

Пособие по безработице как одна из основных мер социальной поддержки безработных граждан

Семенихина Е.Ю., студентка Института Экономики и управления Орловского государственного университета имени И.С. Тургенева, Россия, г. Орел

Скоблякова И.В., научный руководитель, д.э.н., профессор, заведующая кафедрой теоретической экономики и управления персоналом Орловского государственного университета имени И.С. Тургенева, Россия, г. Орел

Аннотация. В настоящей статье рассматривается одна из основных мер социальной поддержки безработных граждан - выплата пособия по безработице.

Ключевые слова: занятость, пособие по безработице, рынок труда, служба занятости населения.

Abstract. This article discusses one of the main measures of social support for unemployed citizens - the payment of unemployment benefits.

Key words: employment, unemployment benefits, labor market, employment service.

Довольно значимым показателем в макроэкономике выступает занятость, под которой понимается количество трудоспособного населения (старше 16 лет), которое имеет место работы. Однако не все трудоспособное население нашло применение своих способностей на рынке труда, существует и безработица, предполагающая присутствие в стране людей, образующих часть экономически активного населения, которые могут и имеют желание трудиться по найму, но испытывают трудности в поиске места работы.

К сожалению, немало людей, которые по различным причинам лишаются работы, не могут собственными силами приспособиться к рыночным условиям труда. Ввиду этого одним из наиболее существенных способов социальной поддержки безработных граждан выступает пособие по безработице, представляющее собой систематическую денежную выплату, которая

предоставляется гражданину, признанному безработным по закрепленному в законе порядку, в форме частичной выплаты дохода, утраченного в связи с отсутствием удовлетворяющей человека работы, с одной стороны, гарантирующую предупреждение резкого уменьшения уровня его жизни за время подбора подходящей работы, а с другой – стимулирующая более активный поиск безработным удовлетворяющей его работы [1, с.8].

Предоставление пособия по безработице ориентировано на достижение двух взаимодополняющих друг друга целей: 1) возмещение недостатка материальной обеспеченности безработного гражданина вследствие отсутствия возможности найти удовлетворяющую его работу; 2) формирование финансовых условий для поиска работы. Вышеуказанный недостаток материальной обеспеченности может выражаться в двух формах. У граждан, которые в течение периода, предшествовавшего возникновению безработицы, осуществляли свою деятельность в сфере несамостоятельного труда, он проявляется в потере заработка или другого дохода. Для других групп граждан недостаток материальной обеспеченности состоит в отсутствии потенциального дохода. Наряду с этим пособие по безработице по своей сути может быть нацелено на возмещение только первой из двух перечисленных форм недостатка материальной обеспеченности безработных, так как лишь в этом случае оно реализует свойственные ему функции, определенными названными целями [2, с.117].

В нашей стране осуществление выплаты пособия по безработице регламентируется Законом Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации». Согласно статье 31 указанного Закона пособие по безработице выплачивается, начиная с дня, с которого служба занятости населения вынесла решение, согласно которому гражданин признается безработным. При этом, следует помнить, что в соответствии с пунктом 4 этой же статьи уволенные из компании работники (например, вследствие ликвидации организации или прекращения деятельности ИП, вследствие сокращения штата) имеют право на

пособие по безработице только после того как пройдет время, в течение которого они получали выплаты при увольнении с предыдущего места работы.

Длительность выплаты пособия по безработице в каждом ее периоде не должна составлять более 12 месяцев в суммарном исчислении на протяжении 18 календарных месяцев. При этом для определенных типов безработных данные периоды выплаты пособия не должны составлять более 6 месяцев в каждом периоде безработицы и 12 календарных месяцев в суммарном исчислении длительности его выплаты. Данная продолжительность получения пособия установлена в статье 31 Закона для следующих категорий граждан: впервые занимающихся поиском работы, не обладающих профессией; старающихся вновь начать свою трудовую деятельность после продолжительного перерыва (более одного года); а также для граждан, которых служба занятости направила на прохождение обучения и отчисленных за совершение виновных действий. Вместе с тем максимальный срок осуществления выплаты пособия этим гражданам ограничен вышеуказанным общим сроком предоставления этого пособия. Определять и более длительные сроки осуществления выплаты данного пособия или предусматривать условия увеличения срока его выплаты с использованием средств соответствующих бюджетов имеют право органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления [5, с.116]. При этом стоит помнить, что выплата пособия осуществляется в только в том случае, если гражданин на регулярной основе проходит перерегистрацию, сроки которой определяет служба занятости, но при этом они не должны быть чаще, чем два раза в месяц. Также согласно статье 7.1-1. Закона органы государственной власти субъектов Российской Федерации определяют критерии, порядок предоставления и размер единовременной финансовой помощи. Вместе с тем пособие по безработице не является приемлемым способом компенсации риска материальной необеспеченности безработного гражданина в виде недостатка потенциального дохода вследствие отсутствия возможности найти удовлетворяющую его работу. Для этой цели данным органам необходимо

использовать активные способы социальной защиты безработных, в том числе трудоустройство, оказание содействия в самозанятости безработных граждан, организация общественных работ, а также профессиональное обучение безработных.

Что касается финансирования мероприятий по социальной поддержке безработных, то ранее оно происходило с помощью средств как федерального бюджета, так и бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов. На данный момент времени осуществление мер по оказанию социальной поддержки безработных граждан и содействия занятости населения, а также обеспечение органов и учреждений государственной службы занятости выступает расходным обязательством РФ и реализуется с помощью средств федерального бюджета. Данные средства делятся исходя из ситуации, сложившейся на региональных рынках труда, что дает возможность гарантировать одинаковый доступ населения на всей территории Российской Федерации к мероприятиям активной политики занятости населения, вовремя выплату социальной поддержки в момент безработицы и реализовать право граждан на свободу выбора вида деятельности. Непосредственным руководством по осуществлению главных направлений государственной политики в области занятости, предотвращение массовой безработицы на территории Российской Федерации занимается Министерство труда и социальной защиты населения под управлением которого находится Федеральная служба по труду и занятости [4, с 49].

Осуществление выплаты пособия по безработице может быть приостановлено или завершено. Прекращение выплаты пособия происходит в следующих случаях: если гражданин умер, либо нашел место работы; достаточно долгое время (более месяца) не приходил в службу занятости, не имея уважительных причин; получил наказание в виде лишения свободы или осужден к исправительным работам; начал получать пенсию; если безработный переехал в другую местность. Также перестают осуществлять выплату пособия в том случае, если гражданин направлен на профессиональное обучение или стал получать дополнительное образование по

направлению службы занятости с выплатой стипендии. Кроме того, осуществление выплаты пособия прекратится, если станет известно, что гражданин обманным путем добился его получения. Во всех указанных случаях вместе с прекращением осуществления выплаты пособия гражданина снимают с регистрации в качестве безработного. Помимо этого, осуществление выплаты пособия по безработице может быть временно приостановлено в следующих случаях: отказ гражданина от двух вариантов подходящей ему работы за один период безработицы; появление в службе занятости для осуществления перерегистрации в качестве безработного в состоянии опьянения; нарушения безработным, не имея на то уважительных причин сроков и требований его перерегистрации; самовольного прекращения обучения по направлению органов службы занятости. Наряду с этим необходимо принимать во внимание, что период, на который выплата пособия приостанавливается, включается в общий период выплаты пособия по безработице. Имеются и некоторые случаи, когда пособие временно приостановили к выплате, но при этом эти периоды, наоборот, в общую продолжительность выплаты не включаются (например, отпуск по беременности и родам; призыв безработного гражданина на военные сборы; необходимость выезда безработного из места постоянного проживания по причине обучения по заочной и вечерней форме в учреждениях профессионального образования).

Если говорить о размере пособия, то он рассчитывается как процентное отношение к среднему заработку, полученному за последние три месяца по последнему месту работы. Вместе с тем необходимым условием выступает наличие в течение 12 месяцев до безработицы оплачиваемой работы не менее 26 календарных недель, вдобавок на условиях полного рабочего дня (полной рабочей недели). Если гражданин осуществлял трудовую деятельность на условиях неполного рабочего дня (недели), то осуществляется пересчет, для того, чтобы понять, составит ли общий период работы на данных условиях 26 календарных недель с полным рабочим днем (полной рабочей неделей). Для того, чтобы рассчитать средний заработок работника необходимо его средний дневной

заработок умножить на среднемесячное число рабочих дней в расчетном периоде, а средний дневной заработок рассчитывается делением величины заработной платы, которая фактически начислена за расчетный период, на число фактически отработанных в этот период дней.

В случае неявки безработного на собеседование с работодателем, не имея уважительной причины, в течение трех дней начиная с дня направления органами службы занятости, служба занятости имеет право ограничить размер пособия на 25%. Такое же ограничение можно наложить в том случае, если безработный гражданин отказался, не имея уважительных причин, прийти в службу занятости для получения направления на обучение или работу. В двух указанных случаях размер пособия сокращается на срок не более месяца [3, ст. 35].

Можно добавить, что дети-сироты и дети, которые остались без попечения родителей имеют право на дополнительные гарантии. Если они занимаются поисками места работы в первый раз и при этом зарегистрированы в службе занятости населения как безработные, то им на протяжении шести месяцев осуществляется выплата дополнительного пособия, размер которого приравнен к уровню средней заработной платы, сложившегося в регионе [6, ст. 9].

В случае утраты безработным гражданином права на получение пособия по безработице по причине истечения допустимого периода выплаты ему может оказываться органами службы занятости материальная помощь. Кроме того, имеется возможность ее получения за время профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации по направлению органов службы занятости.

Также следует добавить, что с марта 2018 г. Минтруда приступило к работе над законопроектом, упрощающем порядок получения пособия по безработице в 2019 году, а также позволяющем повысить размеры выплат, которые не претерпевали изменения еще с 2009 года. В конечном итоге, в начале сентября, был разработан проект постановления Правительства РФ, который предполагает заметное увеличение суммы выплаты. Так, например, минимальный размер

выплаты планируется повысить до 1500 рублей, а максимальный – до 8000 рублей. Помимо этого, новый проект повышенное внимание уделяет увеличению размера пособия по безработице для лиц предпенсионного возраста, а именно планируется, что сумма выплат данной категории безработных повысится до 11280 рублей.

Таким образом, пособие по безработице выступает средством компенсации недостатка материальной обеспеченности в виде потери дохода по причине отсутствия возможности найти удовлетворяющую его работу и выполняет две основные функции: обеспечительную, которая состоит в стабилизации потребления, а именно предотвращение резкого снижения уровня жизни безработного и его семьи по причине потери работы, и стимулирующую, которая состоит в мотивировании безработного к активному поиску работы.

Список используемых источников:

1. Анисимов, Л.Н. Социальная поддержка безработных граждан в России / Л.Н. Анисимов // Трудовое право. - 2011. - № 7. - С. 30.
2. Бреев, Б.Д. Безработица в современной России: учебник / Б.Д. Бреев. - М.: Наука, 2012 - 269с.
3. Закон РФ от 19.04.1991 N 1032-1 (ред. от 03.07.2018) "О занятости населения в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 02.10.2018): офиц. текст [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_60/. – Дата доступа 12.11.2018.
4. Кязимов, К.Г. Рынок труда и занятости населения. Служба занятости (правовой аспект): учебник / К.Г.Кязимов. - М.: Перспектива, 2010. – 84с.
5. Сторожук, Д.А. Пособие по безработице как основная форма материальной поддержки безработных граждан / Д.А. Стоорожук // Вестник Омского университета. - 2012. - № 2 (19). - С. 111–121.
6. Федеральный закон от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей": офиц. текст [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_12778/. - Дата доступа 12.11.2018.
7. Robert A. Moffitt Unemployment benefits and unemployment: IZA World of Labor, 2014. – 10p.