

ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

МЕХАНИЗМ РАСПРОСТРАНЕНИЯ ИНФОРМАЦИИ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ

ИВАНОВА Наталья Анатольевна

магистрант

ФГАОУ ВО «Тюменский государственный университет»

г. Тюмень, Россия

Исследование посвящено формированию общего видения об информации о деятельности органов публичной власти и механизме доведения ее до широких масс населения. Изучив научные труды отечественных ученых-юристов, автор пришел к выводу, что информации о деятельности органов публичной власти подразделяется на общие, функциональные и процессуальные сведения. Циркулируют эти сведения благодаря действию принципа информационной открытости, который реализуется в активной и пассивной формах.

Ключевые слова: информация, сведения, открытость, орган публичной власти, активная форма, пассивная форма.

Ряд исследователей под информацией о деятельности органов публичной власти понимают некие сведения, созданные государственными, местными органами и организациями им подведомственными в пределах своих полномочий, либо поступившие к ним и относящиеся к их деятельности [5, с. 112; 6, с. 139; 16, с. 136]. Понимание ученых согласуется с содержанием легальных дефиниций, приведенных в статье 1 Федерального закона от «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» [14] и статье 1 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации» [15]. Актуальным же остается вопрос о составе информации о деятельности органов публичной власти.

А.В. Савоськин и В.А. Руколеев пишут, что информация о деятельности органов публичной власти подразделяется на общую, функциональную и процессуальную [7, с. 288; 8, с. 44; 3 с. 91]. Л.И. Валитова подразделяет такую информацию на функциональную и процессуальную [1, с. 96]. Мы же склонны поддерживать первую точку зрения. Видится, что к общей информации относятся поверхностные сведения, например, наименование и структура органа публичной власти, почтовый адрес, адрес электронной почты (при наличии), но-

мера телефонов справочных служб и другие. К функциональному блоку относятся сведения о внешней деятельности органов публичной власти по реализации, возложенных на них функций и полномочий [9, с. 16]. Процессуальный блок вбирает в себя сведения о внутренней организации и деятельности органов публичной власти. Указанные блоки тесно коррелируют между собой, а составляющие их сведения свободно циркулируют за исключением сведений, подпадающих под режим конфиденциальности.

Обеспечивает циркуляцию информации о деятельности органов публичной власти принцип информационной открытости. С позиции науки конституционного права под ним понимается руководящее начало организации и функционирования органов публичной власти, основанное на конституционно закрепленном праве на обращение и праве на информацию, и, предполагающее обязанность раскрывать информацию о своей деятельности в законодательно очерченных рамках [11, с. 27; 10, с. 154]. Данный принцип является ответвлением от конституционного принципа гласности, всесторонне воздействующий на открытость и прозрачность публично-управленческого аппарата.

Принцип информационной открытости реализуется в активной и пассивной формах

[4, с. 117; 2, с. 149]. Активная форма отождествляется с правом на доступ к информации, пассивная – с правом на информированность. В основе права на доступ к информации лежит категория «интерес». Граждане вступают в информационные правоотношения лишь при наличии потребности в сведениях, которые находятся в распоряжении органа публичной власти и (или) непосредственно затрагивают их права и свободы. Иное дело с правом на информированность. Оно односоставное и предполагает обязанность государства в лице уполномоченных им органов доводить до населения социально значимые сведения. К примеру, в обязанности МЧС России входит информирование населения о чрезвычайной пожарной опасности в лесах на определенной территории [13]. Другой пример, государство в лице органов прокуратуры ежемесячно обнародуют данные о состоянии преступности, в том числе о коррупционной активности [12, с. 90]. Само информирование не предполагает возникновение интереса до самого процесса ознакомления с социально значимыми сведениями. Заинтересованность возникает впоследствии получения сведений и завершается их осмыслением, выполнением определенных рекомендаций (требований).

Для активной и пассивной формы свойственны разные способы реализации информационной открытости. Из перечня унифицированных в можно назвать следующие:

– активная форма: запрос информации; присутствие физических лиц (граждан и представителей организаций) на заседаниях органов публичной власти;

– пассивная форма: обнародование информации в средствах массовой информации; размещение информации в сети «Интернет»; размещение информации в помещениях, занимаемых органами публичной власти, а также в иных помещениях.

Таким образом, под информацией о деятельности органов публичной власти понимают некие сведения, созданные государственными, местными органами и организациями им подведомственными в пределах своих полномочий, либо поступившие к ним и относящиеся к их деятельности. Эта категория информации подразделяется на общие, функциональные и процессуальные сведения. Системное доведение до широких масс населения информации о деятельности органов публичной власти обеспечивается принципом информационной открытости, который реализуется в активной и пассивной формах.

ЛИТЕРАТУРА

1. *Валитова Л.И.* Понятие и содержание конституционного права на информацию о деятельности органов государственной власти // Правовое государство: теория и практика. – 2014. – № 3(37). – С. 94-97.
2. *Карасев А.Т.* Пассивная форма реализации принципа информационной открытости в деятельности органов публичной власти / А.Т. Карасев, В.А. Руколеев // Вестник Тюменского государственного университета. Социально-экономические и правовые исследования. – 2022. – Т. 8, № 4(32). – С. 145-159.
3. *Руколеев В.А.* Активная форма реализации принципа информационной открытости в деятельности органов публичной власти // Правоохранительные органы: теория и практика. – 2022. – № 2(43). – С. 90-95.
4. *Руколеев В.А.* Активная форма реализации принципа информационной открытости в деятельности органов публичной власти // Вестник Уральского юридического института МВД России. – 2023. – № 1(37). – С. 113-118.
5. *Руколеев В.А.* Несовершенство законодательно урегулированной дефиниции понятия «информация» // Общество. – 2022. – № 4-1(27). – С. 111-113.
6. *Руколеев В.А.* Современный подход к пониманию информации о деятельности органов публичной власти // Право, политика, управление: риски в условиях санкций: Сборник научных трудов по материалам I Всероссийской научно-практической конференции, состоявшейся, 13 октября 2022 г. – Екатеринбург: УрГЭУ, 2022. – С. 139-142.

7. Савоськин А.В. Независимость судебной власти в свете конституционной реформы / А.В. Савоськин, В.А. Руколеев // Сибирский антропологический журнал. – 2020. – Т. 4, № 3. – С. 285-291.
8. Савоськин А.В. О целесообразности создания представительств органов власти в социальных сетях / А.В. Савоськин, В.А. Руколеев // Информационное право. – 2022. – № 3(73). – С. 43-45.
9. Савоськин А.В. Органы судейского сообщества и их значение в системе разделения властей / А.В. Савоськин, И.В. Сошникова, В.А. Руколеев // Юристъ-Правоведъ. – 2021. – № 3(98). – С. 12-17.
10. Сошникова И.В. Информационная открытость как фактор противодействия коррупции / И.В. Сошникова, В.А. Руколеев // Евразийский юридический журнал. – 2021. – № 11(162). – С. 153-156.
11. Сошникова И.В. Принцип информационной открытости в деятельности органов публичной власти: конституционно-правовая характеристика / И.В. Сошникова, В.А. Руколеев // Современное право. – 2022. – № 12. – С. 25-30.
12. Сошникова И.В. Зарубежный опыт противодействия коррупции в системе высшего образования / И.В. Сошникова, В.А. Руколеев // Философия права. – 2020. – № 4(95). – С. 85-91.
13. Указ Президента РФ от 11.07.2004 № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» – URL:<https://www.consultant.ru> (дата обращения: 14.09.2023).
14. Федеральный закон от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» – URL:<https://www.consultant.ru> (дата обращения: 14.09.2023).
15. Федеральный закон от 22.12.2008 № 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации» – URL:<https://www.consultant.ru> (дата обращения: 14.09.2023).
16. Romanov A.N. Problem issues of the mechanism of court interaction with persons involved in legal proceedings / A.N. Romanov, V.A. Rukoleev // Технологии XXI века в юриспруденции: Сборник научных трудов по материалам Всероссийской научно-практической конференции, состоявшейся 24-25 мая 2019 г. – Екатеринбург: УрГЭУ, 2019. – С. 135-139.

MECHANISM FOR DISTRIBUTION OF INFORMATION ABOUT THE ACTIVITIES OF PUBLIC AUTHORITIES

IVANOVA Natalya Anatolevna

Undergraduate

Tyumen State University

Tyumen, Russia

The study is devoted to the formation of a common vision of information about the activities of public authorities and the mechanism for bringing it to the broad masses of the population. Having studied the scientific works of domestic legal scholars, the author came to the conclusion that information about the activities of public authorities is divided into general, functional and procedural information. This information circulates due to the principle of information openness, which is implemented in active and passive forms.

Keywords: information, data, openness, public authority, active form, passive form.