, руб.	20803	21659	22996	104,1	106,2
Превышение заработной платы работников органов местного самоуправления над среднемесячной заработной платой работников коммерческих организаций, руб.	1603	1932	2022	120,5	104,7
Валовой региональный продукт (в текущих ценах), млрд. руб.	178,8	205,8	211,1	115,1	102,6
Сальдированный финансовый результат в экономике, млн. руб.	12233	16937	13967	138,5	82,5

Данные таблицы 3 свидетельствуют о том, что темпы роста ВРП ниже, чем темп роста среднемесячной заработной платы по региону. При этом ежегодно увеличивается разница между заработной платой работников органов местного самоуправления над среднемесячной заработной платой работников коммерческих организаций. Сальдированный финансовый результат в экономике в 2016 г. снижается, а среднемесячная заработная плата работников органов местного самоуправления увеличивается. Это свидетельствует о нерациональности распределения доходов местных бюджетов на оплату труда и об отсутствии построения рациональной системы оплаты труда в соответствии с развитием региона.

В заключении необходимо сформировать ряд выводов характеризующих современное состояние построения и эффективности организационных структур органов местного самоуправления. Так, во-первых, в Орловской области существует 267 муниципальных образований. Наиболее высокая заработная плата отмечается в таких муниципалитетах как: г. Орел, г. Ливны, г. Мценск, Кромской

и Хотынецкий районы. При этом необходимо отметить, что численность органов местного самоуправления в муниципалитетах снижается. Это происходит за счет вступления в силу Закона Орловской области от 10.11.2014 № 1686-ОЗ «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления Орловской области и органами государственной власти Орловской области». Во-вторых, если сравнивать показатели с общероссийскими тенденциями, в частности по субъектам центрально-федерального округа РФ, можно сделать вывод о том, что по доле ФОТ органов местного самоуправления в расходах местных бюджетов в 2016 г. Орловская область занимает 2 место. В-третьих, о слабом развитии Орловской области свидетельствует снижение сальдированного финансового результата в экономике в 2016 г., замедление темпов роста ВРП, низкие объемы доходов местных бюджетов. Все выше перечисленные факторы позволяют выявить актуальность формирования системы ключевых показателей эффективности для муниципальных служащих Орловской области.

### Список используемых источников

1. Россия в цифрах. 2016: Краткий статистический сборник - М.: Росстат, 2016 - 543 с.
2. Сводный доклад о результатах мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Орловской области в 2016 году. Опубликованный на портале Орловской области [Электронный ресурс] – режим доступа: <http://http://orel-region.ru>. Дата общения: 22.08.2017
3. Социально-экономическое положение Орловской области в 2016 г. краткий стат. сб./ Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Орловской области. – Орел, 2017. – 70 с.