

УДК 338.242

**Основные направления деятельности по предупреждению
коррупции в России**

Буйная Татьяна Александровна, бакалавр, секретарь,
ООО «Юридический центр «ПРАВО»», г. Орёл, Россия.

Аннотация. Коррупция - это отрицательное социальное явление, меняющее легальные методы и механизмы управления общественными процессами, негативно действующая на власть, и в свою очередь представляющее огромную общественную опасность для безопасности государства в целом. Коррупция это социально негативное явление, и для её устранения, а так же предупреждения коррупции в России, необходимо знать её причины и корни. В настоящее время существует огромный спектр направления по предупреждению преступлений коррупционной направленности.

Ключевые слова: коррупции, деятельности по предупреждению коррупции, преступления коррупционной направленности, экономическая безопасность.

UDC 338.242

The main directions of activities to prevent corruption in Russia

Buynaya Tatyana Aleksandrovna, bachelor, secretary, Legal Center "PRAVO", Ltd., Orel, Russia.

Abstract. Corruption is a negative social phenomenon that changes legal methods and mechanisms for managing social processes, negatively acting on power, and in turn represents a huge public danger to the security of the state as a whole. Corruption is a socially negative phenomenon, and to eliminate it, as well as prevent corruption in Russia, it is necessary to know its root causes. Currently, there is a huge range of directions for the prevention of corruption-related crime.

Keywords: corruption, corruption prevention, corruption-related crimes, economic security.

Государственной антикоррупционной политикой, именуется система мер по противодействию коррупции в России, утвержденная надлежащим образом и скоординированная по целям и времени их осуществления, закреплённая за исполнителями, обеспеченная в финансовых, кадровых и пропагандистских планах. В системе мер государственной политики по противодействию коррупции, наряду с правовыми мерами, определяющее место занимают такие меры, как: организационные, кадровые, финансовые пропагандистские и просветительские меры.

Механизм противодействия коррупции, закреплённый в законодательстве и применяемый на практике представляет собой систему, включающую три взаимодействующих и в тоже время относительно самостоятельных элемента:

1. предупреждение (профилактика) коррупции;
2. уголовное преследование лиц, совершивших коррупционные преступления (борьба);
3. минимизация и (или) ликвидация последствий коррупционных деяний.

Одним из главных направлений по борьбе с преступлениями коррупционной направленности в настоящее время является совершенствование методического обеспечения антикоррупционных мер. Так на федеральном уровне в первую очередь соответствующую работу осуществляет Министерство Труда России. Среди подготовленных и разрабатываемых сейчас Минтрудом методических материалов можно выделить следующие:

Так в 2012 году был подготовлен обзор типовых ситуаций конфликта интересов на государственной службе Российской Федерации и порядка их урегулирования;

2013 год (2014 Версия 2.0) характеризуется появлением новых методических рекомендаций по проведению оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации функций.

Довольно плодотворным годом для борьбы с коррупцией оказался 2015 год. В данном году были разработаны важнейшие проекты по борьбе с коррупцией.

Министерством Труда России в 2015 году были разработаны методические рекомендации по вопросам представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и заполнения соответствующей формы справки;

В 2015 году Минтруд разработал критерии привлечения к дисциплинарной ответственности за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции.

Так же в 2015 году появляется новая редакция Типового кодекса этики и служебного поведения государственных и муниципальных служащих.

В данном кодексе устанавливается особый порядок применения мер различной ответственности за несоблюдение запретов, ограничений и обязанностей для государственных служащих, в целях борьбы с коррупцией.

Государство пытается бороться с коррупцией и в сфере бизнеса. Принятые ранее меры для борьбы с коррупцией в бизнесе были отредактированы, и добавлена новая статья, предусматривающая ответственность юридических лиц, в форме кратного штрафа, за предложение, обещание и дачу незаконного вознаграждения от имени или в интересах юридического лица.

Решение ввести данную статью было обусловлено тем, что бы к ответственности можно было привлекать как физических, так и юридических лиц. А коррупционные преступления юридические лица совершают чаще чем физические лица, так же зачастую к даче взятки человека побуждает работодатель.

В 2012 в произошли корректировки в ФЗ «О противодействии коррупции» добавлена новая статья, которая свидетельствует о том, что:

Во-первых, организации обязаны разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции.

А во-вторых, меры по предупреждению коррупции, принимаемые в организации, могут включать: определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений;

сотрудничество организации с правоохранительными органами; разработку и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации; принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации; предотвращение и урегулирование конфликта интересов; недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов. [2, с.97]

При этом на основе существующей правоприменительной и судебной практики уже можно выделить ряд проблем, решение которых необходимо для повышения эффективности привлечения юридических лиц к ответственности за коррупционные правонарушения.

В целях обеспечения соблюдения ст.13.3 ФЗ «О противодействии коррупции» Минтруд России подготовил в 2013-2014гг. «Методические рекомендации по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции». Органы прокуратуры уже активно проводят проверки исполнения организациями ст.13.3.

В тоже время чрезвычайно актуальной остается проблема стимулирования организаций, в том числе и крупных коммерческих компаний, к реализации антикоррупционных мер. Необходимо и дальше разрабатывать систему мер, направленных как на поощрение организаций, эффективно внедряющих меры противодействия коррупции, так и на установление определенных ограничений на деятельность компаний, невыполняющих требования ст.13.3. Ключевую роль в координации реализации в России антикоррупционной политики играет Совет при Президенте РФ по противодействию коррупции. Он был создан на основании Указа Президента РФ от 19 мая 2008г. №815 « О мерах по противодействию коррупции».

Первого апреля 2016 года был утвержден Национальный план противодействия коррупции на 2016-2017 год.

Теперь федеральным, региональным и муниципальным органам власти предстоит разработать соответствующие планы по предотвращению коррупции и представить отчеты по этапам проведенной работы.

Новый Национальный план внес серьезные изменения в установленный в 2014 году баланс проблем и задач в области противодействия коррупции, поставленных перед органами власти.

Акценты нового нацплана - меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, совершенствование механизмов декларирования расходов публичных должностных лиц и борьба с незаконным обогащением, в частности введение гражданской конфискации за незаконное обогащение, в том числе на муниципальном уровне; шаги по повышению эффективности госзакупок, усиление международного сотрудничества и действий по выявлению, аресту и возвращению активов, полученных коррупционным путем, меры по усилению этических и нравственных норм среди чиновников, а также антикоррупционное просвещение и антикоррупционная пропаганда. [3, с.65]

В новом Нацплане, в отличие от предыдущего защита заявителей о коррупции не упоминается вообще. Пропали также упоминания об Управлении Администрации Президента по вопросам противодействия коррупции. При этом, согласно нацплану, расширяются меры по контролю за конфликтом интересов на всех уровнях.

С 1 апреля этого года все федеральные органы исполнительной власти Российской Федерации должны использовать «Справки БК» и «Справки ГС» – программы, обеспечивающие автоматизированный сбор, обработку и анализ данных о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Правительству РФ предписано выпустить методические рекомендации по проведению анализа сведений в декларациях, Верховному суду и судебному департаменту - разработать и доработать методические рекомендации по публикации деклараций, квалификационной коллегии судей – представить рекомендации по наложению дисциплинарных взысканий, а Совету судей – рекомендовать, как проводить проверки по судьям и также представить предложения.

С начала 2017 года использование «Справок БК» обязательно при заполнении судьями и лицами, претендующими на должность судьи, справок о своих доходах, расходах и имуществе.

Министерству юстиции поручили разработать такие поправки в Уголовно-процессуальный кодекс, которые позволили бы прокурорам подавать гражданские иски не только в защиту государства, но и в защиту муниципалитетов и муниципальных унитарных предприятий». [1, с.45]

Детерминанты коррупции охватывают разнообразные факторы, одни из которых коренятся в особенностях российской государственности, историческом наследии и национальных традициях; иные вызваны ошибками и просчетами в сфере государственного строительства; другие порождены несовершенством законодательства, правоприменительной практики, неэффективностью работы правоохранительных органов, контрольных и надзорных органов и т.д. Многие из них носят объективный характер, но некоторые - субъективный, искусственно создаются и поддерживаются государственными чиновниками-бюрократами в целях извлечения собственной выгоды.

Что же касается основных направлений деятельности по предупреждению коррупции в России, то необходимо разрабатывать так же и меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, совершенствование механизмов декларирования расходов публичных должностных лиц и борьба с незаконным обогащением, в частности введение гражданской конфискации за незаконное обогащение, в том числе на муниципальном уровне; шаги по повышению эффективности госзакупок, усиление международного сотрудничества и действий по выявлению, аресту и возвращению активов, полученных коррупционным путем, меры по усилению этических и нравственных норм среди чиновников, а также антикоррупционное просвещение и антикоррупционная пропаганда.

Список использованных источников:

1. Аминов Д.И., Гладких В.И., Соловьев К.С. Коррупция как социально-правовой феномен и пути его преодоления: Учебное пособие. М.: Юристъ, 2002. - 375 с.
2. Горин Е.В., Колчеганов Д.Н. , Костенников М.В. , Куракин А.В. , Марьян А.В. Анतिकоррупционная политика в системах государственной службы зарубежных государств: Монография. М.: Nota Bene, 2010. – 162 с.
3. Дука А.В., Быстрова А. С. Коррупция в России: исследования и контексты // Коррупция и взяточничество. Аннотированная библиография российских изданий. СПб., 2004.
4. Костенников М. В., Куракин А. В., Марьян А. В. Административное право и проблемы противодействия коррупции в системе государственной службы. М. 2010. – 654с.