

МЕХАНИЗМ РАСПРОСТРАНЕНИЯ ИНФОРМАЦИИ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ

ИВАНОВА Наталья Анатольевна

магистрант

ФГАОУ ВО «Тюменский государственный университет»

г. Тюмень, Россия

Исследование посвящено формированию общего видения об информации о деятельности органов публичной власти и механизме доведения ее до широких масс населения. Изучив научные труды отечественных ученых-юристов, автор пришел к выводу, что информации о деятельности органов публичной власти подразделяется на общие, функциональные и процессуальные сведения. Циркулируют эти сведения благодаря действию принципа информационной открытости, который реализуется в активной и пассивной формах.

Ключевые слова: информация, сведения, открытость, орган публичной власти, активная форма, пассивная форма.

Ряд исследователей под информацией о деятельности органов публичной власти понимают некие сведения, созданные государственными, местными органами и организациями им подведомственными в пределах своих полномочий, либо поступившие к ним и относящиеся к их деятельности [5, с. 112; 6, с. 139; 16, с. 136]. Понимание ученых согласуется с содержанием легальных дефиниций, приведенных в статье 1 Федерального закона от «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» [14] и статье 1 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации» [15]. Актуальным же остается вопрос о составе информации о деятельности органов публичной власти.

А.В. Савоськин и В.А. Руколеев пишут, что информация о деятельности органов публичной власти подразделяется на общую, функциональную и процессуальную [7, с. 288; 8, с. 44; 3 с. 91]. Л.И. Валитова подразделяет такую информацию на функциональную и процессуальную [1, с. 96]. Мы же склонны поддерживать первую точку зрения. Видится, что к общей информации относятся поверхностные сведения, например, наименование и структура органа публичной власти, почтовый адрес, адрес электронной почты (при наличии), номера телефонов справочных служб и другие. К функциональному блоку относятся сведения о внешней деятельности органов публичной власти по реализации, возложенных на них

функций и полномочий [9, с. 16]. Процессуальный блок вбирает в себя сведения о внутренней организации и деятельности органов публичной власти. Указанные блоки тесно коррелируют между собой, а составляющие их сведения свободно циркулируют за исключением сведений, подпадающих под режим конфиденциальности.

Обеспечивает циркуляцию информации о деятельности органов публичной власти принцип информационной открытости. С позиции науки конституционного права под ним понимается руководящее начало организации и функционирования органов публичной власти, основанное на конституционно закрепленном праве на обращение и праве на информацию, и, предполагающее обязанность раскрывать информацию о своей деятельности в законодательно очерченных рамках [11, с. 27; 10, с. 154]. Данный принцип является ответвлением от конституционного принципа гласности, всесторонне воздействующий на открытость и прозрачность публично-управленческого аппарата.

Принцип информационной открытости реализуется в активной и пассивной формах [4, с. 117; 2, с. 149]. Активная форма отождествляется с правом на доступ к информации, пассивная – с правом на информированность. В основе права на доступ к информации лежит категория «интерес». Граждане вступают в информационные правоотношения лишь при наличии потребности в сведениях, которые находятся в распоряже-

нии органа публичной власти и (или) непосредственно затрагивают их права и свободы. Иное дело с правом на информированность. Оно односоставное и предполагает обязанность государства в лице уполномоченных им органов доводить до населения социально значимые сведения. К примеру, в обязанности МЧС России входит информирование населения о чрезвычайной пожарной опасности в лесах на определенной территории [13]. Другой пример, государство в лице органов прокуратуры ежемесячно обнародуют данные о состоянии преступности, в том числе о коррупционной активности [12, с. 90]. Само информирование не предполагает возникновение интереса до самого процесса ознакомления с социально значимыми сведениями. Заинтересованность возникает впоследствии получения сведений и завершается их осмыслением, выполнением определенных рекомендаций (требований).

Для активной и пассивной формы свойственны разные способы реализации информационной открытости. Из перечня унифицированных в можно назвать следующие:

– активная форма: запрос информации; присутствие физических лиц (граждан и представителей организаций) на заседаниях органов публичной власти;

– пассивная форма: обнародование информации в средствах массовой информации; размещение информации в сети «Интернет»; размещение информации в помещениях, занимаемых органами публичной власти, а также в иных помещениях.

Таким образом, под информацией о деятельности органов публичной власти понимают некие сведения, созданные государственными, местными органами и организациями им подведомственными в пределах своих полномочий, либо поступившие к ним и относящиеся к их деятельности. Эта категория информации подразделяется на общие, функциональные и процессуальные сведения. Системное доведение до широких масс населения информации о деятельности органов публичной власти обеспечивается принципом информационной открытости, который реализуется в активной и пассивной формах.

ЛИТЕРАТУРА

1. *Валитова Л.И.* Понятие и содержание конституционного права на информацию о деятельности органов государственной власти // *Правовое государство: теория и практика.* – 2014. – № 3(37). – С. 94-97.
2. *Карасев А.Т.* Пассивная форма реализации принципа информационной открытости в деятельности органов публичной власти / А.Т. Карасев, В.А. Руколеев // *Вестник Тюменского государственного университета. Социально-экономические и правовые исследования.* – 2022. – Т. 8, № 4(32). – С. 145-159.
3. *Руколеев В.А.* Активная форма реализации принципа информационной открытости в деятельности органов публичной власти // *Правоохранительные органы: теория и практика.* – 2022. – № 2(43). – С. 90-95.
4. *Руколеев В.А.* Активная форма реализации принципа информационной открытости в деятельности органов публичной власти // *Вестник Уральского юридического института МВД России.* – 2023. – № 1(37). – С. 113-118.
5. *Руколеев В.А.* Несовершенство законодательно урегулированной дефиниции понятия «информация» // *Общество.* – 2022. – № 4-1(27). – С. 111-113.
6. *Руколеев В.А.* Современный подход к пониманию информации о деятельности органов публичной власти // *Право, политика, управление: риски в условиях санкций: Сборник научных трудов по материалам I Всероссийской научно-практической конференции, состоявшейся, 13 октября 2022 г.* – Екатеринбург: УрГЭУ, 2022. – С. 139-142.
7. *Савоськин А.В.* Независимость судебной власти в свете конституционной реформы / А.В. Савоськин, В.А. Руколеев // *Сибирский антропологический журнал.* – 2020. – Т. 4, № 3. – С. 285-291.

8. *Савоськин А.В.* О целесообразности создания представительств органов власти в социальных сетях / А.В. Савоськин, В.А. Руколеев // Информационное право. – 2022. – № 3(73). – С. 43-45.
9. *Савоськин А.В.* Органы судейского сообщества и их значение в системе разделения властей / А.В. Савоськин, И.В. Сошникова, В.А. Руколеев // Юристъ-Правоведъ. – 2021. – № 3(98). – С. 12-17.
10. *Сошникова И.В.* Информационная открытость как фактор противодействия коррупции / И.В. Сошникова, В.А. Руколеев // Евразийский юридический журнал. – 2021. – № 11(162). – С. 153-156.
11. *Сошникова И.В.* Принцип информационной открытости в деятельности органов публичной власти: конституционно-правовая характеристика / И.В. Сошникова, В.А. Руколеев // Современное право. – 2022. – № 12. – С. 25-30.
12. *Сошникова И.В.* Зарубежный опыт противодействия коррупции в системе высшего образования / И.В. Сошникова, В.А. Руколеев // Философия права. – 2020. – № 4(95). – С. 85-91.
13. Указ Президента РФ от 11.07.2004 № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» – URL:<https://www.consultant.ru> (дата обращения: 14.09.2023).
14. Федеральный закон от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» – URL:<https://www.consultant.ru> (дата обращения: 14.09.2023).
15. Федеральный закон от 22.12.2008 № 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации» – URL:<https://www.consultant.ru> (дата обращения: 14.09.2023).
16. *Romanov A.N.* Problem issues of the mechanism of court interaction with persons involved in legal proceedings / A.N. Romanov, V.A. Rukoleev // Технологии XXI века в юриспруденции: Сборник научных трудов по материалам Всероссийской научно-практической конференции, состоявшейся 24-25 мая 2019 г. – Екатеринбург: УрГЭУ, 2019. – С. 135-139.