

Государственный финансовый контроль в УФК по Орловской области

Шмакова К.П., студент магистратуры, 3 курс, Институт заочного и очно-заочного образования, ФГБОУ ВО «ОГУ имени И.С. Тургенева», Россия, г. Орел.

Научный руководитель: Федорова О.А., доцент кафедры финансов и кредита, ФГБОУ ВО «ОГУ имени И.С. Тургенева», Россия, г. Орел.

Аннотация. Статья посвящена реализации государственного финансового контроля в УФК по Орловской области. В статье отмечается, что прослеживается смещение акцента с последующего контроля в сторону предварительного и текущего. Данная тенденция свидетельствует о том, что главным становится предотвращение нарушений, связанных с незаконным, нецелевым и неэффективным использованием бюджетных средств, а не выявление подобных нарушений.

Ключевые слова: государственный финансовый контроль, бюджетные меры принуждения, казначейство, контролер-ревизор

State financial control in the UFC in the Orlov region

Shmakova K.P., student of a magistracy, 3 rate, Institute of the correspondence and intramural and extramural education, Orel State University, Russia, Orel

Research supervisor: Fedorova O.A., associate professor of finance and credit of Orel State University, Russia, Orel.

Abstract. The article is devoted to the implementation of state financial control in the UFC in the Orel region. The article notes that there is a shift in the emphasis from the subsequent control to the preliminary and current ones. This trend indicates that prevention of violations related to illegal, non-targeted and inefficient use of budget funds is the main one, and not the detection of such violations.

Keywords: state financial control, budgetary coercive measures, treasury, inspector

В настоящее время Федеральное казначейство и его территориальные органы осуществляют полный цикл бюджетного контроля: от предварительного, проводимого в момент совершения операций, до последующего, осуществляемого по результатам исполнения бюджета, а также применяют меры административной ответственности к лицам, совершившим нарушение бюджетное законодательство. Перед казначейством стоят задачи обеспечить коллегиальный подход к принятию решений по результатам контрольных мероприятий, классифицировать виды нарушений, а также определить процедуры разрешения возникающих по результатам проверок разногласий.

Сегодня стирается разница между предварительными и последующими действиями проверяющей стороны и на первый план выходит именно предварительная проверка бизнес-процессов при использовании средств федерального бюджета. Ведь именно на стадии планирования освоения бюджетных средств у организации возникают риски, на которые необходимо обращать внимание контролерам. Важно быть помощником, не допускать возможности совершения ошибок и нарушений. Казначейская система должна быть способной упредить и предупредить о возможных последствиях. Ведь предотвратить нарушение гораздо важнее, чем исправить негативные последствия, констатировать факт неэффективного использования бюджетных средств и не достижение результативности или целей, поставленных при выделении средств.

Приказом руководителя Федерального казначейства Р.Е. Артюхина от 1 марта 2017 г. № 39 утверждены и введены в действие «Стандарты внутренней организации контрольного мероприятия «Общие требования к внутренней организации контрольного мероприятия». Утверждены формы и требования к содержанию документов, составляемых должностными лицами Федерального казначейства при реализации полномочий по контролю в финансово-бюджетной сфере (приказ от 29 июля 2016 г. № 12н), Порядок планирования контрольных мероприятий в финансово-бюджетной сфере (приказ от 30 сентября 2016 г. № 356), Методика отбора контрольных мероприятий (приказ от 30 декабря 2016 г. № 532), Порядок досудебного рассмотрения жалоб на решения территориальных органов

Федерального казначейства, принимаемые по результатам контрольных мероприятий в финансово-бюджетной сфере (приказ от 26 декабря 2016 г. № 495), Порядок осуществления производств по делам об АП в Федеральном казначействе (приказ от 30 декабря 2016 г. № 437), а также разработаны типовые формы процессуальных документов, составляемых должностными лицами в рамках производства по делам об АП.

Кроме того, перед Федеральным казначейством стоят задачи обеспечить коллегиальный подход к принятию решений по результатам контрольных мероприятий, квалифицировать виды нарушений, применить виды бюджетного принуждения. С этой целью приказом Управления Федерального казначейства по Орловской области от 15 июля 2016 г. № 230 создана Контрольная комиссия, которая обеспечивает объективное, всестороннее и своевременное рассмотрение результатов контрольных мероприятий, проводимых в рамках полномочий по контролю в финансово-бюджетной сфере, а также признана рассматривать жалобы на действия (бездействие) должностных лиц.

Повышение эффективности осуществления Федеральным казначейством функции последующего финансового контроля можно обеспечить при помощи взаимодействия контролеров-ревизоров со специалистами расходного блока казначейства, в полномочия которых входит проведение предварительного контроля. Используя информацию расходного блока, появляется возможность применить риск-ориентированное планирование последующего контроля. Т.е., фактически, последующий контроль можно запланировать для тех объектов, в деятельности которых пресечены нарушения при предварительном контроле. Использование контрольно-ревизионным блоком массивов информации о кассовых операциях, также может сократить время подготовки и проведения ревизий (проверок). Погружение в казначейские информационные технологии, процесс исполнения бюджета, механизмы предоставления межбюджетных трансфертов повысит квалификацию сотрудников контрольно-ревизионного блока и эффективность проведения контроля.

Наряду с функциями по осуществлению государственного финансового контроля, казначейство выступает как орган, реализующий полномочия по применению бюджетных мер принуждения к нарушителям бюджетного

законодательств и иных актов, регулирующих бюджетные правоотношения, а также рассматривает дела об административных правонарушениях.

Управлением Федерального казначейства по Орловской области за 2017 год проведено 66 контрольных мероприятий, в том числе проведена 51 выездная проверка, что на 9 выездных проверок или на 21% больше по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. Проверки устранения нарушений и камеральные проверки не проводились.

Увеличение числа контрольных мероприятий за 2017 год связано с приостановлением в 2016 году назначения плановых проверок в связи с упразднением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора по Указу Президента Российской Федерации от 2 февраля 2016 г. № 41 «О некоторых вопросах государственного контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере» и отсутствием поручений от Федерального казначейства.



Рисунок 1. Структура и объем средств, проверенных в 2017 году

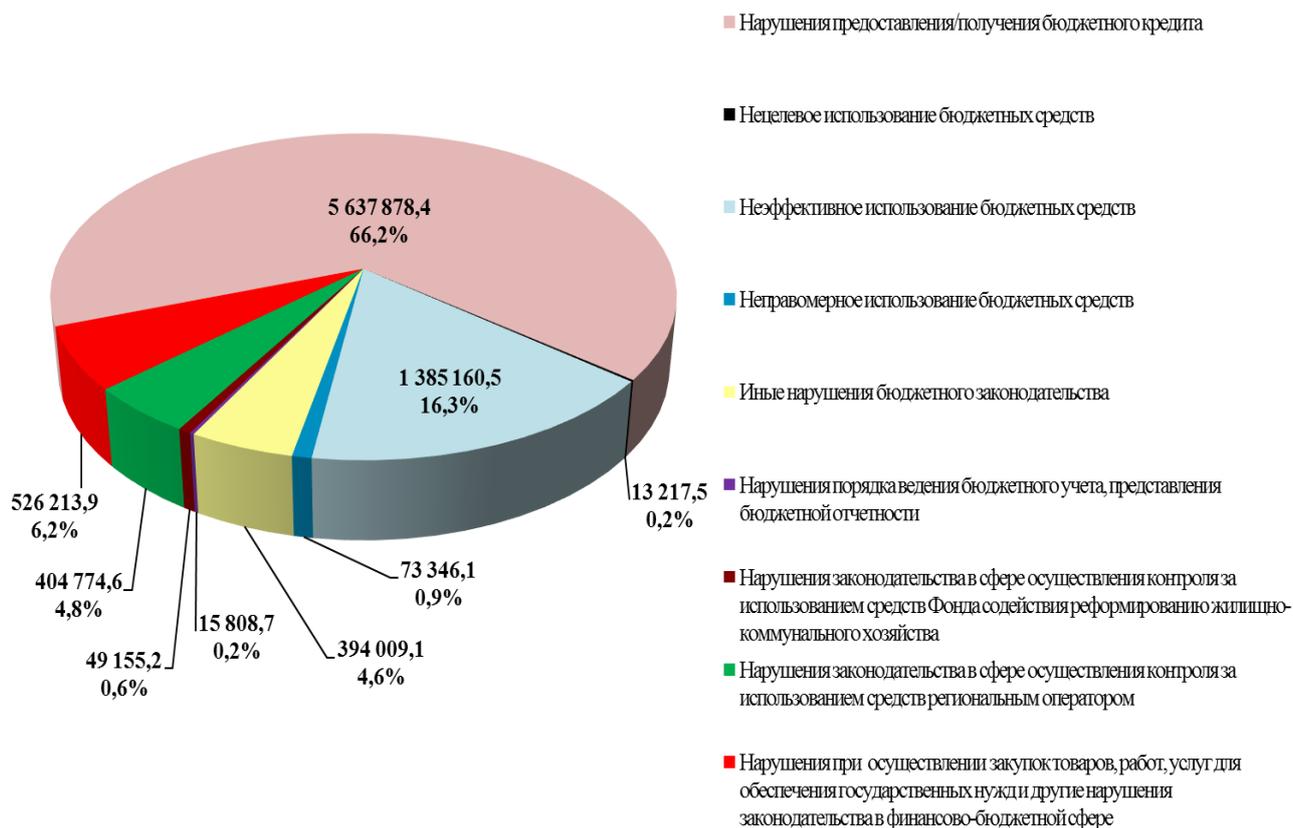


Рисунок 2. Структура и объем выявленных нарушений в 2017 году

Устранено нарушений на сумму 5 226,3 тыс. руб. Общая сумма средств, поступивших в доход федерального бюджета, составила 7,6 тыс. руб., которые перечислены в Межрегиональное операционное управление Федерального казначейства по платежным поручениям.

Должностными лицами Управления Федерального казначейства по Орловской области составлено 109 протоколов об административных правонарушениях, в том числе за нецелевое использование бюджетных средств 62 протокола на сумму 13 517 тыс. руб., общая сумма штрафов 676 тыс. рублей.

Кроме того, за 2017 год было вынесено 7 определений о возбуждении дел об административных правонарушениях, 5 из которых были прекращены по ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ и 1 – по ст. 2.9 КоАП РФ. По 1 определению, составлен протокол, должностное лицо привлечено к административной ответственности.

Таким образом, Управление Федерального казначейства по Орловской области успешно реализует свои полномочия по осуществлению внутреннего государственного финансового контроля и осуществляет контрольно-надзорную деятельность на территории субъекта Российской Федерации.

Список использованных источников:

1. Об аудиторской деятельности: Федеральный закон от 30 декабря 2008 г. № 307-ФЗ (ред. от 31 декабря 2017 г.) – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.
2. О некоторых вопросах государственного контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере: Указ Президента Российской Федерации от 2 февраля 2016 г. № 41.
3. Правила осуществления Федеральным казначейством полномочий по контролю в финансово-бюджетной сфере: Постановление Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1092 (ред. от 27 августа 2016 г.) – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.
4. Мартыненко С.В. Контроль на всех этапах // Бюджет. – 2016. № 7. – С. 42-44.
5. Семченкова Л.В. Административная ответственность: правоприменительная практика // Финконтроль. – 2017. № 4. – С. 2-6.