

РЕЖИМ В МЕСТАХ СОДЕРЖАНИЯ ЗАКЛЮЧЕННЫХ ПОД СТРАЖУ

КРИВОШЕЕВ Сергей Владимирович

кандидат юридических наук, доцент кафедры уголовного права и процесса
ЧОУ ВО «Московский университет им. С.Ю. Витте»
г. Москва, Россия

Данная статья посвящена исследованию понятия режима в местах содержания под стражей подозреваемых, обвиняемых в совершении преступлений, которым судом избрана мера пресечения в виде заключения под стражу, его правому регулированию в различных учреждениях России.

Ключевые слова: режим, подозреваемый, обвиняемый, следственный изолятор, изолятор временно-го содержания, мера пресечения, правовое регулирование.

Исследованием сущности, определения режима и проблемами его обеспечения в местах лишения свободы занимались известные отечественные ученые-правоведы: А.И. Зубков, Б.Б. Казак, Ю.Ф. Кваша, А.С. Михлин, А.В. Папуашвили, С.В. Познышев, В.И. Селиверстов, Н.А. Стручков, Ю.М. Ткачевский, Б.С. Утевский, И.В. Шмаров и др., которые создали необходимые методологические предпосылки для его дальнейшего исследования. Однако сформулированного, уже устоявшегося научно-теоретического определения режима в местах содержания под стражей в их работах нет.

Понятие режима в местах содержания под стражей встречается в работе И.А. Антонова, Р.М. Каширина, которые определяют режим как «установленный законом и соответствующими закону нормативными правовыми актами порядок, включающий в себя систему мер, обеспечивающих непрерывный контроль за поведением подозреваемых, обвиняемых и осужденных в целях соблюдения ими установленных нормативными правовыми актами правил, обеспечения их надежной охраны и изоляции, безопасности перечисленных лиц, сотрудников, граждан, находящихся на территории следственного изолятора, а также реализацию прав и обязанностей указанных лиц и выполнение задач, предусмотренных уголовно-процессуальным законом» [1, с. 287].

Д.Е. Буторин определяет, что режим содержания под стражей – это установленные законом и соответствующими закону нормативными правовыми актами порядок и усло-

вия содержания под стражей лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, а также порядок отбывания лишения свободы осужденными, оставленными для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию СИЗО, обеспечивающие охрану и обеспечение порядка и условий исполнения наказаний изоляцию подозреваемых, обвиняемых и осужденных, постоянный надзор за ними, реализацию их прав, обязанностей и законных интересов, личную безопасность подозреваемых, обвиняемых, осужденных и персонала, а также выполнение задач, предусмотренных Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации. [2, с. 42]

Но и данное определение недостаточно точно определяет режим для данных мест, поэтому следует более подробно исследовать данный институт.

В соответствии со ст. 7 Федерального закона от 15 июля 1995 г. N 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» (далее, Закон о содержании под стражей) местами содержания подозреваемых и обвиняемых, в отношении которых судом избирается мера пресечения в виде заключения под стражу, являются следственные изоляторы уголовно-исполнительной системы, изоляторы временного содержания МВД РФ, Пограничной службы ФСБ РФ, а также иные места.

К иным местам, в соответствии со ст. 10 Закона о содержании под стражей, относятся создаваемые в исправительных колониях различных видов режима и тюрьмах помещения функционирующие в режиме след-

ственного изолятора (ПФРСИ). Как правило это вновь построенное здание или переоборудованный корпус в виде отдельно стоящего здания, позволяющий технически отделить его от территории колонии, но находящийся в его периметре. Здание выполняется по нормам следственного изолятора, помещения выполняются в камерном типе. Основное требование это обеспечение изоляции подозреваемых и обвиняемых находящихся в ПФРСИ от основной массы осужденных отбывающих наказание в данной исправительной колонии. Создание данных мест изоляции от общества обусловлено необходимостью увеличить количество камерной площади приходящееся на одного человека (4 кв. метра) содержащегося под стражей, не строя новый следственный изолятор, а используя имеющиеся площади территорий исправительных колоний освободившиеся в результате уменьшения численности осужденных.

Как уже было сказано, к местам содержания под стражей, в соответствии с законодательством относятся изоляторы временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел и пограничных органов федеральной службы безопасности. Стоит отметить, что данные учреждения необходимы для временного размещения подозреваемых, обвиняемых в совершении преступлений, то есть лиц задержанных по подозрению в совершении преступления, а также временно доставленных из следственных изоляторов для определенных процессуальных действий. Полноценным местом, где исполняется данная мера пресечения они не являются.

В отличие от исправительных учреждений для следственных изоляторов и иных мест содержания заключенных под стражу, законодательные акты не предусматривают понятие режима.

В соответствии со ст. 9 УИК РФ одним из основных средств исправления осужденных, является установленный порядок исполнения и отбывания наказания (режим). В ч. 1 ст. 82 УИК режим рассматривается как установленный законом и соответствующими закону нормативными правовыми актами порядок исполнения и отбывания лишения свободы, обеспечивающий охрану и изоляцию осужденных, постоянный надзор за ними.

Для следственных изоляторов режим не закрепляется в уголовно-исполнительном кодексе, рассматриваемое понятие режима содержания под стражей встречается в ст. 15 ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступления», которое не полностью раскрывает все его стороны, упоминая только подозреваемых и обвиняемых в совершении преступления содержащихся в СИЗО, упуская из виду осужденных, которые также находятся в данных учреждениях.

При обеспечении режима содержания под стражей должны соблюдаться основные права граждан, обозначенные в Конституции РФ. Это касается равенства граждан перед законом и судом (ст. 19), неприменения пыток, насилия, другого жестокого и унижающего человеческое достоинство обращения и наказания (ст. 21), гарантий права на свободу совести и вероисповедания (ст. 28), охраны здоровья и медицинской помощи (ст. 41), презумпции невиновности (ст. 49).

Заключение под стражу, а, следовательно, и выполнение требований режима содержания под стражей существенно ограничивают конституционные права и свободы человека и гражданина: право на свободу и личную неприкосновенность (ст. 22), неприкосновенность частной жизни, тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений (ст. 23), право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства (ст. 27), а также ряд других прав.

Основным законодательным правовым актом, регулирующим вопросы обеспечения режима содержания под стражей, является Закон о содержании под стражей. Однако он не очень подробно регулирует некоторые вопросы возникающие в процессе исполнения данной меры пресечения.

Во исполнения и для правильного применения данного законодательного акта сотрудниками учреждений уголовно-исполнительной системы было издано несколько ведомственных правовых актов, в том числе имевших и ограниченный доступ (гриф «для служебного пользования»). В течение длительного времени действия ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняе-

мых в совершении преступлений» было принято большое количество нормативных актов, которые вносили в этот нормативный акт различные поправки (последние изменения внесены Федеральным законом от 27 декабря 2019 г. № 494-ФЗ). Большинство из них было связано с передачей следственных изоляторов из системы МВД в Минюст России, образованием Федеральной службы исполнения наказаний. Некоторые поправки смягчали условия содержания под стражей (так, Федеральным законом от 8 декабря 2003 г. № 161-ФЗ внесены изменения, увеличивающие время прогулки лицам, водворенным в карцер, с тридцати минут до одного часа, Федеральным законом от 5 февраля 2007 г. № 10-ФЗ в карцере разрешено пользоваться книгами, газетами, журналами и иной литературой).

В соответствии со ст. 15 рассматриваемого нормативно-правового акта, в местах содержания под стражей устанавливается режим (но не дается его определение), в целях обеспечения которого утверждаются Правила внутреннего распорядка (ст. 16), а также перечень прав подозреваемых и обвиняемых (ст. 17). Разумеется, при осуществлении требований режима права подозреваемых и обвиняемых ни в коей мере не должны ущемляться, режим должен, наоборот, обеспечивать их реализацию. Особое внимание уделяется основным правам человека, таким как право на свидания с защитником, родственниками и иными лицами (ст. 18), право на личную безопасность (ст. 19), право на переписку (ст. 20).

Отдельные нормы закона посвящены основным требованиям режима — изоляции, поощрению и привлечению к дисциплинарной ответственности, определяется перечень основных прав и обязанностей подозреваемых и обвиняемых; регламентируется порядок содержания в карцере; устанавливается материальная ответственность подозреваемых и обвиняемых; до 2016 г. также определялся порядок применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия, но законодатель изъясил данные нормы из данного узко специализированного закона, и закрепил их в Законе РФ от 21 июля 1993 г. № 5473-I «Об органах и учреждениях исполняющих наказание в виде лишения свободы» [4]

(ранее они дублировали друг друга), больше направленном на регулирование правового статуса сотрудников уголовно-исполнительной системы.

Среди подзаконных нормативно-правовых актов следует отметить приказ Минюста России от 14 января 2005 г. № 189, которым установлены Правила внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы [5]. Данные Правила распространяют свое действие в равной степени на следственные изоляторы и на помещения функционирующие в режиме следственных изоляторов.

Правила внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы в отношении подозреваемых и обвиняемых регулируют различные правоотношения возникающие между администрацией учреждения и лицом содержащимся под стражей, а именно: порядок приема подозреваемых и обвиняемых, размещения по камерам; проведение личного обыска, дактилоскопирования, фотографирования и досмотра вещей; изъятие предметов, веществ и продуктов питания, запрещенных к хранению и использованию; материально-бытовое обеспечение; приобретение продуктов питания, предметов первой необходимости других промышленных товаров; прием и выдачу посылок, передач; проведение ежедневных прогулок; проведение свиданий с защитником, родственниками и иными лицами и другие правоотношения, но в данном подзаконном нормативном акте нет упоминания о понятии режима.

Также, в Приказе Минюста № 189 дается более подробный по сравнению с ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» перечень обязанностей подозреваемых и обвиняемых.

Основным подзаконным нормативным актом регулирующим вопросы режима в следственном изоляторе является приказ Минюста России от 03.11.2005 г. № 204 дсп «Об утверждении Инструкции об организации службы по обеспечению надзора за подозреваемыми, обвиняемыми и осужденными, содержащимися в следственных изоляторах и тюрьмах уголовно-исполнительной системы».

Несмотря на то, что данный нормативный акт является ограниченного пользования

(дсп – для служебного пользования), некоторые авторы раскрывают его общее содержание, так Д.Е. Буторин указывает, что в данном нормативном акте даются определения понятиям: «режим содержания под стражей», «надзор», «внутренний пост (постоянный, временный)», определяется структура плана надзора учреждения, оговариваются обязанности должностных лиц по обеспечению надзора от начальника следственного изолятора до младшего инспектора на посту у камер; регламентируется: порядок организации несения службы дежурной сменой, приема-сдачи дежурств между сменами; организация службы надзора на различных постах; порядок несения службы дневной сменой; правила проведения личного обыска, досмотра вещей подозреваемых, обвиняемых, осужденных и иных лиц, обыска и технического осмотра камер; порядок учета, выдачи и хранения рабочего инструмента, используемого в следственных изоляторах; порядок применения ИТСН и средств связи для обеспечения надзора, в том числе на постах, где содержатся осужденные к смертной казни и пожизненному лишению свободы; порядок водворения подозреваемых, обвиняемых и осужденных в одиночную камеру, карцер (штрафной изолятор) и в камеру для временной изоляции лиц, у которых произошел нервный срыв; порядок осуществления надзора за осужденными, оставленными в СИЗО (тюрем) для работ по хозяйственному обслуживанию; меры безопасности, основания и порядок применения физической силы, специальных средств, газового оружия; конкретно указано, в каких случаях применяется то или иное специальное средство либо физическая сила и какие документы при этом составляются; порядок обеспечения режима и надзора в условиях чрезвычайных ситуаций и при введении режима особых условий; действия при авариях систем жизнеобеспечения; действия при массовом отравлении подозреваемых, обвиняемых и осужденных, нападении на сотрудника и групповом неповиновении, возникновении массовых беспорядков, захвате заложников и побеге [2].

Следует отметить, что данный ведомственный нормативный акт устанавливает одни требования режима и в следственном

изоляторе и в тюрьме, что является не совсем верным. Так в следственных изоляторах содержатся лица в отношении которых избрана мера пресечения в виде заключения под стражу, то есть их вина в совершении преступления еще не доказана судом, и они еще не являются преступниками, в тоже время в тюрьме уже содержатся осужденные вина которых в совершенном преступлении доказана вступившим в законную силу приговором суда, да к тому же являющиеся особо опасными преступниками, или осужденные неоднократно нарушавшие режим отбывания наказания в колонии и переведенные в тюрьму как в наказание.

К нормативно-правовым актам регулирующим режим в местах содержания под стражей, следует отнести Приказ Минюста РФ от 20.03.2015 №64-дсп «Об утверждении Порядка проведения обысков и досмотров в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы на прилегающих к ним территориях, на которых установлены режимные требования». Указанный нормативный акт является общим и для мест содержания под стражей и исправительных колоний различных видов. Основным его содержанием является подробное описание порядка проведения режимных мероприятий в виде обыска и досмотра помещений, транспортных средств, подозреваемых, обвиняемых, осужденных и иных лиц.

В современных условиях распространения новой коронавирусной инфекции по всему миру, не остаются в стороне от этой проблемы и учреждения уголовно-исполнительной системы России. Это касается и исправительных колоний и следственных изоляторов, при чем последних в большей степени, так как перемещения спецконтингента и общения с «внешним миром» в данных учреждениях значительно больше. Указанное обстоятельство возлагает дополнительные требования к обеспечению режима, дополнительные ограничения по размещению подозреваемых и обвиняемых, проведению прогулок и санитарных обработок, обеспечению проведения мероприятий по осуществлению видеоконференц-связи, встречи с защитниками и лицами ведущими производство по делу с учетом всех рекомендаций Минздрава России.

Таким образом, были рассмотрены основ-

ные нормативно-правовые акты регулирующие порядок организации режима в местах содержания под стражей, но ни один из них не дает четкого определения его понятия.

Так же данные акты распространяет свое действие только на учреждения подведомственные Министерству юстиции РФ, а к местам содержания под стражей, согласно законодательству, относятся также и изоляторы временного содержания МВД РФ и Пограничной службы РФ.

Анализ практической деятельности и нормативно-правовых актов позволяет сделать вывод, что основными местами содержания подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений являются следственные изоляторы и помещения функционирующие в режиме следственных изолято-

ров ФСИН РФ, а вспомогательными изоляторы временного содержания, но не смотря на это обстоятельство в них должен быть установлен одинаковый режим.

Таким образом, предлагается изложить ст. 15 ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступления» следующим образом: Режим в местах содержания под стражей – это установленный законом и соответствующими нормативно-правовыми актами порядок и условия содержания под стражей лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений в установленных для этого местах, а также порядок отбывания лишения свободы осужденными содержащимися в данных учреждениях в соответствии с уголовно-исполнительным законодательством.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Антонов И.А., Каширин Р.М. Организация режима в местах содержания под стражей: формирование категориального аппарата и основные направления деятельности // Общество и право. – 2016. – № 2(56). – С. 287.
2. Буторин Д.Е. Понятие режима содержания под стражей лиц в следственных изоляторах // Уголовно-исполнительное право. – 2009. – № 1. – С. 42.
3. Буторин Д.Е. Правовое регулирование режима содержания под стражей в следственном изоляторе // Человек: преступление и наказание. – 2010. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovoe-regulirovanie-rezhima-soderzhaniya-pod-strazhey-lits-v-sledstvennyh-izolyatorah-1> (дата обращения: 05.09.2020).
4. Об органах и учреждениях исполняющих наказание в виде лишения свободы: Законе РФ от 21 июля 1993 г. № 5473-1 // Ведомости Съезда народных депутатов и Верховного Совета Российской Федерации от 19 августа 1993 г., N 33, ст. 1316, с изм. и доп. от 27 декабря 2019 г. – URL: <http://base.garant.ru/1305321/#ixzz6DAK4MtPT> (дата обращения: 13.10.2020).
5. Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы: Приказ Минюста от 14 октября 2005 г. №189 // Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, N 29, ст. 2759, с изм. и доп. от 31 мая 2018 г. – URL: <https://base.garant.ru/12142931/> (дата обращения: 13.10.2020).

REGIME IN DETENTION PLACES

KRIVOSHEEV Sergey Vladimirovich

PhD in Law, Associate Professor of the Department of Criminal Law and Procedure
S.Yu. Witte's Moscow University
Moscow, Russia

This article is devoted to the study of the concept of a regime in places of detention of suspects accused of committing crimes, which the court has chosen as a preventive measure in the form of detention, its legal regulation in various institutions of Russia.

Key words: regime, suspect, accused, pre-trial detention center, temporary detention center, preventive measure, legal regulation.