

Развитие государственно-частного партнерства в Республике Саха (Якутия)

Макаров Егор Иванович, магистрант 1 курса, напр. «Государственное и муниципальное управление», Финансово-экономического института, Северо-Восточного Федерального института им. М.К. Аммосова.

Аннотация. Цель статьи – на основе государственно-частного партнерства изучить координацию взаимодействия органов государственной власти Республики Саха (Якутия) с органами местного самоуправления и бизнес-структурами по вопросам развития государственно-частного партнерства в Республике Саха (Якутия) и эффективному использованию инструментов государственно-частного партнерства.

Ключевые слова: Государственно-частное партнерство, частное предприятие, эффективность, взаимодействие.

Актуальность темы заключается в том, что изменения, произошедшие в развитых и развивающихся странах за последние десятилетия в экономике, складывается совершенно особое качество взаимодействия бизнеса и власти, называемое в России государственно-частным партнерством. Оно отличается от традиционных отношений и затрагивает вопросы финансирования, отношений собственности и методов управления. ГЧП для России в целом и для Республики Саха (Якутия) в частности - это относительно новое направление экономической политики, которое требует изучения.

Основной целью работы является изучение государственно-частного партнерства Республики Саха (Якутия).

Взаимодействие государства и частного сектора для решения общественно значимых задач имеет давнюю историю, в том числе и в России. Однако наиболее актуальным государственно-частное партнерство (ГЧП) стало в последние десятилетия. С одной стороны, усложнение социально-экономической жизни затрудняет выполнение государством общественно значимых функций. С другой

стороны, бизнес заинтересован в новых объектах для инвестирования. ГЧП представляет собой альтернативу приватизации жизненно важных, имеющих стратегическое значение объектов государственной собственности и взаимовыгодное сотрудничество публичного партнера с частным партнером по реализации проектов по проектированию и (или) созданию (реконструкции) и (или) техническому обслуживанию и (или) эксплуатации объектов общественной инфраструктуры и (или) предоставлению услуг с их использованием, реализуемых на основе разделения полномочий, рисков и ответственности публичного партнера и частного партнера, осуществляемое путем заключения и исполнения соглашений.

Базовыми признаками государственно-частных партнёрств можно назвать следующие принципы:

- сторонами ГЧП являются государство и частный бизнес;
- взаимодействие сторон закрепляется на официальной, юридической основе;
- взаимодействие сторон имеет равноправный характер;
- ГЧП имеет чётко выраженную публичную, общественную направленность;
- в процессе реализации проектов на основе ГЧП консолидируются, объединяются ресурсы и вклады сторон;
- финансовые риски и затраты, а также достигнутые результаты распределяются между сторонами в заранее определённых пропорциях.

Как правило, ГЧП предполагает, что не государство подключается к проектам бизнеса, а, наоборот, государство приглашает бизнес принять участие в реализации общественно значимых проектов.

Для успешного выполнения программы ГЧП необходимы:

- Политическая воля.
- Соответствующая нормативно-правовая база.

- Объекты со значительными первоначальными капиталовложениями и наличием долгосрочных требований к обслуживанию на протяжении всего жизненного цикла.
- Сходные по размеру проекты для сравнения расходов с затратами на организацию государственных закупок.
- Постоянное гарантированное появление проектов, способных заинтересовать частные компании создавать технологические, инвестиционные и финансовые возможности.
- Институциональные возможности для управления как всей программой ГЧП, так и отдельными проектами.

В последние десятилетия в экономике ряда развитых и развивающихся стран складывается совершенно особое качество взаимодействия бизнеса и власти, называемое в России государственно-частным партнерством. Оно отличается от традиционных отношений и затрагивает вопросы финансирования, отношений собственности и методов управления. ГЧП для России в целом и для Республики Саха (Якутия) в частности - это относительно новое направление экономической политики. Тематика ГЧП начинает всё больше и уверенней звучать на высоком политическом уровне и привлекает внимание огромного числа потенциальных участников со стороны органов государственной власти и частного бизнеса[1].

Уполномоченный орган в сфере ГЧП — Министерство инвестиционного развития и предпринимательства Республики Саха (Якутия).

Сопровождение проектов ГЧП осуществляет Агентство инвестиционного развития Республики Саха (Якутия).

Отдел ГЧП является структурным подразделением ГБУ «Агентство инвестиционного развития РС (Я)» созданным для осуществления деятельности в области государственно-частного партнерства, в том числе для оказания услуг (выполнения работ) в рамках разработки и реализации стратегий, концепций социально-экономического развития региона.

Основные направления деятельности:

- координация взаимодействия органов государственной власти Республики Саха (Якутия) с органами местного самоуправления и бизнес-структурами по вопросам развития государственно-частного партнерства в Республике Саха (Якутия) и эффективному использованию инструментов государственно-частного партнерства;
- анализ, прогнозирование и определение приоритетных направлений развития государственно-частного партнерства в Республике Саха (Якутия);
- проведение экспертизы документов и подготовка заключений по правовым вопросам, возникающим в результате деятельности отдела ГЧП, а также разработка конкурсной документации и проектов концессионных соглашений (соглашений о государственно-частном партнерстве) по реализуемым проектам;
- юридическое сопровождение проектов, реализуемых с использованием инструментов государственно-частного партнерства;
- осуществление организационно-технического сопровождения инвестиционных проектов и программ, реализуемых на принципах государственно-частного партнерства в Республике Саха (Якутия) разработка методических материалов и рекомендаций для заинтересованных лиц в соответствии со своей компетенцией;
- организация взаимодействия с представителями бизнеса, включая экспертные и консультационные организации, в целях подготовки проектов с использованием механизмов государственно-частного партнерства на территории Республики Саха (Якутия)[3].

Сопровождение проектов

Отдел ГЧП обеспечивает квалифицированное сопровождение деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления по

применению инструментов ГЧП для реализации стратегий отраслевого, регионального и муниципального развития Республики Саха (Якутия):

обладает полномочиями и необходимой компетенцией для ведения деятельности по организации проектов ГЧП; обеспечивает формирование Программы проектов ГЧП в качестве инструмента реализации программ (стратегий) социально-экономического развития республики (муниципальных образований); обеспечивает взаимодействие с государственными институтами развития по вопросам методологии организации проектов, переподготовки кадров; организует подготовку проектов ГЧП в соответствии с утвержденным Правительством Республики Саха (Якутия) регламентом, обеспечивая легитимность и прозрачность процедур, а также достижение результатов, пригодных для привлечения внебюджетного финансирования капитальных вложений; координирует (контролирует) исполнение обязательств органов государственного и муниципального управления, принятых перед частным партнером и финансирующими организациями по соглашению о ГЧП [4].

Задачи отдела ГЧП Республики Саха (Якутия):

1. Развитие рынка проектов ГЧП на территории Республики Саха (Якутия).
2. Создание благоприятных условий для реализации проектов ГЧП на территории Республики Саха (Якутия).
3. Формирование Программы проектов ГЧП Республики Саха (Якутия).
4. Среднесрочное планирование использования инструментов ГЧП для реализации стратегий (планов) регионального и местного развития.
5. Содействие формированию бюджета развития ГЧП в республике.
6. Формирование центра компетенции по подготовке и реализации инвестиционных проектов ГЧП.
7. Координация деятельности органов государственной власти и местного самоуправления по организации проектов ГЧП.

Уровень развития государственно-частного партнерства Республики Саха (Якутия) в Дальневосточном федеральном округе

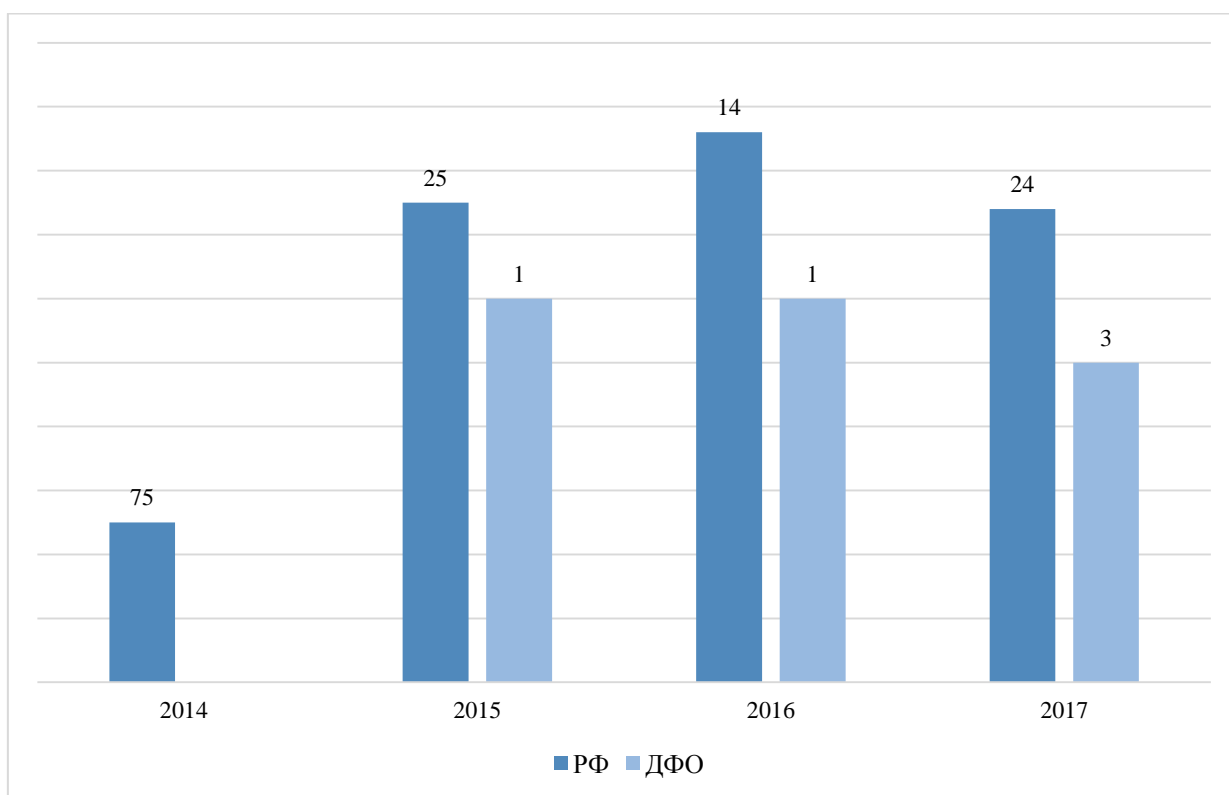


Диаграмма 1. Позиция Республики Саха (Якутия) в рейтинге ГЧП 2014-2017 гг. [2]

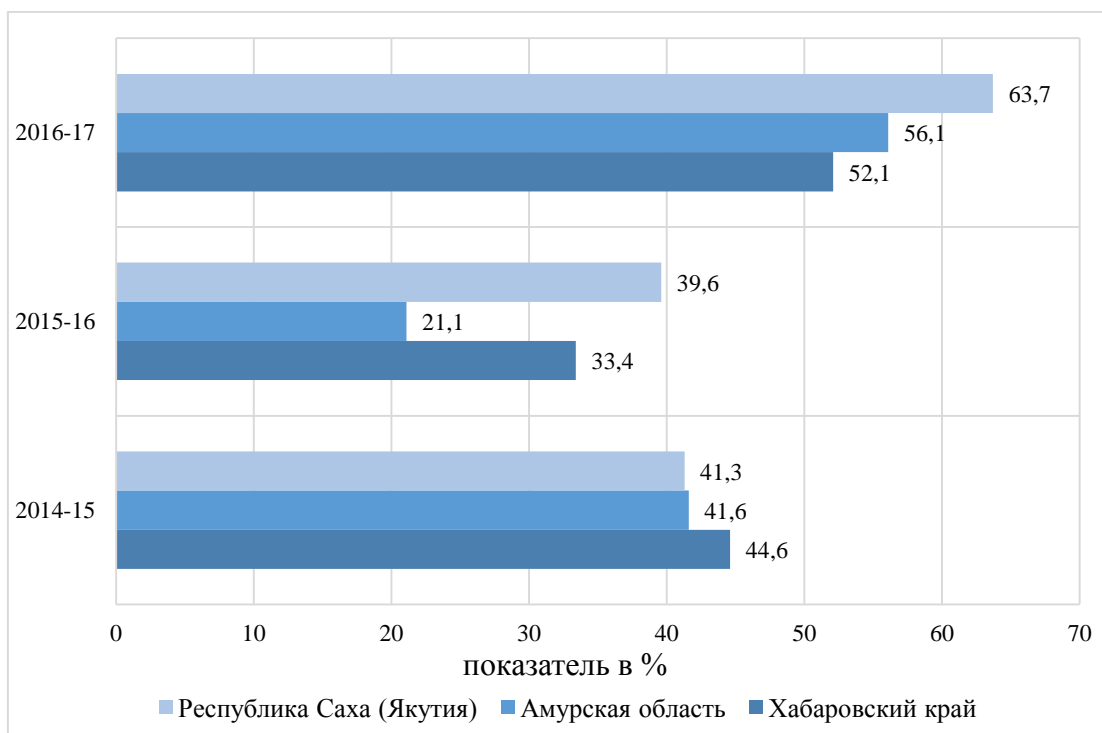


Диаграмма 2. Лидеры по показателю в рейтинге ГЧП ДФО 2014-2017 гг. [2]

Приоритетными направлениями для реализации инфраструктурных проектов ГЧП в Республике Саха (Якутия) являются проекты в сферах:

- транспортной инфраструктуры;
- социальной инфраструктуры;
- жилищно-коммунального хозяйства и энергетики;
- производственной инфраструктуры (в рамках особых экономических зон, в том числе территории опережающего развития (ТОРы), технопарков, реализации проектов с участием средств Инвестиционного фонда Российской Федерации, государственных корпораций, комплексных промышленно-инфраструктурных инвестиционных проектов)[2].

Проекты реализуемые на территории Республики Саха (Якутия):

Строительство образовательных учреждений в г. Якутске Республика Саха (Якутия). Проект предусматривает проектирование, строительство и полное обеспечение необходимым оборудованием 6 объектов дошкольного образования на 1380 мест и строительство 3 образовательных учреждений на 940 мест в г. Якутске на условиях государственно-частного партнерства, техническую эксплуатацию объектов и предоставление услуг населению по образованию и уходу.

Строительство объекта: «Якутский онкологический диспансер на 210 коек в г. Якутске с радиологическим отделением на 60 коек и хоз-блоком (Онкологический центр)». Строительство онкологического диспансера, отвечающего современным требованиям диагностики и комплексного лечения злокачественных опухолей, в том числе оснащенного высокотехнологическим радиологическим оборудованием. Цель: улучшение специализированной (онкологической) медицинской помощи населению Республики Саха (Якутия).

Строительство Абалахского многопрофильного реабилитационного центра на 210 коек в Республике Саха (Якутия). Проект предусматривает создание и эксплуатацию современного медицинского объекта, позволяющего

оказывать реабилитационные, оздоровительные, лечебные и диагностические услуги жителям Республики Саха (Якутия) с заболеваниями кардиологического, гастроэнтерологического, неврологического и травматологического профиля. Цель: Оказание положительного эффекта на показатели здоровья населения Республики Саха (Якутия) путем предоставления доступных и эффективных реабилитационных, оздоровительных, лечебных и диагностических услуг.

Строительство Кардио-сосудистого центра (КСЦ) на 150 коек в г. Якутске. Проект направлен на модернизацию материально-технической базы кардиологической службы Республики Саха (Якутия) путем создания современного Кардио-сосудистого центра со специализированными отделениями на 150 коек.

Цель: улучшение специализированной (кардиологической, кардиохирургической) медицинской помощи взрослому и детскому населению Республики Саха (Якутия)[4].

Благодаря государственно-частному партнерству на территории Республики Саха (Якутия) было реализовано:

- 22 объекта дошкольного образования;
- 2871 место в детских садах в районах республики;
- 1310 мест в детских садах г. Якутска;
- 6 объектов общего и дополнительного образования;
- 1 объект культуры;
- 1620 мест в школах г. Якутска;
- Было заключено 18 соглашений о государственно-частном партнерстве, в том числе концессионные соглашения в отношении объектов теплоснабжения «Алданская», «Намская», «Ленская» концессии;
- Объем инвестиций составил – 9.829 млн. руб. Объем инвестиций порядка – 3 млрд. руб.

Список использованных источников:

1. О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 05.07.2015 № 224-ФЗ (ред. от 13.07.2015) [электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
2. Исследование «Государственно-частное партнерство в России 2016–2017: текущее состояние и тренды, рейтинг регионов» / Ассоциация «Центр развития ГЧП». – М.: Ассоциация «Центр развития ГЧП», 2016. – 32 с
3. Официальный информационный портал РС(Я) [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://sakha.gov.ru/> (Дата обращения: 14. 05. 2018)
4. Официальный информационный портал агентства инвестиционного развития Республики Саха (Якутия) [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://investyakutia.com/> (Дата обращения: 14. 05. 2018)