

## **Совершенствование механизма управления социально-экономическим развитием сельской территории**

Беляева Ирина Александровна, магистрант, ФГБОУ ВО «Вологодский государственный университет», г. Вологда, Россия.

Научный руководитель канд. экон. наук, доцент Советова Н.П., ФГБОУ ВО «Вологодский государственный университет», г. Вологда, Россия.

**Аннотация.** В статье рассмотрены проблемы управления социально-экономическим потенциалом сельских территорий Устюженского муниципального района; предлагается повсеместное развитие туризма, укрепление потенциала экономического роста сельских территорий за счет развития инвестиционных проектов.

**Ключевые слова:** сельские поселения, туризм, управление, социально-экономическое развитие, стратегия, инвесторы.

Сельские поселения – это не просто небольшие населенные пункты, это потенциальные объекты и места развития региона, в которых сосредоточен значительный потенциал природно-климатического характера, традиций, культурного наследия и экономического роста. Недостаточное использование возможностей сельских территорий и высокий уровень урбанизации приводит к ослаблению сел и снижению качества управления данными видами территорий. С другой стороны, постановка курса на интенсивное развитие некоторых территорий приводит к перегрузке ландшафта промышленными объектами, нехватке рабочей силы и перегрузке производственных мощностей.

Одновременно с этим следует отметить, что участие государства в развитии сельских территорий должно идти в атмосфере сотрудничества с местными предприятиями и фирмами, а также учитывать необходимость комплексного развития экономической и социальной сферы деятельности сельских поселений.

В работе с сельскими территориями сегодня отработан и внедрен ряд определенных механизмов, которые позволяют достигать заданных результатов с использованием отдельных возможностей, ресурсов, способов воздействия. Развитие этих механизмов сегодня – важная задача, как государственного, так и местного самоуправления. На государственном уровне определяются целевые ориентиры и возможности их достижения. Местный же уровень сосредотачивает в себе значительный потенциал программного и действенного достижения данных ориентиров.

Для улучшения текущей ситуации по управлению социально-экономическим потенциалом сельских территорий Устюженского муниципального района необходима разработка мероприятий по устранению ряда проблемных зон: создание социально-экономических проектов для наиболее отстающих сельских поселений; повсеместное развитие туризма; общее развитие территории в плане информационной и технической оснащенности; развитие потенциала экономического роста сельских территорий за счет развития инвестиционных проектов.

Исследования показывают, что в Устюженском районе существует необходимость развития одного из приоритетных направлений, заявленных в рамках Стратегии социально-экономического развития территории – это развитие туризма.

На устойчивое развитие туризма, как фактора повышения общего социально-экономического благополучия сельских территорий сегодня возлагаются большие надежды. Правильное развитие туризма на территории является катализатором многих отраслей: торговли, транспорта, градостроительства, что в будущем приведет к укреплению доходного потенциала района.

Исходя из данных Стратегии социально-экономического развития Устюженского района, в настоящий момент существует четыре проекта, которые находятся на начальном этапе развития и не отражают общую картину туристического потенциала района.

Поэтому в первую очередь на уровне района необходим пересмотр политики управления туристической отраслью, которая должна включать:

1. всевозможные прогнозы развития туризма в сельских поселениях района с составлением в каждом сельском поселении подробного плана всех возможных туристических направлений и их развития;
2. сопоставление развития отдельных отраслей народного хозяйства с темпами развития туризма на определенной территории;
3. формирование инвестиционных потоков в туристическую сферу и развитие инфраструктуры района, а также активное позиционирование сельских территорий как возможного развития туристического сектора;
4. меры государственной поддержки и развитие интереса к внутреннему туризму района (льготы и преференции для организаций сферы туризма);
5. способы снижения внешнего воздействия на развитие туризма района (оценка конкурентных преимуществ соседних областей и районов);
6. структурирование конъюнктуры рынка товаров и сырья для организации внутреннего снабжения инфраструктуры туризма.

В Вологодской области определено 4 ключевых сценария, которые могут быть реализованы в отношении сельских территорий, в том числе и Устюженского муниципального района (таблица 1).

Сценарий	Понятие	Условия применения сценария на сельских территориях Устюженского района
Скупка	Происходит приобретение земельных участков в частные руки инвесторов. При этом весь туристический сектор сосредотачивается в руках немногочисленных «игроков рынка туристических услуг»	Присутствие крупных участников рынка туристических услуг с готовностью приобретения 5-10% от доли всего туристического потенциала сельских территорий. Однако для реализации такого сценария сельские территории должны иметь туристические объекты или резервы для развития таких объектов с критерием проходимости не менее 25 тыс. человек за туристический сезон. Такие территории отсутствуют в районе.
Особая зона рекреации	Создание органом местного самоуправления района с помощью Правительства области особых	Присутствие туристически привлекательных территорий вблизи крупных населенных пунктов, тщательное исследование территорий, активное содействие со стороны

	туристических зон с необходимой инфраструктурой. Зоны будут приурочены к сельским поселениям с целью создания рабочих мест и наличия трудовых ресурсов для обеспечения работы всей туристической инфраструктуры	органов местного самоуправления, государственные гарантии и льготы для местных фирм, наличие свободной рабочей силы. Такой сценарий условно возможен в районе, только изначально на небольших участках сельских территорий района
Комплексное освоение территорий	Создание на территориях сельских поселений комплексов туристической инфраструктуры с определенным уровнем туристической привлекательности	Формирование единой туристической политики, юридическая безопасность и сопровождение, возможность привлечения крупных инвесторов на территорию района, система гарантий, льгот, субсидий, совершенствование экологической политики. Возможно, к таким решительным мерам администрация района еще не готова, к тому же вопрос должен быть поддержан на уровне области
Кластер	В данном случае речь идет о масштабном проекте, при котором под Стратегию развития туристической привлекательности попадает вся область в целом и достаточно крупные отдельно взятые территории	Поддержка экономической привлекательности сельских территорий в целом, развитие инфраструктуры отдельных муниципальных образований, поощрение государственной политики экономического единства отдельных территорий, налаживания устойчивых взаимосвязей, введение жестких норм стандартизации услуг и объектов. Иными словами на этом уровне может произойти формирование бренда района.

Таблица 1. Понятия сценариев и условия применения сценариев на сельских территориях Устюженского района

Несомненно, каждый рассматриваемый сценарий принесет ощутимую выгоду для развития туристического потенциала сельских территорий, что в свою очередь приведет к подъему экономического потенциала района в целом.

В данной статье целесообразно рассмотреть возможные преимущества, в случае внедрения того или иного сценария, а также недостатки сценариев развития туризма на сельских территориях (таблица 2).

Сценарий	Преимущества применения сценариев	Недостатки сценариев
Скупка	Приход крупных инвесторов позволит сэкономить бюджет района и получить развитую туристическую инфраструктуру за счет привлеченных средств. Повышается инвестиционная привлекательность сельской местности, возникает прямая экономическая заинтересованность в успешности развития туристической деятельности района. Повышаются налоговые поступления от деятельности субъектов предпринимательства	Высокая зависимость от поведения руководства отдельных фирм, монополизация туристического рынка, возможность перепродажи неблагонадежным скупщикам отрасли. Уход денежных средств от доходов туризма в другие районы и даже регионы. Также возможен уход налогов в другие районы
Особая зона рекреации	Возможность привлечения средств от участия в государственных программах по развитию туристической отрасли, повышение роли муниципального района в экономическом развитии Вологодской области. Такой проект уже был успешно реализован на территории другого района области – Вотчины деда Мороза в Великом Устюге	На сегодняшний день возможность реализации таких проектов возможна на основе подачи конкурсных заявок, что не гарантирует возможность рассмотрения именно данной заявки. Необходимы проекты с высокой вероятностью успешной реализации
Комплексное освоение территорий	Возможность интенсивного развития депрессивных муниципальных образований, поддержание общего уровня экономического развития, повышение численности сельского населения	Необходимость освоения территорий с нуля, проблемы финансирования, высокая зависимость от кризисных тенденций экономики. Помимо этого сельские территории района на сегодняшний день не обладают стратегически важными инвесторами, которые могли бы решить проблему
Кластер	Повышение общего уровня жизни всего населения района, снижение безработицы, повышение привлекательности жизни в сельской местности, условия для развития всех отраслей хозяйства района	Самый длительный по времени реализации проект, который требует систематических вливаний со стороны администрации района при активной областной поддержке. Наиболее высокая зависимость от экономического положения области, участия других регионов.

Таблица 2. Преимущества и недостатки при внедрении сценариев

В завершение следует отметить, что какой бы сценарий не был выбран, задача местных властей заключается в формировании грамотных мер поддержки и направлении их на создание курса укрепления сельских территорий с помощью туристического фактора.

### Список используемых источников

1. Белоусов, В.И. Устойчивое развитие сельских территорий: теория и практика: учебное пособие / В.И. Белоусов. - Воронеж, Исток, 2015. - 360 с.
2. Козлов, В.В. Методические рекомендации по разработке планов и программ устойчивого развития сельских территорий: Учебное пособие / В.В. Козлов, – Москва: ФГНУГ, 2014. – 286 с.
3. Скрынник, Е.Н. Устойчивое развитие сельских территорий: Учебное пособие / Е.Н. Скрынник – Москва, Армада, 2014. – 460 с.
4. Советов П.М, Советова Н.П. Методологические аспекты измерения и оценки трудового потенциала кадров сельской экономики // Вестник Поволжского государственного технологического университета. Серия: Экономика и управление. – Йошкар-Ола: ПГТУ – 2017. – № 2 (34). С. 56-67.
5. Постановление администрации Устюженского муниципального района от 22.12.2014 № 1232 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Устюженского муниципального района на период до 2020 года».