

## ФИНАНСИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ

КРОЙТЕР Полина Александровна

Научный руководитель:

БУРУНДУКОВА Елена Михайловна

кандидат экономических наук, доцент

ФГБОУ ВО «Югорский государственный университет»

г. Ханты-Мансийск, Россия

*В настоящей статье рассматриваются вопросы, затрагивающие сферу финансирования системы социальной защиты населения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. Статья содержит анализ социальной политики для категорий населения автономного округа, относящихся к числу социально незащищенных граждан. Анализ проводится на основании статистических данных из отчетов департамента социального развития автономного округа за период 2018–2020 гг.*

**Ключевые слова:** социальная защита, финансирование системы социальной защиты населения, защищенность населения, демографическая характеристика, слои населения, социальная поддержка.

**В**ведение. Одна из основных целей современной государственной экономической политики – стабильная поддержка действующей системы социальной защиты населения, ориентированной на комплексное развитие социального равенства. Задача обеспечения конкретной, всесторонней и своевременной социальной защиты населения на основе принципа необходимости является одной из актуальнейших для дальнейшего развития социально-ориентированных реформ Российской Федерации.

Необходимость бюджетного финансирования социальной защиты обусловлена свойствами социальных услуг как общественного товара, их ролью в социально-экономическом развитии страны. Согласно Конституции Российской Федерации, важнейшей обязанностью государства является обеспечение социальных прав граждан. Социальная ориентация экономики выражается в подчинении производства потребителю, удовлетворении социальных потребностей населения и стимулировании этих потребностей. Вместе с тем она предполагает необходимое перераспределение доходов между более обеспеченными и менее обеспеченными слоями населения, накопление в бюджетах разных уровней и различных фондах средств на оказание населению социальных услуг и предоставление социальных гарантий.

Важным условием реализации социальной

политики государства является ее реализация в регионах. Региональная социальная политика также обеспечивает защиту прав и интересов социально незащищенных слоев населения, базируясь на федеральных и региональных законах. В условиях социально-экономической нестабильности региональные органы власти изыскивают возможности реализации дополнительных мер поддержки семей. Разрабатываются конкретные целевые программы, как правило, региональные программы направлены на поддержку социально незащищенных слоев населения, им оказывается дополнительная адресная поддержка. В первую очередь, в регионах обеспечивается социальная поддержка беременных женщин, женщин, имеющих детей младшего и школьного возраста, многодетных семей. Социальная поддержка оказывается в различных формах, одной из которых являются социальные программы.

Целью статьи является оценка финансирования системы социальной защиты населения ХМАО – Югры.

Эмпирическую базу для исследования составили: статистическая отчетность Росстата, так и отчетность Департамента социального развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры за 2018, 2019, 2020 гг.

В статье применены методы анализа и синтеза, методы сравнения.

**Основная часть.** Для проведения анализа системы финансирования сферы социальной

защиты населения, необходимо определить, какие категории граждан относятся к социально-незащищенным слоям населения:

- участники боевых действий (в том числе и за пределами государства);
- люди, которые на момент ВОВ не достигли совершеннолетия;
- работники тыла и те, кто получил почетные ордена;
- работавшие во время блокады Ленинграда на его предприятиях;
- люди, что потеряли место жительства в связи с несчастным случаем;
- сироты и дети, которые находятся под опекой;

- инвалиды 1-3 групп и их родители;
- многодетные семьи;
- люди с наградой «почетного донора», ветераны труда;
- матери-одиночки;
- малообеспеченные слои населения.

А также люди, у которых общий среднемесячный доход на семью не дотягивает до прожиточного уровня, и одинокие люди, которые получают меньше необходимого минимума. Специально для них государством предусмотрены дивиденды в виде одноразовых выплат, пенсий, компенсаций и льгот.

Рассмотрим меры финансовой поддержки многодетных семей в ХМАО – Югре.

Таблица 1

### ПОСОБИЯ МНОГОДЕТНЫМ СЕМЬЯМ

<b>Виды пособий</b>	<b>Размер пособия 2020 г. (рублей)</b>	<b>Численность получателей, человек</b>	
		<b>2019 г.</b>	<b>2020 г.</b>
Ежемесячное пособие многодетным семьям <b>(отменено с 01.01.2020)</b>	570	33 111 на 106 330 детей	0
Ежемесячная денежная выплата на проезд <b>(ведена с 01.01.2020)</b>	592 (для дошкольников); 1300 (для школьников и студентов)	–	38 759
Ежемесячная денежная выплата семьям в случае рождения третьего ребенка или последующих детей	15 280 (в 2019 г. – 14 721)	7 495	11 028
Единовременное пособие для подготовки ребенка (детей) из многодетной семьи к началу учебного года (при поступлении в 1-й класс)	7 453 (11 180)	11 002 на 21 723 ребен- ка	10 869 на 21 619 детей
Компенсация расходов на оплату коммунальных услуг	50% от установленных нормативов, средний размер в месяц на семью – 3 761	24 942	25 885
Компенсация расходов на проезд к месту отдыха, оздоровления и обратно детям из многодетных семей по путевкам, а также по путевкам, предоставляемыми работодателями и самостоятельно приобретенными многодетными родителями	по фактическим затратам, но не более 7000 рублей, не чаще 1 раза в 2 года на каждого ребенка	819 на 1 187 детей	397 на 675 детей

Югорский семейный капитал	116 092 / 150 000	3 473	12 449
– на улучшение жилищных условий		2 544	2 006
– на получение образования		519	444
– на получение медицинских услуг		410	320
– на приобретение транспортного средства <b>(введено с 01.01.2020)</b>		0	539
Единовременная денежная выплата за счет средств Югорский семейный капитал	35 000	–	9 140

Исходя из данных представленных в таблице 1, можно сделать вывод о благоприятной ситуации в сфере финансовой поддержки многодетных семей в округе. Финансовая помощь в поддержку многодетных семей имеет тенденцию роста в 2020 г. В 2020 г. введены новые выплаты из Югорского семейного капитала: на приобретение транспортного средства, а также единовременная

денежная выплата за счет средств фонда.

Также исходя из данных представленных в таблице 1, наблюдается сокращение семей, воспользовавшихся компенсацией расходов на проезд к месту отдыха, данная ситуация обусловлена неблагоприятной эпидемиологической обстановкой в стране и мире. Далее обратимся к таблице 2, рассмотрим меры поддержки семей с низким уровнем дохода.

Таблица 2

### ПОСОБИЯ СЕМЬЯМ С НИЗКИМ УРОВНЕМ ДОХОДОВ В ХМАО-ЮГРЕ

Виды пособий	Размер пособия 2020 г. (рублей)	Численность получателей, человек	
		2019 г.	2020 г.
Единовременное пособие при поступлении ребенка в первый класс общеобразовательного учреждения	7 975	2 684	2 658
Ежемесячное пособие по уходу за ребенком от 1,5 до 3 лет <b>(отменено с 01.04.2020)</b>	7 547	6 478	3 774
Ежемесячное пособие по уходу за ребенком от 3 до 4 лет <b>(отменено с 01.04.2020)</b>	3 774	405	0
Ежемесячное пособие на ребенка (детей)	1 005 (в 2019 г. – 968)	97 068	88 886
Ежемесячное пособие на ребенка (детей) в возрасте от 3 до 7 лет включительно в виде ежемесячной денежной выплаты	7 582	-	38 585 семьям на 45 614 ребенка
Компенсация расходов по приобретению одежды для ребенка (детей). Малоимущие граждане из числа коренных малочисленных народов Севера	по фактически понесенным расходам, но не более 5000 рублей на каждого ребенка	1 174 семьям на 1 928 детей	934 семьям на 1 569 детей

	дошкольного возраста; 7000 рублей на каждого ребенка школьного возраста		
Компенсация родителям стоимости проезда ребенка (детей) от места жительства до места отправления организованных групп детей и обратно по путевкам, Малоимущие граждане из числа КМНС	по фактически понесенным расходам, но не более 20000 рублей на одного ребенка	1	0
Ежемесячное пособие в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка	2020 г. – 15 164 2019 г. – 14 427	5 420	12 244

Данные представленные в таблице 2 свидетельствуют об отмене в 2020 г. пособий по уходу за ребенком от 1,5 до 3 лет и от 3 до 4 лет, вместо них введено в 2020 г. ежемесячное пособие на детей в возрасте от 3 до 7 лет, но стоит отметить, что выплата на детей в возрасте от 1,5 до 3 лет остается непокрытой, несмотря на нововведение. Соответственно данный факт является отрицательной тенденцией для категории малоимущих семей округа.

Также наблюдается незначительный рост сумм ежемесячных пособий на ребенка и пособий в связи с рождением/усыновлением первого ребенка. В целом финансирование

семей с низким уровнем дохода к 2020 г. увеличилось, что является положительной тенденцией и свидетельствует об улучшении материального положения данной категории социально-незащищенных граждан.

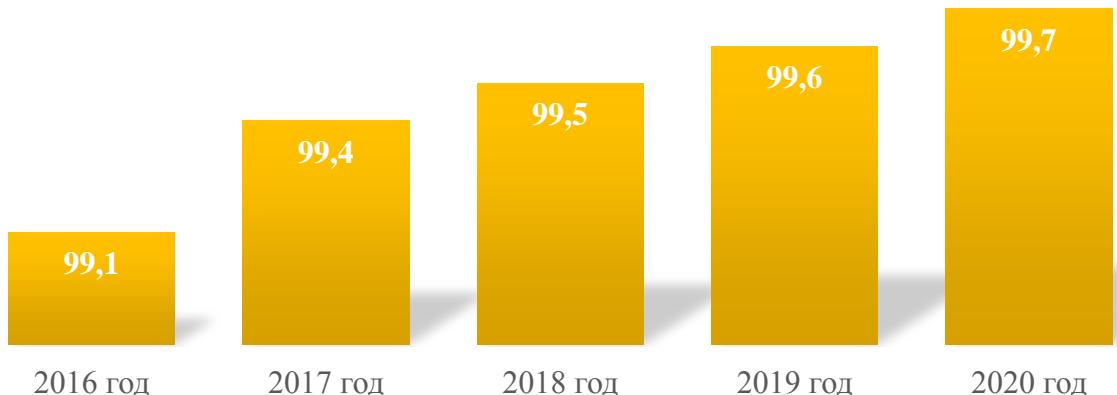
Следующей незащищенной категорией граждан являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей. В округе реализуется достаточно эффективная система помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, о чем свидетельствует динамика показателей по устройству детей-сирот, которая продемонстрирована в таблице 3.

Таблица 3

### ДИНАМИКА ПОКАЗАТЕЛЕЙ ПО УСТРОЙСТВУ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ

Показатель	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, зарегистрированных в автономном округе, из них:	7 931	7 849	7 993	7 938	7 760
Число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в семьях граждан, человек	7 859	7 798	7 957	7 904	7 732
Число воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, человек	66	43	32	30	25

Число детей, оставшихся неустроеными на конец отчетного года, человек	6	8	4	4	3
Доля детей, воспитывающихся в семьях граждан по отношению к общему числу детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в автономном округе, %	99,1	99,4	99,5	99,6	99,7



**Рисунок 1. Динамика доли детей воспитывающихся в семьях граждан по отношению к общему числу детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в автономном округе, %**

Стоит обратить внимание на диаграмму, динамика показателя доли детей, воспитывающихся в семьях граждан по отношению к общему числу детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

К 2020 г. рост доли детей-сирот, которые воспитываются в приемных семьях составил 0,6% и составил 99,7%.

Также необходимо отметить рост единовременных пособий для граждан, принявших на воспитание детей-сирот, что также явля-

ется дополнительной мерой поддержки и стимулирования со стороны округа.

Единовременное пособие в 2020 г. составило 27 006,18 рублей - при всех формах устройства детей в семье граждан (в 2019 г. – 26 219,64 рублей). Единовременное пособие в 2020 г. составило 206 349,21 рублей – в случае усыновления ребёнка-инвалида, ребёнка в возрасте старше 7 лет и детей, являющихся братьями и (или) сестрами, на каждого ребенка (в 2019 г. – 200 339,04 рублей).

**Таблица 4**

#### **ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ЖИЛЫХ ПОМЕЩЕНИЙ ДЕТЯМ-СИРОТАМ, ДЕТЯМ, ОСТАВШИМСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ, ЛИЦАМ ИЗ ЧИСЛА ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ**

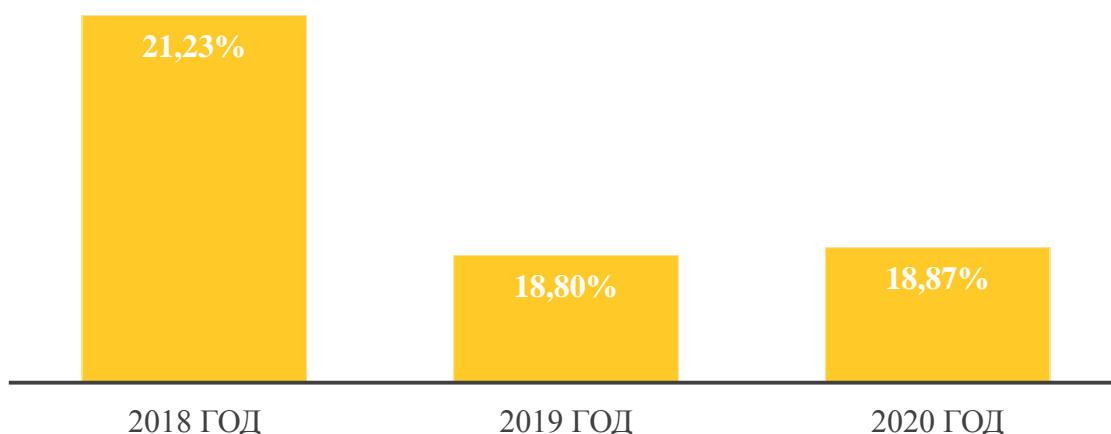
Показатель	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Всего объем средств (тыс. рублей), из них:	687 677,9	812 266,5	913 432,0
объем средств, предоставленных из бюджета автономного округа (тыс. рублей)	681 894,4	806 930,7	907 244,1
объем средств, предоставленных из федерального бюджета (тыс. рублей)	5 783,1	5 335,8	6 187,9

Численность лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих право на предоставление жилого помещения в отчетном году с учетом задолженности прошлых лет (человек)	603	665	657
Приобретено (строится) жилых помещений для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (человек)	185	146	168
Предоставлено жилых помещений для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (человек)	290	394	365
Итого приобретено/предоставлено жилых помещений для лиц из числа детей-сирот	475	540	533
Не приобретено/предоставлено жилых помещений для лиц из числа детей-сирот	128	125	124
Доля детей сирот, которым не приобретено/предоставлено жилых помещений в общей численности лиц, оставшихся без попечения родителей, %	21,23	18,80	18,87

Данные представленные в таблице 4, демонстрируют тенденцию роста объема денежных средств, выделенных для обеспечения детей-сирот жилыми помещениями, оставшихся без попечения родителей, что

способствует улучшению ситуации в сфере социальной поддержки данной категории граждан.

На основании данных таблицы построена диаграмма (рисунок 2).



**Рисунок 2. Доля детей сирот, которым не приобретено/не предоставлено жилых помещений в общей численности лиц, оставшихся без попечения родителей, %**

На диаграмме представлено процентное соотношение детей, оставшихся без попечения родителей, которым не предоставлено/не приобретено жилое помещение к общему количеству детей-сирот округа. Наблюдается положительная динамика к 2020 году доля детей-сирот, которых не обеспечили жильем снижается на 2,35%. Исходя из выше представлен-

ных данных, можно сделать вывод не только о ежегодном увлечении финансирования системы социальной защиты детей-сирот в ХМАО-Югре, но и об эффективности этой системы.

Следующей категорией социально незащищенного населения, которую необходимо проанализировать – это граждане с низким уровнем доходов, обратимся к таблице 5.

Таблица 5

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА ГРАЖДАН С НИЗКИМ УРОВНЕМ ДОХОДОВ  
В ХМАО-ЮГРЕ ЗА ПЕРИОД 2018-2020 гг.**

Год	Численность получателей субсидий (семьи) (с нарастающим итогом)	Численность лиц, проживающих в семьях, которым предоставлена субсидия (человек)	Объем средств бюджета автономного округа, направленных на предоставление субсидий (млн. руб.)
2018 г.	30 354	72 566	725,2
2019 г.	28 215	66 751	655,3
2020 г.	25 756	61 943	916,3

В таблице 5 представлены данные за период 2018-2020 гг. Наблюдается тенденция снижения численности получателей субсидий к 2020 г. на 4 598 семей и тенденция ро-

ста объемов субсидирования для данной категории населения. Наглядно динамика государственной поддержки малоимущих граждан представлена на рисунке 3.



**Рисунок 3. Динамика государственной поддержки граждан с низким уровнем дохода за период 2018-2020 гг.**

Таблица 6

**ЧИСЛЕННОСТЬ МАЛОИМУЩИХ ГРАЖДАН, ПОЛУЧИВШИХ ГСП, И СРЕДНИЙ РАЗМЕР ГСП НА СЕМЬЮ В РАЗРЕЗЕ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ АВТОНОМНОГО ОКРУГА В 2019-2020 гг.**

Муниципальные образования	Количество получателей, человек		Количество получателей с учетом членов семьи, человек		Средний размер на семью, рублей в год	
	2019 г.	2020 г.	2019 г.	2020 г.	2019 г.	2020 г.
г. Когалым	203	192	814	757	16 993	18 013
г. Лангепас	637	605	2 611	2 328	16 786	17 793
г. Мегион	464	440	1 810	1 583	14 271	15 127
г. Нефтеюганск	632	576	2 474	2 295	15 286	16 203
г. Нижневартовск	2 758	2 620	9 431	8 756	12 987	13 766
г. Нягань	1 135	1 078	4 280	3 980	14 485	15 354
г. Покачи	193	183	807	730	16 479	17 468
г. Пыть-Ях	206	195	838	759	16 938	17 954
г. Радужный	498	473	2 135	1 895	16 620	17 617
г. Сургут	2 563	2 434	8 808	8 091	12 972	13 750
г. Урай	626	594	2 265	2 006	14 475	15 344
г. Ханты-Мансийск	4 362	3 943	10 294	9 473	8 874	9 406
г. Югорск	467	443	1 659	1 432	13 952	14 789
Белоярский район	463	439	1 580	1 369	13 676	14 497
Березовский район	1 078	1 024	3 576	3 248	12 621	13 378
Кондинский район	1 948	1 650	6 226	5 690	12 046	12 769
Нефтеюганский район	247	234	1 050	976	17 498	18 548
Нижневартовский район	510	484	1 962	1 724	15 882	16 835
Октябрьский район	651	618	2 361	2 140	14 732	15 616
Советский район	1 371	1 202	5 038	4 635	14 121	14 968
Сургутский район	1 031	879	4 296	3 995	17 093	18 119
Ханты-Мансийский район	802	761	2 888	2 685	15 755	16 700

Таким образом, формируется вывод об улучшении финансового состояния населения округа, о чем свидетельствует динамика снижения граждан с низким уровнем доходов. Также наблюдается рост объема денежных средств, выделенных из бюджета на предоставление субсидий на 26,35%. Граждане, которые в 2020 г. причислены к категории малоимущих получают больший размер субсидий, чем ранее, что несомненно является положи-

тельным фактором.

Государственная социальная помощь (ГСП) в 2020 г. оказана 21 067 домохозяйствам, что на 10% ниже показателя 2019 г. (23 435 домохозяйства).

Из них 20 785 домохозяйствам ГСП представлена на основании социального контракта.

Снижение числа получателей ГСП обусловлено увеличением размера пособий на ребенка (детей).

Обращение трудоспособных семей за оказанием ГСП обусловлено ситуацией, возникшей с пандемией новой коронавирусной инфекции и потерей работы либо закрытия личного дела граждан, а также работой на низкооплачиваемых должностях, наличием иждивенцев в неполных и многодетных семьях.

Также в округе оказывается социальная помощь, на преодоление трудной жизненной ситуации.

Одним из методов поддержки является – единовременная помощь при возникновении экстремальной жизненной ситуации.

В 2020 г. единовременная помощь при возникновении ЭЖС оказана 17 412 гражданам, средний размер помощи составил 23,3 тыс. рублей (в 2019 г. – 11 110 гражданам, средний размер помощи – 26,9 тыс. рублей).

Социальные контракты на оказание ЭЖС в 2020 г. заключены с 10 433 гражданами на общую сумму 247 571,88 тыс. рублей (в 2019 г. – 6 900 гражданами на сумму 176 553,15 тыс. рублей).

Соответственно наблюдается значительный рост граждан, оказавшихся в экстремальной жизненной ситуации, что является крайне негативной тенденцией. В числе обратившихся за ЭЖС по-прежнему преобладают семьи, имеющие в своем составе детей, пенсионеров и инвалидов.

Основным фактором, оказавшим отрицательное влияние на социальное положение граждан округа, является также возникновение пандемии COVID-19, снижение уровня доходов, возникновения дополнительных расходов, связанных с пандемией.

**Заключение.** Таким образом, можно сделать вывод, что социальная политика округа нацелена на реализацию необходимых условий для улучшения демографической обстановки и уровня жизни населения в целом.

В округе складывается благополучная ситуация в сфере социальной помощи населению, относящемуся к социально незащищенным гражданам. Объем финансирования сферы социальной поддержки населения имеет тенденцию роста.

Значительный объем финансовой поддержки направлен на поддержание социальной политики в категории поддержки семьи, материнства и детства, а также семей с низким уровнем доходов.

Необходимо отметить высокую эффективность финансирования системы социальной

помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей в ХМАО-Югре. К 2020 г. наблюдается положительная динамика в усыновлении детей-сирот, рост доли детей-сирот, которые воспитываются в приемных семьях составил 0,6% и составил 99,7%. Безусловно одним из факторов, положительно влияющих динамику усыновления детей, оставшихся без попечения родителей является увеличение объема финансирования данной сферы социальной политики округа.

Стоит обратить внимание на тенденцию роста объема бюджетных средств, выделенных для обеспечения детей-сирот жильями помещениями и соответственно на снижение доли данной категории социально-незащищенных граждан, которых не обеспечили жильем в общем их объеме.

Положительная динамика прослеживается и в оказании социальной поддержки категории граждан с низким уровнем доходов – малоимущих граждан. Наблюдается рост субсидирования для данной категории социально-незащищенных граждан округа.

Безусловно, стоит обратить внимание и на основные отрицательные факторы социальной ситуации населения в округе:

- рост обращений трудоспособных граждан за государственной социальной помощью;
- значительный рост возникновения ЭЖС у граждан округа.

Основным фактором, оказавшим отрицательное влияние на социальное положение граждан округа, является также возникновение пандемии COVID-19, снижение уровня доходов, возникновения дополнительных расходов, связанных с пандемией.

Неблагоприятная санитарно-эпидемиологическая обстановка, вызванная распространением коронавирусной инфекции COVID-19, изменила жизнь всего мира. Государство столкнулось с серьезными, сложными задачами – это одновременно и сохранение жизни и здоровья граждан от неизвестного вируса, своевременное оказание качественной социальной и медицинской помощи гражданам, и в то же время – обеспечение устойчивости экономического развития, финансовой стабильности.

Таким образом, бюджет ХМАО-Югры остается социально-ориентированным, все меры социальной поддержки населения сохранены по всем законодательно принятым направлениям.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Официальный сайт Управления Федеральной службы государственной статистики по Тюменской области, ХМАО-Югре, ЯНАО. «Официальная статистика демографических показателей ХМАО». – URL: <http://tumstat.gks.ru>.
2. Официальный сайт Росстата. – URL: <http://rosstat.gov.ru>.
3. Научная электронная библиотека. – URL: <https://elibrary.ru>.
4. Итоги работы Департамента социального развития Ханты-Мансийского автономного округа-Югры в 2018 году, задачи и приоритетные направления деятельности на 2019 и последующие годы [Текст] // Ведомственный архив Департамента социального развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.
5. Итоги работы Департамента социального развития Ханты-Мансийского автономного округа-Югры в 2019 году, задачи и приоритетные направления деятельности на 2020 и последующие годы [Текст] // Ведомственный архив Департамента социального развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.
6. Итоги работы Департамента социального развития Ханты-Мансийского автономного округа-Югры в 2020 году, задачи и приоритетные направления деятельности на 2021 и последующие годы [Текст] // Ведомственный архив Департамента социального развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

## FINANCING OF THE SOCIAL PROTECTION SYSTEM OF THE POPULATION OF THE KHANTY-MANSIYSK AUTONOMOUS DISTRICT-YUGRA

**KROUTER Polina Alexandrovna**

*Scientific adviser:*

**BURUNDUKOVA Elena Mikhailovna**

PhD in Economic Sciences, Associate Professor

Ugra State University

Khanty-Mansiysk, Russia

---

*The article deals with issues related to the financing of social protection of the population of the Khanty-Mansiysk Autonomous Okrug – Ugra. The article contains an analysis of the main categories of the population of the Autonomous Okrug which are socially unprotected citizens. The analysis is carried out on the basis of statistical data from the reports of the Department of Social Development of the Autonomous Okrug for the period 2018-2020.*

**Key words:** social protection, financing of the social protection system, security of the population, demographic characteristics, population strata, social support.

---