

## СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ ЦИФРОВОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

МАЛЬГИНОВА Юлия Николаевна

старший преподаватель кафедры конституционного и международного права  
Уральский государственный экономический университет  
г. Екатеринбург, Россия

*В статье автор рассматривает стратегические направления цифровой трансформации государственного управления на основе действующего российского законодательства РФ. Также автором обосновывается необходимость развития законодательства с учетом стремительного развития цифровых технологий и их внедрения во все сферы социально-экономического развития.*

**Ключевые слова:** цифровая трансформация, стратегия, направления, вызовы, государственное управление.

Стратегическое направление в области цифровой трансформации государственного управления определено как вызовы (задачи), к которым относятся цифровизация источников социально-экономических показателей, запуск процесса непрерывной обработки таких сведений с помощью сквозных технологий и дальнейшее обучение системы на основе динамической оптимизационной модели межотраслевого, эволюционное изменение модели контрольно-надзорной деятельности, применение новых технических средств объективного наблюдения и внедрение модели дистанционного контроля и надзора по заранее установленным критериям вкупе с анализом в режиме реального времени текущей обстановки во всех сферах, подлежащих государственному и муниципальному контролю, устранение избыточной административной нагрузки на субъекты предпринимательской деятельности в рамках контрольно-надзорной деятельности, повышение удовлетворенности граждан государственными услугами, в том числе цифровыми услугами, а также снижение издержек коммерческих организаций при взаимодействии с государством, создание комплексной системы регулирования общественных отношений, возникающих в связи с развитием и использованием информационно-коммуникационных технологий, а также повышение качества государственного контроля за расходованием бюджетных средств и прохождением бюджетного процесса (Распоряжение Правительства РФ от 22 октября 2021 г. № 2998-р).

Определение направлений в данной сфере обусловлено исключительно отсутствием нор-

мативного правового регулирования, на что обращено внимание Правительства Российской Федерации. Высший исполнительный орган России отметил, что отсутствие соответствующего законодательства представляет собой серьезное препятствие для полного использования комплекса организационных, технических, технологических и других мероприятий.

С учетом значительного количества нормативных правовых актов, касающихся цифровизации, информационного обеспечения всех процессов, цифровой экономики в нашем государстве и появлением новых технологий приводит к тому, что перед государством стоят новые задачи, направленные на совершенствование механизма административно-правового регулирования.

Одной из таких задач является построение единого платформенного решения для всех государственных органов. В Указе Президента Российской Федерации от 31 марта 2023 г. № 231 «О создании, развитии и эксплуатации государственных информационных систем с использованием единой цифровой платформы Российской Федерации «ГосТех» глава государства поставил перед Правительством Российской Федерации комплексную задачу по созданию и развитию указанной системы, которая должна выступить как облачное платформенное решение для федеральных и региональных органов власти, где по заявлению разработчиком можно в короткий срок создать государственные информационные системы и цифровые сервисы.

Подход законодателя оправдан практической и правоприменительной обоснованностью, выстроенной исключительно на уни-

фикации подхода к функционированию всех федеральных государственных информационных систем, что предполагает единый подход к их созданию, использованию и развитию на основе единых принципов, а также организации учета цифровых данных со всех информационных систем. В результате до 2024 г. должна быть реализована миграция всех федеральных государственных информационных систем на платформу «ГосТех» и до 2025 г. региональных государственных информационных систем, по мимо указанного необходимо создать Госмаркет и обеспечить доменный подход при проектировании государственной информационной системы [1].

В Белой книге цифровой экономики 2022 г. представлены основные результаты реализации национальной программы о цифровой экономике. В рамках цифровизации государства в федеральных органах исполнительной власти организованы автоматизированные рабочие места для государственных служащих как защищенное облачное решение. Согласно данным указанным в Белой книге цифровой экономики 2022 г. около 300000 пользователей зарегистрированы в системе и используют коммуникационные сервисы в своей работе и 10 федеральных органов исполнительной власти используют данное автоматизированное место в пилотном тестировании. При этом, Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций России подводит итоги и отмечает, что использование цифровых сервисов в сфере государственного управления оправдывается количественными показателями, например, число подтвержденных учетных записей на Госуслугах превысило 100 млн, приложение Госуслуги Авто достигло 2,3 млн уникальных пользователей, 111 услуг федерального уровня и 93 услуги регионального и муниципального уровней доступны в электронном виде [1] на основе поручения Президента России В.В. Путина.

В 2024 г. Президентом Российской Федерации была утверждена новая Стратегия научно-технологического развития Российской Федерации, которая закрепила новые задачи, цели и обозначила направления развития. Особую актуальность для реализации приоритетов научно-технологического раз-

вития приобретает создание широкого спектра технологических решений общего назначения (научно-технологических платформ) в физической, цифровой и биологической сферах (Указ Президента РФ от 28 февраля 2024 г. № 145 «О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации»). Главным вектором указанной стратегии является создание цифровой инфраструктуры организации деятельности и управления в области науки, технологий и технологического предпринимательства, обеспечивающей мониторинг и контроль реализации управленческих решений.

Правительством России 16 марта 2024 г. было утверждено Стратегическое направление в области цифровой трансформации государственного управления. В рамках указанного стратегического направления определены задачи, к которым относятся перевод 100 процентов органов государственной власти Российской Федерации на использование коммуникационных сервисов «Типовое автоматизированное рабочее место государственного служащего», обеспечение возможности предоставления доступа к коммуникационным сервисам «Типовое автоматизированное рабочее место государственного служащего», в том числе с возможностью дистанционного (удаленного) доступа к коммуникационным сервисам «Типовое автоматизированное рабочее место государственного служащего», повышение уровня защиты информации при использовании информационно-телекоммуникационных сетей пользователями посредством использования коммуникационных сервисов «Типовое автоматизированное рабочее место государственного служащего», использование отечественного и (или) свободно распространяемого программного обеспечения с открытым кодом, апробация новых подходов к обеспечению органов государственной власти Российской Федерации, государственных учреждений, Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, государственных внебюджетных фондов, публично-правовых компаний, некоммерческих организаций и администрации федеральной территории «Сириус» вычислительными мощностями с использованием государственной единой облачной платформы и иные направления» (Рас-

поряжение Правительства РФ от 16.03.2024 № 637-р «Об утверждении стратегического направления в области цифровой трансформации государственного управления»).

Анализ Стратегического направления в области цифровой трансформации государственного управления, принятого 16 марта 2024 г., позволяет констатировать, что законодателем принят вектор развития нашего государства в рамках новой модели государственного управления, основанной на цифровых технологиях новая модель взаимодействия и принятия решения между государством и обществом может столкнуться с рисками, такими как отсутствие необходимых технологий, низкий спрос на электронные государственные услуги из-за недоверия граждан или сложности их получения, а также низкое качество предоставления услуг. Кроме того, возможны задержки или остановка работы сервисов из-за недостаточной надежности систем в случае критических сбоев, увеличение сложности стратегии, необходимость дополнительного финансирования и проблемы с интеграцией информационных систем.

По итогам исследования, можно сделать

вывод о том, что на каждом этапе развития нашего государства государственное управление и администрирование трансформировались и приобретали новые формы, основанные на отношениях реординации. С одной стороны, внешние акты исполнителя или уполномоченного лица, выполняемые в рамках полномочий и вызывающие определенные реакции, представляют собой метод управления, который способствует воздействию на административно-правовые отношения [2, с. 62-63]. С другой стороны, новые модели управления, складывающиеся на определенных исторических этапах развития нашего государства, являются необходимостью преобразования формы управления и административно-правового регулирования [3, с. 62-63].

Цифровая экономика оказала существенное влияние на государственное управление и административно-правовое регулирование, которые приобретают новые формы и способы управления. Они основываются на использовании цифровых технологий, которые наслаиваются на бюрократическую модель управления, что приведет к реализации стратегического направления и построению цифрового государственного управления.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Белая книга цифровой экономики 2022 // Официальный сайт АНО «Цифровая экономика» – URL:<https://d-economy.ru/analtic/belaja-kniga-cifrovoj-jekonomiki-2022/> (дата обращения: 11.11.2024).
2. Воронов А.М. Современная доктрина административного права: вопросы и ответы // Актуальные проблемы и перспективы административного права и административно-процессуального права: Сборник научных статей. – М.: РГУП, 2019. – С. 62-73.
3. Емельянов А.С. К вопросу о понятии «администрирования» к административно-правовой и финансово-правовой доктрине // Вестник Тюменского государственного университета. – 2013. – № 3. – С. 55-66.