

Муниципальное образование как социально-экономическая и организационная система

Саргужина Динара Каирбековна, магистрант, Институт Менеджмента, Оренбургский государственный университет (ОГУ), г. Оренбург, Российская Федерация.

Корабейникова Ольга Алексеевна, кандидат экономических наук, доцент кафедры менеджмента, Оренбургский государственный университет (ОГУ), г. Оренбург, Российская Федерация.

Аннотация. В современных условиях возрастает роль муниципальных образований в социально-экономическом развитии страны, так как на их территориях сосредоточены значительные резервы для повышения экономического роста, сокращения дифференциации уровня жизни населения, формирования и реализации эффективных управленческих воздействий. Муниципальные образования являются базисом всей социально-экономической системы страны, что обуславливает необходимость повышения эффективности муниципального управления. В статье рассматриваются основные понятия процесса управления устойчивым развитием муниципальных образований, их позиции и подходы изучения.

Ключевые слова: «управление», «развитие», «муниципальное образование», «устойчивое развитие».

Municipal education as a socio-economic and organizational system

Sarguzhina Dinara Kairbekovna, undergraduate, Institute of Management

Korobeynikova Olga Alekseevna, candidate of economic Sciences, associate Professor of management, Orenburg state University (OSU), Orenburg, Russian Federation

Abstract. In modern conditions, the role of municipalities in the socio-economic development of the country is increasing, as their territories are concentrated significant reserves to increase economic growth, reduce the differentiation of living standards, the formation and implementation of effective management actions. Municipalities are the basis of the entire socio-economic system of the country, which makes it necessary to improve the efficiency of municipal management. The article deals with the basic concepts of the management process of sustainable development of municipalities, their positions and approaches to the study.

Key words: «management», «development», «municipal education», «sustainable development».

Современное экономическое пространство России и условия существования муниципальных систем требуют от органов местного самоуправления ответственности за развитие подведомственной им территории. Отсутствие единого государственного подхода к управлению социально-экономическими системами муниципальных образований в стране создает условия для разнонаправленного развития отдельных территориальных единиц. Основной причиной сложившейся ситуации является несовершенство системы управления, обеспечивающей устойчивое развитие социально-экономической системы муниципального образования.[4, с. 63]

Необходимость решения таких вопросов обычно возрастает при смене циклов развития, оценке возможных результатов реформ, реконструкции социальных структур, территориальной организации. В то же время рассматриваются практический опыт и теоретические концепции, уточняется характер будущих изменений, выдвигаются гипотезы, обосновываются сценарии, выявляются формы устойчивости, ее особенности, признаки и граничные состояния.[1, с. 48]

Рассматривая процесс управления устойчивым развитием территории, прежде всего, необходимо дать общую характеристику понятий «управление» и

«развитие», только тогда определить содержание обобщенного понятия «управление устойчивым развитием».

Существует множество позиций и других подходов, отражающих разнообразное отношение к управлению. Часто используется вместо управления слова: регулирование, руководство, администрирование, менеджмент, организация и т. д., Рассмотрим более широко используемое определение этого понятия.

В пояснительном словаре В. Даля термин «управлять» означает «править, двигаться, руководить, управлять, контролировать, быть собственником / менеджером чего-либо, заключать договоры».

Майкл Мескон писал, что «управление— это процесс планирования, организации, мотивации и контроля целей и задач организации», а Питер Друкер, который является ведущим теоретиком управления в мире, утверждает, что «управление – это особый вид деятельности, который превращает неорганизованную толпу в эффективную, целенаправленную производственную группу».

Термин «управление» представляет собой широкую концепцию, охватывающую все действия и всех лиц, принимающих решения, включая процессы планирования, оценки, осуществления и контроля. [2, с.19]

Можно сказать, что «управление», с одной стороны – это процесс проектирования и внедрения инноваций в социальные системы, мотивирующий людей работать для достижения целей системы, с другой в контексте теории экономического управления – это способ получения экономических результатов при наименьших затратах.

В государственном и муниципальном управлении управленческая деятельность, как известно, связана с властью, которая также может быть очень разной, и все же единственной и отличительной чертой управления является то, что это процесс целенаправленного воздействия системы управления на систему для достижения ее эффективного функционирования и развития. То есть,

воздействие субъекта управления на объект управления для достижения целей, поставленных субъектом управления.[3, с. 33]

Основная цель территориального или муниципального управления определяется целью общества как системы высшего порядка. Если последняя определена как создание условий, обеспечивающих достижение высокого качества жизни гражданам, достойной жизни для каждого человека, то социальные подсистемы нижнего уровня других главных целей быть не может, могут быть только разные методы, сроки, этапы достижения главной цели общества в целом. Рассмотрев понятие «управление» перейдем к термину «развитие».

Термин	Определение	Источник
Развитие	1) процесс доведения «до определенной степени духовной, умственной зрелости, сознательности культуры... до определенной степени силы, мощи, со-совершенства»; 2) процесс естественной перемены, переход из начального состояния в другое, более совершенное; переход от старого качественного состояния к новому, от простого к сложному, от низшего до высшего.	Ожегов СИ. Словарь русского языка: около 57000 слов, 1994.
Развитие	необратимое, направленное, закономерное изменение материи и сознания, их универсальное свойство; в результате развития возникает новое качественное состояние объекта – его состава или структуры.	Энциклопедический словарь.- М.: Советская энциклопедия, 1988. С. 1109.
Развитие	логическое изменение материи и сознания, их универсальное свойство... развитие-это либо экстенсивное проявление и увеличение существующего, либо интенсивное, то есть появление качественно новых форм ... Развитие является экзогенным, т. е. нереальным, подлинным, определяемым окружающим миром, или эндогенным, т. е. нереальным развитием, источник которого находится внутри развивающегося мира.	Краткая философская энциклопедия. – М : Прогресс, 1994.
Развитие	способность экономики, которая долгое время находилась в состоянии относительного статического равновесия, создавать «импульсы» и поддерживать годовые темпы роста валового внутреннего продукта (в регионе - валового регионального продукта) на уровне 5-7 %. комплекс изменений, посредством которых социальная система ориентирована на удовлетворение основных потребностей и запросов отдельных людей и групп, двигаясь из состояния общей неудовлетворенности к новым, более благоприятным материальным и духовным условиям жизни.	Колодина Е.А. Региональное развитие: цели, критерии и факторы // Актуальные вопросы государственного регулирования: Сб. науч. трудов.- Иркутск: Изд-во БГУЭП,2002. С. 15.

Таблица 1. Определения понятия «развитие»

Как видно из таблицы 1, понятие «развитие» является дискуссионным, в словаре С. И. Ожегова даны две относительно противоположные интерпретации. И первое, и второе значение определяют определенный процесс изменений, но в первом случае больше предполагается наличие проявления чьей-то воли, во втором случае процесс развивается закономерно.

Анализируя приведенные выше трактовки и учитывая двойственность определений, целесообразно говорить о развитии муниципальных образований с двух точек зрения, определенных в теории управления:

1) интенсивный, выход на новый уровень качества через проявление воли субъекта, находящегося внутри (эндогенное), т. е. через органы местного самоуправления;

2) экстенсивные, за счет увеличения количественных показателей существующих форм организации жизнеобеспечения, а также за счет внешнего воздействия (экзогенное), т. е. на основе решений органов государственной власти. [3, с. 106]

Среди ученых можно услышать мнение, что вопрос устойчивости следует обсуждать только после введения точных определений. В настоящее время существует более 50 определений устойчивого развития, и их число продолжает расти. Это отражает сложность самого понятия, включающего социальные, экономические и экологические аспекты развития человека, и расхождения во взглядах между различными слоями общества. [1, с. 127]

Понятие «устойчивое развитие» было введено в экономическую теорию представителем популизма Н.П. Огановским в начале XX века. В 1983 году по инициативе Генерального секретаря ООН и в соответствии с резолюцией 38/161 Генеральной Ассамблеи ООН, была создана международная комиссия ООН по окружающей среде и развитию (МККМ), возглавил её премьер-министр Норвегии Гру Харлем Брундтланд. Комиссии было предложено рассмотреть экологические и социально-экономические проблемы в различных регионах мира. Отчет МККМ «Наше общее будущее» был опубликован в 1987 году. В настоящем докладе

широко использовался термин «sustainable development», который был переведен в термин «устойчивое развитие», когда доклад был опубликован в СССР.

Основная цель устойчивого развития заключается в удовлетворении потребностей и стремлений человека. Важно подчеркнуть, что устойчивое развитие требует удовлетворения основных потребностей всех людей и предоставления всем в равной степени право реализовывать свои стремления к лучшей жизни. Устойчивое развитие – это динамичное, не постоянное состояние гармонии, скорее процесс перемен, в котором масштабы эксплуатации ресурсов, инвестиций, технологической ориентации и институциональных изменений соизмеримы с текущими и будущими потребностями. [3, с. 88]

Рассматривая муниципалитет как социально-экономическую систему, отметим, что стабильность системы является ее внутренним достоянием. При наличии эффективных механизмов управления система может автоматически вернуться в заданное стабильное состояние под воздействием дестабилизирующих факторов. При неэффективных системах управления зачастую невозможно вернуться к параметрам, заданным для разработки, даже при вынужденной коррекции.

Под устойчивостью развития муниципального образования необходимо понимать наличие муниципальной системы перераспределения ресурсов, с целью обеспечения достойного уровня жизни местного сообщества и организаций, устойчивых социально-экономических отношений территориального управления и управления в целом, как в настоящее время и в будущем. [1, с. 136]

Таким образом, следует сделать вывод, что «управление устойчивым развитием» муниципального образования – это целенаправленный процесс управления социально-экономической системы муниципального образования, обеспечивающий устойчивость связей, элементов и структуры системы в целом в направлении повышения качества жизни населения в рамках баланса с окружающей средой. Особую роль в этих отношениях играют муниципальные социально-экономические системы. Поскольку качество жизни населения в

первую очередь зависит от эффективной реализации важнейших государственных функций, реализуемых на местном уровне управления (образование, здравоохранение, культура, спорт, охрана окружающей среды, благоустройство). Следовательно, существует объективная необходимость дальнейших теоретических исследований в области управления устойчивым развитием социально-экономических систем муниципальных образований страны в рамках эффективного использования ресурсов и сохранения баланса окружающей среды.

Список используемых источников:

1. Хандажапова, Л. М. Научные основы исследования устойчивости экономики приграничного региона / Л. М. Хандажапова, Н. Б. Лубсанова // Региональная экономика: теория и практика, 2016. - № 15 (390).
2. Лапин, В. Актуальные вопросы устойчивого и комплексного социально-экономического развития муниципальных образований / Владимир Лапин // Муниципальная власть , 2017. - N 1.
3. Бураев, Ф. В. Устойчивое социально-экономическое развитие сельских муниципальных образований / Ф. В. Бураев // Региональная экономика: теория и практика, 2016. - № 25 (256).
4. Егорычев, С. А. Организационно-экономический механизм управления устойчивым развитием муниципального образования [Текст] / Егорычев С. А. // Вестник Оренбургского государственного университета. - 2014. - № 1, январь.