

Развитие механизмов финансирования обязательного социального страхования

Серёдкина Юлия Витальевна, главный специалист, Филиал №8 Государственного учреждения – Самарского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации, г. Самара, Россия.

Аннотация. В статье производится трактовка внебюджетных фондов РФ, характеризуются источники их формирования, определяется сущность и значение системы обязательного социального страхования в процессе социальной защиты и социальной помощи населения страны, формулируются основные модели и методы механизмов финансирования обязательного социального страхования, обозначены негативные аспекты ее развития и меры по их устранению

Ключевые слова: внебюджетные фонды, обязательное социальное страхование, социальная защита, социальные гарантии, страховые взносы

Abstract. The article treats extrabudgetary funds of the Russian Federation, describes the sources of their formation, determines the nature and significance of the compulsory social insurance system in the process of social protection and social assistance of the population, formulates the main models and methods of financing mechanisms for compulsory social insurance, identifies the negative aspects of its development and measures to eliminate them

Keywords: extra-budgetary funds, compulsory social insurance, social protection, social guarantees, insurance premiums

Система финансирования обязательного социального страхования на данном этапе своего развития сформировалась окончательно. Все финансовые средства, выделяемые для выплат трудовых пенсий, пособий по временной нетрудоспособности и оказания медицинских услуг в пределах обязательного медицинского страхования аккумулируются во внебюджетных фондах (ПФ РФ,

ФСС, ФФОМС), развитие которых будет способствовать «...реализации социальной безопасности населения» [1, с. 102]. Защита социальных гарантий граждан страны обеспечивается за счет бюджетов различных уровней.

Под внебюджетными фондами понимаются самостоятельные финансово-кредитные учреждения, денежные средства которых принадлежат государству, но при этом они не могут быть изъяты, поскольку не входят ни в один из уровней бюджетной системы страны.

Процесс формирования средств обозначенных выше фондов происходит за счет:

- доходов от инвестиционной деятельности;
- обязательных страховых отчислений юридических лиц;
- ассигнований из бюджета страны;
- добровольных отчислений как юридических, так и физических лиц и др.

Как представляется, социальное страхование является основным условием защиты лиц, которые в связи с определенными факторами не могут осуществлять трудовую деятельность. За счет данного процесса обеспечивается социальная справедливость и политическая стабильность общества и страны в целом.

В силу вышеизложенного можно твердо говорить о том, что денежные средства внебюджетных фондов направляются на покрытие затрат физических лиц, не способных принимать участие в трудовой деятельности. Создание государственной системы социального страхования способствует концентрации значительных финансовых средств в единых фондах и обеспечении, как ранее отмечалось, социальных гарантий граждан страны. Но при этом приходится отмечать, что страховые фонды и принципы их деятельности схожи с процессом формирования бюджетов различных уровней: обязательность страховых отчислений, целевое и плановое их расходование и т.п. Роль эффективности функционирования внебюджетных фондов резко возрастает в условиях нынешней нестабильности в стране, именно целевое предназначение выступает гарантом своевременного финансирования главных социальных мероприятий [2].

Но здесь следует заметить, что наряду с государственным обязательным социальным страхованием, на данном рынке появились и другие субъекты хозяйствования, которые стали осуществлять свою деятельность в системе пенсионного обеспечения. Функционирование негосударственных внебюджетных фондов приводит к повышению уровня социального риска, поскольку происходит существенное снижение роли государственного обеспечения в механизме финансирования и осуществления процесса обязательного социального страхования. Данное обстоятельство свидетельствует о необходимости создания новых механизмов и форм обеспечения социальной защиты жителей страны, которые соответствовали бы современным реалиям деятельности общества, субъекта хозяйствования и страны и сложившимся их интересам.

К сожалению, приходится констатировать, что социальные услуги, оказываемые на безвозмездной основе, остаются в прошлом, и на их место приходят платные услуги. Вследствие вышеизложенного отмечается, что основным механизмом дальнейшего финансирования и развития системы обеспечения социальных гарантий являются так называемые страховые методы, суть которых заключается в распределении материальной ответственности по компенсации и снижению уровня социального риска среди максимально возможного количества участников.

Система социального обеспечения в первую очередь направлена на осуществление поддержки и помощи наиболее уязвимым слаботзащищенным слоям населения, с помощью нормативно-правовых, экономических, социальных и других видов средств и методов [3].

Таким образом, здесь речь идет о преобразовании социальной защиты в форму так называемой социальной взаимопомощи.

При проведении классификации социального страхования независимо от самого риска также приходится учитывать и методы его организации: добровольно ли оно осуществляется или оно обязательно, между этими формами,

таким образом, происходит выделение обозначенного на рис. 1 условно-обязательного страхования, которое является переходным процессом развития социального страхования. Еще одной особенностью социального страхования, как показано на рис. 1, является то, что оно может распространяться как на отдельную местность, так и осуществляться на общегосударственном уровне.

На рисунке 1 приводится примерная классификация социального страхования.

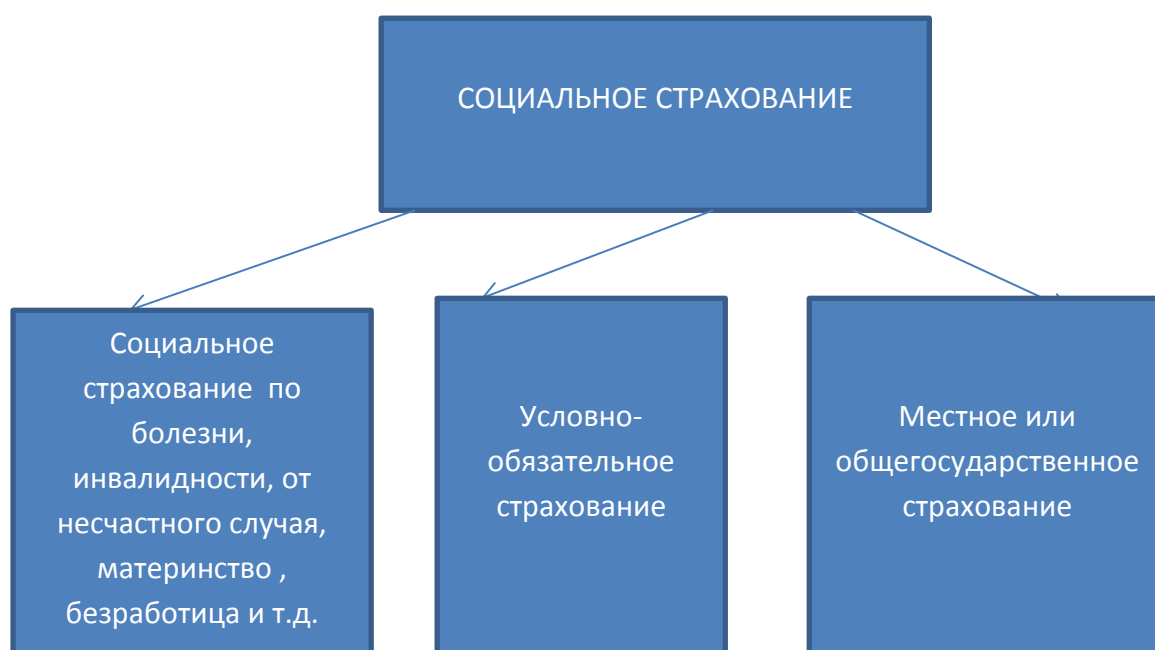


Рисунок 1. Классификация основных форм социального страхования

Совершенно иной характер носит и другая форма обеспечения социальных гарантий населения страны – социальная помощь, в основу которой заложены другие принципы ее организации. В первую очередь проводимые программы социальной помощи направлены на поддержку населения с низким уровнем доходности, осуществляют компенсационные выплаты за счет бюджетных средств страны. Социальная помощь обладает признаками попечительства со всеми вытекающими отсюда особенностями прямого управления на уровне государства.

На современном этапе развития страны в целом особый упор делается на создание так называемой рыночной модели обязательного социального

страхования. Данный процесс может осуществляться и другими способами. Они могут заключаться в том, что государство может выступать в роли регулирующего органа, регламентирующего процесс развития системы финансирования обязательного социального страхования: разработка и внедрение нормативных актов, направленных на регулирование взаимоотношений работника, работодателя и государственных организаций.

Основной отличительной особенностью обязательного социального страхования от других форм страхования является, согласно мнению Рузаевой Е.М., то, что в данном процессе «...страховщик выполняет публичные функции и, поэтому, никогда не имеет цели извлечения прибыли от своей деятельности» [4, с. 48].

В настоящее время государство вмешивается в деятельность самостоятельных фондов социального страхования только в виде контроля над своевременностью социальных выплат данными субъектами хозяйствования и не более.

Процесс организации рыночной модели обязательного социального страхования основывается на проведении следующих мероприятий:

- всесторонний анализ всех факторов возможного риска для отдельных видов работников или отдельных групп участников трудовой деятельности;
- справедливое распределение ответственности за отдельные виды социального риска между субъектами социально-трудовых отношений.

В современном понимании существуют три основные модели финансирования обязательного социального страхования:

- континентальная;
- англосаксонская;
- скандинавская.

Данные модели и их особенности более подробно характеризуются в таблице 1.

Модели финансирования обязательного социального страхования	Характеристика моделей финансирования обязательного социального страхования
Континентальная модель	Согласно данной модели происходит неразрывная связь между степенью социальной защиты и временем осуществления трудовой деятельности. Основой континентальной модели является осуществление обязательных страховых взносов работодателя и работника. При этом основным ее принципом является так называемая профессиональная солидарность, которая обуславливает необходимость создания страховых фондов. Управление ими, как представляется, осуществляется на паритетных началах.
Англосаксонская модель	Основная суть данной модели сводится к тому, что процессы общественного производства и занятости характеризуются факторами платежеспособного спроса, т.е. перераспределение доходов происходит в интересах социальных групп с низким уровнем доходности, который будет способствовать в конечном итоге повышению денежного спроса массовых покупателей.
Скандинавская модель	Согласно данной модели, Получение социальных услуг и выплат, как правило, гарантируется всем жителям страны и не обуславливается занятостью и уплатой страховых взносов.

Таблица 1. Основные модели финансирования системы обязательного социального страхования

Согласно данным таблицы 1, основой континентальной модели выступает принцип актуарной справедливости, когда сумма осуществляющих выплат в различные фонды социального обеспечения формулируется за счет суммы страховых взносов. В современных условиях развитие системы социальной помощи, которая строится на методах вспомоществования, а не процесса страхования, приводит к возрастанию доли финансирования из бюджетов различных уровней. Англосаксонская модель отличается от приведенной выше модели тем, что здесь социальное страхование осуществляется в виде низких социальных выплат, основной упор делается на социальную помощь, которая выступает доминантой при данной системе. При скандинавской модели социальная политика государства направлена на осуществление компенсационных выплат при потерях в доходах отдельных слоев населения.

Наиболее эффективной и финансово устойчивой системой обязательного социального страхования, как абсолютно верно утверждает Акылбеков М.Ж. в своем исследовании, является именно та модель, при которой механизм финансирования производится «...солидарно государством, работодателями и работниками, на принципах социального равенства, а именно сборы по возможностям, а доступ одинаковый» [5, с. 22].

Система финансирования обязательного социального страхования осуществляется, как известно, двумя методами:

- бюджетный метод финансирования, при котором выплаты производятся за счет налоговых и неналоговых поступлений без соответствующих источников доходов, закрепленных на законодательном уровне за данными видами расходов;
- страховой метод финансирования, который осуществляется с помощью созданных специальных страховых фондов, куда необходимо отчислять установленные государством страховые отчисления.

Особое внимание необходимо обратить на то, что многие граждане страны, осуществляющие трудовую деятельность, в процессе которой они производят ежемесячные выплаты страховых взносов, редко, а порою и никогда не обращаются за бесплатной медицинской помощью и тем самым больше платят, чем лечатся по страховому случаю. Здесь, как абсолютно верно утверждает Поройко М.С., «...даже не выясняется желание граждан пользоваться услугами государственных медицинских учреждений» [6, с. 603], что является одним из пробелов в сфере регулирования системы финансирования обязательного страхования в РФ.

В течение последних лет происходят колебания ставки отчисляемых страховых взносов в систему обязательного пенсионного страхования, что говорит о «...произвольности ее установления в условиях отсутствия актуарного обоснования» [7, с. 112], что говорит о несоответствии тарифов страховых взносов по ОПС обязательствам по выплатам трудовых пенсий населения.

Основой финансового обеспечения системы обязательного медицинского страхования является реализация принципа подушевого финансирования, при котором «...обязанность по выплате платежей за неработающее население возложена на территориальный фонд ОМС» [8, с. 134].

Современное состояние страховых отчислений страховых взносов и их распределения характеризует низкий уровень связи между страховыми случаями, взносами работников и/или работодателей и получении тех или иных социальных гарантий. Также наблюдается ненадлежащий уровень развития институтов осуществления аналитических процедур в сфере социальных рисков и кадрового обеспечения системы обязательного социального страхования. В связи с этим происходит существенное отставание развития страховых методов и механизмов по сравнению с развитыми странами. В нынешних условиях развития системы обязательного социального страхования наблюдается резкое снижение степени обеспечения социальных гарантий населения страны, повышении пенсионного возраста и других негативных аспектов.

Одним из отрицательных аспектов развития системы обязательного социального страхования в РФ является неучастие непосредственных субъектов трудовой деятельности в управления страховыми фондами, которое впоследствии ведет к подрыву социальной защиты работников и неудовлетворению минимальных потребностей в ней, при этом львиную долю страховых взносов отчисляют именно работодатели.

Особое внимание необходимо обратить на величину социальных выплат страхователем и величину выплат застрахованным лицам, где наблюдается очевидный разрыв. Одним из способов решения данной проблемы является начисление страховых взносов на доходы, которые ограничены верхним пределом, причем с этой же суммы, превышающей данный предел, страховые взносы не отчисляются.

Список используемых источников:

1. Суменкова Л.А. Развитие социального страхования в рыночных условиях и его отражение на социальной безопасности населения Сибири / *Фундаментальные исследования*. – Пенза, 2018. № 8. С. 100-104.
2. Лаврова Е.Л. Проблемы экономических реформ социального обеспечения в системе государственного финансирования / *Человек, общество, инклюзия*. – М., 2016. № 2-2 (26). С. 158-167.
3. Лаврова Е.Л. Основные пути совершенствования деятельности Фонда социального страхования Российской Федерации / *Человек, общество, инклюзия*. – М., 2016. № 1 (25). С. 173-179.
4. Рузаева Е.М. Некоторые правовые аспекты обязательного социального страхования в трудовых отношениях / *Вопросы российского и международного права*. – М.: Аналитика Родис, 2015. № 1-2. С. 45-57.
5. Акылбеков М.Ж. Внедрение системы обязательного социального медицинского страхования: путь улучшения системы финансирования и управления в здравоохранении / *Актуальные научные требования в современном мире*. – Переяславль-Хмельницкий, 2017. С. № 6-2 (26). С. 19-23.
6. Поройко М.С. Проблемы свободы труда, справедливости и участия граждан в реализации социальных функций государства / *Аллея науки*. – Санкт-Петербург, 2018. Т. 4. № 1(17). С. 589-604.
7. Грянченко Т.В. Основные проблемы пенсионной системы РФ и ориентиры ее совершенствования / *Труд и социальные отношения*. – М., 2015. № 1. С. 111-127.
8. Махнова Н.А. Совершенствование финансового обеспечения системы здравоохранения Российской Федерации в современных условиях / *Сервис в России и за рубежом*. – Черкизово, 2015. Т. 9. № 2 (58). С. 133-140.