

Особенности конституционно-правового регулирования российской экономики

Неверов Алексей Яковлевич, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Курганский филиал, кандидат юридических наук, доцент, г. Курган, Российская Федерация.

Новикова Елена Геннадьевна, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Курганский филиал, кандидат экономических наук, г. Курган, Российская Федерация.

Аннотация: авторами рассматривается вопрос необходимости нормативного регулирования экономики как на уровне конкретных отраслей права, так и в рамках государственного (конституционного) закрепления условий для развития общественных отношений, направленных на создание материальных благ и повышение уровня жизни граждан. Анализ конституционных положений позволяет констатировать тот факт, что основной закон России создает все условия для развития экономических отношений в нашей стране.

Ключевые слова: конституция, конституционная экономика, экономические отношения, правовое регулирование

Экономическое развитие всегда было определяющим и первостепенным фактором на любом этапе развития человеческого общества. Потребность человека в удовлетворении своих материальных нужд является в конечном итоге и «двигателем» прогресса, и фундаментом создания современных технологий, и поводом для научных свершений. В то же время, стремление к получению доступа к новым ресурсам, нередко становилось предлогом для развязывания кровопролитнейших войн.

При этом, как бы далеко не шагнула человеческая мысль в процессе производства материальных благ, экономические интересы, до настоящего времени являются основной причиной принятия большинства политических решений, как в международных отношениях, так и в пределах конкретно взятого государства.

Единственное, чем современные экономические отношения отличаются от предшествующих, так это стремление к их правовому урегулированию. Более того, данное регулирование осуществляется не только на уровне конкретных секторов экономических отношений, но и на государственном, т.е. конституционном уровне.

Как считает доктор экономических наук, профессора Е.Г. Ясин: «Интерес к праву является для экономистов вполне естественным»¹. По мнению экс-министра экономики России, «...правовые нормы зачастую ограничивают возможность принятия и осуществления кажущихся эффективными экономических решений, а нередко устанавливают такой уровень имущественных обязательств, который не соответствует существующим в реальности экономическим возможностям»².

И если плановая советская экономика, в большинстве своем не нуждалась в детальном нормативном урегулировании (это в основном делал ЦК КПСС и Уголовный кодекс), то западные экономисты уже в середине прошлого века, во весь голос заявили о необходимости симбиоза экономического и юридического анализа, а в 1982 году впервые прозвучал и термин «конституционная экономика»³.

За более чем четверть века, взаимопроникновения конституционного права и экономики, было сформировано целое научное направление, позволяющее сегодня, с более или менее определенным успехом, осуществлять научные изыскания в данной сфере.

По утверждению ректора РАНХиГС доктора экономических наук, профессора В.А. Мау, конституционная экономика сегодня это «научно-практическое направление на стыке экономики и конституционализма, описывающее и анализирующее взаимное влияние правовых и экономических факторов при принятии государственных решений, которые затрагивают экономические и социальные права, гарантированные в Конституции, а также взаимоотношения проблем применения Конституции со структурой и функционированием

¹ Петр Баренбойм, Гадис Гаджиев, Владимир Лафитский, Владимир Мау // «КОНСТИТУЦИОННАЯ ЭКОНОМИКА» Москва 2005

²

³ Петр Баренбойм, Гадис Гаджиев, Владимир Лафитский, Владимир Мау // «КОНСТИТУЦИОННАЯ ЭКОНОМИКА» Москва 2005

экономики»⁴.

И экономисты, и юристы сегодня утверждают, что конституционная экономика отражает всевозрастающее понимание того, что «решение проблем государственного регулирования экономики нужно находить исходя не только из экономической целесообразности, но и из реалий конституционной структуры государства»⁵. Так, например, профессор НИУ ВШЭ, доктор юридических наук В.Д. Мазаев, характеризует конституционную экономику «как междисциплинарное направление раскрытия регулятивного потенциала наиболее обобщенных и социально значимых конституционных положений в сфере экономики»⁶.

По мнению ученых конституционная экономика должна отражать «оптимальное сочетание экономической целесообразности с достигнутым уровнем конституционного развития, отраженным в нормах конституционного права, регламентирующих экономическую и политическую деятельность в государстве»⁷. Как справедливо считает Г.А. Гаджиев, «конституционные нормы и принципы влияют на принятие политическими органами государства важнейших экономических решений, облакаемых в форму нормативных актов»⁸.

Обобщая мнение экспертов в данной области, можно предположить, что что несмотря на сложившийся симбиоз двух наук «экономики» и «конституционного права», «первую скрипку» здесь должно играть право.

Именно право, на современном этапе экономического развития большинства государств должно определять, и главное законодательно закреплять, наиболее благоприятные условия для эффективного развития экономических отношений.

⁴ Мау В. А. Конституционная экономика и история // Законодательство и экономика. 2003. № 12. С. 21-22.

⁵ Баренбойм П. Д., Кутафин О. Е. Статус Центрального банка как основной вопрос конституционной экономики // Банк России в 21 веке / Под ред. П. Д. Баренбойма и В. И. Лафитского. М.: Юстицинформ, 2003. С. 13.

⁶ Мазаев В. Д. Метод конституционного права и конституционная экономика // Философия права в начале XXI столетия через призму конституционализма и конституционной экономики / Сост. П. Д. Баренбойм и А. В. Захаров. М.: Летний сад, 2010. С. 194.

⁷ Мазаев В. Д. Метод конституционного права и конституционная экономика // Философия права в начале XXI столетия через призму конституционализма и конституционной экономики / Сост. П. Д. Баренбойм и А. В. Захаров. М.: Летний сад, 2010; Баренбойм П., Гаджиев Г., Лафитский В., Мау В. // «Конституционная экономика». Москва. 2005.

⁸ Гаджиев Г. А. Этические основы философско-правовой категории «общее благо» в контексте конституционной экономики // Философия права в начале XXI столетия через призму конституционализма и конституционной экономики / Сост. П. Д. Баренбойм и А. В. Захаров. М.: Летний сад, 2010.

Конституции всех без исключения государств в той или иной степени обращаются к вопросам экономики. Не является исключением и Конституция Российской Федерации 1993 года. По мнению исследователей-конституционалистов, практически все ее разделы в их органическом единстве имеют отношение к экономической системе страны, задавая базовую логику ее развития⁹.

Важно отметить, что социально-экономическая тематика в Конституции 1993 г. получила достаточно полное освещение. Правда, не столь детальное, как, например, в конституциях Бразилии, Испании, Португалии, ФРГ, и все же перечень наиболее важных экономических проблем, требующих конституционного закрепления, в ней закреплён достаточно основательно.

В Основном Законе Российской Федерации закреплён перечень основных экономических прав и экономических функций органов государственной власти, регламентированы вопросы функционирования отдельных институтов, непосредственно связанных с осуществлением экономической политики.

Это находит отражение в весьма сжатом изложении экономических проблем в гл. 1 и 2 Конституции – т.е. в тех главах, которые содержат фундаментальные принципы общественного и государственного строя и не могут быть изменены иначе как с изменением всего Основного Закона. Именно здесь речь идет о приоритете прав личности перед государством, что проявляется в таких положениях, как равенство форм собственности, свобода предпринимательства, поддержка конкуренции, единство экономического пространства, социальная защита населения. Данные принципы конкретизируются в правах и свободах личности, которые закреплены в гл. 2 Конституции.

Отличительной особенностью Конституции 1993 г. является приоритет фактического понимания принципов рыночной экономики перед формальным. Это при том, что в Основном законе отсутствует понятие «рыночная экономика» и нет специального раздела (главы) посвященного экономической системе страны. В то

⁹ Гаджиев Г.А. Конституционная экономика. 2010. 256 с.

же время ст. 8 Конституции РФ содержит достаточно точное определение рыночной экономики, которое дано через ее основные характеристики: «гарантия прав собственности, свобода предпринимательства, поддержка конкуренции, единство экономического пространства». Кроме того, среди важнейших функций государства, определяющих пределы возможного его вмешательства в экономику и напрямую закрепленных в Конституции России выделены фундаментальные ценности – защита собственности и поддержка конкуренции. По этому поводу М. Баглай и Б. Габричидзе заметили: «...тем самым кардинально меняется соотношение государства и экономики: из организации, которая непосредственно управляла народным хозяйством, государство превращается только в регулятора экономических отношений»¹⁰.

К основным экономическим свободам Конституция Российской Федерации относит: «свободу передвижения и выбора места пребывания (ст. 27); свободу выбора рода деятельности, включая выбор между предпринимательством («самозанятостью») и наймом (ст. 34 и 37); право на свободу экономической деятельности, в том числе право на свободу договора, т.е. право заключать любые не ограниченные законом сделки (ст. 8, 35); поддержку конкуренции и право на защиту свободной конкуренции (ст. 8 и 34); право собственности, включая собственность на недвижимость и землю (ст. 8, 34-36); право свободного движения товаров, услуг и капиталов (ст. 8 и 74); право объединения для осуществления предпринимательской деятельности, включая свободу выбора организационно-правовой формы юридических лиц и уведомительный порядок образования предпринимательских структур (ст. 34)».

Необходимо отметить, что российская Конституция содержит стандартный для современных конституций набор социальных деклараций. Они закреплены главами 1 и 2, т.е. относятся к наиболее важным, практически неотменяемым положениям. Важнейший экономический постулат содержится в ст. 7 Конституции, в которой российское государство определяется как социальное, «политика которого

¹⁰ Баглай М.В., Габричидзе Б.Н. Конституционное право Российской Федерации. М., 1996. С. 138.

направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека». Среди основных социально-экономических прав провозглашаются такие, как «наличие гарантированного минимума оплаты труда, государственная поддержка различных категорий населения, установление государственной системы социальной защиты и пенсий».

В статьях 37-43 изложены основные социальные права. Прежде всего это касается права на труд (ст. 37), которое следует непосредственно за правом на частную собственность. К этому добавлены нормы, касающиеся современных трудовых отношений – обеспечение условий труда, отвечающих современным требованиям безопасности и гигиены; вознаграждение за труд, исключаящее дискриминацию; право на забастовку. Здесь же декларируется и право на отдых.

К праву на труд примыкают положения о возможности создания работниками «профессиональных союзов для защиты своих интересов», недопустимость принуждения к вступлению в них (ст. 30). Причем последнее требование подкреплено признанием права как на коллективное, так и на индивидуальное разрешение трудовых споров (ст. 37).

Право на социальное обеспечение (ст. 39) содержит признание целесообразности существования негосударственных (альтернативных) систем и благотворительности. Здесь вновь подтверждено намерение государства поощрять конкуренцию в различных сферах социально-экономической жизни. Аналогичный подход характерен для понимания права на охрану здоровья (ст. 41) и права на образование (ст. 43).

Важно отметить, что проблема организации институтов государственной власти важна не только с политической, но и с экономической точки зрения. Соотношение ветвей власти, их функции и пределы компетенции непосредственно связаны с задачами ограничения как популизма, так и nepотизма, которые в равной мере опасны и разрушительны для государства и экономики.

Особое значение имеют конституционные гарантии защиты и обеспечения устойчивости рубля. Реализация этой конституционной функции возложена на

Центральный банк. При этом Конституция особо указывает на недопустимость вмешательства в его деятельность (ст. 75).

Конституция предполагает и более сложную, чем для других законов, процедуру принятия бюджетного и налогового законодательства. Соответствующие законопроекты требуют обязательного заключения Правительства и одобрения верхней палаты.

В Конституции сформулированы определенные правила осуществления государственных заимствований (ст. 75, 104). Во-первых, предусмотрено регулирование заимствований федеральным законом, что должно обеспечить упорядочение процедуры получения займов. Во-вторых, установлено, что решения о проведении государственного заимствования принимаются в рамках правовой процедуры, аналогичной принятию бюджетно-налогового законодательства. В-третьих, подчеркнут добровольный характер займов. Последнее, по-видимому, нужно рассматривать как реакцию на практику принудительного размещения государственных займов, широко распространенную в отдельные периоды существования коммунистической власти (особенно с 30-х до начала 50-х гг. прошлого века).

Таким образом, в целом можно сделать вывод о том, что Конституция Российской Федерации имеет достаточно высокий экономический потенциал и способна обеспечить нормативное регулирование экономических отношений.

Современная экономическая модель, строящаяся на основе рыночного механизма, является саморегулирующейся. Она не требует высокой степени вмешательства со стороны государства в свои процессы и построение экономических отношений между субъектами. Однако, на макроэкономическом уровне государственному аппарату необходимо контролировать и регулировать основные хозяйственные тенденции в системе. Обычно методы воздействия отвечают историческому и эволюционному этапу развития национальной экономики. Любые политические решения, касающиеся внутренней жизни страны, а также международных отношений, оказывают влияние на экономику.

Государственное регулирование экономических процессов требует согласованности с правовыми аспектами, так как во многом оказывает влияние на население и предпринимательства. Необходимо, чтобы принимаемые решения не нарушали конституционных прав, закрепленных за каждым членом общества. То есть, конституционная экономика реализует соответствие между регулирующим решением и законодательством, которое позволяет сформировать нормативные акты, требующие исполнения.

Таким образом, можно выделить следующие задачи, которые решает конституционная экономика: поиск баланса в принятии управленческих решений для экономики страны; сопоставление процессов в экономической и политической жизни страны; анализ взаимного влияния кризисов систем; определение уровня воздействия глобализации, а так же адаптация правового поля под требования современного мира.

Список использованных источников:

1. Баглай М.В., Габричидзе Б.Н. Конституционное право Российской Федерации. Издательская группа ИНФРАМ – КОДЕКС М., 1996. 512 с.
2. Баренбойм П. Д. 3000 лет доктрины разделения властей. Суд Сьютера. М., РОССПЭН, 2003.
3. Баренбойм П. Д., Гаджиев Г. А., Лафитский В. И. Конституционная экономика: проблемы теории и практики// Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. 2005. № 2. С. 3.
4. Баренбойм П. Д., Кутафин О. Е., Статус Центрального банка как основной вопрос конституционной экономики в России// Очерки конституционной экономики: Статус Банка России, М., Юстицинформ, 2001.
5. Баренбойм П. Д., Кутафин О. Е. Конституционная экономика и Центральный банк// Конституционно-правовой статус Центрального банка Российской Федерации, М., Юстицинформ, 2000.
6. Баренбойм П. Д., Кутафин О. Е. Статус Центрального банка как основной вопрос конституционной экономики// Банк России в 21 веке/ Под ред. П. Д. Баренбойма и В. И. Лафитского. М.: Юстицинформ, 2003. С. 13.
7. Баренбойм П. Д., Лафитский В. И., Мау В. А. Конституционная экономика для вузов. Учебное пособие. М., Юридический Дом «Юстицинформ», 2003.
8. Баренбойм П. Д. О соотношении конституционного права и конституционной экономики// Право и экономика, № 1, 2002.
9. Бьюкенен Дж. Конституция экономической политики. М., Таурис Альфа, 1997.
10. Видяпин В. И., Данько Т. П., Серегин В. П. Формирование новой модели правового обучения экономистов. «Законодательство и экономика», № 6, 2004.
11. Гаджиев Г.А. Конституционная экономика. 2010. 256 с.
12. Гаджиев Г. А. Конституционные принципы рыночной экономики // Развитие основ гражданского права в решениях Конституционного Суда Российской Федерации. М., Юристь, 2004.

13. Гаджиев Г. А. Этические основы философско-правовой категории «общее благо» в контексте конституционной экономики// Философия права в начале XXI столетия через призму конституционализма и конституционной экономики/ Сост. П. Д. Баренбойм и А. В. Захаров. М.: Летний сад, 2010.
14. Ежегодник конституционной экономики – 2018 (сборник статей). Ответственные редакторы С. А. Авакьян, П. Д. Баренбойм, В. В. Комарова. Составитель П. Д. Баренбойм. М.: ЛУМ, 2018.
15. Зорькин В. Д. Тезисы о правовой реформе. «Законодательство и экономика», № 2, 2004.
16. Мазаев В. Д. Метод конституционного права и конституционная экономика// Философия права в начале XXI столетия через призму конституционализма и конституционной экономики/ Сост. П. Д. Баренбойм и А. В. Захаров. М.:Летний сад, 2010. С. 194.
17. Мау В. А., Экономическая реформа: сквозь призму конституции и экономики. М., Ad Marginem, 1999.
18. Мау В. А. Конституционная экономика и история / / Законодательство и экономика. 2003. № 12. С. 21-22.
19. Мишин А. А. Конституционное (государственное) право зарубежных стран. 11-е изд. — М., Юридический Дом «Юстицинформ», 2010.
20. Пешкова Х. В. Российское бюджетное законодательство: сочетание федерализма и унитаризма (с позиций конституционной экономики). Авторы вступительных статей Миркин Я. М., Баренбойм П. Д. — М.: ЛУМ, 2019.
21. Пороховский А. А. Вектор экономического развития. — М., ТЕИС, 2002.
22. Сборник статей «Правовая реформа. Судебная реформа. Конституционная экономика», сост. П. Баренбойм. М., 2004.
23. Тамбовцев В. Л. Право и экономическая теория. Учебное пособие. М., ИНФРА-М, 2005.
24. Ясин Е. Г. Российская экономика. Истоки и панорама рыночных реформ. Курс лекций. М., ГУ ВШЭ, 2002.