

Оценка существующей стратегии и программ развития системы обращения с отходами на федеральном и региональном уровнях

Новикова Виктория Сергеевна, магистрант ФГБОУ ВО «ОГУ имени И.С. Тургенева», Орел, Россия.

Магомедалиева Ольга Вячеславовна, к.э.н., доцент ФГБОУ ВО «ОГУ имени И.С. Тургенева», Орел, Россия.

Аннотация. В статье представлена информация о существующей стратегии и программах развития системы обращения с отходами в России и Орловской области, выделены ключевые направления совершенствования правовой системы в сфере переработки отходов.

Ключевые слова: стратегия развития, система обращения с отходами, отдельный сбор отходов, переработка отходов, федеральная целевая программа

Evaluation of the existing strategy and programs of waste management system development at the Federal and regional levels.

Abstract. The article presents information about the existing strategy and programs of waste management system development in Russia and Orel region, highlights the key areas of improvement of the legal system in the field of waste processing.

Keywords: development strategy, waste management system, separate waste collection, waste processing, Federal target program

Общество развивается, уровень потребления растет, следовательно, растут и объемы образованных отходов. Уровень переработки отходов в России сегодня крайне низок, большая часть мусора отправляется на полигоны и несанкционированные свалки, которые не оборудованы средствами защиты окружающей среды от негативного воздействия отходов.

Если не принимать меры, то ситуация в сфере обращения с отходами приведет к серьезным экологическим, экономическим и социальным последствиям. Государство и общество постепенно приходят к единому мнению о том, что системе обращения с отходами необходимо преобразование, направленное на минимизацию негативного воздействия на окружающую среду и повышение эффективности использования ресурсов.

Экологически ориентированный рост экономики, сохранение благоприятной окружающей среды, биоразнообразия и природных ресурсов заявлены приоритетными задачами в Основах государственной политики в области экологического развития РФ на период до 2030 года.

В основах государственной политики предполагается внедрение следующих механизмов управления обращением с отходами:

- 1) отдельный сбор отходов;
- 2) жесткие санкции за ненадлежащую утилизацию;
- 3) поэтапное введение запрета на захоронение отходов, пригодных к вторичной переработке.

На сегодня в России разработан проект «Стратегия развития промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов производства и потребления на период до 2030 года». Целью стратегии является создание эффективной отрасли переработки отходов производства и потребления, базирующейся на промышленных производственно-технических комплексах по переработке отходов, обеспечивающей планомерную минимизацию количества отходов, не подлежащих дальнейшей утилизации и обезвреживанию, до «нуля».

[1]

В качестве задач выделяются:

- 1) создание инфраструктуры и системы управления мусороперерабатывающей отрасли;
- 2) создание благоприятных условий для научного и технологического развития сферы переработки;

3) создание благоприятного инвестиционного климата;

4) создание условий, при которых использование передовых технологий переработки отходов будет предпочтительнее;

5) создание условий высококонкурентного рынка для российских производителей оборудования для переработки, утилизации и обезвреживания отходов;

6) создание таких условий, при которых утилизация отходов способом захоронения станет экономически невыгодной для собственников отходов, а переработка экономически выгодной;

7) создание условий, при которых предпочтительнее использования природных ресурсов станут вторичные;

8) стимулирование экспорта невостребованных вторичных ресурсов.

Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (с изменениями и дополнениями) регулирует деятельность хозяйствующих субъектов в сфере обращения с твердыми бытовыми отходами и промышленными отходами. В законе определены общие требования к обращению с отходами, а также полномочия Российской Федерации, субъектов РФ и органов местного самоуправления, нормирование, государственный учет и отчетность, экономическое регулирование, контроль и ответственность в сфере обращения с отходами.

В России была принята федеральная целевая программа «Отходы» постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 1996 года № 1098. Одной из задач данной программы было «создание нормативной и технологической базы для реализации единой государственной политики в сфере обращения с отходами на всех уровнях управления», а также:

1) разработка новых технологий и организация мероприятий для переработки и обезвреживания коммунальных и промышленных отходов;

2) реализация пилотных проектов и программ с применением разработанных технологий;

3) организация переработки и обезвреживания накопленных отходов.

Эксперты предполагали, что на реализацию программы потребуется бюджетные средства (80%) и непосредственно прибыль от реализации вторичного сырья и материалов (20%). По ряду причин, в числе которых недостаточное финансирование проекта в целом, заявленных целей достигнуть не удалось.

Межведомственная комиссия по совершенствованию государственного регулирования в сфере обращения с отходами, работающая с 2008 года, в течение 2010-2011 годов внесла ряд предложений по изменению федерального законодательства. Основным направлением изменения являлось введение расширенной ответственности производителя за производство отходов и внедрение экономических механизмов стимулирования организаций и предпринимателей, реализующих мероприятия по минимизации и переработке отходов.

Цель увеличить долю вторично использованных отходов с 8% до 80% очень амбициозна, но на данный момент не является достижимой, так как отрасль обращения с отходами пока лишь на стадии становления и требует значительных финансовых вложений.

На программу ликвидации накопленных отходов, которая действует с 2014 по 2025 годы, из федерального бюджета будет выделено 121 млрд рублей. При этом общий поток инвестиций в ближайшие десять лет должен удвоиться, уточнил министр. [2]

В реальности масштабы инвестиций, которые потребуются нашей стране, гораздо больше, уже сегодня мы столкнулись с серьезной проблемой недостаточно финансирования строящихся заводов по переработке отходов.

Достаточно затруднительно провести оценку достижения целевых показателей стратегий и программ развития промышленности в сфере переработки отходов. Отсутствие систематизированных статистических данных свидетельствует о том, что сферы обращения с отходами уделяется очень мало внимания.

В стратегиях развития сферы обращения с отходами не доработаны либо отсутствуют достаточно значимые цели и задачи, а именно:

- создание экологической культуры населения;
- создание методов неэкономического стимулирования отдельного сбора, использования вторичного сырья;
- повышение заинтересованности предприятий в использовании вторичного сырья;
- доработка нормативно-правовой базы для государственно-частного партнерства в сфере обращения с отходами;
- создание информационной базы для анализа затрат и выгод реализации проектов по обращению с отходами.

В Российской Федерации в отличие от стран Евросоюза подход и механизмы достижения поставленных целей в сфере обращения с отходами не конкретизированы, нет определения технологии и режима деятельности игроков рынка мусороперерабатывающей отрасли, которые бы обеспечили достижение целевых показателей.

В некоторых регионах были разработаны стратегии обращения с отходами, которые предполагают достижение целевых показателей уровня переработки и снижения воздействия на окружающую среду, а также использование наилучших доступных технологий.

В Орловской области разработана и утверждена приказом Департамента строительства, топливно-энергетического комплекса, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и дорожного хозяйства Орловской области от 12 октября 2016 года № 313 территориальная схема обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами.

Территориальная схема еще не введена в действие, но как отмечалось на общем собрании Ассоциации межрегионального социально-экономического взаимодействия «Центральный федеральный округ», Орловский регион готов к реализации данной схемы.

Также Вадим Потомский выдвинул свои предложения по решению проблемы, связанной с вывозом коммунальных отходов с территории частных домовладений и садоводческих хозяйств. Отсутствие единого механизма оплаты этих услуг на федеральном уровне значительно осложняет ситуацию. В качестве решения глава региона предлагает разработку единых правил благоустройства муниципальных территорий, при этом здесь нужно учитывать низкий уровень доходов населения Орловской области.

Стоит отметить, что предлагаемая система сбора и транспортировки твердых бытовых отходов сегодня полноценно функционирует в городе Орле, в Новосильском районе Орловской области. Данная система требует доработки для внедрения в городах Ливны, Мценск.

Так же не остаются без внимания территории Корсаковского, Должанского, Покровского, Сосковского, Дмитровского и Шаблыкинского районов, где система сбора и транспортировки отходов практически не функционирует. В данных областях собирается и утилизируется менее 10% произведенных отходов.

Согласно данным разработки территориальной схемы города Орла необходима дополнительная установка 6165 контейнеров вместимостью 0,75 куб. м.

Первым этапом в планировании и управлении системой обращения отходов производства и потребления на территории Орловской области является организация сбора отходов в местах их образования.

Все муниципальные образования Орловской области должны быть включены в централизованную планово-регулярную систему, которая будет обеспечивать бесперебойный и регулярный вывоз бытовых отходов на организованные места переработки и захоронения.

Подводя итог, следует отметить, что федеральные программы и стратегии развития для мусороперерабатывающей отрасли еще очень свежие и недоработанные. Структура работы на рынке переработки сегодня все еще далека

от идеала, более того пока затрудняет процесс вторичной переработки и отпугивает многих новых игроков и потенциальных инвесторов.

Мусор сегодня в России практически не проходит стадию сортировки, в Орловской области вовсе нет мест для отдельного сбора мусора. Вторичное сырье приобретает у перекупщиков и значительно вырастает в цене.

При этом переработчики жалуются на дефицит сырья, так как производственные мощности по переработке, например, ПЭТ-тары загружены на 50-60%. Обусловлено данное явление низким качеством сырья для переработки. Естественно, если сортировка отходов берет свое начало на этапе «от оператора на завод», то маловероятно получить ценное сырье в надлежащем виде.

Развитие отрасли переработки активно тормозят владельцы мусорных полигонов, которые заинтересованы в захоронении отходов. Очень часто они имеют свою технику для транспортировки отходов и являются операторами.

Государственное регулирование в данной ситуации единственная надежда на укрепление отдельного сбора и переработки в нашей стране. Решение данных вопросов также возложено на местные комитеты по благоустройству. Очевидно, мотивирующим фактором будет существенная разница в тарифах на сбор мусора.

Список используемых источников:

1. «Стратегия развития промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов производства и потребления на период до 2030 года» [электронный ресурс] / Министерство промышленности и торговли России – Режим доступа: http://minpromtorg.gov.ru/common/upload/files/docs/Proekt_Strategii_PO_predlozheniya.pdf
2. «Планируется создание новой отрасли по переработке отходов» [электронный ресурс] / «Специализированное экспертное подразделение по экологической безопасности» – Режим доступа: <http://seppeb.ru/sozdanie-novoj-otrasli-po-pererabotke-othodov>