

УДК 341.1/8

ПРАВОВЫЕ ВОПРОСЫ ПРИНЦИПА РАЗОРУЖЕНИЯ КАК ЭФФЕКТИВНЫЙ МЕТОД ПОДДЕРЖАНИЯ МИРА

АКТЫМБАЕВ Канат Избасарович

старший преподаватель кафедры государственно-правовых дисциплин Жетысуский университет им. И. Жансугурова
г. Талдыкорган, Казахстан

В данной научной статье рассмотрены правовые вопросы принципа разоружения как одного из механизмов международного права безопасности. Также в этой статье приводятся актуальные проблемы по применению данного принципа в международно-правовом сообществе для осуществления поддержки мира и безопасности.

Ключевые слова: право, разоружение, метод, обеспечение мира, международное сообщество.

На сегодняшний день как никогда остро стоят правовые вопросы решения проблем разоружения. Во-первых, на Ближнем Востоке все еще продолжаются конфликты, а во-вторых, растущая напряженность между Западом и Востоком перед лицом Соединенных Штатов и России неизбежно втягивает наш мир в горнило войны, где институты права больше не будут полезными и все-таки сильными. В связи с этим, дальнейшее развитие этого вопроса требует хорошего изучения дипломатического и юридического секторов для решения данной проблемы. Но прежде чем мы начнем исследование этого вопроса, мы должны понять, почему необходимо изучать и все шире применять правовой принцип разоружения.

Проблема разоружения – это будущее нашей страны и будущее всего мира, – Н. Назарбаев. Природа конфликта и оружие, используемое для борьбы с ним, резко изменились за последние 100 лет. До двадцатого века немногие страны поддерживали большие армии и их оружие – хотя, безусловно, смертоносное – в основном ограничивали ущерб в непосредственной близости от места сражения. Большинство убитых и раненых в конфликтах до двадцатого века были активными бойцами ВС.

С другой стороны, сражения XX в. часто были борьбой, которая охватывала целые общества, а в случае двух мировых войн – почти

весь земной шар. Первая мировая война унесла жизни около 8,5 миллионов солдат и от 5 до 10 миллионов жертв среди гражданского населения. Во Второй мировой войне погибло около 70 миллионов человек. Было разработано и использовано оружие со все большей и огромной разрушительной мощностью неизбирательного действия – оружие массового уничтожения, включая химическое и биологическое оружие и, впервые, ядерное оружие, которое было сброшено на Хиросиму и Нагасаки в Японии 1945 г. [4, с. 880].

Во второй половине XX в. преобладала холодная война и сопутствующие ей «прокси-войны», национально-освободительные войны, внутригосударственные конфликты, геноцид и связанные с ними гуманитарные кризисы. Хотя эксперты расходятся в своих оценках количества людей, погибших в результате этих конфликтов, существует общее мнение, что это число превышает 60 миллионов, а возможно, и 100 миллионов человек, многие из которых не являются военнослужащими. Государства участвовали в тотальной гонке вооружений, ежегодно тратя 1 триллион долларов США к середине 80-х гг. на создание арсеналов, способных нанести массовые разрушения в любой точке земного шара.

Затем падение Берлинской стены в 1989 г. привело к снижению напряженности между двумя сверхдержавами, и военные бюджеты – и количество конфликтов – спали. К сожале-

нию, сокращение военных бюджетов длилось недолго и закончилось в конце 1990-х гг. В период с 2001 по 2019 гг. военные расходы увеличивались в среднем на 5,1% ежегодно. Эти расходы в целом снизились или оставались стабильными с 2010 по 2016 гг. из-за глобального экономического кризиса, но мировые военные расходы в 2016 году немного выросли в результате увеличения в государствах Азии, Европы и Северной Америки. Этот недавний глобальный подъем подчеркивает возможность того, что военные расходы возобновят прежнюю тенденцию к росту, особенно в связи с тем, что ряд государств обсуждают новые многолетние увеличения расходов.

Подавляющее большинство насильственных конфликтов сегодня происходит внутри государств, жертвами которых являются в основном мирные жители. Определенные маргинализированные группы населения – женщины, дети, пожилые люди, инвалиды, бедняки – особенно уязвимы в условиях конфликта и несут на себе основную тяжесть его ущерба во всем мире. Большинство конфликтов ведется в основном с применением стрелкового и легких вооружений.

В последнее десятилетие произошло увеличение числа вооруженных конфликтов, гибели людей в результате конфликтов и потоков беженцев. Глобальное принудительное перемещение достигло рекордного уровня в 2018 г.: более 68 миллионов человек покинули свои дома в результате конфликта и преследований. Военное вмешательство во внутренние конфликты других государств также стало более обычным явлением в последние два десятилетия, часто делая конфликты более смертоносными, затягивая боевые действия и затрудняя мирные усилия.

Число смертей от терроризма резко возросло с 2000 г. Террористическая деятельность по-прежнему сильно сконцентрирована всего в восьми странах – Афганистане, Египте, Ираке, Нигерии, Пакистане, Сомали, Сирии и Йемене – но в последние годы она также расширилась. Хотя Ближний Восток остается наиболее пострадавшим регионом, Запад пережил серьезные нападения, но в целом погибло гораздо меньше. Глобальные

издержки терроризма также значительны: по одной из оценок, в 2014 г. они составили почти 53 миллиарда долларов. За последние 25 лет подавляющее большинство террористических атак произошло в странах, вовлеченных в вооруженные конфликты [3, с. 179].

Более 2,5 миллиарда человек во всем мире (около одной трети населения мира) живут в опасных местах, в странах с высоким уровнем насильственной смерти. На опасные места приходится более 60 процентов мировой нищеты, и 98 процентов беженцев прибывают из этих мест.

Разработка нового оружия и технологий, включая беспилотные автономные транспортные средства (также известные как дроны), летальное автономное оружие (иногда называемое «роботами-убийцами») и кибероружие, опередила усилия по регулированию.

Не только конфликт ставит под угрозу безопасность человека. Во все большей степени изменение климата также становится фактором. Это «множитель угроз», усугубляющий существующие риски и повышающий вероятность нестабильности. Люди, живущие в районах, затронутых конфликтом, особенно уязвимы к изменению климата.

В условиях роста конфликта общие мировые военные расходы несколько выросли по сравнению с 2019 г. и достигли 2,134 триллиона долларов в 2020 г., что составляет 2,9% мирового валового внутреннего продукта или 531 доллар на каждого человека в мире. На Соединенные Штаты приходится чуть более 39% общих мировых военных расходов, а на пять крупнейших мировых расходников вместе взятых приходится 60% военных расходов во всем мире.

Экономическая утечка, связанная с расходами на оборону, особенно во время глобального экономического кризиса и пандемии COVID-19, является драматической, и нигде больше, чем в развивающемся мире, где бедняки несоразмерно страдают от конфликтов. Для многих бедняков мира войны и преступное насилие напрямую ограничивают их шансы на существование. По оценке Министерства международного развития Соединенного Королевства, половина беднейшего населения мира может проживать в государствах,

которые переживают или находятся под угрозой насильственного конфликта. В среднем в результате вооруженного конфликта экономика африканской страны сокращается на 15% ежегодно.

Текущая ситуация в мире очень непредсказуема. Потребуется время, чтобы привыкнуть к новым концептуальным политическим изменениям, которые привели нас от замороженной, искусственно упрощенной модели мира к гораздо более сложной и мобильной системе международных отношений в условиях глобализации. Необходимость политического анализа изменения геополитического пространства, связанного с окончанием противостояния Востока и Запада, появлением новых субъектов международных отношений, определила предмет исследования – особенности реализации внешнеполитического курса Республики Казахстан в меняющемся мире [2, с. 74].

На данный момент мир заполнен под завязку оружием. По данным Small Arms Survey, в обращении находится около 1,875 млрд или более единиц стрелкового оружия.

На начало 2020 г. государства, обладающие ядерным оружием, располагали почти 13 435 ядерными боеголовками, более 4100 из которых были развернуты и готовы к использованию; примерно 1800 из них находились в состоянии повышенной готовности и были готовы к запуску в считанные минуты. Хотя количество ядерных вооружений существенно сократилось по сравнению с пиком в середине 1980-х гг. (когда оно достигло почти 70 000 боеголовок), темпы сокращений замедлились, и с 2011 г. не произошло значительного уменьшения количества развернутых стратегических ядерных сил. Глобальных запасов материала для изготовления ядерных бомб остается достаточно, чтобы сделать десятки тысяч нового оружия (около 1370 тонн высокообогащенного урана и 500 тонн выделенного плутония).

Несмотря на запреты на его использование, химическое оружие в последнее время применялось в Сирии вооруженными силами страны и Исламским государством Ирака и Леванта (ИГИЛ), согласно данным Совместного механизма расследования Организации по запрещению химического оружия и Орга-

низации Объединенных Наций. Также поступали сообщения о применении химического оружия в Ираке (ИГИЛ) и в Дарфуре суданскими войсками.

Десятки стран по-прежнему накапливают миллионы кассетных боеприпасов, и, по данным Хьюман Райтс Вотч, за последние годы атаки кассетными боеприпасами произошли в Ливии, Судане, Сирии, Украине и Йемене.

Женщины и дети по-прежнему становятся объектами вооруженных конфликтов, а десятки тысяч мальчиков и девочек в возрасте до 18 лет по-прежнему используются в конфликтах по всему миру. В последние годы тысячи женщин и девочек были сексуально порабощены в результате войны и терроризма, а сотни тысяч были изнасилованы в конфликтных ситуациях. Меньшее, но значительное число мужчин также становилось жертвами сексуального насилия в вооруженных конфликтах.

Тем не менее, среди этой суматохи есть и хорошие новости. Достигнут прогресс в прекращении использования детей в конфликтах, 65 000 детей были освобождены из вооруженных сил и вооруженных групп за последние 10 лет [1, с. 107].

Число участников Конвенции по кассетным боеприпасам и Конвенции о запрещении мин, которые фактически остановили глобальную торговлю наземными минами, продолжает расти. По состоянию на конец 2019 г. 93% всех заявленных запасов кассетных боеприпасов в мире были уничтожены (Коалиция по кассетным боеприпасам). Заявленные запасы химического оружия в Сирии и Ливии также были уничтожены (тем не менее, атаки с применением химического оружия в Сирии продолжаются). Хотя Российская Федерация и Соединенные Штаты пропустили сроки для полного уничтожения своих запасов химического оружия, обе страны продолжают работать в этом направлении.

17 июня 1928 г. был подписан Женевский протокол о запрещении химического и биологического оружия. Использование в протоколах газов и одних и тех же жидкостей проверено всем цивилизованным миром. Женевские конвенции призывают к предвзятости в отношении химического оружия и

запрета на использование биологического оружия. То есть подписавшие Женевский протокол, но США долгое время нератифицировали его и ратифицировать данный протокол удалось только в 1975 г.

Это трудный момент для многих государственных режимов удерживать контроль над обильными вооружениями. Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, который запрещает все ядерные испытания, еще не вступил в силу, ожидая ратификации ключевыми государствами, обладающими ядерным оружием, и другими сторонами. Тем не менее Договор о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО), который доказал свою надежность и в значительной степени эффективен в сдерживании распространения, находится под давлением. Примечательно, что государства-участники Договора, обладающие и не обладающие ядерным оружием, по-прежнему расходятся во мнениях относительно основных целей и задач ДНЯО. Государства, обладающие ядерным оружием, спустя почти 50 лет после вступления в силу ДНЯО, не выполнили свои обязательства по ядерной сделке, чтобы продолжить «добросовестные» переговоры по ядерному разоружению, как того требует ДНЯО. С другой стороны, распространение ядерного оружия вызывает озабоченность. Тем не менее, есть положительные сдвиги. После интенсивного трехлетнего процесса в 2015 г. Иран и так называемая Е3/EU + 3 (Китай, Франция, Германия, Российская Федерация, Великобритания и США, а также Европейский союз) достигли соглашения по Совместному всеобъемлющему плану действий, который привел к восстановлению международного доверия к исключительно мирному характеру ядерной программы Ирана и снятию экономических санкций и других ограничений.

Начиная с 2013 г. группа государств-членов Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций выступила с гуманитарной инициативой по переосмыслению дебатов по ядерному разоружению, подчеркнув разрушительные последствия ядерного взрыва. Кульминацией этой инициативы стало принятие 7 июля 2017 г.

Договора о запрещении ядерного оружия – первого многостороннего юридически обязательного документа в области ядерного разоружения, переговоры по которому были заключены за 20 лет. Представитель Генерального секретаря Организации Объединенных Наций Антониу Гутерриш заявил, что Договор «представляет собой важный шаг и вклад в общие чаяния мира без ядерного оружия».

Были сделаны шаги вперед и в области контроля над обычными вооружениями. Договор о торговле оружием, первый в истории глобальный договор, устанавливающий стандарты регулирования международной торговли обычными вооружениями, вступил в силу в 2014 г.

Результатом глобального сотрудничества стало также Парижское соглашение, которое вступило в силу в 2016 г. Соглашение представляет собой амбициозную глобальную инициативу по борьбе с изменением климата и укреплению способности стран справляться с его последствиями. Изменение климата и безопасность неразрывно связаны между собой, поскольку считается, что изменение климата увеличивает вероятность конфликта. Те, кто переживает конфликт, также особенно уязвимы для его последствий. Несмотря на недавнее решение Соединенных Штатов отказаться от Соглашения, оно остается мощным инструментом для поощрения норм и активизации действий во всем мире.

Государства-члены Организации Объединенных Наций также согласовали Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 г. – набор из 17 глобальных целей по борьбе с глобальной бедностью и содействию устойчивому развитию. С этой целью в области устойчивого развития направлена на содействие развитию мирных и инклюзивных обществ, в том числе путем значительного сокращения незаконных потоков оружия.

После саммита G20 в Питтсбурге, США, 2 октября 2009 г. Белый дом объявил, что пора сделать смелый шаг. Но то, что произошло, было загадочным. «Все зависит от выбора Ирана», – сказал президент, отметив, что исследования – лучший способ решить проблему. Вопрос о втором в Иране заводе по

обогащению урана на ядерном топливе стал одним из самых актуальных вопросов повестки дня. Позже Барак Обама объявил, что он изменит систему противоракетной обороны США [5, с. 1-5].

По приведенной выше информации можно понять одно. То, что мировые запасы оружия только растут, несмотря на многие нормативные акты, действующие по сей день, а также рост числа мировых конфликтов не сеют ничего хорошего для будущей мировой безопасности. Но, несмотря на все это, принцип разоружения – один из самых эффективных методов поддержания мирового порядка и безопасности. В связи с вышеизложенным предлагаю следующее:

– в первую очередь, взять за основу новое нормативное положение на международном уровне, которое будет регулировать этот про-

цесс, а именно, регулирование и его реализация будет введена в императивном порядке;

– во-вторых, проводить мероприятия культурного и массового происхождения по изменению моральных и социальных ценностей людей, тем самым подталкивая их к тому, что лучше жить без оружия, чем с оружием за пазухой. Таким образом демонстрируются специальные фильмы, а также широкое использование Интернета;

– в-третьих, сегодня миром правит только одна эффективная сила, это сила капитала и денег, а это значит, что если банковский сектор единодушно поддержит все способы реализации процесса разоружения, мировой вопрос безопасности и мира будет решен уже в наше время, что в свою очередь подтолкнет человечество на путь развития мира и безопасности вселенского масштаба.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Назарбаев Н. Критическое десятилетие. – Алматы, 2003. – 256 с.
2. Токаев К. Внешняя политика Казахстана в условиях разоружения. Учебник. – Алматы, 2011. – 540 с.
3. Birch, Marion SIPRI Yearbook 2019 – Armaments, Disarmament and International Security. Medicine, conflict, and survival Volume: 39 Edition: 4. P: 179-181.
4. Price Richard S.; Keck Thomas M. Movement Litigation and Unilateral Disarmament: Abortion and the Right to Die. LAW AND SOCIAL INQUIRY-JOURNAL OF THE AMERICAN BAR FOUNDATION. V: 40 Edition: 4. P. 880-907.
5. «The Nuclear-Free World is the Global Mission of Kazakhstan». President of the Republic of Kazakhstan N. Nazarbayev Speech by President Nursultan Nazarbayev at the International Conference «Nuclear Tests – to a Nuclear-Weapon-Free World» and discussion of the participants of the conference «A new global stage of disarmament begins with the closure of the Semipalatinsk Test Site». Egemen Kazakhstan. No. 570-571(27644), August 30, 2012. P. 1-5.

LEGAL ISSUES OF THE DISARMAMENT PRINCIPLE AS AN EFFECTIVE METHOD OF MAKING PEACE

AKTYMBAYEV Kanat Izbasarovich

Senior Lecturer of the Department of State and Legal Disciplines

I. Zhansugurov's Zhetysu University

Taldykorgan, Kazakhstan

This scientific article examines the legal issues of the principle of disarmament as one of the mechanisms of international security law. Also, this article provides topical issues on the application of this principle in the international legal community to support peace and security.

Key words. Law, disarmament, method, ensuring peace, international society.