

ДОГОВОР ЭНЕРГОСНАБЖЕНИЯ (КУПЛИ-ПРОДАЖИ ЭЛЕКТРИЧЕСКОЙ ЭНЕРГИИ) ПО ДЕЙСТВУЮЩЕМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

ЕРГОЗОВА Жанна Даулетовна

магистр прав юридических наук ассистент преподаватель
Жетысуский университет им. И. Жансугурова
г. Талдыкорган, Казахстан

В этой статье рассматриваются условия договора купли-продажи электроэнергии, а также толкование и юридическое содержание эпохи естественного права на электроэнергию. Кроме того, были проанализированы обязательства и основания заключения условий договора купли-продажи электроэнергии.

В современных условиях договоры энергоснабжения (купли-продажи электрической энергии) заключаются, исполняются на оптовом и розничном рынках электрической энергии, дифференцированных законодателем по критериям, установленным подзаконными актами (к примеру, Правила организации и функционирования оптового рынка электрической энергии Республики Казахстан). Для правильного понимания природы договоров энергоснабжения, заключаемых, исполняемых участниками рынка электроэнергии, следует учесть некоторые теоретические аспекты договорного права, имеющие проекцию на исследуемые отношения.

Договор представляет собой сложный правовой состав. Так, Н.Д. Егоров отмечал, что «под договором понимают и юридический факт, лежащий в основе обязательства, и само договорное обязательство, и документ, в котором закреплен факт установления обязательственного правоотношения» [1]. На многоплановость договора обращал внимание О.С. Иоффе, подчеркивая, что «... для всестороннего ознакомления с сущностью.» договора «... последний должен быть изучен и как юридический факт, и правоотношение» [2]. Приведенные суждения чрезвычайно важны, поскольку, разделяя позицию авторов о многомерности договора, договор энергоснабжения (купли-продажи электроэнергии) рассматривается в данной обзорной работе в свете действующего законодательства Республики Казахстан через призму категорий «договор – юридический факт», «договор – правоотношение», «договор – документ».

1. Договор – юридический факт.

Статья 148 Гражданского кодекса РК указывает, что договор признается двух или многосторонней сделкой, для совершения которой необходимо выражение согласованной воли двух сторон (двусторонняя сделка) либо трех или более сторон (многосторонняя сделка). Договор купли-продажи электрической энергии (как двусторонняя сделка) будет считаться заключенным, когда между сторонами в требуемой в подлежащих случаях форме достигнуто соглашение по всем существенным его условиям. В отношении потребления гражданином электрической энергии в бытовых целях ст.483 Гражданского кодекса признает договор купли-продажи электроэнергии заключенным с момента первого фактического подключения потребителя к электрической сети. Касательно существенных условий Р.О. Халфина пишет: «Установление круга существенных условий каждого конкретного договора зависит от воли сторон» [3]. С данным утверждением нельзя согласиться, ибо для стабильности гражданского оборота некоторые существенные условия должны определяться законодательством. «Включение того или иного условия в состав существенных направлено на то, чтобы создать гарантии определенности взаимоотношений сторон, в чем непосредственно заинтересован гражданский оборот» [4]. Часть 2 п. 1 ст. 393 Гражданского кодекса Республики Казахстан к числу существенных условий договора называет условие о предмете договора, условия, которые признаны существенными законодатель-

ством или необходимы для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение. Параграф гл. 25 Особенной части Гражданского кодекса Республики Казахстан прямо не устанавливает перечень существенных условий для договора энергоснабжения. Тем не менее, легальное понятие договора энергоснабжения позволяет выявить те условия, которые законодателем дифференцируются существенными для рассматриваемого вида договоров. Кроме того, в зависимости от уровня рынка (оптового или розничного) законодатель детерминирует и требования к сделкам, заключаемым на каждом из них.

С. Идрышева, анализируя положения законодательства Республики Казахстан, пишет по этому поводу: «Существенным условием договора энергоснабжения являются такие компоненты предмета договора, как режим подачи энергии и ее потребления, то есть количество и качество электрической ... энергии» [5]. Перечисленные С. Идрышевой условия вряд ли в полной мере отражают все условия, признаваемые действующим законодательством существенными. Помимо предмета договора, количества и качества, режима потребления электроэнергии к существенным условиям договора энергоснабжения, заключаемого на оптовом рынке, п. 2 ст. 17 Закона «Об электроэнергетике» относит порядок резервирования энергопроизводящими организациями электрической мощности, п. 3 названной статьи устанавливает, что договоры купли-продажи электрической энергии должны содержать условия и порядок прекращения энергоснабжения в случае несвоевременной оплаты по договору.

Существенными условиями договора купли-продажи электроэнергии могут быть условия, которые не отнесены законодательством к разряду существенных, но приобретающие силу таковых по заявлению одной из сторон.

Подзаконные нормативные правовые акты также содержат условия, которые по своей сути обладают характером существенных, однако не могут быть признаны ими в силу п. 3 ст. 482 Гражданского кодекса Республики Казахстан (хотя в ряде норм подзаконных актов перечисляются и существенные усло-

вия, установленные законодательными актами). Указанный пункт предусматривает, что условия, обязательные для сторон, определяются в соответствии с Гражданским кодексом и другими законодательными актами. Используемая законодателем формулировка в диспозиции п. 3 ст. 482 Гражданского кодекса Республики Казахстан ограничивает круг нормативных правовых актов, устанавливающих перечень именно существенных условий договора купли-продажи электроэнергии.

Правила организации и функционирования оптового рынка электрической энергии Республики Казахстан содержат перечень условий, подлежащих включению в договоры купли-продажи электрической энергии.

Для сделок, возникающих на розничном рынке электрической энергии, подзаконные акты не предусматривают обязательных условий.

И все же наличие в законодательстве, вопервых, условий, которые легально являются существенными для договоров купли-продажи электрической энергии, и, вовторых, условий, признаваемых подзаконными актами обязательными, но формально не отвечающих признакам существенных в силу п. 3 ст. 482 Гражданского кодекса Республики Казахстан, свидетельствует о насущной необходимости дополнения Закона «Об электроэнергетике» для придания последним статуса существенных.

От существенных условий договора купли-продажи электрической энергии следует отличать условия, необходимые для допуска субъектов рынка к соответствующему уровню рынка электроэнергии. Полагаю, нельзя согласиться с утверждением С. Идрышевой об отнесении данных условий к числу существенных [6].

Существенные условия являются договорными условиями, тогда как условия допуска на рынок характеризуются императивным установлением законодательства, они не включаются в условия договоров и не оказывают влияния на содержание прав и обязанностей участников сделки купли-продажи электрической энергии. Единственное юридическое значение условий доступа заключается в следующем – их выполнение предоставляет право субъектам рынка за-

ключать и (или) исполнять сделки купли-продажи электрической энергии на соответствующем рынке (оптовом или розничном).

Таким образом, условия допуска могут быть квалифицированы как предварительные условия, необходимые для заключения и (или) исполнения сделок купли-продажи электрической энергии. Объективная необходимость существования подобных требований обусловлена функционированием Единой Электроэнергетической Системы (ЕЭС) Республики Казахстан. Кроме того, условия для доступа на рынки электрической энергии вытекают из обязанности абонента или потребителя (покупателя) электроэнергии соблюдать режим потребления энергии, обеспечивать безопасность эксплуатации энергетических сетей, находящихся в его ведении, исправность используемых приборов и оборудования, связанных с потреблением энергии (п. 1 ст. 482 ГК Республики Казахстан).

Действующим законодательством Республики Казахстан дифференцируются условия допуска на электроэнергетические рынки в зависимости от уровня соответствующего рынка: оптового или розничного, и от субъектного состава.

Правилами организации и функционирования оптового рынка электрической энергии Республики Казахстан предусмотрено, что энергопроизводящие организации осуществляют деятельность на оптовом рынке электрической энергии при наличии государственной лицензии, доступа к национальной и (или) региональной электрической сети, при условии поставки на оптовый рынок электрической энергии в объеме не менее 1 мегаватта среднесуточной (базовой) мощности и при наличии систем коммерческого учета, телекоммуникаций, обеспечивающих их унификацию с системами, установленными у Системного оператора.

Потребители электрической энергии участвуют в оптовом рынке при наличии доступа к национальной и (или) региональной электрической сети, при условии купли на оптовом рынке электрической энергии в объеме не менее мегаватта среднесуточной (базовой) мощности, и при наличии автоматизированных систем коммерческого учета, систем телекоммуникаций, обеспечивающих их унификацию с

системами, установленного у Системного оператора. Энергоснабжающие организации, не осуществляющие производство электрической энергии, могут быть допущены на оптовый рынок электрической энергии при таких условиях, как наличие государственной лицензии на право покупки с целью перепродажи электрической энергии, наличие доступа к национальной и (или) региональной электрической сети, выполнение требований по поставке /потреблению не менее 1 мегаватта среднесуточной (базовой) мощности и наличия автоматизированных систем коммерческого учета, систем телекоммуникаций, обеспечивающих их унификацию с системами, установленными у Системного оператора. К рынку централизованных торгов электрической энергии допускаются все субъекты оптового рынка. Единственным условием для допуска определен юридический факт заключения договора с оператором торгов об участии в централизованных торгах.

На розничном рынке электрической энергии предварительные условия установлены Правилами организации и функционирования розничного рынка электрической энергии, а также доступа и предоставления услуг на данном рынке. При покупке электроэнергии на оптовом рынке требуется наличие договора с системным оператором на услуги по передаче электрической энергии.

Анализ действующего законодательства РК показывает, что предварительные условия могут быть разделены на технические и организационные. К техническим могут быть отнесены условия о наличии приборов коммерческого учета и т. п., к организационным наличие договоров с энергопередающей организацией и т. п.

После приема оператором торгов заявки участника, его волеизъявление (участника) опосредуется действиями оператора по проведению централизованных торгов. Последний по завершению торговой сессии регистрирует совершенные сделки в Реестре заключенных на торгах сделок, которые считаются заключенными с момента регистрации (п. 59 Правил). Изложенное не позволяет признать заявку приглашением делать оферты, поскольку Правила наделяют подачу заявки юридическими последствиями. В то же

время буквальное толкование п. 5 ст. 395 ГК Республики Казахстан препятствует признанию заявки публичной офертой в силу опосредованного проявления воли участника торгов. Пункт 26 Правил закрепляет положение, согласно которому торги проводятся анонимно и дистанционно (с использованием сети Интернет, на Вебсервере торговой системы). Следовательно, участники торгов не имеют возможности самостоятельно отозваться на условия заявки – сопоставление условий заявок и расстановка пар «покупатель – продавец» осуществляются оператором. В результате вопрос о правовой природе заявки на продажу или покупку электрической энергии подлежит осмыслению.

Особого внимания заслуживают сделки по покупке электроэнергии, совершаемые организациями с целью перепродажи. С. Идрышева справедливо подвергла критике положения законодательства, регулирующие участие подобных субъектов на рынке электроэнергии [6, с. 17]. Положение указанных организаций оптовом рынке выделяется вследствие того, что данные субъекты выступают и покупателями электроэнергии, и энергоснабжающие организации. Они непосредственно не потребляют электроэнергию, покупаемую в силу императивной нормы Закона Республики Казахстан «Об электроэнергетике» только у энергопроизводящих организаций, не имеют собственного оборудования, присоединенного к сетям энергоснабжающей организации. Согласно же п. 1 ст. 483 Гражданского кодекса договор энергоснабжения заключается с абонентом при наличии у него необходимого оборудования, присоединенного к сетям энергоснабжающей организации в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан. Сказанное, думается, требует внесения изменений в Гражданский кодекс Республики Казахстан.

Общим для заключения сделок купли-продажи электрической энергии на оптовом и розничном рынках является, безусловно, волеизъявление сторон, выражаемое в согласовании всех существенных условий сделки. Но при возникновении между сторонами спора о тех или иных условиях сделки, в том числе и существенных, согласование последних осуществляет суд.

Влияние электроэнергетики на экономику республики отличается ярко выраженным мультипликационным эффектом. Поэтому при выявлении антиконкурентных действий субъектов электроэнергетики антимонопольный орган в соответствии со ст. 9 Закона вправе (помимо иных полномочий) давать субъектам рынка, доля которых на соответствующем товарном рынке будет превышать тридцать пять процентов, либо занимающих доминирующее (монопольное) положение на соответствующем товарном рынке, их руководителям обязательные для исполнения предписания, обращаться в суд с исками с целью устранения нарушений антимонопольного законодательства, законодательства по защите интересов потребителей.

С учетом сказанного сделки купли-продажи электрической энергии могут возникать: 1) как результат согласованной воли участников сделки; 2) на основании установлений, содержащихся в судебных решениях; 3) на основании вынесенных антимонопольным органом в пределах компетенции предписаний, обязательных для исполнения.

2. Договор – правоотношение.

Относительно природы энергии существует несколько взглядов. Так, по словам профессора Б.М. Сейнароева Рене Саватье сформулировано современное цивилистическое понимание энергии иностранными учеными: «Юридически энергия может быть выражена только в форме обязательства. Это вещь, определенная всегда родовыми признаками, которые выражаются только в результатах ее использования, и продается в соответствии с единицей измерения, представляя собой важный объект обязательства, она никогда не может быть объектом права собственности» [7]. В юридической литературе присутствует понимание электроэнергии как свойства объектов материального мира. В свою очередь, профессор М.К. Сулейменов, придерживаясь взгляда о вешном характере энергии, отмечал: «что энергия это вещь» [8].

Думается, в дискуссии о правовой природе электрической энергии необходимо исходить из постулата, сформулированного А.П. Сергеевым, он, в частности, «указывает, что юридическое понимание вещей не совпадает с обыденным представлением о них» [1, с. 173-174].

Поэтому электрическая энергия может быть рассмотрена как особый вид вещей. Так, «в гражданском праве Китая энергия и газ признаются как особые виды вещей. Гао Фупин считает, что энергия, газ и жидкость являются особыми видами вещей, поскольку существует трудность индивидуализации этих вещей. Однако если для определения этих вещей использовать определения объема, веса, меры через емкость, счетчик и другие способы индивидуализации, то эти объекты могут быть признаны объектами права собственности» [9].

Права и обязанности участников правоотношений купли-продажи электрической энергии дифференцируются в зависимости от субъектного состава данных отношений и цели потребления электрической энергии

Принцип надлежащего исполнения обязательства обязывает продавца электрической энергии отпускать энергию потребителю, указанному в договоре, в режиме и в количестве, предусмотренными договором, с качеством, соответствующим требованиям, установленным государственными стандартами и иными нормативными документами по стандартизации или предусмотренным договором.

Обязательства продавца по передаче товара покупателю в определенном количестве и качестве определяют общность, сходство договора купли-продажи электроэнергии с институтом купли-продажи, регулируемым Гражданским кодексом Республики Казахстан.

Обязанности продавца электрической энергии отпускать энергию потребителю, указанному в договоре, в количестве, предусмотренном договором, противостоит право покупателя изменять количество принимаемой им энергии с возмещением продавцу расходов последнего, понесенных в связи с обеспечением подачи энергии в необусловленном договором количестве. Гражданам, использующим электрическую энергию в бытовых целях, законодателем предоставлено право использовать электрическую энергию в необходимом количестве. Наличие этих прав отличает отношения по энергоснабжению от иных договоров купли-продажи.

Договор купли-продажи электрической энергии является возмездным. Статья 488 ГК Республики Казахстан устанавливает обя-

занность покупателя (потребителя) электрической энергии производить оплату энергии. По общему правилу оплате подлежит фактически принятая электрическая энергия, но соглашением сторон или законодательными актами может быть предусмотрено иное, в том числе и предварительная оплата.

Ценовое регулирование договоров купли-продажи с введением в действие Закона Республики Казахстан «Об электроэнергетике» от 9 июля 2004 г. претерпело изменения. Действующее законодательство ориентировано на дальнейшее закрепление конкурентных начал в электроэнергетике в целом, и свидетельством этого стало разделение деятельности по передаче энергии от деятельности по энергоснабжению. В результате государственное регулирование цен имеет место сегодня в сфере естественной монополии, в свою очередь, энергоснабжение, как деятельность по купле-продаже электрической энергии, отнесена к конкурентной среде, где регулирование допустимо в пределах и на условиях, установленных конкурентным законодательством. Изложенное позволяет констатировать, что договор купли-продажи электрической энергии исполняется по цене, установленной соглашением сторон, за исключением случаев, определенных конкурентным законодательством. Вместе с тем, пп. 2 п. 3 Правил пользования электрической энергии обязывает энергоснабжающую организацию на розничном рынке заключить договор передачи электроэнергии с передающей организацией. С согласия продавца допускается передача электрической энергии от покупателя (абонента) субабонентам. В силу ст. 21 Закона «Об электроэнергетике» при возникновении системной аварии энергоснабжение обозначенных потребителей осуществляется по разрабатываемым энергопередающими организациями схемам, обеспечивающим поставку электрической мощности в размере аварийной брони для организаций хозяйственной инфраструктуры, остановка деятельности которых влечет за собой угрозу жизни людей, а также катастрофические экологические, социальные или экономические последствия. Статья 21 Закона вынесена за пределы главы 4 «Организация энергоснабжения на основе функционирования рынка электриче-

ской энергии», и структурно размещена в главе 5 «Управление объектами электроэнергетики при аварийных нарушениях в единой электроэнергетической системе Республики Казахстан». Такое размещение позволяет говорить о наличии в отношениях энергоснабжения производств с непрерывным циклом административного элемента.

Обобщая обзор правоотношений купли-продажи электроэнергии, опосредованных договорами, нельзя не отметить публичный характер последних, что представляется весьма справедливым. Специфичность энергоснабжения, безусловно, накладывает свой отпечаток на правовое регулирование и содержание договоров купли-продажи электрической энергии.

3. Договор – документ.

Нормы параграфа 5 главы 25 Особенной части Гражданского кодекса Республики Казахстан прямо не устанавливают требования к форме договора купли-продажи электрической энергии. В этой связи следует помнить, что ст. 152 ГК Республики Казахстан предписывает совершение сделок в письменной форме, совершаемых в процессе предпринимательской

деятельности. Для субъектов же, осуществляющих снабжение электрической энергией на возмездных началах, названная деятельность всегда является предпринимательской.

Правила пользования электрической энергией определяют, что договор на электроснабжение это документ (пп. 4 п. 1), формализуя, тем самым, требование о письменной форме данного договора. Бытовое потребление гражданами электрической энергии на практике не урегулировано, как правило, письменными договорами, хотя в силу сказанного бытовое потребление, полагаю, также подлежит опосредованию письменным договором. Договор купли-продажи электрической энергии на спотторгах в рамках централизованной торговли совершается в бездокументарной форме.

Таким образом, договор купли-продажи электрической энергии является важным институтом регулирования отношений, складывающихся на рынках энергии различного уровня, актуальность которого для гражданского оборота предопределяется глубиной и направлением развития электроэнергетики, ориентированным на дальнейшее внедрение рыночных способов хозяйствования.

ЛИТЕРАТУРА

1. Гражданское право / под редакцией А. Сергеева, Ю. Толстого. – СПб, 1996. – 550 с.
2. Иоффе О. Обязательственное право. – М.: Госюриздат, 1975. – 880 с.
3. Халфина Р. Советское гражданское право. Т. 1. Юридическая литература. – Москва, 1969. – 496 с.
4. Брагинский М., Витрянский В. Договорное право. Общие положения. – Москва: Статут, 1998. – 845 с.
5. Идрышева С. Некоторые вопросы практического применения договоров о снабжении электрической и тепловой энергией // Предприниматель и право. – Алматы. – №19-20.
6. Идрышева С. Правовые проблемы энергоснабжения в Республике Казахстан: автореферат дис. ... к.ю.н. – Алматы, 2002. – С. 14.
7. Сейнаров Б. Договор энергоснабжения // Вестник Высшего Арбитражного Суда РФ. – 2000. – № 7. – С. 116-124.
8. Сулейменов. М. Еще раз об объектах гражданских прав: деньги и ценные бумаги // Юрист. – Алматы, 2003. – № 10.
9. Гао Фупин Вещное право – исследования основных проблем в законодательстве Китая о вещном праве. – Пекин. Издательство «Законность», 2001. – С. 420-421.