

Анализ современного состояния бюджетно-налоговой политики России

Балаева Анастасия Юрьевна, к.э.н., доцент кафедры экономики Самарского университета, г. Самара, РФ

Романадзе Екатерина Гураимиевна, студентка 2 курса Самарского университета, г. Самара, РФ

Аннотация. Данная статья посвящена исследованию и анализу современного состояния бюджетно-налоговой политики Российской Федерации.

Ключевые слова: налоги, бюджет, бюджетно-налоговая политика, налоговая нагрузка, бюджетная система.

Abstract. This article deals with the study and analysis of the current state of fiscal policy of the Russian Federation.

Keywords: taxes, budget, fiscal policy, tax burden, budget system.

Налоговая политика на сегодняшний момент является одним из важных звеньев финансовой политики, позволяющей регулировать экономические процессы государства. Налоговая политика представляет собой комплекс мер в области налогового регулирования, цель которых состоит в оптимизации уровня налогового бремени, исходя из стоящих перед руководством страны задач.

Характерные недостатки существующей налоговой политики России [1]:

1. Сдерживающий (фискальный) характер налоговой политики, который влияет на уменьшение регулирующей и стимулирующей функций налогообложения.

2. Неприемлемость шкалы ставок НДС. Различие между группами лиц с минимальными и максимальными доходами составляет 1:25, а в ставках налога всего 1:3 (ставки НДС 13% и 35%). Таким образом, страдают малообеспеченные слои населения, т.к. основная налоговая нагрузка

приходится на них, при этом введение прогрессивной шкалы НДФЛ не предусматривается.

3. Скрывание доходов отражается в неэффективности контроля над сбором налогов, то есть осуществление «теневой экономики». В результате бюджет лишается 30-50% налогов. Появляется необходимость в борьбе за наличный оборот денег, неучтенный в целях налогообложения. Доля денежного оборота достигает 40% оборота страны.

4. Множественность налогообложения. Прямые налоги, страховые взносы, налог на прибыль, личный прямой налог НДФЛ облагаются НДС. Чистая прибыль облагается налогом на прибыль, НДС, дивиденды, выплачиваемые за счет чистой прибыли повторно облагаются НДФЛ по ставке 13%.

5. Существующая система сбора налогов не осуществляет свою главную задачу: не обеспечивает нормальное функционирование экономики, экономического развития территорий. В бюджетах всех уровней преобладает дефицит бюджетов.

6. В современной системе налогообложения отсутствует стимулирование развития малого и среднего бизнеса.

7. Выполнение внебюджетными фондами своих задач не обеспечивается законодательством в сфере страховых взносов. Существующая регрессивная шкала страховых взносов, имеющая цель проявить интерес работодателя к повышению зарплаты, оказалась нерезультативной.

8. Недостаточная эффективность существующих налоговых льгот.

9. Недостатки законодательства, нечеткость нормативной базы, сомнения и неясности.

10. Доля нефтегазовых доходов уменьшается, но все равно остается значительной. В результате падения цен на нефть и снижения объемов импорта, поступления таможенных пошлин в 2016-2017 годах значительно уменьшились. Снижение предельных ставок вывозных таможенных пошлин на

нефть – с 59% в 2015 году до 42% в 2016 году также привело к сокращению таможенных поступлений [2].

11. Низкая доля имущественных налогов в бюджете. Налог на имущество в структуре консолидированного бюджета РФ (при учете бюджетов государственных внебюджетных фондов) составляет 1117,1 млрд. руб., что составляет 1,3% к ВВП и 4% к общей сумме доходов бюджета.

Доля имущественных налогов в консолидированном бюджете субъектов РФ составляет 12,1% в 2014 году и 13,4% в 2017 году. При этом преобладает доля налога на имущество организаций в общей сумме имущественных налогов: в 2014 году – 77,2%, в 2017 году – 76,8%.

В доходах местных бюджетов величина налога на имущество физических лиц увеличивается с 15,8 млрд. руб. в 2014 году до 25,7 млрд. руб. в 2017 году, это объясняется введением нового порядка расчета данного налога исходя из кадастровой стоимости объектов недвижимости. Тем не менее, его удельный вес продолжает оставаться незначительным (в 2014 г. – 1,7%, в 2017 г. – 2,6%). В доходах местных бюджетов преобладает доля земельного налога (86,3% в 2014 г., 84,7% в 2017 г.).

12. В налоговой системе России преобладает косвенное налогообложение. Удельный вес косвенных налогов (НДС, акцизы) без таможенных пошлин увеличился с 57,2% в 2015 г. до 60,9% в 2017 г. При этом преобладает доля НДС на товары, реализуемые на территории РФ.

Так, поступления налогов и сборов в консолидированный бюджет РФ по сравнению с предыдущими годами возрастают, причем поступления НДС растут опережающими темпами.

Одну из важных ролей играет анализ показателя налогового бремени в разрезе основных видов экономической деятельности. Налоговое бремя распределено неравномерно по отраслям экономики. Так, средние значения показателя в зависимости от вида деятельности следующие: сельское хозяйство

– 2,3%; добывающая отрасль – 57,9%; строительство – 13,4%; транспорт и связь – 17,8%; образование – 13,5% и т.д.

В результате, сектор добычи полезных ископаемых больше других отраслей экономики обременен налогами. Данный вид деятельности является основным источником доходов бюджета РФ. Другие отрасли менее обременены налогами. Данный диссонанс налогового давления, в первую очередь, связан с затратами и рентабельностью этих секторов экономики.

Необходимо отметить, что за исследуемый период времени косвенные налоги преобладали над прямыми (рисунок 1).

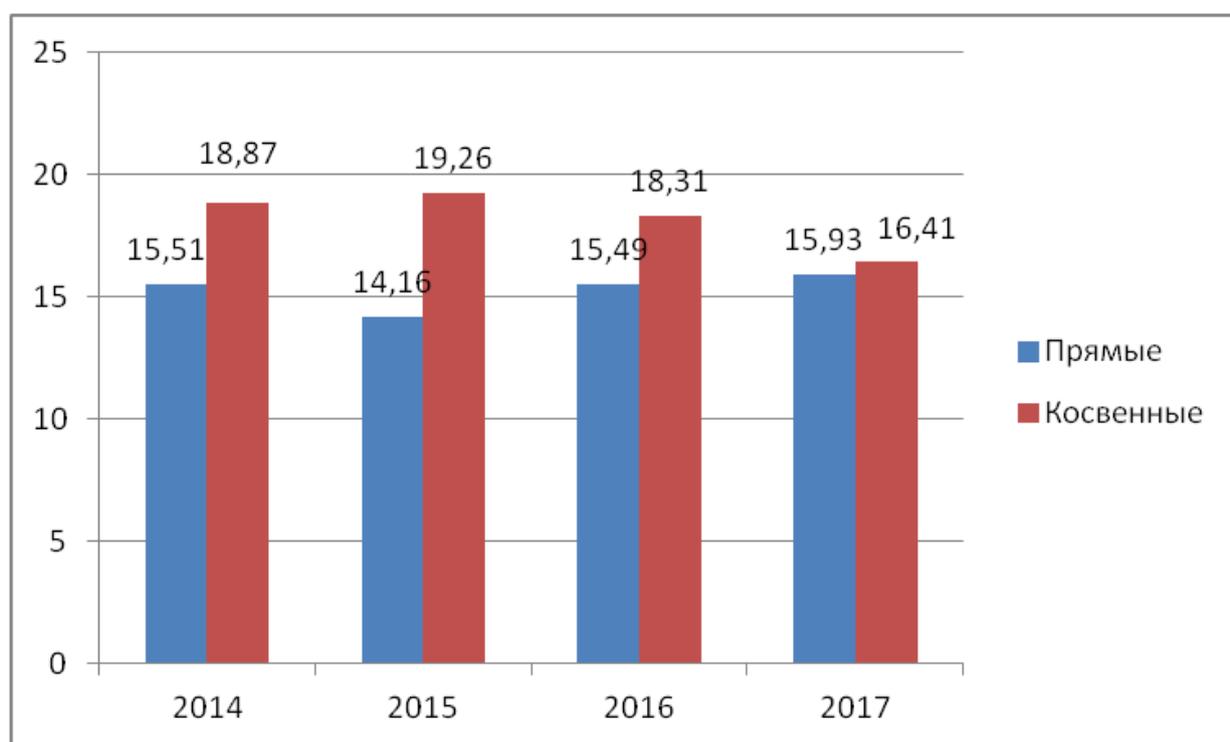


Рисунок 1. Соотношение прямых и косвенных налогов в составе ВВП за 2014-2017 гг, %

Недостаток данной ситуации заключается в том, что налоговая система становится менее прозрачной, потому что косвенные налоги не показывают сумму в цене товаров, которая отчисляется в бюджет.

В результате приведенных показателей эффективности налоговой системы можно подвести следующие итоги:

- среднее значение налоговой нагрузки в 2014-2017 гг. в РФ достигло 33,49%, данный показатель ближе к уровню развитых стран, чем развивающихся;
- в различных отраслях экономики показатель налогового бремени зависит от уровня затрат и рентабельности. Добывающая промышленность является отраслью с наибольшим налоговым бременем в РФ;
- налоговая система в России определяется преобладанием косвенного налогообложения, что оказывает влияние на ее прозрачность.

Таким образом, необходимо проведение мероприятий, направленных на стабилизацию соответствия уровня налоговой нагрузки налоговым доходам бюджетной системы РФ, установление определённого баланса между прямыми и косвенным налогами, улучшение налогового администрирования, развитие налоговой культуры.

Список использованных источников:

1. Зотиков Н.З., Савдерова А.Ф. Налоговая система России: проблемы и перспективы реформирования // Интернет-журнал «НАУКОВЕДЕНИЕ» Том 9, №3 (2017) <http://naukovedenie.ru/PDF/84EVN317.pdf> (доступ свободный). Загл. с экрана. Яз. рус., англ.
2. Официальный сайт Федеральной налоговой службы Российской Федерации // <http://www.nalog.ru>
3. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики // <http://www.gks.ru/>