

охраны публичных интересов» [1, с. 80], поэтому разъяснение данной возможности обязательно отражается в резолютивной части итоговых судебных решений.

Таким образом, процедура обжалования не вступивших в законную силу судебных решений требует дальнейшего совершенствования и теоретического осмысления.

ЛИТЕРАТУРА

1. Бородинова Т.Г. Пересмотр приговоров, вынесенных в отсутствие подсудимого // Общество: политика, экономика, право. – 2016. – № 4. – С. 80-82. – EDN VVWFWD.
2. Бородинова Т.Г. Сторона защиты и ее функция в судебных стадиях уголовного судопроизводства: специальность 12.00.09 «Уголовный процесс»: дис. ... к.ю.н. – Краснодар, 2005. – 162 с. – EDN NNFYSB.
3. Тушев А.А. Участие прокурора в уголовном процессе: учебное пособие. – Краснодар: Кубанский государственный аграрный университет им. И.Т. Трубилина, 2019. – 145 с. – EDN HACEYZ.

SOME ISSUES OF CRIMINAL PROCEEDINGS IN THE COURT OF APPEAL

ILNITSKAYA Lyubov Igorevna

Candidate of Sciences in Jurisprudence, Associate Professor
North Caucasus branch of the Russian State University of Justice
Krasnodar, Russia

The article examines the distinctive features of the proceedings for consideration of appeals and submissions against court decisions in criminal cases, and identifies certain problems of legal proceedings in the appellate instance.

Keywords: criminal proceedings, appellate proceedings.

УДК 342

ПРАВОВЫЕ ПЕРСПЕКТИВЫ ДАЛЬНЕЙШЕГО РАЗВИТИЯ ИНСТИТУТА ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ С ФУНКЦИЯМИ ПУБЛИЧНО-ПРАВОВОГО ХАРАКТЕРА В СФЕРЕ ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКИ В ЦЕЛЯХ ПОВЫШЕНИЯ КАЧЕСТВА ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ РАСПРЕДЕЛИТЕЛЬНОГО СЕТЕВОГО КОМПЛЕКСА

МАСЛЕНИН Михаил Анатольевич

исполнительный директор
ООО «Центр инфраструктурных исследований»
г. Москва, Россия

В статье анализируются текущие перспективы законодательное регламентации статуса системообразующих территориальных сетевых организаций в электроэнергетике как очередного этапа развития правовых институтов, стоящих на стыке публичного и частного права. Целью анализа является выявление специфики реализации юридическими лицами с особой публичной правосубъектностью функций, обеспечивающих общественно значимые интересы. При этом учитывается специфический характер электроэнергетики – отрасли с высоким уровнем государственного регулирования и обширным естественно монопольных сегментом.

Ключевые слова: юридическое лицо, правосубъектность, системообразующая территориальная сетевая организация, электрические сети, распределительный сетевой комплекс.

Специфика электроэнергетики заключается не только в пристальном регуляторном внимании государства к этой сфере, но и в сохранении в ней естественно-монопольных инфраструктурных секторов, в которых действуют компании с государственным участием и особым публично-правовым статусом.

Речь в данном случае о Системном операторе (АО «СО ЕЭС»), отвечающем за диспетчерскую инфраструктуру, и об организации по управлению Единой национальной (общероссийской) электрической сетью (ПАО «Россети-ФСК»), которая обеспечивает функционирование инфраструктуры сетевой.

Также имеются такого рода некоммерческие «квазирегуляторы», как Совет Рынка, ответственный за организацию коммерческой инфраструктуры отношений в сфере обращения электрической энергии – особого вида товара.

Указанные организации обладают широким спектром разнообразных публичных функций. Часть из них в большей степени характеризуются частно-правыми элементами, что выражается участием в обязательных договорах с жестко регламентированными условиями. Часть в чистом виде воспроизводит административный функционал государственных органов.

При этом предполагается расширение состава такого рода специфических участников правоотношений.

Государственной Думой Российской Федерации 22 мая 2024 г. в первом чтении принят проект федерального закона № 594962-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Законопроект)

Цель Законопроекта – правовое регулирование создания и функционирования системообразующих территориальных сетевых организаций (далее – СТСО), обладающих публичными функциями и отвечающих за надежность электроснабжения в масштабе региона.

Необходимость включения в систему правоотношений в сфере функционирования распределительного сетевого комплекса специализированного субъекта обуславливается, в данном случае, накопившемся в нем проблемами экономического и регуляторного характера.

Уже идет поступательный процесс консолидации объектов электросетевого хозяйства территориальных сетевых организаций, стимулируемый ужесточением нормативных требований к таким организациям и необходимый ввиду особенностей структуры национального электросетевого комплекса, сложившейся по результатам реформирования электроэнергетической отрасли, которая наряду с межрегиональными и региональными распределительными сетевыми компаниями, включала около трех тысяч сетевых компаний с различным составом собственников.

В настоящее время положение электросетевого комплекса Российской Федерации характеризуется множественностью центров управления, что не позволяет в должной мере обеспечить надежное и качественное, экономически эффективное энергоснабжение потребителей, не соответствует целям и задачам, сформулированным в документах стратегического планирования. Кроме того, существуют объекты электросетевого хозяйства, которые принадлежат на праве собственности или ином законном основании лицам, не являющимся территориальными сетевыми организациями.

Значительное количество территориальных сетевых организаций усиливает риски в работе распределительного комплекса, предопределяет неоптимальное распределение ресурсов, связанных с его эксплуатацией, поддержанием и развитием, что приводит к дублированию операционных издержек (в том числе на содержание ремонтного персонала и диспетчеризацию) и инвестиционных затрат (в том числе на строительство новых подстанций).

Действенным экономико-правовым механизмом решения проблемы разрозненности и распределенности объектов электросетевого хозяйства между несоподчиненными экономически и организационно субъектами является консолидация объектов электросетевого хозяйства и территориальных сетевых организаций под эгидой единого управляющего центра.

Потребность в консолидации территориальных сетевых организаций и объектов электросетевого хозяйства отражена в нормативных правовых актах, в том числе в документах стратегического планирования.

Так, Энергетическая стратегия Российской Федерации на период до 2035 г. предусматривает, что задачей электроэнергетики в рамках

пространственного и регионального развития является повышение эффективности электросетевого комплекса, решение которой обеспечивают следующие ключевые меры:

- повышение эффективности, в том числе экономической, технологий передачи электрической энергии;
- совершенствование системы оперативно-технологического управления в территориальных сетевых организациях;
- поэтапное создание единого государственного электросетевого комплекса.

Согласно Стратегии развития электросетевого комплекса Российской Федерации задачей, стоящей перед электросетевым комплексом, также является сокращение степени разрозненности территориальных сетевых организаций и повышение контроля над ними. Как отмечается в Стратегии развития электросетевого комплекса, большое количество территориальных сетевых организаций усиливает риски в отношении работы электрической сети и предопределяет неоптимальное распределение ресурсов, связанных с ее эксплуатацией, поддержанием и развитием.

Особенностью российского электросетевого комплекса является наличие нескольких территориальных сетевых организаций, включая межрегиональную распределительную сетевую компанию, на одной географической территории с применением «котлового» метода регулирования тарифов для всех сетевых организаций региона. Вследствие этого нарушается принцип единообразия технических решений, зачастую происходит дублирование операционных издержек (например, на содержание ремонтного персонала и диспетчеризацию) и инвестиционных затрат (на строительство новых подстанций). В то же время малые территориальные сетевые организации не обладают достаточным масштабом для самостоятельного разрешения чрезвычайных ситуаций.

На момент принятия Стратегии электросетевого комплекса насчитывалось более 3 тыс. территориальных сетевых организаций. Сейчас порядка 800. Такое снижение количества территориальных сетевых организаций во многом связано с реализацией мер, предусмотренных Стратегией развития электросетевого комплекса, в частности, с разработкой и реализацией Критериев отнесения владельцев объектов электросетевого хозяй-

ства к территориальным сетевым организациям, которые с 2023 г. были существенно ужесточены. Кроме того, действующим законодательством предусмотрены меры тарифной политики, позволяющие исключать экономически необоснованные доходы и расходы из структуры тарифов и применять их в отношении неэффективных территориальных сетевых организаций.

Указанные экономико-правовые способы стимулирования консолидации территориальных сетевых организаций привели к их сокращению и будут в дальнейшем способствовать сокращению количества территориальных сетевых организаций, ввиду усиления требований к ним в 2024 и 2025 гг., что предусмотрено Критериями отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям. Вместе с тем помимо объединения территориальных сетевых организаций на основе гражданско-правовых механизмов реорганизации юридических лиц (присоединение, слияние), купли-продажи предприятия, приобретения корпоративных прав, аренды объектов электросетевого хозяйства, на основе принципа свободы договора, произошло появление лиц, владеющих объектами электросетевого хозяйства, но не оказывающих услуги по передаче электрической энергии в связи с несоответствием Критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, не проявляющих заинтересованности в добровольном заключении договоров, направленных на консолидацию объектов электросетевого хозяйства, а также формированию особой категории объектов электросетевого хозяйства – бесхозяйных объектов.

В развитие вышеуказанных целей, а также для обеспечения непрерывности электроснабжения и повышения его надежности в каждом субъекте Российской Федерации Законопроектом предполагается создание системообразующих территориальных сетевых (далее – СТСО), которые «подхватят» электрические сети организаций, утрачивающих статус.

Также за СТСО закрепляются обязанности по эксплуатации бесхозяйных сетей, ликвидации последствий аварий на сетях других собственников в регионе по решению региональных штабов по обеспечению без-

опасности электроснабжения (далее – региональный штаб).

Для реализации этих функций СТСО в Законопроекте:

- закрепляется обязательность заключения договора о порядке использования сетей с СТСО;

- определяется перечень выплат, осуществляемых СТСО по договору о порядке использования собственнику сетей;

- за СТСО закрепляется преимущественное право выкупа сетей.

Кроме того, СТСО становится единственной территориальной сетевой организацией, которая будет иметь договорные отношения с потребителями услуг по передаче электри-

ческой энергии, взяв на себя обязательства урегулировать, при необходимости, отношения с прочими сетевыми организациями.

В целом создание нового субъекта правоотношений представляется логичным с точки зрения тех контуров правового регулирования, которые уже обозначены и в самой электроэнергетике, и в отраслях, характеризующихся наличием естественно-монопольных секторов.

Так функционал СТСО представляет собой, по сути, значительно более расширенную, но сходную по базисным характеристикам компетенцию организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью, отвечающей за магистральный сетевой комплекс.

ЛИТЕРАТУРА

1. *Гребчак Е.П.* Надежное электроснабжение – это приоритет для всех энергетиков // Энергетическая политика. – № 7. – 2021. – С. 4-9.
2. *Мозговая О.О., Шеваль Ю.В.* Консолидация электросетевого комплекса как инструмент повышения эффективности отрасли // Вестник Московского университета им. С.Ю. Витте. Серия 1. Экономика и управление. – 2020. – № 4(35). – С. 93-103.
3. *Файн Б.И., Репетюк С.В.* Консолидация электросетевого комплекса Российской Федерации: проблемы и результаты // Экономическое развитие России. – Том 28. – № 1. – январь 2021. – С. 37-49.

LEGAL PROSPECTS FOR FURTHER DEVELOPMENT OF THE INSTITUTE OF LEGAL ENTITIES WITH FUNCTIONS OF A PUBLIC LEGAL NATURE IN THE FIELD OF ELECTRIC POWER INDUSTRY IN ORDER TO IMPROVE THE QUALITY OF FUNCTIONING OF THE DISTRIBUTION GRID

MASLENIN Mikhail Anatolyevich

Executive Director

Centre for Infrastructural Research LLC

Moscow, Russia

The article analyzes the current prospects for legislative regulation of the status of system-forming territorial grid organizations in the electric power industry as the next stage in the development of legal institutions standing at the junction of public and private law. The purpose of the analysis is to identify the specifics of the implementation by legal entities with a special public legal personality of functions that ensure socially significant interests. At the same time, the specific nature of the electric power industry is taken into account – an industry with a high level of state regulation and an extensive naturally monopolistic segment.

Keywords: legal entity, legal personality, system-forming territorial network organization, electric networks, distribution network complex.