

**Коррупция в органах государственной власти и местного самоуправления:
пути противодействия**

Кылабысова Е.В., студент 1 курса напр. «Государственное и муниципальное управление».

Михайлова А.В., к.э.н., зав. кафедры СиУП, СВФУ им. М.К. Аммосова, г. Якутск.

Аннотация: в статье даны определения понятий коррупция и государственная антикоррупционная политика. Рассматриваются основные причины коррупции в органах государственной власти и местного самоуправления, предлагаются меры по их противодействию.

Ключевые слова и словосочетания: коррупция, антикоррупционная политика, противодействие коррупции, власть, контроль, ответственность.

Annotation: the article defines definitions of corruption and state anti-corruption policy. The main causes of corruption in the bodies of state power and local self-government are considered, and measures are proposed to counteract them.

Key words and word-combinations: corruption, anti-corruption policy, anti-corruption, power, control, responsibility

Введение. Коррупция в современной России стала мощным источником доходов для определенной части чиновников федерального, регионального, муниципального уровней, превратившись в основной побудительный мотив при принятии ими управленческих решений [1]. Она является социальным и антиправовым явлением, приводящий к нарушению прав и свобод граждан. С каждым разом она принимает все более разный ухищренный вид, принося огромный материальный и моральный ущерб. Этим объясняется *актуальность* данной статьи.

Целью статьи является сформировать предложения и рекомендации по их противодействию.

Задачами для достижения данной цели являются: исследование нормативно-правовых актов по противодействию коррупции; выявление недостатков антикоррупционной политики и раскрытие основных причин проявления коррупции в органах государственной власти и местного самоуправления.

Законодательство определяет коррупцию как злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами; а также совершение указанных деяний от имени или в интересах юридического лица [2].

Коррупция в органах государственной и муниципальной власти (далее – коррупция) является существенной системной проблемой, которая, несмотря на колоссальный перечень методов по его противодействию, остается в полной мере не решенной.

Государственная антикоррупционная политика представляет собой систему мер противодействия коррупции, утвержденных надлежащим образом и скоординированных по целям и времени их осуществления, закрепленных за исполнителями, обеспеченных в финансовом, кадровом и пропагандистском плане [3].

Правовую основу противодействия коррупции составляют Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.), международные правовые акты:

- Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции от 31 октября 2003 г. (ратифицирована Федеральным законом от 8 марта 2006 г. № 40-ФЗ);
- Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию от 27 января 1999 г. (ратифицирована Федеральным законом от 25 июля 2006 г. № 125-ФЗ),
- Федеральные законы: федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;
- Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»;
- Федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации»; федеральный закон от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и т.д.
- Указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации и приказы Министерства внутренних дел России [4].

Одной из причин проявления коррупции может послужить недостаточно эффективное формирование государственной антикоррупционной политики, хотя противодействие коррупции является одним из приоритетных направлений государственной политики.

Согласно автору статьи «Перспективные направления развития законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции» Цирину А.М., на уровень коррупции также оказывают влияние такие факторы, как наличие полномочий, связанных с распределением значительных финансовых средств и материальных ресурсов, высокая степень свободы действия в принятии управленческих решений в рамках возложенных полномочий, высокая интенсивность контактов с гражданами и организациями, слабый уровень контроля со стороны уполномоченных органов, недостаточное

регулирование ситуаций конфликта интересов, которое приводит к увеличению бюджетных расходов [5].

На муниципальном уровне, причиной проявления коррупции среди муниципальных служащих может быть слабая работа по контролю за исполнением антикоррупционного законодательства; неграмотность в сфере юридических прав, как граждан, так и «неграмотность» должностных лиц; психологическая терпимость населения к фактам коррупции в органах местного самоуправления; неспособность должностных лиц, ставит интересы общества в приоритете своих интересов.

Согласно вторичному анализу глобального исследования под названием «Барометр мировой коррупции», проведенным неправительственной международной организацией по борьбе с коррупцией и исследованию уровня коррупции Transparency International, коррупция воспринимается россиянами как третья по важности проблема в стране после экономического положения и состояния здравоохранения [6]. Коррупция представляется респондентам более важной темой, чем образование, безработица и преступность. Оценивая причины, по которым люди не сообщают о коррупции, 17 процентов опрошенных сказали, что это попросту опасно, 16 процентов — что это не имеет смысла, 14 процентов не верят в возможность что-либо доказать, а 11 процентов — боятся признаться в своей вовлеченности в коррупционные практики. (рис.1)

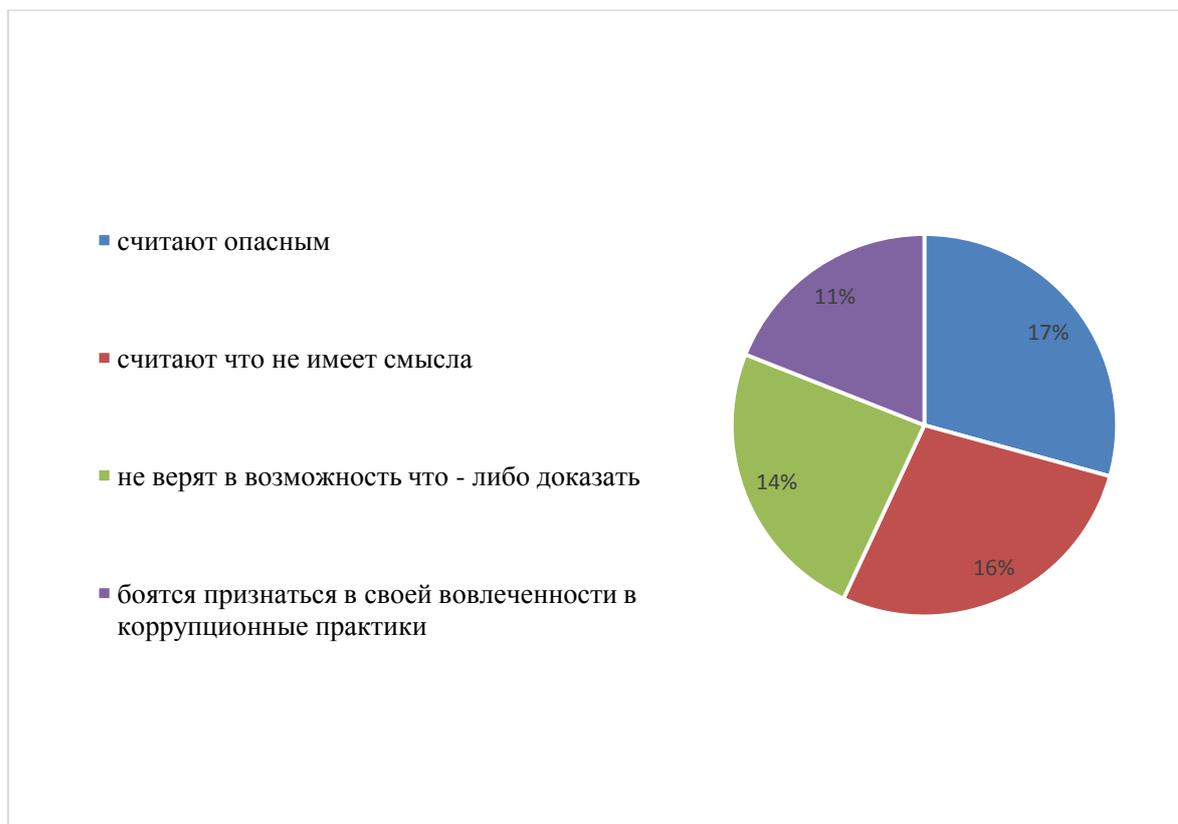


Рис. 1 – Причины, по которым люди не сообщают о коррупции

Когда исследователи спросили у россиян, согласны ли они, что обычные граждане могут повлиять на борьбу с коррупцией, 42 процента ответили отрицательно, а 21 процент — положительно. Лишь 16 процентов людей считают, что сообщение о коррупции социально приемлемо, а 57 с ними не согласны. 18 процентов считают, своим долгом сообщить о факте коррупции, а 37 придерживаются противоположной точки зрения. Наконец, 13 процентов граждан утверждают, что сообщили бы о ставшем им известным факте коррупции.

Отвечая на вопрос о том, что граждане все-таки могут сделать, чтобы повлиять на уровень коррупции, 33 процента ответили, что ничего. 25 процентов заявили, что можно лично отказаться от дачи взяток. Лишь 9 процентов ответили, что о фактах коррупции можно сообщать, а 6 процентов — что о проблеме можно говорить в открытую. (рис.2)

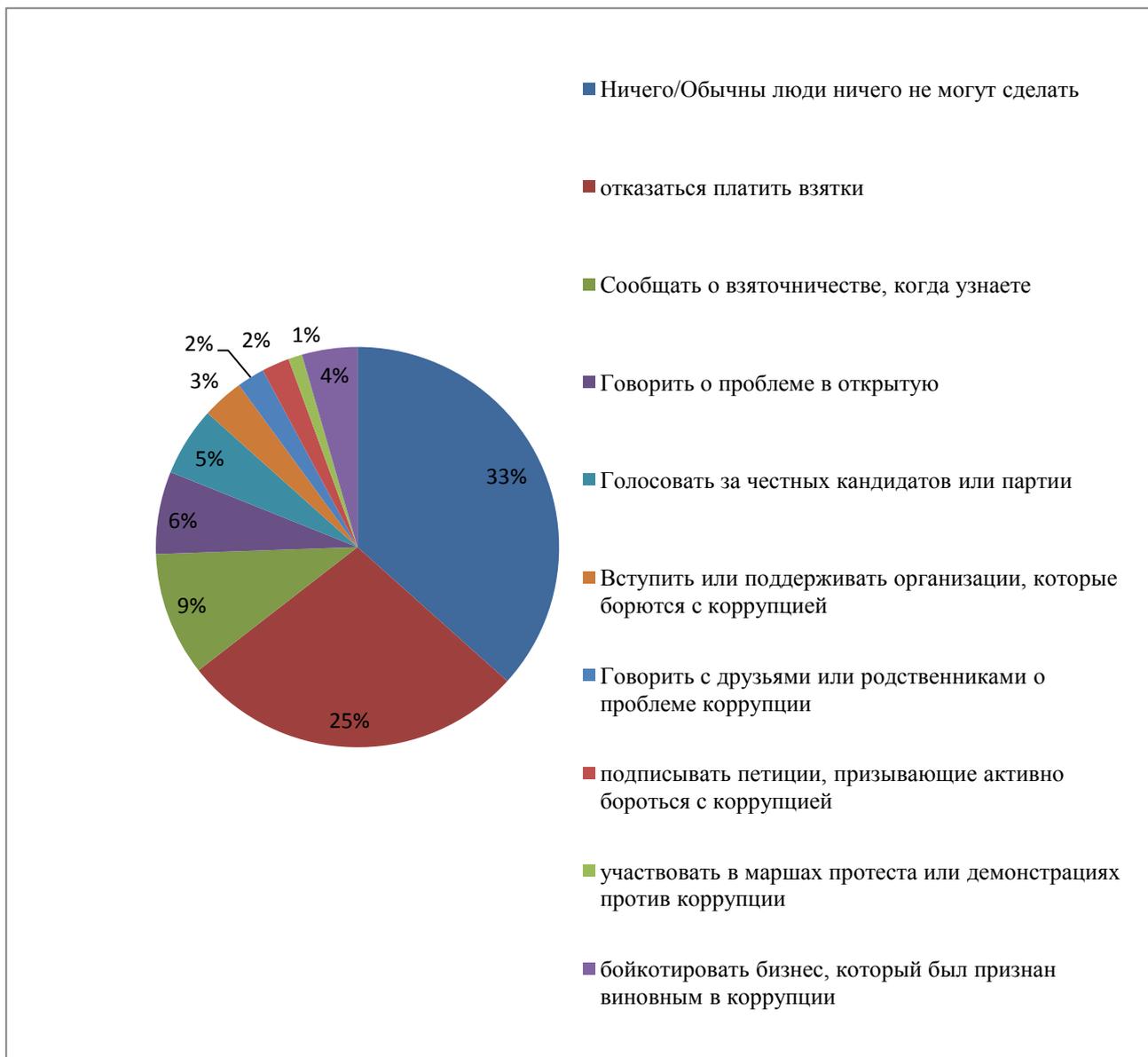


Рис.2 – Наиболее эффективные действия, которые обычно граждане могут предпринять при противодействии коррупции

Значительная доля россиян затруднились оценить коррумпированность общественных институтов: от 28 процентов для полиции и 29 для чиновников в широком смысле до 47 процентов для президента и премьера и 62 процентов для лидеров религиозных организаций. Это может свидетельствовать об опасении респондентов давать оценки органов власти. 61 процент респондентов не согласны с тезисом, что за последние четыре года коррупции стало меньше,

62 процента говорят о том, что правительство недостаточно эффективно занимается этой проблемой. (рис.3)

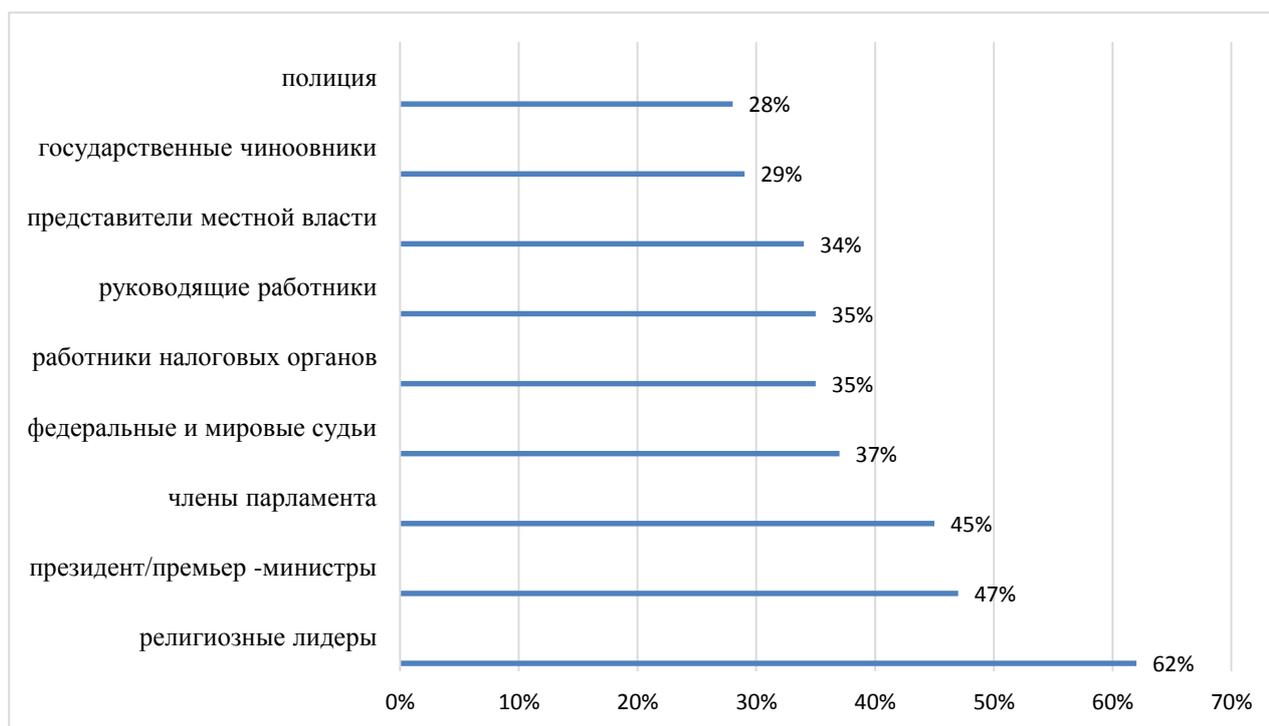


Рис. 3 – Доля респондентов, заявивших что они не берутся оценить коррумпированность общественных институтов

В 2016 году по индексу восприятия коррупции Россия заняла 131-е из 176 мест [7]. И хотя данный показатель свидетельствует уровень коррупции в целом в России, не секрет, что значительную долю составляет коррупция в органах государственной власти и местного самоуправления. Только за 2015-2016 годы проявилось огромное количество коррупции среди чиновников: от глав региональных столиц и федеральных ведомств до губернаторов и министров. В качестве примера можно назвать имена нескольких чиновников, ставших участниками громких коррупционных дел: Александр Хорошавин – экс-губернатор Сахалинской области, Алексей Улюкаев – экс-министр экономического развития Российской Федерации и Вячеслав Гайзер – экс-глава Республики Коми [8]. Но надо заметить, что с принятием Федерального закона

«О противодействии коррупции в Российской Федерации», наблюдается рост разоблачения взяточничества и кражи казны.

Что касается Республики Саха (Якутия), то правовую основу противодействия коррупции, наряду с нормативно-правовыми актами Российской Федерации составляют и нормативно-правовые акты республики: Закон Республики Саха (Якутия) от 19.02.2009 668-3 № 227-IV «О противодействии коррупции в Республике Саха (Якутия)», Указы Президента Республики Саха (Якутия), Постановления Правительства Республики Саха (Якутия) и приказы подведомственных органов [9]. На данный момент свою деятельность ведет Управление по профилактике коррупционных и иных правонарушений при главе Республики Саха (Якутия), которая каждый год принимает план работы по профилактике коррупционных и иных правонарушений, согласно которым проводятся ряд мероприятий по профилактике коррупции, осуществляется антикоррупционная экспертиза проекта нормативных актов, производится взаимодействие органов местного самоуправления в целях профилактики коррупционных правонарушений, организуются стажировки, направленные на повышение квалификации муниципальных служащих, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений в органах местного самоуправления Республики Саха (Якутия). Таким образом, можно сказать, что республика ведет активную деятельность по противодействию коррупции, но и здесь встречаются факты нарушения антикоррупционного законодательства.

Исходя из вышесказанного, для приведения уровня коррупции на минимум, необходимы ряд мероприятий по их сокращению.

Рекомендации и предложения по противодействию коррупции.

В целях минимизации коррупции в органах государственной власти и местного самоуправления, необходимы комплексные меры по изменению мнения и отношения к коррупции, прежде всего, государственных и муниципальных служащих и общества. Необходимо повысить риск стоимости

потерь государственных и муниципальных служащих при коррупционных деяниях, ужесточить наказание государственных и муниципальных служащих при коррупционных действиях. Общество должно принять коррупцию, не как неизбежное или норма, а как крайне недопустимое явление.

Главной тенденцией антикоррупционной политики всё же является усовершенствование законодательства в сфере противодействия коррупции. И хотя нормативно-правовая база и механизм деятельности по противодействию коррупции существует, нельзя сказать, что она действует эффективно. Поэтому, как один из способов его усовершенствования, целесообразно ввести и закрепить законодательно такое понятие, которое способствовало бы влиянию или воздействию граждан на деятельность органов государственной власти и местного самоуправления по противодействию коррупции. Также предлагается принятие планов, стратегий и программ по противодействию коррупции на муниципальном уровне во всех субъектах России.

Выводы. Согласно автору учебника «Противодействие коррупции» Румянцевой Е.Е., основная опасность коррупции как антигосударственного и общественно опасного явления заключается в ее разрушительном воздействии на основы государственного устройства и конституционные основы правового регулирования жизни общества. Прежде всего это обусловлено тем, что деятельность коррумпированных государственных и муниципальных чиновников направлена на получение различного рода личных или узко корпоративных благ, а не на обеспечение устойчивого и эффективного государственного устройства [10].

Исходя из результатов исследования проведенных Transparency International, можно сделать вывод, что значительная часть населения не сообщает об известном ей факте коррупции, потому что боится и считает это опасным. В связи с этим, рекомендуется закрепить в законодательных актах государственного и муниципального уровня нормы по защите граждан,

сообщивших о факте коррупционных действий со стороны органов государственной власти и местного самоуправления.

Также необходим тщательный контроль имущественного положения государственных и муниципальных служащих, который также является одним из способов преодоления коррупции.

Проблема коррупции в органах государственной власти и местного самоуправления тесно связана с эффективностью управления. Для повышения эффективности необходим усиленный контроль деятельности данных органов. И хотя коррупция и является одной из главных серьезных проблем России, есть надежда на то, что страна сможет противостоять этому явлению, однако это возможно только при развитом гражданском обществе и системе сдержек и противовесов в государственном и муниципальном управлении.

Список использованных источников:

1. Моисеев, В.В. Государственная политика противодействия коррупции в современной России: монография. – М.: Директ – Медиа, 2014. – 505 с.
2. Федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ (ред. от 03.04.2017) "О противодействии коррупции" (с изм. и доп., вступ. в силу с 28.06.2017);
3. Левакин И.В., Охотский Е.В., Охотский И.Е., Шедий М.В. Противодействие коррупции: учебник и практикум для академического бакалавриата; под общ. ред. Е. В. Охотского. — М.: Издательство Юрайт, 2015. — 367 с.;
4. 3 Плохой О.А. Основные направления государственной политики Российской Федерации в свете противодействия коррупции // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. 2014 .413–417 С.;
5. Цирин А.М. Перспективные направления развития законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции [Электронный ресурс] URL: <https://cyberleninka.ru> (дата обращения: 01.12.2017);
6. Официальный сайт неправительственной международной организации по борьбе с коррупцией и исследованию уровня коррупции Transparency International Россия. [Электронный ресурс] URL: <https://transparency.org.ru> / (дата обращения: 30.11.2017);
7. Официальный сайт национального центра финансовой грамотности [Электронный ресурс] URL: <http://ncfg.ru> / (дата обращения: 02.12.2017);
8. Официальный сайт журнала «Коммерсант» [Электронный ресурс] URL: <https://www.kommersant.ru> (дата обращения: 22.11.2017);
9. Официальный информационный портал Республики Саха (Якутия) [Электронный ресурс] URL: <https://www.sakha.gov.ru> (дата обращения: 12.12.17);
10. Румянцева, Е. Е. Противодействие коррупции : учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / Е. Е. Румянцева. — М. : Издательство Юрайт, 2017. — 267 с.