

ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ

ДАРБИНЯН Степан Акопович

студент

ПАПОВ Георгий Сергеевич

студент

ФГБОУ ВО «Кубанский государственный аграрный университет им. И.Т. Трубилина»
г. Краснодар, Россия

В статье осуществлен анализ места надзора прокурора при реализации национальных проектов в системе надзора за исполнением законов.

Ключевые слова: прокурор, надзор за исполнением законов, надзор за исполнением законодательства при реализации национальных проектов.

Надзор за исполнением законодательства при реализации национальных проектов занимает особое место в деятельности прокуратуры. Это обусловлено предметом надзора – реализацией приоритетных направлений стратегического развития Российской Федерации, которые также затрагивают права и свободы граждан и связаны со значительным финансированием за счет бюджетных средств. Однако, некоторые аспекты осуществления данного надзора требуют теоретического осмысления.

Прежде всего, необходимо уяснить предмет рассматриваемого надзора. Согласно ст. 21 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации» предметом является «надзор за соблюдением и исполнением законодательства РФ» [1, с. 765], действующего на ее территории. Нормативной базой национальных проектов являются Указы Президента РФ и Постановления Правительства РФ. Мы поддерживаем точку зрения о том, что в силу значимости данных подзаконных, по своей природе, актов, надзор за их исполнением должен осуществляться органами прокуратуры. Кроме того, при реализации проектов проверяется соблюдение прав и свобод граждан и организаций, которые гарантированы в Конституции РФ и в иных законодательных актах.

Предмет надзора за исполнением законов весьма обширен, поэтому в научной литературе и в практической деятельности различают подотрасли надзора в зависимости от направления [2, с. 24-25] нормативного регулирования. Рассматриваемый нами надзор несет в себе признаки нескольких подотрас-

лей. По уровню правового регулирования он относится к надзору за соблюдением федерального законодательства. Однако по сфере общественных отношений его принадлежность неоднозначна, так как объекты национальных проектов – в Указе Президента РФ от 07.05.2018 г. № 204 названы двенадцать стратегических задач развития – регламентированы в различных отраслях законодательства и относятся к социальным, экономическим и иным областям. Поэтому, по нашему мнению, надзор за исполнением законодательства при реализации национальных проектов следует отнести к самостоятельной подотрасли прокурорского надзора.

Особенностью реализации национальных проектов является также многоаспектность затрагиваемых вопросов в рамках одной программы: например, исполнение плана «Демографии» предполагает одновременное решение жилищных и коммунальных проблем, «Здравоохранение» – вопросов оплаты труда медицинских работников, «Образование» – порядка приема в учебные заведения, и т.д. В отдельных случаях дополнительные объекты надзора могут не находиться в прямой взаимосвязи с национальным проектом, но без их обеспечения успешная реализация программы не возможна.

Предмет надзора образует также соответствие закону правовых актов государственных органов, должностных лиц и организаций, издаваемых в рамках реализации национальных проектов. В целях реализации проектов в субъектах РФ принимаются дополнительные нормативные акты, создаются специальные

подразделения в региональных государственных органах, в которых также издаются определенные правовые акты. Соответственно, прокуроры также осуществляют надзор за их соответствием федеральным актам.

Проверка соблюдения законодательства в части правильного использования финансирования национальных проектов имеет затрудненность в силу нечеткости формулировки направлений деятельности: «повышение привлекательности российской науки», «укрепление российской гражданской идентичности» и т. д. Прокурору необходимо оценить целесообразность мероприятий по их реализации, и обоснованность расхода-

ния бюджетных средств.

Нарушения программ реализации национальных проектов могут допускать не только должностные лица, но и обычные граждане. Например, при реализации программы «Демография» родители не всегда осуществляют выделение права собственности на жилое помещение, приобретенное за счет «материнского капитала», для своих несовершеннолетних детей. Соблюдение законов гражданами в настоящий период не входит в предмет юрисдикции прокурора, однако, если прокурор выявит такое нарушение при проведении проверки, он не вправе оставить его без должного реагирования.

ЛИТЕРАТУРА

1. *Коротченко А.С.* Тип и место прокуратуры Российской Федерации в системе государственных органов / А.С. Коротченко, Л.И. Ильницкая // Научное обеспечение агропромышленного комплекса: сборник статей по материалам 72-й научно-практической конференции студентов по итогам НИР за 2016 год, Краснодар, 01 февраля – 01 2017 года. – Краснодар: Кубанский государственный аграрный университет имени И.Т. Трубилина, 2017. – С. 763-767. – EDN ZAEKCL.
2. *Тушев А.А.* Направления деятельности, функции, полномочия прокуратуры и отрасли прокурорского надзора // Законность. – 2021. – № 4(1038). – С. 20-25. – EDN NECWHT.

PROSECUTOR'S SUPERVISION OVER THE IMPLEMENTATION OF THE LEGISLATION DURING THE IMPLEMENTATION OF NATIONAL PROJECTS

DARBINYAN Stepan Akopovich
student

PAPOV Georgy Sergeevich
student

Kuban State Agrarian University named after I.T. Trubilin
Krasnodar, Russia

The article analyzes the place of supervision of the prosecutor in the implementation of national projects in the system of supervision over the implementation of laws.

Key words: prosecutor, supervision over the implementation of laws, supervision over the implementation of legislation in the implementation of national projects.