

**Обеспечение экономической безопасности муниципального образования:  
основные понятия, негативные факторы и нейтрализация**

Леонтьев Даниил Иванович, студент-магистрант, Вятский государственный университет (ВятГУ), Институт экономики и менеджмента, факультет экономики и финансов, г. Киров, Российская Федерация.

**Аннотация.** В статье рассматривается важность обеспечения экономической безопасности на уровне муниципального образования. Подробно указаны уровни безопасности, особое внимание уделяется отдельно муниципальному уровню безопасности. В статье анализируются понятия экономической безопасности на территориальном уровне и угрозы экономической безопасности муниципального образования. Также рассматриваются негативные факторы экономической безопасности и меры по их нейтрализации.

**Ключевые слова:** экономическая безопасность, муниципальное образование, уровни безопасности, угроза экономической безопасности муниципального образования.

**Economic security of the municipality: concepts, negative factors and  
neutralization**

Leontyev Daniil Ivanovich, Master student, Vyatka State University (VyatSU), Institute of Economics and Management, Faculty of Economics and Finance, Kirov, Russian Federation.

**Annotation.** The article discusses the importance of ensuring economic security at the level of the municipality. The levels of security are detailed, special attention is paid to the municipal security level separately. The article analyzes the concepts of economic security at the territorial level and the threat to the economic security of the municipality. Negative factors of economic security and measures to neutralize them are also considered.

**Keywords:** economic security, municipality, levels of security, the threat to the economic security of the municipality.

Одна из важнейших функций государства – это обеспечение экономической безопасности определенной территории, страны в целом.

Экономическая безопасность представляет собой наиболее весомый компонент структуры государственной национальной безопасности, например, при недоступности необходимого экономического обеспечения невозможно говорить о национальной безопасности в целом. Без ее обеспечения, государство практически не может решить любую задачу, как государственную, так международную.

Экономическая безопасность является основой социальной жизни: социально-политическая и национально-этническая стабильность – сложный аспект социально-экономического явления, отражающий сложные динамические условия материального производства.

Муниципалитеты представляют собой обязательную долю единого государственного пространства, в связи с чем рассматриваются как субъекты экономики, которые, как и все виды хозяйствующих субъектов, подвержены внутренним и внешним угрозам.

Вследствие этого вопрос обеспечения экономической безопасности муниципальных образований имеет большое значение с точки зрения страны, потому как ее решение представляет собой реализацию государственной политики экономической безопасности на отдельно взятой территории.

К основным объектам системы экономической безопасности относятся: государство, регионы, муниципальные образования и хозяйствующие субъекты. При этом данные самостоятельные объекты присутствуют в сложном взаимодействии, которое не позволяет рассматривать экономическую безопасность всех уровней системы как совокупность состояний объектов более низкого уровня. Помимо этого, изучение объектов экономической безопасности требует определенных методологических подходов. В представленной схеме (рис.

1) видно, что экономическая безопасность более высокого иерархического уровня формируется как комбинация экономических безопасностей более низкого иерархического уровня. При этом стоит отметить, что взаимосвязь между уровнями экономической безопасности неоднозначна. Более низкий иерархический уровень экономической безопасности – уровень муниципалитета – может соответствовать как низкому, так и высокому уровню экономической безопасности региона (по крайней мере, в краткосрочной и среднесрочной перспективе) [2].

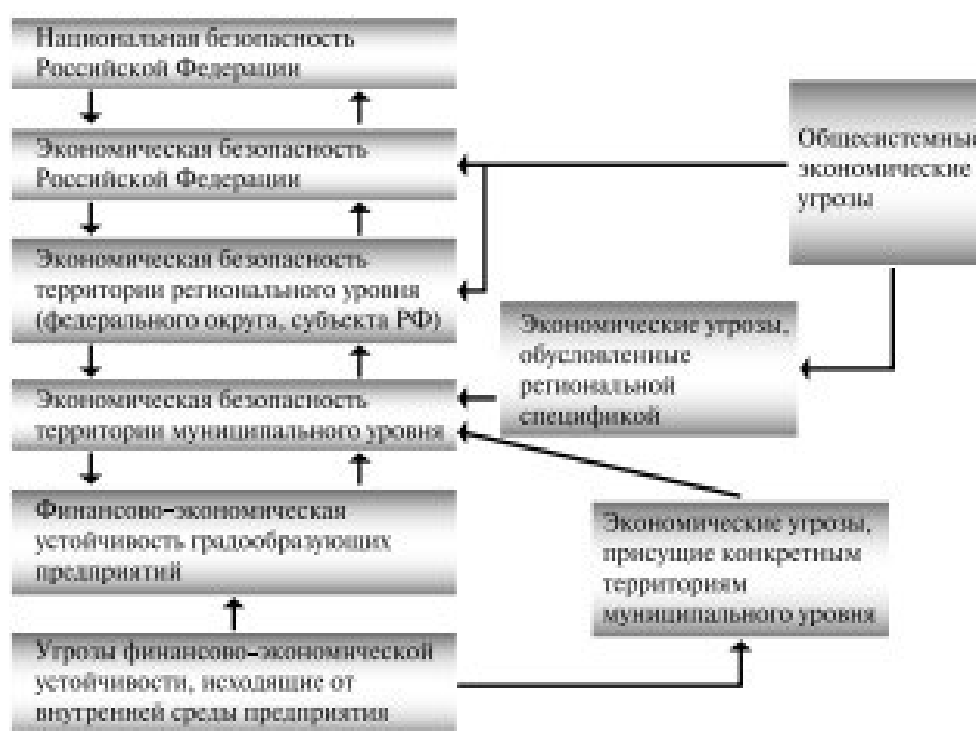


Рис. 1. Система взаимосвязи уровней и угроз экономической безопасности между федеральным, региональным и муниципальным уровнями

Следует отметить, что экономическая безопасность может реализовываться на общегосударственном уровне, на уровне регионов и муниципалитетов, а также на уровне отдельных хозяйствующих субъектов.

Поэтому экономическая безопасность муниципалитета должна рассматриваться именно как неотъемлемая часть экономической безопасности государства, поскольку экономические процессы в значительной степени взаимосвязаны и, как

правило, не являются закрытыми системами, которые действуют исключительно на территории муниципалитета.

В соответствии с этим одним из приоритетов при обеспечении безопасности муниципального образования либо другой административно-территориальной единицы должно быть сохранение единства экономического пространства.

Достижение экономической безопасности средствами, которые могут его нарушить, недопустимо, так как, в итоге, такие процессы подрывают федеративную основу Российской Федерации и несут угрозу национальной безопасности. В то же время экономическая безопасность муниципалитета имеет свои особенности. В связи с этим возникает необходимость внедрения концепции экономической безопасности территории муниципального уровня. Экономическая безопасность государства может рассматриваться как такое состояние защиты национальной экономики от внутренних и внешних угроз, которое обеспечит непрерывное развитие общества, его экономическую и социально-политическую стабильность, несмотря на неблагоприятные внутренние и внешние воздействия.

Экономическая безопасность государства представляет собой сложную социально-экономическую концепцию, отражающую широкий спектр постоянно меняющихся условий материального производства, внутренних и внешних угроз экономики страны. В связи с этим также важно отметить, что для государства (как для всего общества, так и для отдельного человека) не может быть абсолютной экономической безопасности, то есть государства, в котором нет внутренних и внешних угроз национальной экономике.

Под угрозой экономической безопасности в общем смысле мы поймем всю совокупность негативных воздействий на внешнюю и внутреннюю среду субъекта экономической безопасности, возможным результатом которых может стать повреждение этого объекта [1]. Преимущество этого определения заключается в том, что оно подходит для всех иерархических уровней экономической безопасности: федерального, регионального, муниципального, индивидуального и глобального. Экономическая безопасность территории

муниципального уровня – это совокупность условий и критериев, характеризующих текущее положение экономики и предприятий, определяющих уровень жизни населения на этой территории.

Угроза экономической безопасности муниципального образования представляет собой совокупность негативных (разрушительных) процессов, происходящих в экономической сфере на федеральном и региональном уровнях, на территориях соседних муниципальных образований, а также на территории самого муниципального образования. В результате чего может быть нанесен ущерб экономическим интересам субъектов местного самоуправления и населения территории [3]. Муниципальная экономическая безопасность должна обеспечивать состояние защиты от внешних и внутренних угроз, обеспечивая прогрессивное развитие муниципалитета, а вместе с ним и личности, общества и государства.

| Внешние угрозы:   | Внутренние угрозы:  |
|---|---|
| 1. обострение конкурентной борьбы различных субъектов экономики;      | 1. низкая конкурентоспособность экономики;                                |
| 2. нестабильная общеполитическая ситуация; угроза терроризма;         | 2. технологическая отсталость экономики;                                  |
| 3. культурные, этнические и религиозные различия;                     | 3. повышенный риск техногенных катастроф;                                 |
| 4. растущая угроза природных и техногенных катастроф;                 | 4. стагнация аграрного сектора; истощение природных ресурсов;             |
| 5. диспропорции в уровне жизни населения;                             | 5. глубокое расслоение общества; низкое физическое здоровье населения;    |
| 6. экономическая, демографическая, культурная и религиозная экспансия | 6. низкая экологическая культура;   |
|   | 7. снижение трудового потенциала государства;                             |
|   | 8. высокий процент ухудшения инфраструктуры социальных учреждений;        |
|   | 9. плохое качество жизни;   |
|   | 10. высокий уровень безработицы;  |
|   | 11. высокий уровень населения, живущего в бедности;                       |
|   | 12. низкое качество жизни;  |
|   | 13. высокая алкоголизация населения;                                      |
|   | 14. рост социальных конфликтов; низкая доля высокотехнологичных отраслей; |
|   | 15. низкий уровень инвестиционной активности;                             |
|   | 16. нехватка квалифицированного производственного персонала;              |
|   | 17. низкая производительность труда;                                      |
|   | 18. недостаточные инвестиции в основной капитал в производстве;           |
|   | 19. высокая доля теневой экономики и рост экономической преступности;     |
|   | 20. низкая юридическая дисциплина;  |
|   | 21. постоянный захват и передел собственности и много других              |

Таб. 1. Внешние и внутренние муниципальные угрозы

Муниципальная экономическая безопасность имеет комплексный характер и выражается в совокупности условий и факторов, обеспечивающих устойчивый рост муниципального образования, который гарантирует защищенность интересов населения от внутренних и внешних угроз. Факторы экономической безопасности муниципального образования подразделяются на внешние и внутренние.

| Внешние факторы:   | Внутренние факторы:   |
|--|---|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- реальное состояние экономики государства в целом и ее регионов;</li> <li>- действия органов на соответствующих уровнях системы государственного управления;</li> <li>- привлекательность муниципалитета для бизнеса;</li> <li>- способность предприятий, расположенных на его территории, развиваться и эффективно функционировать на зарубежных рынках;</li> <li>- миграционные процессы, иммиграция.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- характеристики экономической базы муниципалитетов в широком смысле;</li> <li>- социально-демографическая структура их населения;</li> <li>- уровень жизни последнего и его дифференциация доходов и имущества;</li> <li>- качественные количественные параметры жилищно-коммунального хозяйства и базовых инфраструктурных систем и сооружений;</li> <li>- фискальная безопасность;</li> <li>- уровень экологической нагрузки и другие.</li> </ul> |

Таб. 2. Внешние и внутренние факторы экономической безопасности муниципального образования

Подсистемы муниципальной безопасности взаимосвязаны и дополняют друг друга. Что касается методов расчета уровня экономической безопасности территорий, то, как показали исследования, сегодня в зарубежной и отечественной науке и практике нет общепризнанного универсального метода диагностики уровня экономической безопасности территории [4].



Рис. 2. Подсистемы муниципальной безопасности

Выявление угроз экономической безопасности любого хозяйствующего субъекта основано, прежде всего, на непрерывном многовариантном мониторинге, суть которого – применение мер превентивного контроля или, если невозможно предсказать, быстрого реагирования на изменения в негативном воздействии на экономику, безопасность муниципалитетов. В контексте обеспечения экономической безопасности муниципалитетов, необходимо иметь инструменты для анализа потенциальных и реальных угроз экономической безопасности, но, учитывая, что само понятие «экономическая безопасность муниципалитетов» по-разному интерпретируется в различных исследованиях, то сегодня существование такого универсального и эффективного инструментария, видимо, трудно без глубокого исследования всех взаимосвязанных с предметом исследования предпосылок и факторов. Приоритетные задачи деятельности органов местного самоуправления, направленные на повышение экономической безопасности муниципалитетов [5]:

- поддержка предприятий и объектов инфраструктуры, жизненно необходимых для населения района;
- обеспечение условий для благоприятной жизнедеятельности населения;
- оказание содействия развитию в этот период наиболее прибыльных и перспективных предприятий, а также предприятий, обладающих долгосрочными экономическими преимуществами;
- развитие местной инфраструктуры.

Анализируя влияние на состояние функциональной составляющей экономической безопасности муниципалитета, можно выявить внутренние и внешние воздействия, субъекты этих воздействий, а также состав, состояние и методы использования ресурсов, задействованных в его работе обеспечения. Важно проанализировать как внутренние, так и внешние негативные воздействия на этот функциональный компонент экономической безопасности муниципалитетов, а также оценить понесенные и прогнозируемые возможные

потери от этих негативных воздействий. Расчет частного функционального критерия экономической безопасности муниципальных образований осуществляется в виде отношения общего предотвращенного ущерба для данного компонента экономической безопасности муниципальных образований к сумме затрат на реализацию мер по предотвращению ущерба от негативных воздействий и общего ущерба, понесенного по составляющей. Задача достоверной оценки всех возможных предотвращенных и понесенных потерь для каждой меры чрезвычайно сложна, но именно этот метод связывает различные аспекты экономической безопасности муниципалитетов в соответствии с единым критерием оценки ущерба, который также измеряется в тех же стоимостных единицах, что и стоимость реализации мер, наиболее адекватна при расчете эффекта мер по обеспечению функциональных компонентов экономической безопасности муниципалитетов.

Функциональные критерии управления обеспечением экономической безопасности муниципалитетов [3]:

- оценка устойчивости к негативным воздействиям компонентов, обеспечивающих экономическую безопасность муниципалитетов;
- оценка степени влияния негативных воздействий и определение необходимости в принятии мер реагирования;
- внедрение в систему управления муниципальными образованиями мероприятий, направленных на повышение устойчивости его экономики к воздействию финансовых угроз;
- управление муниципалитетами направлено на минимизацию последствий угроз экономической безопасности.

Метод принятия управленческих решений заключается в своевременном выявлении негативных воздействий на экономическую безопасность, что снижает уровень неопределенности при подготовке управленческих решений.



### **Список используемых источников:**

1. Бугаева М.С. Взаимодействие органов внутренних дел и органов местного самоуправления в обеспечении экономической безопасности муниципальных образований: автореф. дисс. канд. эк. наук, СПб, 2015.
2. Глинкевич Л.С. Государственные и муниципальные финансы России: учебное пособие. М., 2013.
3. Мингалева Ж.А., Наумов А.В. Особенности трактовки понятия экономической безопасности муниципального образования // Вестник Пермского университета. 2011. Вып. 3 (10). С. 74–77.
4. Мингалева Ж.А., Наумов А.В. Структурная модернизация: вопросы экономической безопасности муниципальных образований // Экономика региона. 2012. №1. С. 109–117.
5. Силина Т.Л. Сущность проблемы обеспечения муниципальной экономической безопасности // Экономические науки. 2014. №9. С. 1077–1081.