

## ОБ АКТУАЛЬНОСТИ ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОГО ПОВЕДЕНИЯ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ТРИФАНЦОВ Семён Васильевич

аспирант

ФГБОУ ВО «Южно-Уральский государственный гуманитарно-педагогический университет»  
г. Челябинск, Россия

*В статье анализируются стратегические нормативно-правовые акты в области борьбы с коррупцией. Рассматривается значение соответствия антикоррупционному стандарту сотрудников органов внутренних дел. Определены понятия и выделены признаки антикоррупционного поведения. Раскрываются условия формирования антикоррупционного поведения у сотрудников. Внимание обращено на воспитательный процесс в формировании антикоррупционного поведения.*

**Ключевые слова:** коррупция, антикоррупционное поведение, профилактика, воспитание, противодействие, антикоррупционный стандарт.

**В** настоящее время коррупция захватила все стороны жизни нашего общества. Ежедневно, в сводках правоохранительных органов звучит информация о задержанных лицах, возбужденных уголовных делах по коррупционным преступлениям в сфере здравоохранения, образования, оборонно-промышленного комплекса. Экономический ущерб государству от преступлений коррупционной направленности согласно статистическим данным Генеральной прокуратуры за 2019 г. составил около 55,1 млрд. рублей [14]. Причиненный ущерб сравним с государственными бюджетами таких стран как Мальта и Албания.

О масштабах коррупционной угрозы для безопасности государства говорят и статистические данные МВД России. Количество коррупционных преступлений по итогам 2018 г. увеличилось на 2,9% (30 495), и на 1,6% (30991) увеличилось количество данных преступлений в 2019 г. [4]. Тенденция к росту данных преступлений очевидна.

В Национальной стратегии противодействия коррупции, коррупция признается одной из системных угроз безопасности Российской Федерации [15].

В.В. Путин на коллегии Министерства внутренних дел Российской Федерации в 2020 г. отметил, что дальнейшая декриминализация экономики и противодействие коррупционным проявлениям является одним из

приоритетных направлений деятельности МВД России.

По мнению А.В. Ревягина приоритетной задачей деятельности органов внутренних дел в области противодействия коррупции является реализация антикоррупционного законодательства [12, с. 24].

Мы считаем, что одной из основных составляющих эффективного механизма борьбы с коррупцией является воспитательный процесс. Зачастую он лежит в основе профилактики коррупции. В настоящее время в большой степени акцентировано внимание на выявление коррупционных правонарушений, однако профилактика через воспитательный процесс способна принести не меньше пользы в деле борьбы с коррупцией. Органам внутренних дел, находящимся на самом фронте борьбы с коррупционной преступностью, приходится постоянно сталкиваться с различными соблазнами коррупционных правонарушений. Мы разделяем мнение Д.В. Деккерта о том, что противодействуя преступности, сотрудник должен сам иметь безукоризненную репутацию, олицетворяя один из главных принципов педагогики – личный пример [2]. Действительно, сотрудник ОВД, который допускает совершение коррупционных правонарушений, не имеет морального права на требование соблюдения закона от других членов общества.

Рассматривая правовой аспект антикоррупционного поведения сотрудника ОВД можно отметить, что в Федеральном законе «О службе в ОВД» среди прав и обязанностей сотрудника, также содержатся запреты и требования к служебному поведению. Закон «О противодействии коррупции» содержит в себе антикоррупционный стандарт государственного служащего, который распространяется и на сотрудников органов внутренних дел. Кодекс этики сотрудника ОВД напоминает, что сотруднику органов внутренних дел недопустимо стремиться к получению денежных вознаграждений и подарков от граждан в связи с исполнением им служебных обязанностей. Вообще, поведение людей, это прямое отражение воспитания. Формирование антикоррупционного поведения сотрудников ОВД процесс сложный и в, некоторой степени, длительный. На службу в ОВД поступает взрослый социализировавшийся человек со своими устоявшимися ценностными ориентациями, учитывая это, задача педагогического состава заключается в формировании определенной служебной надстройки, на основе общего базиса личности. Все кандидаты на службу проходят профессиональный отбор в медицинских учреждениях и кадровых подразделениях, лица, склонные к коррупционному поведению, к службе не допускаются, однако, не всегда есть возможность выявить предпосылки к такому поведению. Иногда коррупционное поведение начинает формироваться во время прохождения службы, при взаимодействии со старшими, более опытными коллегами. В связи с этим, в процессе стажировки и профессиональной подготовки будущих сотрудников органов внутренних дел необходимо формировать устойчивые основы антикоррупционного поведения, чтобы в процессе профессиональной деформации и воздействия коррупционных соблазнов они остались непоколебимы.

В настоящее время функции по формированию у сотрудников поведения, соответствующего антикоррупционным стандартам, возложены на руководителей подразделений, кадровые службы и подразделения профессиональной подготовки МВД России. Каж-

дый сотрудник правоохранительных органов вовлекается в систему ценностей министерства, подразделения и своего руководителя. В связи с этим, одна из целей руководства – интеграция системы антикоррупционных ценностей подчиненным. По мнению профессора Н.В. Увариной, руководство – это воздействие на подчиненных людей, с целью предания им, желаемого поведения [11]. Начальник подразделения, применяя имеющиеся у него инструменты управления, способен влиять на формирование антикоррупционного поведения своих подчиненных. Прежде всего, необходимо учитывать, чтобы руководитель был носителем антикоррупционных взглядов и не имел деформированных нравственных ценностей. Подразделения по работе с личным составом МВД России формируют сотрудников ОВД, о требованиях к служебному поведению, разъясняют положения нормативно-правовых актов, направленных на противодействие коррупции. В рамках реализуемых программ профессионального обучения в системе МВД России проводятся занятия по дисциплине «Нравственно-этические основы службы в органах внутренних дел Российской Федерации», на которых формируются основы антикоррупционного поведения сотрудников ОВД.

Несмотря на повсеместное употребление понятия «антикоррупционное поведение», однозначного понимания сущности и законодательного закрепления этого термина в настоящий момент не существует.

Группа авторов из ВНИИ МВД России рассматривают антикоррупционное поведение, как поведение людей, препятствующее формированию коррупционных факторов и коррупционной деятельности [1].

По мнению В.В. Киселева, антикоррупционное поведение – это совокупность принятых решений, которые находят свое отражение в выполнении служебных обязанностей, в соответствии с требованиями антикоррупционных стандартов [3].

По мнению некоторых исследователей под антикоррупционным поведением понимается соответствие поведения требованиям нормативно-правовых актов в случае появления коррупционных факторов [5, с. 92].

В памятке для государственного гражданского служащего, содержащей антикоррупционный стандарт, антикоррупционное поведение, понимается как совокупность поступков и действий должностного лица или группы лиц, осуществляемых в пределах установленных законом полномочий, в процессе взаимодействия между собой и с внешней средой по поводу выполнения ими своих должностных обязанностей [8].

В Кодексе этики, Совета депутатов Центрального района города Челябинска, под антикоррупционным поведением понимается – предотвращение и преодоление коррупционно-опасных ситуаций [13].

Исходя из вышеуказанных определений, можно выделить признаки антикоррупционного поведения:

Совокупность принятых решений и совершенных деяний людей. К данному признаку предлагается относить как поведение самих должностных лиц, так и поведение граждан и юридических лиц, которые попадают в прямую или косвенную зависимость от должностного лица.

Направленность на противодействие формирования коррупционных факторов. В модельном законе государств – участников содружества независимых государств коррупционный фактор понимается как явление или совокупность явлений, порождающие коррупционные правонарушения или способствующие их распространению [7]. Следовательно, антикоррупционное поведение всегда направлено на противодействие и устранение явлений, способствующих появлению коррупционных правонарушений.

Ответственное выполнение своих функциональных обязанностей должностными лицами. Данный признак затрагивает морально-нравственную сторону личности должностного лица. В кодексе этики сотрудников МВД РФ указано, что сотрудники должны быть примером профессионализма, образцового выполнения служебных обязанностей, этических требований, соблюдения служебной дисциплины и законности [10].

Соответствие антикоррупционным стандартам. Антикоррупционный стандарт, включает в себя запреты и ограничения, устанавли-

ваемые законодательством Российской Федерации для государственных служащих. В частности, антикоррупционным законодательством установлен запрет на открытие и пользование в зарубежных банках для лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации.

На наш взгляд, все вышеуказанные определения антикоррупционного поведения являются неполными, поскольку в них не содержится одного из главных признаков: все принимаемые решения должны проходить морально-нравственную экспертизу. Этические правила служебного поведения, которые рекомендуется соблюдать государственным служащим, лежат в основе антикоррупционного поведения. Мы разделяем мнение А.Н. Митина, который рассматривает антикоррупционное поведение, как осознанное исполнение сотрудником функциональных обязанностей, в соответствии с этическими требованиями и игнорирование влияния коррупционных факторов [6].

Мы предлагаем рассматривать антикоррупционное поведение как совокупность действий людей, осуществляемых в соответствии с антикоррупционным законодательством, направленных на предотвращение возникновения коррупционно-опасных ситуаций, с соблюдением этических правил поведения. К ним следует относить чувство долга при выполнении служебных задач, беспристрастность при принятии решений, неподкупность, честность, взаимовыручка и другие качества, с помощью которых сотрудник органов внутренних дел не допустит совершение поступков, порочащих его честь и достоинство.

Принято выделять следующие аспекты антикоррупционного поведения:

1. Экономико-управленческий аспект. Экономика и коррупция существуют перманентно. Вторая паразитирует, а первая создает предпосылки и условия для произвола бесчестных лиц, наделенных властными полномочиями. В частности, при заключении сделок с коррупционной составляющей замедляется экономическое развитие государства.

2. Нормативно-правовой аспект. Успешное формирование антикоррупционного поведения в обществе во многом зависит от

состояния антикоррупционного законодательства в государстве. Вступление в силу Федерального закона «О противодействии коррупции» в 2008 г. положило начало формированию антикоррупционного законодательства в Российской Федерации, которое постоянно совершенствуется, принимаются Национальные планы и Стратегии противодействия коррупции, принимаются поправки к федеральным законам.

3. Морально-нравственный аспект. Влияние морально-нравственных ориентиров по праву признается одним из действенных инструментов по формированию антикоррупционного поведения. В Конвенции «Против коррупции», которая была принята Организацией Объединенных Наций, закреплено, что в целях борьбы с коррупцией каждое Государство-участник поощряет, среди прочего, неподкупность, честность и ответственность своих публичных должностных лиц. При возникновении обстоятельств возникновения коррупционного поведения у лица срабатывает схема «ситуация-выбор-исполнение». Где ситуация это обстоятельства, способствующие возникновению коррупционного поведения. Выбор – это принятие решения на основе требований нормативно-правовых актов, а также морально-нравственных ценностей.

Исполнение - принятие мер к претворению в жизнь принятого решения.

4. Социально-психологический аспект. В рамках данного аспекта проводится воспитательная работа по формированию у общества «антикоррупционного личностного конструкта». Он показывает человеку позитивные направления действий (противостояние коррупции) и негативные направления (участие в коррупционных деяниях). Предполагается, что воспитание в людях негативного отношения к коррупции начинается с семьи и продолжается всю сознательную жизнь человека, хотя современное поколение по-разному воспринимает распределение материальных благ в обществе.

Таким образом, нельзя однозначно утверждать, что в случае активной пропаганды антикоррупционного поведения сотрудник органов внутренних дел будет действовать только по его требованиям. Истинные нравственность, добросовестность, честность, законопослушность служителей закона никогда не ассоциировались с принуждением, страхом наказания или деньгами. Они появляются из системы внутренних ценностных ориентаций индивида, а именно, из мировоззрения, которое формируется в процессе социализации личности на протяжении всей жизни.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Бикеев И.И., Бикмухаметов А.Э., Газимзянов Р.Р., Кабанов П.А., Максимов С.В., Мартынович Т.С., Полторыхина С.В., Райков Г.И., Садеев М.М., Фролова И.И., Чирков Д.К. Коррупция и антикоррупционная политика: словарь / под общ. ред. Р.Р. Газимзянова. – Казань, 2009. – 123 с.
2. Деккерт Д.В. Формирование антикоррупционной направленности в поведении сотрудников органов внутренних дел // Надежность и компетентность: актуальные направления психологического обеспечения подразделений полиции: сборник материалов конференции. – Екатеринбург: Уральский юридический институт МВД России, 2017. – С. 43-46.
3. Киселев В.В. Психологические детерминанты антикоррупционного поведения сотрудников государственной организации: дис. ... кан. пед. наук. – М., 2016. – 167 с.
4. Краткая характеристика состояния преступности в Российской Федерации за январь – декабрь 2019 года. – URL: <https://мвд.рф/reports/item/19412450>.
5. Ларионова Е.Ю., Демаков В. И., Голодков Ю.Э. Сравнительная оценка психологических детерминант антикоррупционного поведения сотрудников ОВД и государственных служащих // Международный научно-исследовательский журнал. – 2017. – Вып. 7. Ч. 2. – С. 91-96.
6. Митин А.Н. Проблемы формирования антикоррупционного поведения // Российское право: образование, практика, наука. – 2019. – Вып. 6. – С. 103-109.
7. Модельный закон «Основы законодательства об антикоррупционной политике» принят постановлением 22-го пленарного заседания Межпарламентской ассамблеи государств-

участников СНГ от 15 ноября 2003 г. – URL: <https://base.garant.ru/2569543>.

8. Памятка Министерства юстиции Новосибирской области для государственного гражданского служащего «Стандарт антикоррупционного поведения». – URL: [https://minjust.nso.ru/sites/minjust.nso.ru/wodby\\_files/files/wiki/2015/10/pamyatka\\_standart\\_antikorrupcionnogo\\_povedeniya.pdf](https://minjust.nso.ru/sites/minjust.nso.ru/wodby_files/files/wiki/2015/10/pamyatka_standart_antikorrupcionnogo_povedeniya.pdf).

9. *Платов Е.В.* Антикоррупционный стандарт поведения государственного служащего // Юристъ-Правоведъ. – 2019. – № 4(91). – С. 192-197.

10. Приказ МВД России от 26 июня 2020 г. № 460 «Об утверждении кодекса этики и служебного поведения сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Доступ из справочной правовой системы «Консультант Плюс».

11. Психология управления: Монография / Уварина Н.В., Гнатышина Е.А., Корнеев Д.Н., Корнеева Н.Ю., Лысенко Ю.В., Семченко А.А. – Челябинск: Изд-во ЗАО «Библиотека А. Миллера», 2020. – 385 с.

12. *Ревягин А.В.* Нравственно-психологические стандарты антикоррупционного поведения сотрудников и работников органов внутренних дел // Психопедагогика в правоохранительных органах. – 2017. – № 1(68). – С. 24-27.

13. Решение Совета депутатов Центрального района города Челябинска от 27 ноября 2019 г. N 3/5 «Об утверждении Кодекса этики депутата Совета депутатов Центрального района города Челябинска». – URL: <http://centradm.ru/sovets-deputatov/resheniya-soveta-deputatov/>.

14. Статистические данные Генеральной прокуратуры за 2019 год. – URL: <https://genproc.gov.ru/smi/news/genproc/news-1817130/>.

15. Указ Президента РФ от 13 апреля 2010 г. N 460 «О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010-2011 годы». – URL: <https://base.garant.ru/12174916>.