

Объекты культурного наследия: возможности и перспективы развития

Брехова Татьяна Борисовна, кандидат экономических наук, доцент кафедры «Государственное управление и финансы» ФГБОУ ВО «Орловский государственный университет имени И.С. Тургенева»

Коновалова Дарья Юрьевна, магистрант кафедры «Государственное управление и финансы» ФГБОУ ВО «Орловский государственный университет имени И.С. Тургенева»

Аннотация. Статья содержит возможности и перспективы развития объектов культурного наследия. Необходимость охраны объектов культурного наследия народов Российской Федерации, которая является одной из важнейших задач современного российского государства в лице органов как законодательной, так и иных ветвей власти – исполнительной и судебной.

Обязательным условием успешного регулирования и реализации государственной культурной политики является приведение законодательства Российской Федерации в соответствие с целями, задачами, направлениями и приоритетами Основ государственной культурной политики и Стратегии.

Ключевые слова: объекты культурного наследия, перспективы развития, разработка законопроектов.

Cultural heritage: possibilities and perspectives of development

Brehova Tatyana Borisovna, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor, Department of Public Administration and Finance, Orel State University named after I.S. Turgenev.

Konovalova Darya Yurevna, Master student of the department "Public administration and finance" FSBEI HE "Oryol State University named after I.S. Turgenev.

Abstract. The article contains opportunities and prospects for the development of cultural heritage. The need to protect the cultural heritage of the peoples of the Russian Federation, which is one of the most important tasks of the modern Russian state in the face of both legislative and other branches of government – Executive and judicial.

A prerequisite for the successful regulation and implementation of the state cultural policy is to bring the legislation of the Russian Federation in line with the goals, objectives, directions and priorities of the state cultural policy and Strategy.

Keywords: objects of cultural heritage, development prospects, development of draft laws.

Объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации признаются на международном уровне как неотъемлемая часть мирового культурного наследия и являются свидетельством огромного вклада народов России в развитие мировой цивилизации. Большое значение объектов культурного наследия для нашего государства состоит в том, что их сохранение и поддержание исторического облика памятников призвано обеспечивать культурное развитие, развитие исторической науки и образования.

По состоянию на 31 декабря 2016 г. в Российской Федерации находилось около 172,5 тыс. объектов культурного наследия, из них объекты федерального значения – около 102,5 тыс. (в том числе объекты археологического наследия – 80,8 тыс.), объекты регионального значения – 67,8 тыс., объекты муниципального значения – около 2 тыс. Кроме того, существует около 83 тыс. объектов культурного наследия, выявленных, но не внесённых в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации. При этом доля объектов культурного наследия, находящихся в федеральной собственности, состояние которых является удовлетворительным, в общем количестве объектов культурного наследия составляет 39 процентов. Поскольку состояние объектов культурного наследия регионального значения значительно хуже, то ежегодно увеличивается число

региональных памятников в руинированном или неудовлетворительном состоянии.

Вышесказанное обуславливает необходимость охраны объектов культурного наследия народов Российской Федерации, которая является одной из важнейших задач современного российского государства в лице органов как законодательной, так и иных ветвей власти – исполнительной и судебной.

К 2030 году должны быть утверждены границы территории и предметы охраны 40 процентов объектов культурного наследия, мероприятия по государственной охране которых осуществляются на федеральном уровне, границы зон охраны 80 процентов объектов культурного наследия федерального значения, входящих в состав номинаций Списка всемирного наследия ЮНЕСКО, границы 75 процентов исторических поселений федерального значения, их предметы охраны, перечни исторически ценных градоформирующих объектов, а также должно быть увеличено количество российских объектов, включенных в Список всемирного наследия ЮНЕСКО, до 32 таких объектов.

К 2030 году ожидаются следующие мероприятия:

- вхождение в 5 стран - лидеров по количеству объектов, включенных в Список всемирного наследия ЮНЕСКО;
- содействие включению трансграничных объектов государств - участников Содружества Независимых Государств в Список всемирного наследия ЮНЕСКО;
- утверждение границ территории 100 процентов исторических поселений федерального значения;
- обеспечение государственной охраны 100 процентов объектов культурного наследия путем утверждения границ их территории и предметов охраны.

В целях сохранения культурного наследия и создания условий для развития культуры предполагается в том числе:

- разработка законопроекта, направленного по повышению ответственности пользователей и собственников объектов культурного наследия за нарушения требований законодательства Российской Федерации об охране объектов культурного наследия, включая безвозмездное изъятие (конфискацию) находящегося в их собственности объекта или одностороннее расторжение договора пользования (аренды);
- разработка законопроекта о создании историко-культурных заповедников, управление которыми возможно на основе концессионного соглашения;
- разработка законопроекта в области сохранения культурного наследия народов Российской Федерации (в части наделения Минкультуры России полномочиями по проведению внеплановых выездных проверок хранилищ культурных ценностей);
- обеспечение принятия проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации" (в части совершенствования механизма сохранения музейных предметов, включая изменение порядка формирования и учета музейных предметов, входящих в государственную часть Музейного фонда);
- разработка концепции сохранения памятников деревянного зодчества;
- обеспечение сохранности российских объектов всемирного культурного наследия в соответствии с требованиями Конвенции ЮНЕСКО от 16 ноября 1972 г.;
- подготовка предложений о включении новых российских объектов культурного наследия в Список всемирного наследия ЮНЕСКО;

- разработка проектов границ территории и предметов охраны объектов культурного наследия, полномочия по государственной охране которых осуществляет Минкультуры России;
- разработка проектов границ территории и предметов охраны исторических поселений федерального значения;
- участие в разработке и реализации региональных целевых программ сохранения объектов культурного наследия с учетом выполнения межправительственных соглашений по воинским захоронениям;
- заключение договоров аренды объектов культурного наследия, предусматривающих участие в проведении и (или) финансировании работ по сохранению объектов культурного наследия;
- обеспечение сохранности фондов подведомственных Минкультуры России библиотек с помощью новейших технологий;
- популяризация культурного наследия, включая расположенные на территории России объекты всемирного наследия (издание печатной продукции, использование интерактивных ресурсов, информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", включая портал Культура.рф, организация и участие в мероприятиях внутрироссийского и международного уровня);
- обеспечение принятия проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 51 Федерального закона "О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации" (в части установления разрешения осуществлять без прокатного удостоверения некоммерческий показ перешедших в общественное достояние фильмов, созданных на территории Российской Федерации либо на территории, относившейся к Российской империи или СССР);
- обеспечение принятия проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации" (в части разрешения показа

- фильмов без прокатного удостоверения при проведении кинофестивалей на территории Российской Федерации);
- обеспечение принятия проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О библиотечном деле" (в части придания Национальной электронной библиотеке статуса государственной информационной системы);
 - методическое обеспечение органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в целях обеспечения конституционного права граждан на пользование учреждениями культуры и участие в культурной жизни;
 - строительство и реконструкция объектов культуры, находящихся в федеральной собственности;
 - поддержка из средств федерального бюджета строительства и реконструкции объектов культуры, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации и муниципальной собственности.

Таким образом, обязательным условием успешного регулирования и реализации государственной культурной политики является приведение законодательства Российской Федерации в соответствие с целями, задачами, направлениями и приоритетами Основ государственной культурной политики и Стратегии.

Список используемых источников:

1. Закон Орловской области от 14.04.2000 г. «Об охране и использовании объектов историко-культурного наследия (недвижимых памятников истории и культуры) на территории Орловской области».
2. Алексеев Ю.В., Сомов Г.Ю. Объекты культурного наследия. – М.: Проспект, 2016. – 557 с.
3. Клочков И.К. Культурное наследие: современные проблемы. М., 2014. – 364 с.
4. Целиков А.И. Охрана, реставрация и консервация памятников русской архитектуры. Библиографический указатель литературы. М.: Наука, 2016. – 693 с.
5. [Электронный ресурс] / Портал Орловской области.- Режим доступа: <http://orel-region.ru>, свободный.