

### **Объединение ФТС и ФНС России — две службы, одна система?**

Озерова Елена Ивановна, ст. преподаватель кафедры экономики и менеджмента, Калужский филиал РАНХ и ГС при Президенте РФ, Россия.

**Аннотация.** В данной статье рассмотрены первые результаты объединения Федеральной налоговой и Федеральной таможенной служб на базе созданной системы информационного обмена между двумя ведомствами. Интеграция двух ведомств позволила не только увеличить собираемость налогов и пошлин в бюджет, но и повысить эффективность таможенного и налогового администрирования.

**Ключевые слова:** ФТС (Федеральная таможенная служба), ФНС (Федеральная налоговая служба), единая информационная система; цифровизация; серый импорт; эффективность администрирования налоговых и неналоговых платежей.

### **Association of the FCS and the FTS of Russia - two services, one system?**

**Abstract.** This article describes the first results of the Association of the Federal tax and Federal customs services on the basis of the established system of information exchange between the two agencies. The integration of the two agencies allowed not only to increase the collection of taxes and duties in the budget, but also to improve the efficiency of customs and tax administration.

**Key words:** FCS (Federal customs service), FNS (Federal tax service), unified information system; digitalization; grey import; efficiency of administration of tax and non-tax payments.

Вопросы создания единого механизма администрирования налоговых и неналоговых платежей обсуждались на уровне Правительства РФ еще в мае 2016 года. Основой нормативного регулирования такого взаимодействия является Соглашение о сотрудничестве Федеральной таможенной службы (ФТС) и Федеральной налоговой службы (ФНС) России от 21 января 2010 года

№01-69/1/ММ-27-2/1. В соответствии с Указом Президента РФ от 15 января 2016 года № 12 Министерству финансов переданы функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области таможенного дела. Кроме того, указ передал в ведение Министерства финансов РФ Федеральную таможенную службу. Таким образом, при руководящей роли Министерства финансов РФ сформирована единая система федеральных органов исполнительной власти, обеспечивающих администрирование поступлений в доходную часть федерального бюджета. В нее вошли ФНС России с подчиненными ей иными налоговыми органами, ФТС России с подчиненными ей иными таможенными органами. Министерство финансов РФ станет главным регулятором доходов в государственный бюджет, а ФНС будет контролировать информационные потоки таможенных органов РФ.

В результате взаимодействия Федеральных служб России в конечном итоге будет сформирована единая информационная система, позволяющая обеспечить движение товара на всех этапах его жизненного цикла — от ввоза на таможенную территорию Евразийского экономического союза и ввода в коммерческий оборот до прекращения использования в коммерческом обороте на территории России. Планируемая консолидация информационных систем федеральных служб России, прежде всего, ставит перед собой задачи по достижению наибольшего экономического эффекта, а именно:

1. повышение эффективности администрирования налоговых и неналоговых платежей в бюджет;
2. создание благоприятных условий для бизнеса в области внешнеэкономической деятельности;
3. устранение коррупции.

Одной из причин снижения бюджетных доходов является использование серых схем импорта недобросовестными участниками внешнеэкономической деятельности. Из-за серых схем при уплате таможенных сборов, акцизов бюджет ежегодно теряет сотни миллиардов рублей. Схем, которые используются в сером импорте множество, они могут быть как самые простые (например, вывоз товара

из Финляндии по одной накладной и ввоз в Россию по другой), так и чрезвычайно сложные и запутанные, которые включают цепочки исчезающих технических фирм (табл.1) [2].

Схемы «серого импорта»	Характеристика действий	Потери
Контрабанда	Уничтожение или утрата ввезенных в Россию, но еще не оформленных на таможне назначения иностранных товаров	Таможенные сборы не взимаются
В цену сделки включаются не все компоненты	Занижение таможенной стоимости ввозимого товара на величину расходов по доставке	Занижение таможенной стоимости товара
Контракт с учетом мнимых скидок	Отражение в контракте цены товара с учетом скидок, хотя в действительности скидка покупателю не предоставляется	Занижение таможенной стоимости товара
Использование «прибалтийских схем»	Первоначально ввоз товаров из стран дальнего зарубежья осуществляется в страны Балтии, а затем товары экспортируются в Россию по новым контрактам и по заниженным (по сравнению с ценами производителей) ценам	Занижение таможенной стоимости товара
Заявление недостоверных кодов ТН ВЭД России	Декларируется не тот товар, который в действительности пересекает таможенную границу, а товар со сходными характеристиками, но меньшей стоимостью	Занижение таможенной стоимости товара
Недостоверное декларирование с использованием товаров прикрытия	Используется при ввозе товаров народного потребления (одежды, парфюмерии и пр.) В качестве товаров прикрытия, как правило, выбираются товары, которые не подпадают под действие профилей рисков (например, строительные конструкции)	Обложение товара таможенной пошлиной по низким ставкам

Таблица 1. Схемы и действия, совершаемые при сером импорте

Недобросовестным участникам внешнеэкономической деятельности не стоит забывать, что использование серых схем импорта с точки зрения Таможенного и Уголовного кодексов — это та же контрабанда, закамуфлированная под легальный ввоз товара.

ФТС и ФНС России долгое время обеспечивали примерно равные по объему поступления в бюджет. Однако, с началом цифровизации процессов в ФНС РФ, налоговые поступления в бюджет стали существенно опережать таможенные сборы. Так в 2016 году ФНС РФ перечислила в федеральный бюджет 6,92 трлн. руб., а ФТС РФ - 4,98 трлн. руб. За десять месяцев 2017 года службы перечислили в бюджет 11,16 трлн. руб.: ФНС РФ - 7,54 трлн. руб., ФТС РФ - 3,62 трлн. руб.[1].

В настоящее время оценить результаты взаимодействия Федеральных служб России в области повышения эффективности администрирования налоговых и неналоговых платежей следует на основе доклада начальника Главного управления таможенного контроля после выпуска товаров ФТС России Валерия Селезнева в рамках конференции «Совместные проверки ФТС России с иными государственными органами: эффективное взаимодействие». «За 5 месяцев 2016 года проведено 282 проверочных мероприятия во взаимодействии с налоговыми органами, что на 18% больше, чем в аналогичном периоде 2015 года. Также увеличилась результативность проверочных мероприятий с 62% в 2015 году до 75% в 2016 году. Тенденция к увеличению наблюдается по доначислениям и взысканию. За 5 месяцев 2016 года по результатам проверочных мероприятий было доначислено 395,2 млн. руб., что на 252,6 млн. руб. больше, чем в аналогичном периоде 2015 г. и соответственно взыскано 119,4 млн. руб. (больше на 93,2 млн. руб.). Налоговыми органами было доначислено 252,6 млн. руб., что больше на 105,9 млн. руб. аналогичного периода и отказано в возмещении НДС более 794 млн. руб.» [3].

Также на региональные таможенные управления возложены функции по оценке эффективности выбора объектов контроля, формированию планов скоординированных контрольных мероприятий, а также учету и анализу результатов проверок. Планы проведения скоординированных с налоговыми органами контрольных мероприятий вырабатываются с учетом приоритетных направлений проверок, высоких предполагаемых доначислений, исходя из комплексного субъектно-ориентированного отраслевого подхода.

Таким образом, процесс интеграции двух Федеральных служб России позволил увеличить собираемость налогов и пошлин. Созданная система информационного обмена между Федеральными службами России демонстрирует положительный результат. Благодаря данным ФНС РФ, ФТС РФ может отслеживать недобросовестных участников ВЭД и наоборот, отслеживая движение товаров, налоговики могут вычислять компании, уклоняющиеся от уплаты налогов.

В заключении стоит отметить, что руководители двух служб все-таки выступают против объединения, аргументируя это отрицательным опытом зарубежных стран. Так, например, Канада признала решение об объединении ведомств ошибочным и через несколько лет работы объединённой службы разъединила ее обратно. Решение о создании единого фискального органа путем объединения налоговой и таможенной служб России будет принято до нового политического цикла, т.е. до мая 2018 года.

### **Список используемых источников**

1. Анна Могилевская, Екатерина Копалкина «Решение объединить налоговую и таможенную примут до мая 2018 года» - РБК: режим доступа <https://www.rbc.ru/economics>;
2. Дмитрий Коломиец «Как ловят серых» электронный журнал Директор - Инфо №13, 2008. Режим доступа <http://www.directorinfo.ru>;
3. ФТС России: эффективное взаимодействие с государственными органами, официальный сайт ФТС РФ, режим доступа: <http://www.customs.ru>.