

ДВУСТОРОННИЕ ПРОЕКТЫ ПЕРУ В РАМКАХ СОТРУДНИЧЕСТВА ЮГ-ЮГ

СМИРНОВА Анастасия Сергеевна

младший научный сотрудник научного отдела (военно-гуманитарных исследований)
ФГК ВОУ ВО «Военный университет имени князя Александра Невского»
г. Москва, Россия

Латиноамериканский регион характеризуется тесным сотрудничеством стран, которое со временем начало именоваться сотрудничеством Юг-Юг. В рамках этого типа сотрудничества иницируются двусторонние проекты стран региона, нацеленные на борьбу с проблемными аспектами внутренней политики. Повестка дня на период до 2030 года дала новый импульс развитию сотрудничества, в котором с каждым годом растет количество проектов. В статье рассматривается развитие сотрудничества Юг-Юг, а также примеры деятельности Перу в его рамках.

Ключевые слова: сотрудничество Юг-Юг, Повестка дня на период до 2030 года, сотрудничество, двусторонние проекты, Перу.

Политическое, экономическое сотрудничество и региональная интеграция – это процессы, которые, в большей или меньшей степени, развиваются в Латинской Америке на протяжении десятилетий. В последнее время, в связи с изменениями, произошедшими в международной среде, распространения феномена глобализации, наблюдается возрождение соглашений, организаций и других платформ, в которых выражается воля разных стран продвигать инициативы согласия, способствующие сотрудничеству в регионе.

Существуют разные виды сотрудничества и по сфере, по странам-участникам, по цели сотрудничества. Латинская Америка, как регион, характеризующийся большим количеством интеграционных процессов, пронизан разными видами коллективного взаимодействия. Наиболее значимым для латиноамериканского региона является сотрудничество Юг-Юг.

Сотрудничество Юг-Юг (СЮЮ) основано на прямых горизонтальных отношениях между странами, сталкивающимися с общими проблемами, и направлено на преодоление, совместными усилиями, проблем развития. Сотрудничество Юг-Юг способствует всестороннему развитию стран с помощью таких механизмов, как: торговый обмен, обмен успешным опытом и инклюзивность. СЮЮ и проекты, осуществляемые в этой области в Латинской Америке и Карибском бассейне, характеризуются своими основны-

ми принципами солидарности, взаимодополняемости, равенства, безусловности и уважения суверенитета [2].

Данный вид сотрудничества имеет долгую историю, так как, разделяя одну культуру и одни проблемы, страны стремились взаимодействовать для поддержания первого и в борьбе со вторым. Сотрудничество Юг-Юг является неотъемлемым атрибутом развития отношений в регионе, однако следует отметить, что глобализация способствует развитию кооперации по всему миру, поэтому среди участников различных проектов сотрудничества, встречаются и страны Азии, Европы и Африки. Несмотря на разносторонние соглашения, которые заключают латиноамериканские страны с более развитыми партнерами, ориентированность на развития взаимодействия в регионе растет с каждым годом, что нашло отражение и в создании новых интеграционных организациях, и в увеличении взаимодействия между странами региона.

Общее видение стран Глобального Юга по укреплению СЮЮ нашло отражение в Повестке дня на период до 2030 г., в соответствии с которой в 2015 г. были утверждены цели в области устойчивого развития (ЦУР). СЮЮ представляет собой окно возможностей для дополнения сотрудничества Север-Юг укреплением пространств для диалога между равными по развитию странами или между странами с относительно

однородным социально-экономическим развитием, отправной точкой которого являются солидарность, интеграция и партнерские отношения вокруг общих целей или задач для придания динамики и развития, повышения эффективности системы сотрудничества в целях развития [4].

С момента принятия ЦУР началось распространение механизмов и стратегий, которые, как правило, объединяют усилия, основанные на идее быть более активными в формировании партнерств, которые способствуют увеличению или укреплению ресурсов и обмену опытом, возможностями и знаниями, которые позволяют достичь устойчивого развития всех стран, в трех его измерениях: экономическом, социальном и экологическом.

Повестке дня на период до 2030 г. дала новый импульс развитию сотрудничества в регионе. Помимо двухстороннего сотрудничества (СЮЮ), когда страны сообща ищут решение поставленных проблем, существует несколько видов сотрудничества, где более развитые страны помогают менее развитым решить их проблемы в какой-то сфере. В данном случае страны могут выступать как в роли получателя выгоды, так и в роли оферента (тот, кто предоставляет помощь). Также стоит отметить, что существует еще один вид сотрудничества – трёхстороннее сотрудничество. В нем, как правило, оферентом выступает более развитая страна из другого региона, однако существуют и случаи, когда оферентами были страны латиноамериканского региона.

Среди сотрудничества в регионе выделяются следующие тенденции:

1. В целом, в странах с низким и средним уровнем дохода повестка дня сотрудничества сосредоточена на борьбе с бедностью, укреплении институциональной базы, сотрудничестве в борьбе с преступностью и незаконным оборотом наркотиков, а также на оказании чрезвычайной помощи.

2. Средства, выделенные на преодоление нищеты, направляются главным образом на программы в интересах детей, совершенствование систем образования и здравоохранения и укрепление местного потенциала.

3. Учитывая, что повестка дня сотрудни-

чества сосредоточена на проблемах бедности и институционального строительства, социальный сектор начал рассматривать корпоративный сектор как потенциальный источник ресурсов и помощи в производственных и коммерческих вопросах. В то время как некоторые международные партнеры занялись данными вопросами, эта линия еще не направляет основные потоки международного сотрудничества, в отличие от бизнес-фондов в регионе, которые включили ее в свою повестку дня с 90-х гг.

4. Что касается стран с доходами выше среднего и высокими, то в тех немногих случаях, когда выделяются средства на сотрудничество, повестка дня охватывает вопросы, отличные от традиционных вопросов помощи в целях развития; страны сосредотачивают свое внимание на таких проблемах, как изменение климата, права интеллектуальной собственности, преступные сети, транснациональные корпорации, пиратство и энергетическая безопасность.

5. Разумеется, латиноамериканский регион считается одним из бедных, причиной чему является недавний переход к демократическим режимам, экономическая неразвитость, сырьевая экономика, а также разнородность населения, главную проблему которой составляют коренные народы, живущие в горах или джунглях и предпочитающие не участвовать в экономическом развитии страны. Данные причины и потрясения прошлого столетия подтолкнули жителей региона к развитию криминального пути достижения целей (от террористических группировок, которые создавали реальное сопротивление власти, до развития наркобизнеса для получения средств к существованию). Разумеется, такие недемократические способы развития, коррумпированность власти и вытекающее разочарование в последней создают еще больше препятствий для развития региона.

На сегодняшний день основное внимание правительств сосредоточено на развитие социальной сферы, которой принадлежит большинство пунктов в Повестке дня на период до 2030 г. В документе организации SEGIB, посвященном развитию СЮЮ проводится анализ проектов сотрудничества с 2007 по 2017 г.

Проанализировав все проекты, можно отметить, что более трети из них (227, что составляет 35,5% от общего числа) были направлены на укрепление потенциала в социальной сфере. Еще одна треть (34,0%) занималась экономическими целями, хотя среди них явно преобладали те, которые стремились укрепить производственные секторы (более 150, что эквивалентно 24,4%), а не поддерживать созда-

ние экономической инфраструктуры и услуг (совокупный показатель близок к 10%). В порядке относительной важности следует также отметить более ста проектов (16,1% завершенных), направленных на укрепление организационной структуры. Последние 14,1% были объяснены совокупным вкладом проектов, направленных на охрану окружающей среды (8,1%), и других сфер деятельности (5,9%).

DISTRIBUCIÓN DE LOS FLUJOS DE PROYECTOS DE CSS BILATERAL, POR SECTOR DE ACTIVIDAD Y ÁMBITO DE ACTUACIÓN. 2017

En porcentaje

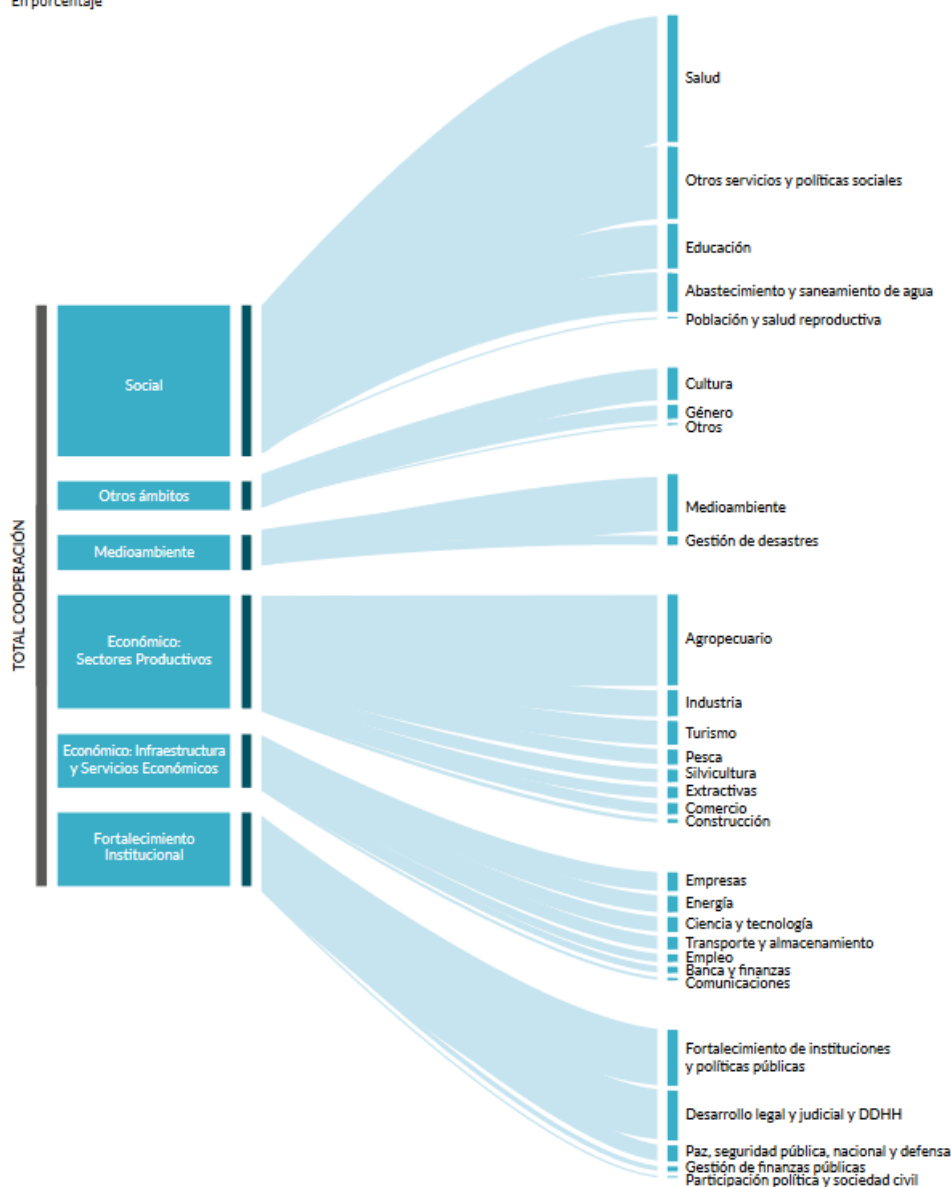


Рисунок 1. Распределение потоков действий в рамках двустороннего сотрудничества Юг-Юг по отраслям деятельности и сферам деятельности за 2017 год

Однако при более широком временном анализе такое распределение проектов в со-

ответствии с отраслевыми приоритетами претерпело некоторые изменения. Фактиче-

ски, сравнительный анализ изменения приоритетных проектов, показывает, что сотрудничество в социальной и экономической областях остается приоритетным, но также и то, что его относительная важность значительно снижается (особенно в отношении проекты социальной направленности), которые компенсируются увеличением, зарегистрированным в других областях, в первую очередь в областях, связанных с укреплением государственных институтов, окружающей среды и других областей деятельности, как культура и равенство гендера [1].

Осуществление 639 двухсторонних проектов в рамках СЮЮ, позволяет говорить о нем, как не только популярном, но и эффективном методе преодоления уязвимостей в странах латиноамериканского региона. Можно заметить, что все страны региона участвуют в данных проектах. Показатель

количества участия зависит от предложенных инициатив: чем больше совместным проектам выдвигает страна, тем больше предложений она получает. На данный момент лидерами двухстороннего сотрудничества можно назвать Аргентину и Мексику.

Перу, как один из участников двусторонних проектов, признает сотрудничество Юг-Юг в качестве инструмента внешней политики, дополняющего традиционное сотрудничество (Север-Юг), которое позволяет обмениваться знаниями и укреплять потенциал между развивающимися странами на основе взаимной выгоды и взаимодополняемости.

В 2020 г. Перу как страна, оферент и получатель, участвовала в 81 проекте. Из этого общего числа 31 проект был реализован в качестве получателя, 32 – в качестве оферента и 18 двухсторонних проектов, как видно на карте ниже.

Gráfico N° 1

Proyectos según Programas de CSS 2020



Рисунок 2. Проекты в рамках программы Сотрудничества Юг-Юг 2020 г., проекты Перу

Так между Перу и Боливией были заключены соглашения на следующие проекты в период с 2017 по 2021 гг. [3].

№	Название проекта	Институт Перу	Институт Боливии	Положение дел
Предложение Перу о международном техническом сотрудничестве (ОРСТІ)				
1	Активизация восстановления деградированных почв на основе инновационных агролесохозяйственных методов в северном регионе Ла-Пас и тропиках Кочабамба	Министерство аграрного развития и ирригации (MIDAGRI)	Министерство сельского развития и земель (MDRyT)	В процессе реализации
2	Укрепление технического потенциала в области селекции, производства семян картофеля и санитарного состояния сельскохозяйственных культур	Министерство сельского хозяйства и ирригации (MIDAGRI)	Национальный институт ученичества	В процессе реализации
3	Техническая помощь и обмен опытом по системе двойного обучения и сертификации профессиональных навыков для технического оперативного персонала в области водоснабжения и санитарии	Министерство жилищного строительства, строительства и санитарии (MVCS)	Национальная служба обеспечения устойчивости услуг в области базовой санитарии (SENASBA)	Завершено
Перу, как получатель технического сотрудничества				
4	Методологии оказания технической помощи в выращивании семенного картофеля для семейных фермерских хозяйств	Министерство сельского хозяйства и ирригации (MIDAGRI)	Министерство сельского развития и земель (MDRyT)	В процессе реализации
5	Повышение технической и коммерческой компетентности специалистов по домашним южноамериканским верблюдам (Альпака и лама)	Министерство сельского хозяйства и ирригации (MIDAGRI)	Министерство сельского развития и земель (MDRyT)	Завершено

Двусторонние проекты Перу и Колумбии направлены, в основном, на развития сельского хозяйства; однако данные инициативы предназначены для частных хозяйств, что в дальнейшем будет выступать как способ борьбы с голодом (что является одновременно и целью устойчивого развития).

Проанализировав активность стран в осуществлении двусторонних проектов в регионе и активность Перу в них, можно говорить об заинтересованности региона в гори-

зонтальном сотрудничестве и заинтересованности сообщества в достижении целей Повестки дня на период до 2030 г. Более того, с каждым годом активность стран растет. Поскольку с 2015 г. прошло только 7 из 15 лет, выделенных на достижение целей устойчивого развития, можно ожидать еще большее включение стран в региональные двусторонние проекты по мере развития их экономического потенциала и получения опыта в уже реализованных проектах.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. INFORME DE LA COOPERACIÓN SUR-SUR EN IBEROAMÉRICA 2019 // Secretaría General Iberoamericana (SEGIB). – 2020. – C. 135.
2. SELA, Qué es la Cooperación Sur-Sur. – URL: <http://sursur.sela.org/qu%C3%A9-es-la-css/conceptos-de-la-cooperaci%C3%B3n-sur-sur/>.
3. Situación y Tendencias de la Cooperación Técnica Internacional en el Perú 2020 // Agencia Peruana de Cooperación Internacional – 2021 – C. 127.
4. *Xalma C. & López S.* Informe de la cooperación Sur-Sur en Iberoamérica. Madrid, España: Cyan, Proyectos Editoriales, S.A. – 2017. – URL: https://cooperacionsursur.org/images/2017/InformeCSS2017/InformeCSS2017_es.pdf.