

ОБ АКТУАЛЬНОСТИ ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОГО ПОВЕДЕНИЯ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ТРИФАНЦОВ Семён Васильевич

аспирант

ФГБОУ ВО «Южно-Уральский государственный гуманитарно-педагогический университет»
г. Челябинск, Россия

В статье анализируются стратегические нормативно-правовые акты в области борьбы с коррупцией. Рассматривается значение соответствия антикоррупционному стандарту сотрудников органов внутренних дел. Определены понятия и выделены признаки антикоррупционного поведения. Раскрываются условия формирования антикоррупционного поведения у сотрудников. Внимание обращено на воспитательный процесс в формировании антикоррупционного поведения.

Ключевые слова: коррупция, антикоррупционное поведение, профилактика, воспитание, противодействие, антикоррупционный стандарт.

В настоящее время коррупция захватила все стороны жизни нашего общества. Ежедневно, в сводках правоохранительных органов звучит информация о задержанных лицах, возбужденных уголовных делах по коррупционным преступлениям в сфере здравоохранения, образования, оборонно-промышленного комплекса. Экономический ущерб государству от преступлений коррупционной направленности согласно статистическим данным Генеральной прокуратуры за 2019 г. составил около 55,1 млрд. рублей [14]. Причиненный ущерб сравним с государственными бюджетами таких стран как Мальта и Албания.

О масштабах коррупционной угрозы для безопасности государства говорят и статистические данные МВД России. Количество коррупционных преступлений по итогам 2018 г. увеличилось на 2,9% (30 495), и на 1,6% (30991) увеличилось количество данных преступлений в 2019 г. [4]. Тенденция к росту данных преступлений очевидна.

В Национальной стратегии противодействия коррупции, коррупция признается одной из системных угроз безопасности Российской Федерации [15].

В.В. Путин на коллегии Министерства внутренних дел Российской Федерации в 2020 г. отметил, что дальнейшая декриминализация экономики и противодействие коррупционным проявлениям является одним из

приоритетных направлений деятельности МВД России.

По мнению А.В. Ревягина приоритетной задачей деятельности органов внутренних дел в области противодействия коррупции является реализация антикоррупционного законодательства [12, с. 24].

Мы считаем, что одной из основных составляющих эффективного механизма борьбы с коррупцией является воспитательный процесс. Зачастую он лежит в основе профилактики коррупции. В настоящее время в большой степени акцентировано внимание на выявление коррупционных правонарушений, однако профилактика через воспитательный процесс способна принести не меньше пользы в деле борьбы с коррупцией. Органам внутренних дел, находящимся на самом фронте борьбы с коррупционной преступностью, приходится постоянно сталкиваться с различными соблазнами коррупционных правонарушений. Мы разделяем мнение Д.В. Деккерта о том, что противодействуя преступности, сотрудник должен сам иметь безукоризненную репутацию, олицетворяя один из главных принципов педагогики – личный пример [2]. Действительно, сотрудник ОВД, который допускает совершение коррупционных правонарушений, не имеет морального права на требование соблюдения закона от других членов общества.

Рассматривая правовой аспект антикоррупционного поведения сотрудника ОВД можно отметить, что в Федеральном законе «О службе в ОВД» среди прав и обязанностей сотрудника, также содержатся запреты и требования к служебному поведению. Закон «О противодействии коррупции» содержит в себе антикоррупционный стандарт государственного служащего, который распространяется и на сотрудников органов внутренних дел. Кодекс этики сотрудника ОВД напоминает, что сотруднику органов внутренних дел недопустимо стремиться к получению денежных вознаграждений и подарков от граждан в связи с исполнением им служебных обязанностей. Вообще, поведение людей, это прямое отражение воспитания. Формирование антикоррупционного поведения сотрудников ОВД процесс сложный и в, некоторой степени, длительный. На службу в ОВД поступает взрослый социализировавшийся человек со своими устоявшимися ценностными ориентациями, учитывая это, задача педагогического состава заключается в формировании определенной служебной надстройки, на основе общего базиса личности. Все кандидаты на службу проходят профессиональный отбор в медицинских учреждениях и кадровых подразделениях, лица, склонные к коррупционному поведению, к службе не допускаются, однако, не всегда есть возможность выявить предпосылки к такому поведению. Иногда коррупционное поведение начинает формироваться во время прохождения службы, при взаимодействии со старшими, более опытными коллегами. В связи с этим, в процессе стажировки и профессиональной подготовки будущих сотрудников органов внутренних дел необходимо формировать устойчивые основы антикоррупционного поведения, чтобы в процессе профессиональной деформации и воздействия коррупционных соблазнов они остались непоколебимы.

В настоящее время функции по формированию у сотрудников поведения, соответствующего антикоррупционным стандартам, возложены на руководителей подразделений, кадровые службы и подразделения профессиональной подготовки МВД России. Каж-

дый сотрудник правоохранительных органов вовлекается в систему ценностей министерства, подразделения и своего руководителя. В связи с этим, одна из целей руководства – интеграция системы антикоррупционных ценностей подчиненным. По мнению профессора Н.В. Увариной, руководство – это воздействие на подчиненных людей, с целью предания им, желаемого поведения [11]. Начальник подразделения, применяя имеющиеся у него инструменты управления, способен влиять на формирование антикоррупционного поведения своих подчиненных. Прежде всего, необходимо учитывать, чтобы руководитель был носителем антикоррупционных взглядов и не имел деформированных нравственных ценностей. Подразделения по работе с личным составом МВД России формируют сотрудников ОВД, о требованиях к служебному поведению, разъясняют положения нормативно-правовых актов, направленных на противодействие коррупции. В рамках реализуемых программ профессионального обучения в системе МВД России проводятся занятия по дисциплине «Нравственно-этические основы службы в органах внутренних дел Российской Федерации», на которых формируются основы антикоррупционного поведения сотрудников ОВД.

Несмотря на повсеместное употребление понятия «антикоррупционное поведение», однозначного понимания сущности и законодательного закрепления этого термина в настоящий момент не существует.

Группа авторов из ВНИИ МВД России рассматривают антикоррупционное поведение, как поведение людей, препятствующее формированию коррупционных факторов и коррупционной деятельности [1].

По мнению В.В. Киселева, антикоррупционное поведение – это совокупность принятых решений, которые находят свое отражение в выполнении служебных обязанностей, в соответствии с требованиями антикоррупционных стандартов [3].

По мнению некоторых исследователей под антикоррупционным поведением понимается соответствие поведения требованиям нормативно-правовых актов в случае появления коррупционных факторов [5, с. 92].

В памятке для государственного гражданского служащего, содержащей антикоррупционный стандарт, антикоррупционное поведение, понимается как совокупность поступков и действий должностного лица или группы лиц, осуществляемых в пределах установленных законом полномочий, в процессе взаимодействия между собой и с внешней средой по поводу выполнения ими своих должностных обязанностей [8].

В Кодексе этики, Совета депутатов Центрального района города Челябинска, под антикоррупционным поведением понимается – предотвращение и преодоление коррупционно-опасных ситуаций [13].

Исходя из вышеуказанных определений, можно выделить признаки антикоррупционного поведения:

Совокупность принятых решений и совершенных деяний людей. К данному признаку предлагается относить как поведение самих должностных лиц, так и поведение граждан и юридических лиц, которые попадают в прямую или косвенную зависимость от должностного лица.

Направленность на противодействие формирования коррупционных факторов. В модельном законе государств – участников содружества независимых государств коррупционный фактор понимается как явление или совокупность явлений, порождающие коррупционные правонарушения или способствующие их распространению [7]. Следовательно, антикоррупционное поведение всегда направлено на противодействие и устранение явлений, способствующих появлению коррупционных правонарушений.

Ответственное выполнение своих функциональных обязанностей должностными лицами. Данный признак затрагивает морально-нравственную сторону личности должностного лица. В кодексе этики сотрудников МВД РФ указано, что сотрудники должны быть примером профессионализма, образцового выполнения служебных обязанностей, этических требований, соблюдения служебной дисциплины и законности [10].

Соответствие антикоррупционным стандартам. Антикоррупционный стандарт, включает в себя запреты и ограничения, устанавли-

ваемые законодательством Российской Федерации для государственных служащих. В частности, антикоррупционным законодательством установлен запрет на открытие и пользование в зарубежных банках для лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации.

На наш взгляд, все вышеуказанные определения антикоррупционного поведения являются неполными, поскольку в них не содержится одного из главных признаков: все принимаемые решения должны проходить морально-нравственную экспертизу. Этические правила служебного поведения, которые рекомендуется соблюдать государственным служащим, лежат в основе антикоррупционного поведения. Мы разделяем мнение А.Н. Митина, который рассматривает антикоррупционное поведение, как осознанное исполнение сотрудником функциональных обязанностей, в соответствии с этическими требованиями и игнорирование влияния коррупционных факторов [6].

Мы предлагаем рассматривать антикоррупционное поведение как совокупность действий людей, осуществляемых в соответствии с антикоррупционным законодательством, направленных на предотвращение возникновения коррупционно-опасных ситуаций, с соблюдением этических правил поведения. К ним следует относить чувство долга при выполнении служебных задач, беспристрастность при принятии решений, неподкупность, честность, взаимовыручка и другие качества, с помощью которых сотрудник органов внутренних дел не допустит совершение поступков, порочащих его честь и достоинство.

Принято выделять следующие аспекты антикоррупционного поведения:

1. Экономико-управленческий аспект. Экономика и коррупция существуют перманентно. Вторая паразитирует, а первая создает предпосылки и условия для произвола бесчестных лиц, наделенных властными полномочиями. В частности, при заключении сделок с коррупционной составляющей замедляется экономическое развитие государства.

2. Нормативно-правовой аспект. Успешное формирование антикоррупционного поведения в обществе во многом зависит от

состояния антикоррупционного законодательства в государстве. Вступление в силу Федерального закона «О противодействии коррупции» в 2008 г. положило начало формированию антикоррупционного законодательства в Российской Федерации, которое постоянно совершенствуется, принимаются Национальные планы и Стратегии противодействия коррупции, принимаются поправки к федеральным законам.

3. Морально-нравственный аспект. Влияние морально-нравственных ориентиров по праву признается одним из действенных инструментов по формированию антикоррупционного поведения. В Конвенции «Против коррупции», которая была принята Организацией Объединенных Наций, закреплено, что в целях борьбы с коррупцией каждое Государство-участник поощряет, среди прочего, неподкупность, честность и ответственность своих публичных должностных лиц. При возникновении обстоятельств возникновения коррупционного поведения у лица срабатывает схема «ситуация-выбор-исполнение». Где ситуация это обстоятельства, способствующие возникновению коррупционного поведения. Выбор – это принятие решения на основе требований нормативно-правовых актов, а также морально-нравственных ценностей.

Исполнение - принятие мер к претворению в жизнь принятого решения.

4. Социально-психологический аспект. В рамках данного аспекта проводится воспитательная работа по формированию у общества «антикоррупционного личностного конструкта». Он показывает человеку позитивные направления действий (противостояние коррупции) и негативные направления (участие в коррупционных деяниях). Предполагается, что воспитание в людях негативного отношения к коррупции начинается с семьи и продолжается всю сознательную жизнь человека, хотя современное поколение по-разному воспринимает распределение материальных благ в обществе.

Таким образом, нельзя однозначно утверждать, что в случае активной пропаганды антикоррупционного поведения сотрудник органов внутренних дел будет действовать только по его требованиям. Истинные нравственность, добросовестность, честность, законопослушность служителей закона никогда не ассоциировались с принуждением, страхом наказания или деньгами. Они появляются из системы внутренних ценностных ориентаций индивида, а именно, из мировоззрения, которое формируется в процессе социализации личности на протяжении всей жизни.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Бикеев И.И., Бикмухаметов А.Э., Газимзянов Р.Р., Кабанов П.А., Максимов С.В., Мартынович Т.С., Полторыхина С.В., Райков Г.И., Садеев М.М., Фролова И.И., Чирков Д.К. Коррупция и антикоррупционная политика: словарь / под общ. ред. Р.Р. Газимзянова. – Казань, 2009. – 123 с.
2. Деккерт Д.В. Формирование антикоррупционной направленности в поведении сотрудников органов внутренних дел // Надежность и компетентность: актуальные направления психологического обеспечения подразделений полиции: сборник материалов конференции. – Екатеринбург: Уральский юридический институт МВД России, 2017. – С. 43-46.
3. Киселев В.В. Психологические детерминанты антикоррупционного поведения сотрудников государственной организации: дис. ... кан. пед. наук. – М., 2016. – 167 с.
4. Краткая характеристика состояния преступности в Российской Федерации за январь – декабрь 2019 года. – URL: <https://мвд.рф/reports/item/19412450>.
5. Ларионова Е.Ю., Демаков В. И., Голодков Ю.Э. Сравнительная оценка психологических детерминант антикоррупционного поведения сотрудников ОВД и государственных служащих // Международный научно-исследовательский журнал. – 2017. – Вып. 7. Ч. 2. – С. 91-96.
6. Митин А.Н. Проблемы формирования антикоррупционного поведения // Российское право: образование, практика, наука. – 2019. – Вып. 6. – С. 103-109.
7. Модельный закон «Основы законодательства об антикоррупционной политике» принят постановлением 22-го пленарного заседания Межпарламентской ассамблеи государств-

участников СНГ от 15 ноября 2003 г. – URL: <https://base.garant.ru/2569543>.

8. Памятка Министерства юстиции Новосибирской области для государственного гражданского служащего «Стандарт антикоррупционного поведения». – URL: https://minjust.nso.ru/sites/minjust.nso.ru/wodby_files/files/wiki/2015/10/pamyatka_standart_antikorrupcionnogo_povedeniya.pdf.

9. *Платов Е.В.* Антикоррупционный стандарт поведения государственного служащего // Юристъ-Правоведъ. – 2019. – № 4(91). – С. 192-197.

10. Приказ МВД России от 26 июня 2020 г. № 460 «Об утверждении кодекса этики и служебного поведения сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Доступ из справочной правовой системы «Консультант Плюс».

11. Психология управления: Монография / Уварина Н.В., Гнатышина Е.А., Корнеев Д.Н., Корнеева Н.Ю., Лысенко Ю.В., Семченко А.А. – Челябинск: Изд-во ЗАО «Библиотека А. Миллера», 2020. – 385 с.

12. *Ревягин А.В.* Нравственно-психологические стандарты антикоррупционного поведения сотрудников и работников органов внутренних дел // Психопедагогика в правоохранительных органах. – 2017. – № 1(68). – С. 24-27.

13. Решение Совета депутатов Центрального района города Челябинска от 27 ноября 2019 г. N 3/5 «Об утверждении Кодекса этики депутата Совета депутатов Центрального района города Челябинска». – URL: <http://centradm.ru/soviet-deputatov/resheniya-soveta-deputatov/>.

14. Статистические данные Генеральной прокуратуры за 2019 год. – URL: <https://genproc.gov.ru/smi/news/genproc/news-1817130/>.

15. Указ Президента РФ от 13 апреля 2010 г. N 460 «О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010-2011 годы». – URL: <https://base.garant.ru/12174916>.