

CURRENT PROBLEMS OF IMPROVEMENT STATE SERVICE IN THE KYRGYZ REPUBLIC

KUBATOV Ilimbek Kubanychbekovich

Candidate of Law

Associate Professor, Department of Constitutional and Administrative Law, Faculty of Law

ORMONBEKOVA Azhar Talantovna

Master of Law

Kyrgyz National University named after J. Balasagyn
Bishkek, Kyrgyz Republic

The article is devoted to topical issues of improving the civil service. The authors analyze the current problems of improving public service in the Kyrgyz Republic, and based on the opinion of Russian, Kyrgyz scientists and their own research, suggest ways to solve these problems.

Keywords: public administration; public service, civil servants, government agencies.

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ПРИНЦИПЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

МЕДЕТБЕКОВА Аяна Золтановна

магистрант юридического факультета

Кыргызский национальный университет им. Ж. Баласагына
г. Бишкек, Кыргызская Республика

В статье рассматриваются теоретические проблемы принципов местного самоуправления в Кыргызской Республике. Автор анализирует современные проблемы совершенствования организационно-правовых основ местного самоуправления.

Ключевые слова: сущность местного самоуправления, местное самоуправления, принципы, правовая природа местного самоуправления.

Анализ понятия «местное самоуправление» свидетельствует, что данный институт является многоаспектной в содержательном плане категорией, ибо, по сути, местное самоуправление объединяет в себе две составляющие: «управление» и «самостоятельность». Именно эти ключевые особенности стали и являются предметом повышенного внимания в исследовательском кругу.

Местное самоуправление в теории и практике преимущественно рассматривают как специфическую форму народовластия и право населения на самостоятельное решение вопросов местного значения. Более того, согласно Европейской Хартии местное самоуправление составляет основу любого демократического строя. При этом национальные законодательства большинства стран (в частности ст.1 Конституции Кыргызстана, ст. 3 Конституции России) конституционно закрепляют, что носителем власти и источником суверенитета является народ, который осуществляет власть непосред-

ственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления. Следовательно, нельзя не учитывать того, что местное самоуправление не только сфера самоорганизации жителей, но и специфический уровень власти, поэтому можно говорить о самоуправленческой власти, власти народа.

Местное самоуправление в большинстве демократических стран считается одним из основополагающих элементов конституционного строя государства. Поэтому принцип местного самоуправления должен закрепляться, как определено в Европейской хартии по местному самоуправлению, «во внутригосударственных правовых актах и по возможности в Конституции» [2, с. 2].

Местное самоуправление функционирует на основе определенных принципов. **Принципы** (лат. principium – первоначало, основа) – это основополагающие начала, закономерности, отношения взаимосвязи между элементами [3, с. 77].

Принципы местного самоуправления – это

обусловленные природой местного самоуправления коренные начала и идеи, лежащие в основе организации и деятельности органов местного самоуправления.

Выделяют два вида принципов местного самоуправления:

Принципы общие – начала, характерные не только для системы местного самоуправления, но и для всей системы государственной власти в целом [1, с. 7]. К ним относятся: принцип народовластия, демократии, законности, гласности и т. д.

Принцип законности – принцип, основное требование которого – это соблюдение Конституции Кыргызской Республики и законов, соответствие всех издаваемых нормативных актов действующему законодательству. В государственном управлении для законности характерно: общеобязательность законов, их верховенство над правовыми актами управления; единообразное понимание и исполнение законов на всей территории Кыргызской Республики; недопустимость противопоставления законности и целесообразности; связь с правовой культурой.

Принцип гласности – принцип, основные требования которого:

1) обеспечение информированности граждан о решениях органов государственной власти и органов местного самоуправления;

2) обеспечение доступности обсуждения важнейших государственных вопросов и вопросов местного значения;

3) изучение и учет общественного мнения.

Принципы специальные – начала, характерные только для системы местного самоуправления, позволяющие говорить о ее единстве и уникальности. К ним относятся:

1) принцип ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением муниципального образования, государством и юридическими лицами;

2) принцип самостоятельности;

3) принцип социальной направленности деятельности местного самоуправления;

4) принцип сочетания коллегиальности и единоначалия;

5) принцип государственной поддержки местного самоуправления и другие.

Вторым по значимости является **принцип ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления**. **Ответственность** – неблагоприятные последствия, наступающие в случае принятия органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления противоправных решений, неосуществления или ненадлежащего осуществления своих задач и функций, выраженных в санкциях

правовых норм. Выделяют ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением, государством, физическими и юридическими лицами.

Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством – один из видов ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления, который, в свою очередь, подразделяется на следующие виды:

а) ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления в случае нарушения ими Конституции Кыргызской Республики, законов, подзаконных актов. Формой проявления данного вида ответственности являются досрочный роспуск представительного органа местного самоуправления, досрочное прекращение полномочий главы муниципального образования;

б) ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления за неисполнение или ненадлежащее исполнение отдельных государственных полномочий, которыми они были наделены в соответствии с законодательством. Формой проявления данного вида ответственности может быть лишение органов местного самоуправления отдельных государственных полномочий, наложение на должностных лиц местного самоуправления мер дисциплинарного взыскания.

Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением – один из видов ответственности выборных органов и должностных лиц местного самоуправления. Наступает в результате утраты доверия населения. Формой проявления данного вида ответственности могут быть отзыв депутата представительного органа местного самоуправления или выборного должностного лица; досрочное прекращение полномочий представительного органа местного самоуправления.

Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами – один из видов ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления. Наступает в случае совершения органами и должностными лицами местного самоуправления действий, причиняющих имущественный или иной ущерб физическим и юридическим лицам. Формой проявления данного вида ответственности могут быть признание судом недействительности решений, принятых органами и должностными лицами местного самоуправления, и возложение на них обязанности возместить причиненный ущерб.

Принцип самостоятельности является наиболее важным в организации и осуществлении местного самоуправления.

Под **самостоятельностью** в законодательстве

Кыргызской Республики понимается, во-первых, *организационная самостоятельность* органов местного самоуправления. Данное положение закреплено в конституционном требовании: «органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти».

Во-вторых, население муниципального образования *самостоятельно в определении структуры собственных органов* местного самоуправления.

В-третьих, местное самоуправление обеспечивает *самостоятельное решение населением вопросов местного значения*. Местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно. Это конституционное положение соответствует нормам Европейской хартии местного самоуправления, в которой предусматривается, что «органы местного самоуправления в пределах, установленных законом, обладают полной свободой действий для осуществления собственных инициатив по любому вопросу, который не исключен из их компетенции и не отнесен к компетенции другого органа власти».

В-четвертых, понятие самостоятельности предполагает *экономическую самостоятельность* местного самоуправления. В Кыргызской Республике и она обеспечивается прежде всего наличием муниципальной собственности.

Наконец, *финансовую самостоятельность* местного самоуправления обуславливают наличие местного бюджета, внебюджетных фондов, местные налоги и сборы, право органов местного самоуправления на участие в кредитных отношениях.

Конституция и действующее законодательство Кыргызской Республики помимо судебной гаран-

тии местного самоуправления закрепляет и другие правовые гарантии экономической и финансовой самостоятельности местного самоуправления:

- признание и равная защита наряду с иными формами собственности муниципальной собственности, нахождения в муниципальной собственности земли;

- право органов местного самоуправления на самостоятельное владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью;

- необходимость получения согласия органов местного самоуправления в случае передачи объектов муниципальной собственности в государственную собственность;

- передача соответствующих материальных и финансовых средств органам местного самоуправления при делегировании им отдельных государственных полномочий;

- самостоятельное формирование, утверждение и исполнение местного бюджета; запрет на вмешательство вышестоящих органов в процесс разработки, утверждения и исполнения местного бюджета;

- право введения органами местного самоуправления местных налогов на соответствующей территории.

Таким образом, выраженный в конституционных формах принцип самостоятельности местного самоуправления в вопросах местного значения и установленный государством комплекс правовых гарантий, на наш взгляд, позволяет местному самоуправлению республики развиваться, с одной стороны относительно обособлено, а с другой взаимодействуя с органами государственной власти.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Административное право: Учебник / под ред. Ю.М. Козлова, Л.Л. Попова. – М.: Юристъ, 2002. – 728 с.
2. Европейская хартия о местном самоуправлении от 15 октября 1985 г. – ст. 2.
3. *Кутафин О.Е., Фадеев В.И.* Муниципальное право Российской Федерации. – М.: Юрист, 2004. – 559 с.

CONSTITUTIONAL AND LEGAL PRINCIPLES OF LOCAL SELF-GOVERNMENT IN THE KYRGYZ REPUBLIC

MEDETBEKOVA Ayana Zoltanovna
Master of Law

Kyrgyz National University named after J. Balasagyn
Bishkek, Kyrgyz Republic

The article discusses the theoretical problems of the principles of local self-government in the Kyrgyz Republic. The author analyzes the current problems of improving the organizational and legal foundations of local self-government.
Keywords: the essence of local government, local government, principles, legal nature of local government.