

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЙ КОРРУПЦИОННОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ, СОВЕРШАЕМЫХ СОТРУДНИКАМИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

ФАРАХИЕВ Динар Минзеферович

слушатель

ФГКОУ ВО «Казанский юридический институт Министерства внутренних дел России»
г. Казань, Россия

В статье разобраны базовые детерминанты совершения коррупционных преступлений сотрудниками органов внутренних дел России. Выделены и охарактеризованы личностные особенности сотрудников органов внутренних дел, которые совершают преступления коррупционной направленности. Рассматриваются основные направления деятельности по профилактике коррупционных преступлений среди сотрудников органов внутренних дел, реализация которых будет способствовать повышению авторитета не только Министерства внутренних дел Российской Федерации, но и иных правоохранительных органов.

Ключевые слова: коррупция, служебные преступления, сотрудники органов внутренних дел, предупреждение.

В Федеральном закона «О противодействии коррупции» от 25 декабря 2008 г. феномен коррупции определяется как «злоупотребление служебным положением: дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также совершение данных деяний, от имени или в интересах юридического лица» [1, с. 97].

Я.Г. Ищук с соавторами рассматривают коррупцию, как: «законное, так и незаконное использование лицом или группой лиц своего должностного положения вопреки интересам общества и государства в целях получения выгоды имущественного и (или) неимущественного характера для себя или для третьих лиц либо представление такой выгоды указанному лицу (указанным лицам) другими физическими лицами, а также совершение указанных действий от имени или в интересах юридического лица» [4, с. 10-11].

Отличие данного определения в том, что в понятие коррупции авторами включены не

только преступные деяния, но и правонарушения, а также проступки, которые не являются уголовно-наказуемыми.

Для преступлений коррупционной направленности, совершенных сотрудниками ОВД, характерны следующие признаки:

- 1) преступления осуществляются за счет положения, которое занимает сотрудник ОВД;
- 2) осуществляется наперекор служебным интересам;
- 3) оказывают существенное воздействие на эффективность функционирования органов внутренних дел;
- 4) существенно нарушают права, свободы и интересы граждан.

На сегодняшний день в нашей стране коррупция имеет предельно обширный спектр. Одной из наиболее является коррупция в органах внутренних дел. Поэтому актуальность проблематики предупреждения преступлений коррупционной направленности, совершаемых сотрудниками органов внутренних дел (далее – сотрудник ОВД) не идет на спад, а возрастает из года в год.

Меры, которые устремлены на предупреждение преступлений коррупционной направленности сотрудниками ОВД, закреплены Федеральными законами от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» (7) и от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации, и внесенных в отдельные законодательные акты РФ»(8).

Преступления коррупционной направленности, совершаемые сотрудниками ОВД – это отрицательное общественно-правовое явление, которое связано с применением сотрудниками ОВД своего должностного положения наперекор интересам службы, в целях приобретения материальной выгоды, как для себя, так и для других.

По мнению А.А. Тирских: «основная доля коррупционных преступлений совершают профессионально зрелые сотрудники ОВД в возрасте старше 25 лет» [14, с. 13].

Автор отмечает, что для повышения результативности противодействия коррупционным преступлениям среди сотрудников ОВД следует устранить *факторы*, способствующие их совершению. К таким факторам относятся:

- ошибки в выборе и размещении личного состава ОВД;
- низкая эффективность правового воспитания и формирования правосознания некоторых сотрудников ОВД;
- недостаточный профессионализм при обнаружении и фиксации незаконных действий сотрудников ОВД, подозреваемых в коррупционных преступлениях;
- негативное состояние морально-психологической обстановки в том или ином подразделении;
- взаимоотношение некоторых сотрудников ОВД с криминальными группировками.

Также не следует исключать объективные обстоятельства, в которых может оказаться сотрудник ОВД в безысходной ситуации.

Базовой причиной коррупционных преступлений среди сотрудников ОВД, вне зависимости от их профессионализма, является склонность к большим деньгам [11]. В ходе опроса сотрудников ГИБДД, было выявлено, что: 48% опрошенных, пришли на службу в корыстных целях, для употребления своего служебного положения; 16% – действительно устроились на службу в ОВД для борьбы с преступностью [10].

Знание и учет этих факторов позволяет повысить эффективность мероприятия по предупреждению коррупции.

Согласно данным статистики ГИАЦ МВД РФ за 2017 г. было зафиксировано 1332 со-

трудников, которые были замешаны в коррупционных преступлениях. Среди них 729 – сотрудники ОВД. За 2018 г. сотрудники ОВД совершили 790 преступлений коррупционной направленности, военнослужащие – 490, должностные лица ОМСУ – 470 (13).

Установлено, что доля коррупционных преступлений в общей структуре преступности составляет 1,5-2% [13]. Подчеркивается, что значительная часть коррупционных преступлений остается учтенной, поскольку «особенностями данного вида преступности являются высокий уровень латентности» [12, с. 143].

Обнаружение сотрудников ОВД, которые совершили преступления, как коррупционного характера, так и иные преступления, является задачей подразделения собственной безопасности.

Доля деятельности подразделений собственной безопасности в обнаружении сотрудников ОВД, которые совершили преступления, составила 66%, из них 70,7% – преступления коррупционной направленности [9].

В МВД России внедряются различные мероприятия по предупреждению преступлений коррупционной направленности, совершаемых своими же сотрудниками. В системе МВД совокупность мер по борьбе с коррупцией основывается на Национальном плане противодействия коррупции на 2021-2024 гг. (6).

Одно из ведущих направлений в предупреждении преступлений, коррупционной направленности среди сотрудников ОВД – это контрольно-надзорная функция за доходами сотрудников ОВД. Сотрудники должны предоставлять информацию о собственных доходах и имуществе, которая отображается в налоговой декларации.

Рост дисциплинированности сотрудника ОВД является эффективным направлением предупреждения преступлений, коррупционной направленности в ОВД.

По словам Д.В. Деккерта: «правовые ценности и ценностные ориентации формирования антикоррупционной направленности в поведении сотрудника наиболее ярко проявляются уже при погружении человека в служебно-учебную среду образовательной организации системы МВД России» [2, с. 45]. Поэтому в систему профессиональной под-

готовки курсантов вузов МВД включены такие учебные дисциплины, как: «Предупреждение коррупции в ОВД» и «Формирование антикоррупционного поведения сотрудников и работников ОВД».

Существенное значение в системе мероприятий, направленных профилактику коррупционных преступлений среди сотрудников ОВД, отводится созданию в обществе с помощью средств массовой информации атмосферы нетерпимости ко всем проявлениям коррупции. Много внимания уделяется организации постоянного и широкого взаимодействия сотрудников ОВД с гражданами, а также с общественными объединениями, направленного на предупреждение случаев коррупции [3, с. 71].

Для повышения эффективности профилактической работы в этом направлении рекомендуется определять в каждом подразделении ОВД так называемые «критические точки» повышенной вероятности возникновения преступлений коррупционной направленности. Следующим шагом выступает их вероятностное описание в отношении ряда прогностических характеристик, таких, как:

- особенности и сведения о выгоде или преимуществах, полученных сотрудником от коррупционного преступления;

- должностные лица, включая руководителей подразделений ОВД, являющиеся вероятностным «центром» для совершения коррупционного преступления;

- возможные методы, за счет которых осуществляются преступления, коррупционной направленности.

Воспитание личности сотрудника ОВД выступает важным направлением предупредительной деятельности. При реализации данного направления необходимо учитывать: возраст сотрудника ОВД, уровень образования,

направления его деятельности, стаж по службе, должность и звание сотрудника ОВД.

Важными условиями повышения эффективности профилактики коррупционных преступлений среди сотрудников ОВД, являются: анализ и внедрение положительного зарубежного опыта; изучение и обобщения научно-методической литературы, в которой представлены результаты научных исследований в данной предметной области [5].

Основная роль в системе предупреждения преступлений коррупционной направленности среди сотрудников ОВД принадлежит деятельности подразделения, которое непосредственно подчиненно МВД России – Оперативно-розыскная часть собственной безопасности совместно с Управлением экономической безопасности и противодействия коррупции МВД осуществляет деятельность по предупреждению и противодействию дисциплинарных правонарушений и преступлений, в том числе и коррупционных, совершенных сотрудниками ОВД.

Наряду с данными подразделениями также должны эффективно действовать кадрово-воспитательные аппараты, руководители (начальники) каждого звена в системе МВД России, а также высокопрофессиональные коллеги по службе.

Подводя итоги, следует отметить, что комплексное применение всех вышперечисленных мер предупреждения позволит обеспечить реальное снижение количества преступлений коррупционной направленности, которые совершаются сотрудниками ОВД. Это приведет к увеличению результативности служебной деятельности сотрудников ОВД, к росту престижа и авторитета Министерства внутренних дел Российской Федерации.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Александр Н.И., Аслан З.Х. Преступления коррупционной направленности, совершаемые сотрудниками органов внутренних дел: определение категории // Вестник экономической безопасности. – 2019. – № 2. – С. 97-105.
2. Деккерт Д.В. Формирование антикоррупционной направленности в поведении сотрудников органов внутренних дел // Надежность и компетентность: актуальные направления психологического обеспечения подразделений полиции: Сборник материалов конференции. – Екатеринбург: Уральский юридический институт МВД России, 2017. – С. 43-46.

3. Евстифеев В.В. Административно-правовое регулирование противодействия коррупции и правоохранительной деятельности органов внутренних дел // Административное и муниципальное право. – 2010. – № 2. – С. 71-73.
4. Ищук Я.Г., Руденко А.С., Чистотина О.Н. Противодействие коррупции в органах внутренних дел. – Рязань, 2017. – 84 с.
5. Макаров А.А. Организационно-экономические меры противодействия коррупции в системе органов внутренних дел РФ // Административное и муниципальное право. – 2009. – № 2. – С. 43-47.
6. О Национальном плане противодействия коррупции на 2021-2024 годы: Указ Президента РФ от 16.08.2021 N 478 // СПС «КонсультантПлюс»
7. О полиции: Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».
8. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ СПС «КонсультантПлюс».
9. Организация противодействия коррупции: учебное пособие / Н.Э. Мартыненко и др.; под общ. науч. руков. В.Ф. Цепелева. – М.: Академия управления МВД России, 2020. – 68 с.
10. Противодействие коррупции в подразделениях Государственной инспекции безопасности дорожного движения: методические рекомендации / М.В. Баранчикова. – Орел, 2015. – 35 с.
11. Савилов М.Г. Меры противодействия преступлениям коррупционной направленности в органах внутренних дел // Вестник Уральского института экономики, управления и права. – 2018. – № 2(43). – С. 54-59.
12. Саханов И.Р. Коррупция. Понятие и формы ее проявления в ОВД // Вестник Казанского юридического института МВД России. – 2011. – № 1. – С. 139-144.
13. Состояние преступности в Российской Федерации. – URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/folder/101761> (дата обращения: 01.12.2021).
14. Турских А.А. Региональная криминологическая характеристика коррупции в органах внутренних дел (по материалам Восточно-Сибирского региона): автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Иркутск, 2006. – 23 с.

PREVENTION OF CRIMES OF CORRUPTION COMMITTED BY EMPLOYEES OF THE INTERNAL AFFAIRS BODIES

FARAKHIEV Dinar Minzeferovich

listener

Kazan Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia
Kazan, Russia

The article analyzes the basic determinants of the commission of corruption crimes by employees of the internal affairs bodies of Russia. The personal characteristics of employees of internal affairs bodies who commit crimes of corruption are singled out and characterized. The main areas of activity for the prevention of corruption crimes among employees of internal affairs bodies are considered, the implementation of which will help increase the authority of not only the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation, but also other law enforcement agencies.

Key words: corruption, official crimes, employees of internal affairs bodies, warning.