

Долговая политика Республики Бурятия

Адигамова Яна Вазировна, магистрант, кафедра финансов и финансовых институтов, Институт управления и финансов, Байкальский государственный университет, г. Иркутск.

Аннотация. Проблема роста долгов субъектов РФ наиболее актуально проявилась в 2012 г. после издания социальных указов («майских указов») Президента Российской Федерации, в том числе по обеспечению сбалансированности и устойчивости бюджета. В данной статье рассмотрены причины использования заемных средств и представлены результаты анализа долговой политики Республики Бурятия. Изучены основные задачи долговой политики региона.

Ключевые слова: государственный долг, субъекты РФ, задолженность.

Debt policy of the Republic of Buryatia

Adigamova Yana Vazirovna, master student, Department of Finance and Financial Institutions, Institute of Management and Finance, Baikal State University, Irkutsk.

Abstract. The problem of the growth of the debts of the constituent entities of the Russian Federation was most urgently manifested in 2012 after the issuance of social decrees (“May Decrees”) of the President of the Russian Federation, including on ensuring balance and sustainability of the budget. This article discusses the reasons for using borrowed funds and presents the results of an analysis of the debt policy of the Republic of Buryatia. Studied the main objectives of the region’s debt policy.

Keywords: state debt, RF subjects, debt.

На федеральном уровне официально закреплено понятие государственного долга, а именно, статьей 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), под которым принято понимать обязательства, возникающие из государственных или муниципальных заимствований, гарантий по обязательствам третьих лиц, другие обязательства в соответствии с видами долговых обязательств, установлен-

ными БК РФ, принятые на себя Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием [1].

Долговые обязательства субъекта РФ возникают по двум направлениям:

- 1) вследствие заключения государственных контрактов (соглашений) о государственном заимствовании;
- 2) вследствие предоставления государственных гарантий по обязательствам третьих лиц.

С учетом вышеизложенного существуют следующие виды долговых обязательств субъекта РФ:

- государственные контракты (соглашения) с кредитными организациями на оказание услуг по предоставлению кредита;
- договора (соглашения) о предоставлении субъекту РФ бюджетного кредита от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
- договор о предоставлении государственных гарантий субъекта РФ;
- государственные займы, осуществляющиеся путем эмиссии государственных облигаций субъекта РФ.

Указанные формы регламентированы статьей 99 БК РФ и не могут существовать в иных формах, за исключением перечисленных.

Поскольку БК РФ говорит лишь об «основном долге» по государственным заимствованиям, то в состав государственного долга субъекта РФ не входят:

- суммы начисленных и не выплаченных процентных платежей по займам;
- суммы комиссионных вознаграждений, связанных с размещением и погашением займов;
- суммы штрафов и пени, начисленных за просрочку по выплате процентов и сумм основного долга по займам, а также за ненадлежащего исполнения контракта (соглашения).

Тем не менее, хотя данные виды обязательств и не включены в состав государственного долга субъекта РФ, подлежат исполнению и учету в процессе исполнения бюджета субъекта РФ.

Система управления государственным долгом субъекта РФ представляет собой взаимосвязь мероприятий, а именно бюджетных, финансовых, организационных и иных, которые в свою очередь направлены на эффективное регулирование государственного долга и снижение его влияния на экономику региона.

Основными целями управления государственным долгом субъекта РФ являются:

1. Сохранение объема государственного долга на экономически безопасном уровне, в том числе определение бюджетного дефицита и объемов привлекаемого заимствований для его финансирования;
2. Своевременного и в полном объеме исполнения долговых обязательств;
3. Минимизации стоимости на обслуживания государственного долга субъекта РФ на среднесрочную и долгосрочную перспективу.

По состоянию на 01.01.2019 г. внутренний государственный долг Республика Бурятия составляет 11 998,30 млн. рублей, в том числе в виде кредитов кредитных организаций 9 554,02 млн. рублей или 80,0 % от общего уровня внутреннего уровня государственного долга Республики Бурятия; в виде бюджетных кредитов, привлеченных в республиканский бюджет от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 2 444,28 млн. рублей или 20,0 % от общего уровня внутреннего уровня государственного долга Республики Бурятия.

Согласно информации РИА Рейтинга по уровню долговой нагрузки за 9 месяцев за 2017 г. Республика Бурятия занимает 37 место из 85 субъектов Российской Федерации в рейтинге субъектов Российской Федерации с показателем 49,2 % отношения уровня государственного долга Республики Бурятия к налоговым и неналоговым доходам республиканского бюджета в 2017 г. (за 9 месяцев 2018 г. указанный показатель составляет 37,9 % и Республика Бурятия занимает 33 позицию рейтинга субъектов РФ по уровню долговой нагрузки) [7].

Изменение структуры государственного долга Республики Бурятия в период с 01.01.2018 г. по 01.01.2019 г. представлены в табл. 1.

Наименование	Объем внутреннего государственного долга Республики Бурятия	в т.ч.	Кредиты кредитных организаций	Бюджетные кредиты предоставленные федеральным бюджетом для частичного покрытия дефицита бюджета РБ	Бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов РФ
01.01.2018	11 311,50		8 532,75	2 778,75	0,00
01.02.2018	11 311,50		8 532,75	2 778,75	0,00
01.03.2018	11 531,50		8 752,75	2 778,75	0,00
01.04.2018	9 568,39		3 152,75	2 778,75	3 636,89
01.05.2018	9 568,39		3 152,75	2 778,75	3 636,89
01.06.2018	9 568,39		3 152,75	2 778,75	3 636,89
01.07.2018	10 403,39		4 322,22	2 444,28	3 636,89
01.08.2018	9 971,39		3 890,22	2 444,28	3 636,89
01.09.2018	9 171,39		3 090,22	2 444,28	3 636,89
01.10.2018	9 471,39		3 390,22	2 444,28	3 636,89
01.11.2018	9 752,64		3 671,47	2 444,28	3 636,89
01.12.2018	9 748,31		7 304,03	2 444,28	0,00
01.01.2019	11 998,31		9 554,03	2 444,28	0,00

Таблица 1. Сведения об объеме и структуре государственного долга Республики Бурятия в динамике за период с 01.01.2018 г. по 01.01.2019 г., млн. руб.*

* Составлено автором на основании данных официального сайта Министерства финансов Республики Бурятия [3].

В табл. 1 представлена информация по объему и структуре государственного долга Республики Бурятия в динамике за период с 01.01.2018 г. по 01.01.2019 г. Очевидно, что долговые обязательства республики представлены по двум направлениям заимствований: в виде кредитов, полученных от кредитных организаций и в виде бюджетных кредитов, заимствованные из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В период с 01.04.2018 г. по 01.11.2018 г. наибольший уд. вес в государственном долге республиканского бюджета занимают бюджетные кредиты, за счет привлечение бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов РФ на срок не превышающего 90 дней в соответствии со статьей 93.6 БК РФ, целью которое является покрытие возникающих кассовых разрывов в течение финансового года при исполнении республиканского бюджета. Привлечение данного бюджетного кредита позволило минимизи-

ровать расходы на обслуживание внутреннего государственного долга бюджета Республики Бурятия за счет разницы процентных ставок.

При осуществлении государственных заимствований обеспечивается постоянный мониторинг стоимости заемных средств в сравнении с основными индикаторами денежного рынка и стоимостью средств, привлекаемых регионами Российской Федерации.

По итогам года стоимость кредитного портфеля Республики Бурятия составила 8,24 процентов годовых, что не превышает ограничение процентных ставок на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленной Банком России, увеличенной на 1 % годовых (с 17.12.2018 г. ключевая ставка Банка России составляет 7,75 %).

В число мер, принимаемых Республикой Бурятия, по обеспечению равномерного распределения долговой нагрузки по годам входят осуществление заимствований и оптимизация структуры государственного долга Республики Бурятия с позиции срочности посредством:

- привлечения кредитов от кредитных организаций со сроком от 1 года до 3 лет, в том числе на основе возобновляемой кредитной линии;
- использования долгосрочных кредитных линий со сроком пользования до конца 2020 года на финансирование дефицита республиканского бюджета и погашение долговых обязательств Республики Бурятия, в том числе в виде возобновляемой кредитной линии в сумме 2 000,0 млн. рублей.

Характер долговой политики республики и основные направления долговой политики Республики Бурятия определяются внешними факторами, обусловленными сохранением ограничительных внешних мер, принятых иностранными государствами в отношении Российской Федерации, на протяжении всего прогнозного периода и макроэкономической ситуацией, сложившейся на территории Российской Федерации и республики, требованиями бюджетного законодательства, а также условиями заключенных между Правительством Республики Бурятия и Министерством финансов Российской Федерации соглашений о предоставлении бюд-

жету Республики Бурятия из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита республиканского бюджета и условиями Дополнительных соглашений о реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам.

Долговая политика Республики Бурятия на 2019 г. и на плановый период 2020 и 2021 гг. направлена на достижение следующих целей [2]:

- обеспечение сбалансированности бюджета Республики Бурятия при сохранении долговой устойчивости республиканского бюджета;
- поддержание объема государственного долга Республики Бурятия и расходов на обслуживание государственного долга в пределах, установленных федеральным законодательством, и в соответствии с законом Республики Бурятия о республиканском бюджете на текущий финансовый год и на плановый период.

Реализация долговой политики Республики Бурятия требует решения следующих задач:

- поддержка реального сектора экономики для социально-экономического развития республики;
- обеспечение равномерности выплат по обслуживанию и погашению государственного долга;
- исполнение долговых обязательств республики в полном объеме и в установленные сроки;
- минимизация расходов на обслуживание государственного долга с учетом конъюнктуры финансового рынка;
- оптимизация бюджетных расходов;
- совершенствование межбюджетных отношений на региональном уровне.

Реализация основных направлений долговой политики Республики Бурятия включает следующие инструменты [2]:

1. Получение кредитов кредитных организаций.

2. Управление ликвидностью республиканского бюджета в целях сглаживания объемов платежей по привлечению и погашению государственного долга Республики Бурятия за счет введения платежного календаря на основе кассового плана республиканского бюджета, позволяющего приблизить дату основной нагрузки на республиканский бюджет к срокам уплаты основных налогов и, как следствие, отодвинуть сроки привлечения государственных заимствований.

3. Привлечение бюджетных кредитов в республиканский бюджет от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

4. Привлечение бюджетных кредитов на пополнение остатком средств на счетах республиканского бюджета, предоставляемых Управлением Федерального казначейства по Республике Бурятия.

Использование данного инструмента под 0,1 % годовых сроком до 90 дней также позволяет снизить расходы на обслуживание государственного долга.

5. Размещение государственных займов, осуществляемых путем выпуска государственных ценных бумаг.

Эмиссия государственных ценных бумаг при благоприятной рыночной конъюнктуре позволяет одновременно и в необходимом объеме привлечь внебюджетные средства для исполнения принятых расходных обязательств.

6. Размещение в средствах массовой информации, информационно-телекоммуникационной сети Интернет информации и документов, связанных с заимствованиями и управлением государственным долгом, с целью информирования населения Республики Бурятия и профессиональных участников финансового рынка.

7. Работа по оптимизации бюджетных расходов, в том числе и в социальной сфере, предусматривающая проведение дополнительных мероприятий по оптимизации сети и штатов государственных и муниципальных учреждений (ликвидация неэффективных учреждений, создание централизованных бухгалтерий, объединение учреждений и т.п.), оптимизации мер социальной поддержки исходя из критерия нуждаемости, повышение эффективности использования имущества, находя-

щегося в государственной собственности Республики Бурятия, что позволит повысить поступления в республиканский бюджет и рационально использовать бюджетные средства.

Таким образом, на данный момент успех реализации долговой политики республики заключается в умелом, взвешенном сочетании и применении указанных инструментов.

Список используемых источников:

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации: федер. закон Российской Федерации от 31.07.1998 г. № 145-ФЗ (в ред. от 27.12.2018 г., с изм. от 02.06.2016 г.) // СПС «КонсультантПлюс».

2. Основные направления долговой политики Республики Бурятия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов [Электронный ресурс] : утв. распоряжением Правительства Республики Бурятия от 14.01.2019 г. № 11-р// СПС «Консультант Плюс».

3. Отчеты об исполнении бюджета (консолидированный и республиканский) // Министерство финансов Республики Бурятия : офиц. сайт. – Режим доступа : http://egov-buryatia.ru/minfin/activities/Otchet/konsolidirovannyy-i-mestnyy-byudzhety/?clear_cache=Y (20.01.2019).

4. Министерство финансов Российской Федерации [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – Режим доступа : <https://www.minfin.ru> (18.12.2018).

5. Правительство Республики Бурятия [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – Режим доступа : <http://egov-buryatia.ru> (18.12.2018).

6. Министерство финансов Республики Бурятия [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – Режим доступа : <http://egov-buryatia.ru/minfin> (18.12.2018).

7. РИА РЕЙТИНГ [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – Режим доступа : <http://riarating.ru> (10.12.2018).