

**Проблемы формирования и использования средств местных бюджетов
(на примере бюджета муниципального района Зианчуринский район
Республики Башкортостан)**

Якшигулова Зарина Шамилевна, студентка Уфимского государственного авиационного технического университета, Республика Башкортостан.

Аннотация: В условиях финансовой нестабильности наиболее актуальными являются вопросы формирования и использования средств местных бюджетов, от которых зависит финансирование по доходным и расходным статьям бюджета. В статье анализируется бюджет муниципального образования и разрабатывается комплекс мер по повышению его финансовой устойчивости.

Ключевые слова: местные бюджеты, доходы и расходы местных бюджетов, неналоговые доходы, межбюджетные трансферты.

**Problems of formation and use of local budgets (on the example of the budget of
the Zianchurinsky District of the Republic of Bashkortostan)**

Abstract: in the conditions of financial instability, the most urgent issues are the formation and use of local budget funds, on which the financing of revenue and expenditure budget items depends. The article analyzes the budget of the municipality and develops a set of measures to improve its financial stability.

Key words: local budgets, revenues and expenses of local budgets, non-tax revenues, inter-budgetary transfers.

Президент Российской Федерации В.В. Путин в посланиях Федеральному Собранию РФ неоднократно отмечал, что в федеративном государстве финансовой и макроэкономической стабильности невозможно достичь без решения задачи повышения финансовой устойчивости бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.[1]

В настоящее время финансовое положение большинства региональных и местных бюджетов остается сложным, что, естественно препятствует росту региональной экономики и развитию социальной сферы. В этой связи высокую актуальность приобретает задача разработки комплекса мер по повышению финансовой устойчивости бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Органы местного самоуправления самостоятельно формируют и исполняют местный бюджет в соответствии с уставом муниципального образования.

За 2017 год были достигнуты следующие положительные сдвиги в экономической ситуации, так например исполнение консолидированного бюджета района составило в сумме 689,9 млн.рублей, что составляет 101,2% от годового плана. Доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в общем объеме собственных доходов бюджета муниципального образования (без учета субвенций) возросла с 19,9% в 2016 году до 20% в 2017 году. Недоимка по налогам, которая по состоянию на 1 января 2018 года уменьшилась на 31,5% и составила 5257,7 тыс.рублей.

Местный бюджет на 2018-2020 годы характеризуется следующими параметрами. В 2018 году доходы местного бюджета составят 672789,3 тыс.руб. , расходы составят 677589,3 тыс.руб., то есть на 2018 год планируется дефицитный бюджет. В 2019 году также ожидается превышение расходов над доходами на 5000 тыс.руб., в 2020 году – на 5200 тыс.руб.

В 2019 году планируется уменьшение доходов на 16423,6 тыс.руб. по сравнению с первоначально запланированным объемом на 2018 год, далее – плюс 40185,9 тыс.руб.

Показатели дотационности бюджета МР Зианчуринский район (отношение дотаций к объему доходов бюджета) будут следующими: 2018 год – 80%, 2019 год – 78,6%, 2020 год – 64,3%. Исходя из этого, можно сделать вывод, что район является высокодотационным и не располагает реальными возможностями

формирования за счет собственных средств финансовой базы, способной обеспечить выполнение возложенных на них полномочий в полном объеме.

Что касается особенностей формирования местного бюджета в области расходов на 2018-2020 годы, то здесь необходимо отметить следующие моменты.

В бюджете на 2018 год заложено увеличение заработной платы государственных служащих и работников федеральных, казенных, бюджетных и автономных учреждений на 4% с 1 января 2018 года, также в связи с увеличением МРОТ с 1 января 2018 года.

Как и в предыдущие годы, в 2018 году основную часть расходов местного бюджета составят расходы на социальный сектор – социальную политику, образование, культуру, кинематографию, физическую культуру и спорт. Общий объем расходов по перечисленным направлениям, с учетом межбюджетных трансфертов, предоставляемых местным бюджетом на те же цели, в 2018 году составит 510106,6 тыс.руб., или 75,3% от общего объема расходов. Из этого объема больше всего средств приходится на образование и социальную политику – соответственно 386439,3 и 74116,7 тысяч рублей.

88715,5 тыс.руб. запланированы в 2018 году на реализацию мероприятий в области национальной экономики и жилищно-коммунального хозяйства. 3902 тыс.руб. – на обеспечение национальной безопасности и правоохранительной деятельности.

Межбюджетные трансферты общего характера – средства на выравнивание и сбалансированность местных бюджетов запланированы в 2018 году в объеме 24059,6 тыс.руб. Другие расходы, в состав которых входят общегосударственные вопросы, СМИ запланированы в сумме 50805,6 тыс.руб.

Сегодня доходы местных бюджетов формируются из трех основных источников:

1. Собственных средств, в состав которых входят налоговые и неналоговые доходы, формируемые за счет деятельности органов местного самоуправления, предприятий и организаций, находящихся в муниципальной собственности.

2. Государственных средств, передаваемых федеральными и региональными органами государственной власти органам местного самоуправления в виде финансовых ресурсов и доходных источников, а также прав установленных законодательством.

3. Заемных средств. Соотношение этих основных источников финансирования в структуре доходов местных бюджетов характеризует степень финансовой независимости органов местного самоуправления.

Преобладание в доходах местных бюджетов государственных и заемных средств, как правило, свидетельствует о высокой зависимости местных органов от вышестоящих властных структур, а соответственно, и об ограниченных возможностях местного самоуправления как в маневрировании финансовыми ресурсами, так и в решении актуальных проблем данного территориального сообщества. Как в примере с бюджетом Зианчуринского района.

Поскольку доля налоговых доходов в структуре доходов местных бюджетов является низкой, как результат имеем чрезмерную зависимость местных бюджетов от межбюджетных трансфертов. Доля безвозмездных поступлений в доходе местного бюджета составляет огромную величину – 80%.

Среди мер, способствующих повышению финансовой устойчивости местного бюджета, можно выделить следующие:

1. Усилить контроль за несоблюдением учета объектов имущества и земель, путем помощи при оформлении гражданами прав собственности на земли и имущественные объекты путем корректировки самой процедуры оформления и постановки на учет; выявления потенциальных плательщиков налогов, т. е. владельцев неучтенного имущества и земельных участков путем проведения разъяснительной работы с физическими лицами; образования рабочих групп, деятельность которых будет заключаться в выявлении земельных и имущественных объектов, не прошедших регистрацию.

2. Повысить качество информационной осведомленности населения о налогообложении объектов недвижимости и усилить взаимосвязь между

регистрирующими, инвентаризирующими и фискальными органами. Данные об учете и инвентаризации должны быть актуальными, постоянно синхронизироваться с базами данных регистрирующих, инвентаризирующих и налоговых органов. Осведомлять граждан об уплате налогов согласно временных рамок.

3. Серьезной проблемой для местных бюджетов являются льготы по региональным и местным налогам, установленные федеральным законодательством. Льгот с 2018 года становится ещё больше. Вероятно, понадобится либо механизм компенсации выпадающих доходов региональных и местных бюджетов, либо отмена соответствующих льгот.

С учетом существенного влияния на устойчивость региональных и местных бюджетов принимаемых решений о введении налоговых льгот приходится напоминать о необходимости проведения предварительной оценки эффективности и ожидаемой отдачи от новых налоговых льгот как необходимого этапа и элемента при их введении. Любая льгота должна устанавливаться на определенный срок в зависимости от целевой направленности. Кроме того, принятие решения о введении любой новой льготы в рамках налоговой политики должно обязательно сопровождаться определением источника ее покрытия, например посредством отмены другой неэффективной льготы или даже нескольких льгот одновременно.

Доходы в бюджет формируются не только от налоговых поступлений. Значимую долю составляют неналоговые доходы. К неналоговым доходам бюджетов бюджетной системы РФ прежде всего относятся доходы от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности, которые в 2018 году составят 64%, штрафы, санкции, возмещение ущерба - 26%, доходы от продажи материальных и нематериальных активов – 7%, платежи при пользовании природными ресурсами – 2%, доходы от оказания платных услуг и прочие неналоговые доходы – 1%.

Следует отметить, что в настоящее время неналоговые доходы по объему поступлений являются не очень значительной статьёй доходов бюджетов, однако этот источник поступлений в бюджеты характеризуется стабильностью и имеет устойчивую тенденцию к росту. [4]

Проблемы возникают при сборе этих доходов, так как они неравномерно распределены и вызывают трудности при прогнозах. Поскольку большая часть доходов является разовой (продажа материальных и нематериальных активов, доходы от пользования имуществом муниципальных образований, штрафные взыскания, административные платежи и сборы, плата за нанесенный ущерб и т. д.).

Поступления в бюджет неналоговых доходов являются лишь частью доходной базы муниципальных образований, но служат дополнительным источником ее формирования и усиления экономической независимости. Так, для увеличения доходов от реализации муниципального имущества нужно организовать поиск неиспользуемых бесхозных объектов недвижимости и земель, с дальнейшим присвоением их муниципалитету и передачей в пользование или владение физическим или юридическим лица на праве договора аренды или купли-продажи. Исходя из этого, немаловажным действием будет являться переоценка существующих ставок платы за аренду в соответствии с рыночной ситуацией.

Проблемы бюджетов муниципальных образований связаны и с доходами и с расходами. Расходная часть значительно превышает доходную. Вопрос экономической самостоятельности муниципальных образований стоит на первом месте, поэтому, прежде всего, необходимо обеспечить экономический рост, усилить независимость и сбалансированность местных бюджетов, которые в совокупности образуют основу бюджетной системы нашей страны.

Список используемых источников:

1. Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 01.12.2016 и от 03.12.2015
2. Официальный сайт муниципального образования Муниципального района Зианчуринский район Республики Башкортостан. URL: <https://zianchura.bashkortostan.ru/> (дата обращения: 15.01.2018)
3. Александров И.М. Бюджетная система Российской Федерации: Учебник. 2-е изд. М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К°», 2007. - 486 с.
4. Афанасьев М.П. Бюджет и бюджетная система: В 2 т. Т. 1 : Учебник. — 4-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2016. — 363 с.