

УДК: 336.1

СРАВНИТЕЛЬНАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРАКТИК ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ И ПОДПРОГРАММЫ «КОМПЛЕКСНОЕ РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ», РЕАЛИЗУЕМЫХ В РЕСПУБЛИКЕ КРЫМ

МАКУХА Юлия Николаевна

научный сотрудник Центра изучения гражданских инициатив
ГБОУ ВО РК «Крымский инженерно-педагогический университет им. Февзи Якубова»
г. Симферополь, Россия

В статье представлен сравнительный анализ государственной программы инициативного бюджетирования и подпрограммы «Комплексное развитие сельских территорий», реализуемых в Республике Крым. В ходе проведенного исследования рассматриваются основные характеристики и параметры оценки программ по показателям их эффективности и результативности в динамике.

Ключевые слова: государственная программа, комплексное развитие территорий, источники финансирования, инициативное бюджетирование, сельские территории, инициативные проекты.

Постановка проблемы. Сельские территории Российской Федерации являются ее стратегическим ресурсом. Однако отсутствие возможности удовлетворить свои насущные потребности, сложные условия жизни сельского населения, оторванность сельских поселений от научно-технических достижений XXI в., недостаточная вовлеченность сельского населения в практики гражданского общества, слабое развитие транспортной инфраструктуры и средств связи не позволяют реализовать потенциал сельских территорий в полной мере.

Для успешного решения задач по наращиванию экономического потенциала требуется системный подход, важнейшей частью которого является осуществление мер по повышению уровня и качества жизни на селе. За последние годы в результате резкого спада сельскохозяйственного производства и ухудшения финансового положения отрасли, изменения организационно-экономического механизма развития социальной сферы и инженерной инфраструктуры села произошло снижение доступности для сельского населения образовательных, медицинских, культурных и торгово-бытовых услуг, увеличилось отставание села от города по уровню и условиям жизнедеятельности.

Соответственно, *целью исследования* является сравнительный анализ эффективности

реализации государственных программ Российской Федерации инициативное бюджетирование и подпрограммы «Комплексное развитие сельских территорий», их сравнение и выявление общих черт, особенностей и отличий между ними.

Государственным советом Республики Крым 29 мая 2020 г. был принят закон N 77-ЗРК/2020 «Об инициативном бюджетировании», который направлен на содействие участия жителей муниципальных образований Республики Крым в решении вопросов местного значения, а также иных вопросов, право решения которых предоставлено органам местного самоуправления, посредством реализации на территории Республики Крым проектов инициативного бюджетирования в форме инициативных проектов, выдвигаемых для получения финансовой поддержки за счет межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Крым [1].

Инициативное бюджетирование – это один из инструментов вовлечения граждан в местное самоуправление и управление бюджетом территорий. Это форма участия жителей в решении вопросов местного значения посредством выдвижения участия в отборе реализации и контроле за реализацией инициативных проектов. Каждое поселение может путем открытого обсуждения и голосования на местных собраниях выбрать объек-

ты благоустройства. Приоритет отдаётся местной инфраструктуре:

- благоустройству территорий (включая освещение улиц);
- объектам физической культуры и мас-

сового спорта [2].

Программа инициативного бюджетирования реализуется в Республике Крым с 2021 г., более подробно об объемах софинансирования проектов можно посмотреть в таблице 1.

Таблица 1

**ОБЪЕМЫ СОФИНАНСИРОВАНИЯ ПРОГРАММЫ
ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ КРЫМ***
(Ответственный исполнитель – Министерство финансов Республики Крым)

Период	Объем и источники финансирования инициативного бюджетирования, тыс. руб.			
	за счет средств бюджета Республики Крым	за счет средств местных бюджетов	за счет средств населения	за счет средств спонсоров
2021	45500	6500	2100	1900
2022	52600	8600	2900	3400

*разработано автором на основе [1; 2]

Анализируя данные за 2021-2022 гг. в таблице 1, показатели источников финансирования инициативного бюджетирования в Республике Крым увеличиваются:

- за счет средств бюджета Республики Крым – 7100 тыс. руб.;
- за счет местных бюджетов – 2100 тыс. руб.;
- за счет средств населения – 800 тыс. руб.;
- за счет средств спонсоров – 1500 тыс. руб.

Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия была принята Постановлением Совета Министров Республики Крым от 13 декабря 2019 г. N 732 (с изменениями от 15.07.2022 N 518) и включает в себя 5 подпрограмм:

- Подпрограмма 1 «Развитие отраслей агропромышленного комплекса»;
- Подпрограмма 2 «Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе»;
- Подпрограмма 3 «Комплексное развитие сельских территорий»;
- Подпрограмма 4 «Эффективное вовле-

чение в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развитие мелиоративного комплекса Республики Крым»;

- Подпрограмма 5 «Развитие малых форм хозяйствования» [6].

Рассмотрим подпрограмму 3 «Комплексное развитие сельских территорий, как наиболее схожую по сферам реализации с программой инициативного бюджетирования». Целью государственной подпрограммы является повышение качества жизни сельского населения за счет создания комфортных условий проживания и жизнедеятельности на сельской территории путем:

- удовлетворение потребностей сельского населения в благоустроенном жилье;
- повышение уровня комплексного обустройства сельских населенных пунктов объектами социальной инженерной инфраструктуры;
- активизация граждан, проживающих в сельской местности, в реализации общественно значимых объектов [5].

Об основных объемах софинансирования подпрограммы «Комплексное развитие территорий» можно в таблице 2.

Таблица 2

**ОБЪЕМЫ СОФИНАНСИРОВАНИЯ ПО ПОДПРОГРАММЕ 3
«КОМПЛЕКСНОЕ РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ» ***
(Ответственный исполнитель – Министерство финансов Республики Крым)

Период	Объем и источники финансирования Подпрограммы, тыс.руб.			
	за счет средств федерального бюджета по годам	за счет средств бюджета Республики Крым	за счет средств местных бюджетов	за счет средств из внебюджетных источников
2020	144902,7	7626,5	41400,0	24271,5
2021	66888,0	675,6	14853,1	5043,8
2022	11124,1	112,4	692,2	4122,8

*разработано автором на основе [4,5,6,9,10]

В целом общая динамика финансирования подпрограммы «Комплексное развитие сельских территорий» отрицательная. За период с 2020-2022:

– за счет средств федерального бюджета – 133781,6 тыс. руб.;

– за счет средств бюджета Республики Крым – 7514,1 тыс. руб.;

– за счет средств местных бюджетов – 40707,8 тыс. руб.;

– за счет средств из внебюджетных источников – 20148,7 тыс. руб.

Сравнительная характеристика программ в разрезе основных критериев представлена в таблице 3.

Таблица 3

**СРАВНИТЕЛЬНАЯ ВЫБОРКА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ
ИНИЦИАТИВНОЕ БЮДЖЕТИРОВАНИЕ И КОМПЛЕКСНОЕ РАЗВИТИЕ
СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ***

Основные критерии	Наименование программы	
	Инициативное бюджетирование	Комплексное развитие сельских территорий
Участники программы	сельские поселения Республики Крым и городские округа Республики Крым	сельские поселения Республики Крым и городские округа Республики Крым
Объёмсофинансирования:	До 1 млн. руб.	Не более 2 млн. руб.
За счет средств из бюджета Республики Крым	Не более 92 %	Не более 70%
За счет средств местных бюджетов	Не менее 5 %	Не менее 30%
За счет средств индивидуальных предпринимателей, юридических лиц	приветствуется	Не менее 2%

За счет средств граждан	Не менее 3 %	Не менее 2%
Трудовое участие	приветствуется	приветствуется
Срок реализации	До 15 января года, следующего за отчетным	до 31 декабря года, в котором получена субсидия
Сферы реализации	<ul style="list-style-type: none"> – объекты благоустройства (включая освещение улиц); – объекты физической культуры и массового спорта 	<ul style="list-style-type: none"> – получение жилья и улучшение жилищных условий для семей, состоящих на учете нуждающихся; – газификация; – водоотведение; – строительство школ, д/с, учреждений дополнительного образования; – строительство медицинских организаций; – капитальный ремонт учреждений культурно-досугового типа; – строительство спортивных сооружений; – строительство дорог местного значения, ремонт и реконструкция.
Основные мероприятия	<ul style="list-style-type: none"> – оборудование зон для купания около водоемов; – оборудование зон отдыха в парках, скверах, центральных площадях МО; – организация мест для с/хярмарок, рынков; – организация/благоустройство площадок для мусора; – организация/благоустройство; – детских площадок; – благоустройство мест захоронения; – ремонт пешеходных дорог, дорог дворовых территорий; – организация/ремонт освещения улиц; – организация площадок для выгула, дрессировки собак; – организация/устройство спортивных площадок; – ремонт спортивных площадок(оборудования). 	<ul style="list-style-type: none"> – создание и обустройство зон отдыха; – спортивные, детские игровые площадки; – площадки для занятий адаптивной физической культурой и адаптивным спортом для лиц с ограниченными возможностями здоровья; – организация освещения территорий, включая архитектурную подсветку зданий, строений, сооружений в т. ч. с использованием энергосберегаемых технологий – организация пешеходных коммуникаций (тротуары, аллеи, дорожки, тропинки); – обустройство территорий в целях обеспечения беспрепятственного передвижения инвалидов и др. маломобильных групп;

		<ul style="list-style-type: none"> – организация ливневых стоков; – обустройство общественных колодце и водообразных колонок; – обустройство площадок коммунальных отходов; – сохранение и восстановление природных ландшафтов историко-культурных памятников.
Предоставление субсидии	Конкурс	Конкурс

*разработано автором на основе [1; 2; 4; 5; 6; 9]

Анализируя таблицу 3 можно сделать вывод, что отличительной чертой обновленной программы комплексного развития сельских территорий является увеличение объемов финансирования. Суммы, выделяемые на благоустройство сельских населенных пунктов значительны, однако существуют некоторые трудности в их использовании. Это связано с тем, что местные инициативы должны софинансироваться на 30% из местных бюджетов, но большинство крымских сел не имеют на это средств. Проекты есть почти в каждом населенном пункте, но реализуются только там, где возможно финансирование. Обязательным условием является участие в софинансировании индивидуальных предпринимателей и юридических лиц. Подпрограмма «Комплексное развитие сельских территорий» представляет большой спектр инструментов

развития, чем программа инициативного бюджетирования при сравнимом удельном денежном объеме и типологии реализуемых проектов [7]. Участвуя в программе инициативного бюджетирования, сумма софинансирования с местного бюджета не менее 5% от стоимости проекта, этот критерий является главенствующим для сельских поселений с небольшим бюджетом. Вклад с населения на один инициативный проект больше на 1% ,в сравнении со сравниваемой подпрограммой.

Таким образом, на сегодняшний день в Республике Крым реализуются обе государственные программы, главное, что для них важно – это то, что они направлены на экономический результат (освоение бюджетных средств), производственный результат (строительство объектов) и социальный результат (повышение благосостояния населения).

ЛИТЕРАТУРА

1. Документы. Открытый бюджет Республики Крым. – URL:<https://budget.rk.ifinmon.ru/krym-kak-my-hotim/dokumenty>.
2. URL:https://msh.rk.gov.ru/ru/structure/2019_12_20_10_53_kompleksnoe_razvitie_selskikh_territorii?ysclid=179368u8dx164971848.
3. Doklad_o_luchshikh_praktikakh_initsiativnogo_budzhetrovaniya_2021.pdf. – URL:https://minfin.gov.ru/common/upload/library/2021/09/main/Doklad_o_luchshikh_praktikakh_initsiativnogo_budzhetrovaniya_2021.pdf.
4. Все села Крыма смогут участвовать в программе развития территорий - Российская газета. – URL:<https://rg.ru/2015/12/24/reg-kfo/selteretoriy.html?ysclid=17938ycb27882252065>.
5. О некоторых вопросах комплексного развития территории в Республике Крым от 04 октября 2021 – URL:<https://docs.cntd.ru/document/577914370?ysclid=16x7tzd85859871290>.
6. Государственная программа «Комплексное развитие сельских территорий» – Правительство России. – URL:<http://government.ru/rugovclassifier/878/events/>.

7. Проблемы и перспективы развития сельских территорий_В ПЕЧАТЬ.indd (duma.gov.ru). – URL: <http://duma.gov.ru/media/files/CkF3jQV9dCfde9uQ5W8jh5XUeP6x79e8.pdf>
8. Симферополь | Развитие сельских территорий Крыма: более 240 млн рублей за три года – БезФормата (bezformata.com). – URL: <https://simferopol.bezformata.com/listnews/razvitie-selskih-territorij-krima/76624165/?ysclid=1793gxl9y974026709>.
9. Симферополь | Развитие сельских территорий Крыма: более 240 млн рублей за три года – БезФормата (bezformata.com). – URL: <https://simferopol.bezformata.com/listnews/razvitie-selskih-territorij-krima/76624165/?ysclid=1793gxl9y974026709>.
10. Об утверждении Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Республики Крым от 13 декабря 2019. – URL: <https://docs.cntd.ru/document/561656560?ysclid=1793ioghad497449529>.

COMPARATIVE CHARACTERISTICS OF THE PROGRAM OF INITIATIVE BUDGETING AND THE COMPLEX DEVELOPMENT OF RURAL TERRITORIES SUB-PROGRAMME IMPLEMENTED IN THE REPUBLIC OF CRIMEA

МАКУША Yuliya Nikolaevna

researcher at the Center for the Study of Civic Initiatives of Crimean Engineering and
Pedagogical University the name of Fevzi Yakubov
Republic of Crimea

The article presents a comparative analysis of the state program of initiative budgeting and the subprogram «Complex Development of Rural Territories» implemented in the Republic of Crimea. In the course of the conducted research, the main characteristics and parameters of evaluation of programs based on indicators of their efficiency and effectiveness in dynamics are considered.

Key words: state program, integrated development of territories, sources of financing, initiative budgeting, rural areas, initiative projects.