

Казначейское сопровождение как инструмент санкционирования операций

Шмакова К.П., студент магистратуры, 3 курс, Институт заочного и очно-заочного образования, ФГБОУ ВО «ОГУ имени И.С. Тургенева», Россия, г. Орел.

Научный руководитель: Федорова О.А., Доцент кафедры финансов и кредита, ФГБОУ ВО «ОГУ имени И.С. Тургенева», Россия, г. Орел.

Аннотация. Статья посвящена казначейскому сопровождению государственных контрактов. В статье отмечается, что новым инструментом финансового менеджмента в рамках совершенствования и повышения эффективности системы внутреннего государственного контроля является казначейское сопровождение, позволяющее предотвратить возникновение бюджетного нарушения на стадии предварительного контроля.

Ключевые слова: санкционирование операций, казначейское сопровождение, государственный контроль, государственный контракт.

Treasury accommodation as a tool of sanction of operations

Shmakova K.P., student of a magistracy, 3 rate, Institute of the correspondence and intramural and extramural education, Orel State University, Russia, Orel

Research supervisor: Fedorova O.A., associate professor of finance and credit, Orel State University, Russia, Orel.

Abstract. The article is devoted to the treasury support of state contracts. The article notes that a new tool of financial management within the framework of improving and improving the effectiveness of the system of internal state control is treasury support, which helps to prevent the emergence of a budget violation at the preliminary control stage.

Keywords: operations authorization, treasury support, state control, state contract

Одной из первостепенных задач, стоящих перед финансовыми институтами Российской Федерации является повышение эффективности использования бюджетных средств. Для чего необходимо совершенствовать систему внутреннего

государственного контроля. Следствием явилось принятие на расширенном заседании Коллегии Министерства финансов решения о создании новой современной системы внутреннего государственного контроля, а также о необходимости разработки единых стандартов контроля и единообразии в подходе к его применению.

Эффективность контрольно-надзорных мероприятий зависит от того, насколько они соответствуют сложившейся финансовой ситуации в государстве, специфике объекта контроля. Бюджетный кодекс Российской Федерации выделяет предварительный, текущий и последующий виды внутреннего государственного контроля. Предварительный контроль реализуется во время составления проекта бюджета, его рассмотрения и утверждения законодательным органом власти. Данный контроль направлен на предупреждение и пресечение нарушений в процессе подписания бюджета. Текущий контроль осуществляется во время исполнения бюджета и направлен на выявление и пресечение нарушений. Последующий контроль заключается в проверке бюджета по окончании финансового года, проводимой с целью установления законности его исполнения, достоверности учета и отчетности.

Предварительный внутренний государственный контроль реализуется Федеральным казначейством через функцию санкционирования операций, суть которой заключается в совершении разрешительной записи на осуществление финансовых операций бюджетополучателей после проведения проверки направленных ими платежных документов, что предупреждает возникновение нарушений еще на стадии выполнения платежной операции.

Однако, для осуществления контроля за использованием бюджетных средств, выделенных юридическим лицам, не являющимися участниками бюджетного процесса, а также сумм авансов по крупным государственным контрактам на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, применяется такой инструмент бюджетного менеджмента, являющийся новым для экономики России, как казначейское сопровождение. Данный вид контроля заключается в осуществлении расчетов юридических (физических) лиц, получающих средства

федерального бюджета, на казначейских счетах с проведением соответствующих контрольных процедур.

Основные принципы казначейского сопровождения:

- предоставление средств под потребность;
- санкционирование платежей и их проведение после контроля;
- открытие отдельных лицевых счетов юридическим (отдельным физическим) лицам, получающим бюджетные средства, в территориальных органах Федерального казначейства;
- использование идентификатора государственного контракта (договора, соглашения);
- ведение реестра участников исполнения государственного контракта (контрактов и договоров);
- составление и представление заинтересованным лицам отчетности о количестве государственных контрактов (договоров, соглашений), схеме кооперации и проведенных платежах;
- обмен информацией о платежах и исполнителях государственных контрактов (договоров, соглашений) между контрольно-надзорными органами (межведомственное взаимодействие).

Методики, применяемые при реализации казначейского сопровождения:

- 1) по объектам казначейского сопровождения:
 - а) КС субсидий (бюджетных инвестиций, взносов в уставные капиталы);
 - б) КС авансовых платежей по государственным контрактам (контрактам и договорам, в том числе и при использовании субсидий и др.);
 - в) КС расчетов по государственным контрактам (контрактам и договорам);
 - г) КС концессионных соглашений.
- 2) по содержанию казначейского сопровождения:
 - а) КС с документальным контролем только авансов;
 - б) КС с документальным контролем всей суммы контракта;

в) КС с документальным контролем и контролем фактов поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг только в рамках авансов;

г) КС с документальным контролем и контролем фактов поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг в рамках всей суммы государственного контракта;

д) КС с обеспечением интеграции с банковским сопровождением исполнителей.

Алгоритм казначейского сопровождения выглядит следующим образом. Головной исполнитель (генеральный подрядчик) и все его соисполнители (подрядные и субподрядные организации – участники кооперации), которые используют механизм авансирования, открывают лицевые счета в территориальных органах Федерального казначейства. Оплата на расчетные счета головного исполнителя и соисполнителей в коммерческих банках осуществляется после проверки казначеями полученных документов, подтверждающих факт выполнения государственного контракта и их анализа на предмет соответствия планового и фактического назначения платежа. Для отнесения произведенных головным исполнителем и соисполнителями расходов к конкретному государственному контракту используется специальный маркер – идентификационный код государственного контракта, который является обязательным. На основе такого маркера территориальные органы Федерального казначейства передают информацию о платежах заинтересованным органам.

Сотрудниками расходного блока Управления Федерального казначейства по Орловской области в рамках осуществления контроля, предусмотренного ч. 5 ст. 99 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», за 2017 г. обработано 17,5 тыс. документов (таблица 1).

Наименование	Количество документов, шт.	
	Отдел расходов	Отдел обслуживания силовых ведомств
План-график	1 052	853
План-график закупок	1 009	784
Извещения и документация о закупке	2 003	1 985
Протокол определения поставщика	1 198	756
Информация о контрактах	4 250	3 602
<i>Всего</i>	<i>9 512</i>	<i>7 980</i>
<i>Итого</i>	<i>17 492</i>	

Для успешной реализации контроля, предусмотренного ч. 5 ст. 99 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в Управлении Федерального казначейства проведена большая разъяснительная работа как с заказчиками, так и с головными исполнителями (генеральными подрядчиками) в виде бюджетных собраний, личным встреч и консультаций.

Казначейское сопровождение государственных контрактов является новым методом предварительного государственного финансового контроля. Однако, уже на данном этапе эффект от применения данного вида контроля очевиден. В ближайшей перспективе – внедрение расширенного казначейского сопровождения, при осуществлении которого сотрудники территориальных органов Федерального казначейства будут проверять фактическую поставку товара (выполнения работ, оказание услуг) по конкретному государственному контракту непосредственно на месте (местах) его исполнения (с возможностью применения фото и видео съемки). Это позволит осуществлять государственный финансовый контроль со всех сторон и в полном объеме.

Список использованных источников:

1. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ (ред. от 31 декабря 2017 г.) – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.
2. Об утверждении Правил казначейского сопровождения средств в валюте Российской Федерации в случаях, предусмотренных Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»: Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2016 г. № 1552 (ред. от 5 июля 2017 г.) – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.
3. Демидов А.Ю. Эволюция бюджетного менеджмента: от казначейского сопровождения к бюджетному мониторингу // Финансы. – 2017. № 12. – С. 24-29.
4. Фокина Т.Ю. Новые направления в контрольной деятельности органов Федерального казначейства // Финансовый вестник. – 2016. № 12. – С. 55-61.