

Процесс развития социальной сферы в муниципальном районе на примере «Жиганский национальный эвенкийский район» Республика Саха (Якутия)

Антонова С.М., магистрант 1 курса напр. «Государственное и муниципальное управление», ФГАОУ ВО «Северо-Восточный федеральный университет им. М. К. Аммосова» финансово-экономический институт.

Аннотация: тезис посвящен процессу развития социальной сферы в муниципальном районе. Показаны основные тенденции развития, проблемы и принципы реализации социальной сферы. Особое внимание уделяется вопросам реализации мероприятий государственной и муниципальной программы.

Ключевые слова: социальная сфера, здравоохранение, образование, культура, социально-экономическое развитие, муниципальный район, государственные, занятость населения, муниципальные программы.

Введение.

Социальная сфера - это самостоятельная сфера общественной жизни, в которой реализуются многообразные социальные интересы в отношениях социальных субъектов, она является основным компонентом эффективного развития любого общества.

Муниципальным образованиям приходится решать широкий круг социальных и экономических задач: от рационального землепользования и распоряжения муниципальной собственностью, до вопросов образования, здравоохранения, социальной защиты населения, культуры населения и так далее. [1] Спланированная социальная работа муниципального образования в социальной сфере является ведущим звеном социально-экономического функционирования и развития территорий.

Актуальность данной темы:

Важнейшей функцией органов местного самоуправления на сегодняшний день является обеспечение социальной поддержки населения. Её назначение со-

стоит в том, что бы с помощью нормативно-правовых, экономических, социально-психологических, организационно-технических средств осуществлять поддержку и помощь наиболее уязвимых слоев населения.[2] Поэтому развитие системы управления социальной сферой на муниципальном уровне являются весьма актуальным.

Объектом исследования является социальная сфера муниципального района «Жиганский национальный эвенкийский район».

Проблемы обеспечения устойчивого социально-экономического развития муниципальных образований по Республике Саха (Якутия) раскрываются в трудах следующих авторов: М.В. Николаева, П.В. Гуляева, Е.Г. Егорова.

Предметом исследования выступает процесс развития социальной сферы Жиганского муниципального района.

Цель исследования: пути развития системы управления социальной сферой на уровне муниципального района «Жиганский национальный эвенкийский район».

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:

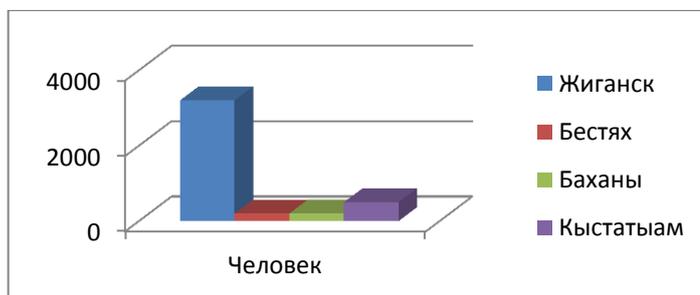
- провести исследование состояния социальной сферы Жиганского муниципального района;
- выявить проблемы и предложить пути развития социальной сферы муниципального района «Жиганский национальный эвенкийский район».

Жиганский район Республики Саха (Якутия) – административный и культурный центр значительного района Севера Якутии. Он относится к группе арктических улусов республики, для которых характерны специфические особенности функционирования хозяйственного комплекса: сезонная транспортная доступность и неразвитость транспортной инфраструктуры, энергоизолированность территории, длительный период отопительного сезона, слабо изученный минерально-сырьевой потенциал района.[3]

Основу экономики района составляют отрасли традиционного природопользования: оленеводство, рыбный и пушной промыслы. Наряду с этим, в настоящее

время, существуют реальные перспективы выявления на территории района промышленно ценных месторождений алмазов. Согласно геологическим прогнозам в среднесрочной перспективе ожидается обнаружение новых кимберлитовых тел и погребенных россыпей с высококачественными алмазами. Данный факт позволяет с уверенностью прогнозировать в долгосрочной перспективе новый виток в развитии экономики района, способный поднять социально-экономическое положение района на качественно новый уровень.

По состоянию на 1 декабря 2017 года численность населения Жиганского района, согласно статистических данных составляет 4253 человек (За аналогичный период прошлого года (АППГ) – 4256 человек). Численность экономически активного населения на 01.12.2016 года составляет 2158 человек (АППГ – 2129 человек). Производство потребительских товаров за январь – ноябрь 2016 года в фактических ценах составило 44605,8 тыс. рублей (АППГ – 38473,3 тыс. рублей). Оказано на душу населения платных услуг – 15223,1 рублей (АППГ – 12006,8 рублей). Численность пенсионеров составляет 1338 человек (АППГ - 1300 человек), из них работающих – 478 человек (АППГ – 521 человек).[4]



С 01 января 2006 года на территории Жиганского района действует 4 муниципальных образований поселений: МО «Жиганский эвенкийский национальный наслег», МО «Бестяхский наслег», МО «Линдинский наслег», ЭМО «Кыстатыам». Границы муниципальных образований Жиганского района установлены в соответствии с Законом Республики Саха (Якутия) от 30.11.2004 г. 172-З № 353-III «Об установлении границ и о наделении статусом городского и сельского поселения муниципальных образований Республики Саха (Якутия)».

1. Образование

Деятельность муниципального казенного учреждения «Жиганское районное управление образования» осуществляется в соответствии с Уставом, Соглашения между муниципальным районом «Жиганский национальный эвенкийский район». [5]

В 2017 году деятельность Жиганского районного управления образования была направлена на исполнение требований Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (ФЗ-№273), внедрении федеральных государственных стандартов начального, общего образования, по повышению качества ЕГЭ, на совершенствование нормативно-правовых актов.

Сеть образовательных учреждений района представлена 15 муниципальными образовательными учреждениями. В Жиганском районе действует программа «Развитие системы образования». Данная Программа предполагает 7 подпрограмм: «Дошкольное образование»; «Общее образование»; «Дополнительное образование»; «Организация отдыха и оздоровления детей»; «Поддержка талантливой молодежи»; «Безопасность образовательных учреждений».

Основные проблемы и задачи, которые нам необходимо решать в сфере образования это – капитальные ремонты объектов образовательных учреждений; внедрение единого стандарта качества дошкольного образования; повышение квалификации педагогов; решение вопроса кадрового обеспечения, подготовка образовательных учреждений к новому учебному году.

2. Здравоохранение

Медицинское обеспечение Жиганского района осуществляется Государственным бюджетным учреждением «Жиганская центральная районная больница».

В отчетном 2017 году здравоохранения района выполнила огромный объем работы по улучшению демографической ситуации, обеспечению доступности и качества медицинской помощи, по реализации национального проекта «Здоровье».

Демографическая обстановка в районе характеризуется повышением естественного прироста населения на 34,9% за счет снижения уровня смертности на

32,6% на фоне снижения уровня рождаемости на 6,7% и повышением младенческой смертности.

3. Культура

Основные задачи отрасли культуры определены Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» №131-ФЗ от 06.10.2003 года.

По состоянию на 1 января 2017 года муниципальная сеть культурно-досуговых учреждений Жиганского района насчитывает 9 единиц, в состав которых входят: библиотека, музей, этнокультурный Центр, 3 СДК, Молодежный центр, детская школа искусств, муниципальное бюджетное учреждение «Отдел культуры и развития туризма» МР «Жиганский НЭР». Учреждения культуры выведены из состава района и переданы на уровень поселений.

Большое внимание уделяется комплектованию фондов, состояние фондов обеспечивает социальные гарантии населения на доступ к информации. Финансирование комплектования идет из различных источников: республиканского бюджета, бюджета МР «Жиганский НЭР», бюджеты поселений.

4. Физическая культура и спорт

В области физической культуры и спорта проводились плановые мероприятия по двум направлениям: увеличение массовости занимающихся спортом, пропаганда здорового образа жизни; участие в спортивных соревнованиях районного, республиканского и российского уровня.

Количество занимающихся физической культурой и спортом в наслеге составляет 950 чел. или 22%. Взрослого населения, занимающегося физической культурой и спортом – 10%.

Все общеобразовательные учреждения укомплектованы учителями физической культуры. Всего в районе работает 118 преподавателей.

5. Занятость населения

За январь-декабрь 2017 г. в центр занятости населения Жиганского района обратилось за содействием в поиске подходящей работы 324 чел., или увеличение обращаемости граждан на 23,2% к соответствующему периоду 2015 года (263

чел.). По состоянию на 1 декабря 2017 г. на учете в центре занятости населения состоит 130 безработных граждан, что на 57,7% больше, чем в прошлом году (95 чел.).

Реализация мероприятий государственной программы

Трудоустройство граждан осуществляется в рамках реализации Государственной программы (ГП) РС (Я) «Содействие занятости населения Республики Саха (Якутия) на 2012-2019 годы» [6]. В рамках мероприятий ГП «Содействие занятости населения РС (Я) на 2012-2019 годы» в 2017 году было запланировано трудоустроить на оплачиваемых общественных работах 13 граждан (в 2015 г – 20). За январь-декабрь 2017 г. на оплачиваемую общественную работу (1 месяц) направлено 13 безработных граждан, в связи Годом благоустройства в республике РС(Я), безработными преимущественно выполнялась работа по благоустройству территорий поселений.

В рамках реализации Комплекса мер по организации системы профессиональной ориентации с учётом развития рынка труда в Республике Саха (Якутия) на 2012-2019 годы предоставлены государственные услуги по профориентации 140 чел. (2015 - 140), по психологической поддержке – 20. (2015 - 25), по социальной адаптации – 13 чел. (2015 -16).

Потребность в работниках по состоянию на конец отчетного периода составляет 15 свободных вакантных мест, за аналогичный период 2016 г. - 19 вакансий.

Одной из форм востребованности в рабочей профессии является трудоустройство временного характера вахтовым методом на участки горнодобывающего предприятия АО «Алмазы Анабара». В 2017 году по Республике Саха (Якутия) началась реализация проекта «Местные кадры в промышленность. Проект реализуется до конца 2019 г. [7]

Социальная политика Жиганского района направлена на поддержку граждан, попавших в трудную жизненную ситуацию, многодетных и неполных малообеспеченных семей, имеющих детей, инвалидов, престарелых граждан, ветеранов войны и привлечение внимания общественности к их проблемам, а также укреп-

ление института семьи, возрождение и сохранение духовно-нравственных традиций семейных отношений, на поддержку деятельности общественных организаций Жиганского района и пропаганду здорового образа жизни.[8]

Таким образом, в современной экономике категория «социальная сфера» определяется как совокупность отраслей, предприятий, организаций, формирующих образ и уровень жизни людей. В то же время, в более широком смысле под социальной сферой понимают систему экономических отношений, которые складываются в сфере образования, культуры и искусства, здравоохранения, физической культуры и спорта, социального обеспечения, жилищно-коммунального хозяйства и в других отраслях социальной сферы. Также мною рассмотрены основные моменты организации системы управления социальной сферой муниципального района на примере Жиганского национального эвенкийского района. Мною проанализированы основные законодательные и экономические механизмы ее развития. Представлены основные компоненты социальной политики местного самоуправления.[9]

Задачи системы социальной защиты населения на территории муниципального района «Жиганский национальный эвенкийский район» на предстоящий год включают:

1. Повышение эффективности функционирования органов управления системой социальной защиты населения;
2. Своевременное и качественное исполнение муниципальных услуг в социальной сфере;
3. Повышение эффективности мер социальной поддержки и социальной защиты населения.

Список используемых источников:

1. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации". - СЗ РФ, 2003, №40, ст. 3822; (ред.05.05.2014);
2. Федеральный закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации". - СЗ РФ, 2007, № 10, ст. 1152; (ред. 26.07.2017);
3. Официальный информационный портал Республики Саха (Якутия) <https://www.sakha.gov.ru/>
4. Официальный сайт Муниципального района «Жиганский национальный эвенкийский район» <https://mr-zhiganskij.sakha.gov.ru/>
5. Программа социально-экономического развития Муниципального района «Жиганский национальный эвенкийский район» Республики Саха (Якутия) на 2013-2016 годы» Утверждена решением районного собрания депутатов (СУГЛАН) Муниципального района «Жиганский национальный эвенкийский район» Республики Саха (Якутия) от «23» ноября 2012 года №116;
6. О государственной программе Республики Саха (Якутия) "Содействие занятости населения Республики Саха (Якутия) на 2012 - 2019 годы" (с изменениями на: 21.12.2016) Утверждена Указом Главы Республики Саха (Якутия) от 12 октября 2011 года N 958;
7. Указ от 04 декабря 2017 года N 2258 «О государственной программе Республики Саха (Якутия) "Развитие рынка труда и содействие занятости населения Республики Саха (Якутия) на 2018 - 2022 годы"
8. Распоряжение Главы РС (Я) от 15 мая 2017 г. №414-РГ «О стратегии социально-экономического развития Арктической зоны Республики Саха (Якутия) на период до 2030 года».- «Якутские ведомости», 2017, №19.
9. Научная статья «Местное самоуправление и муниципальный уровень реализации социальной политики в РФ» Н.М. Горяйнова, 2017,УДК36