

7. Стратегия социально экономического развития Нижегородской области до 2035 года от 21 декабря 2018 г. № 889 – URL:<http://docs.cntd.ru/document/465587311> (дата обращения: 29.01.2024).

8. Численность населения муниципальных образований Нижегородской области на 1 января 2023 г. Сборник территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Нижегородской области. – URL:[https://nizhstat.gks.ru/publication\\_collection/document/41619](https://nizhstat.gks.ru/publication_collection/document/41619).

9. Stone P. A dark tourism spectrum: Towards a typology of death and macabre related tourist sites, attractions and exhibitions. TOURISM: An Interdisciplinary International Journal, (54)2, 2006. P. 145-159. – URL: [https://clouk.uclan.ac.uk/27720/1/27720%20fulltext\\_stamped.pdf](https://clouk.uclan.ac.uk/27720/1/27720%20fulltext_stamped.pdf) (дата обращения: 13.12.2023).

## THE CONCEPT OF DARK TOURISM OF URBAN AGGLOMERATIONS IN THE INFORMATION SPACE

**IVANKOVSKIY Sergey Lvovich**

Candidate of Sciences in Economics, Associate Professor

**IVANKOVSKAYA Natalya Alexandrovna**

Candidate of Sciences in Pedagogy, Associate Professor

National Research Lobachevsky State University of Nizhny Novgorod

Nizhny Novgorod, Russia

*The paper presents an empirical assessment of the development of Nizhny Novgorod agglomeration. The verbal assessment of tourism potential for the development of dark tourism is made. Aspects of cognitive dark tourism development directions are given. The authors suggest directions for the development of dark tourism in Nizhny Novgorod agglomeration as amateur tourism of narrowly focused interests. Taking into account the specificity of this type of tourism, such development can attract a significant number of recreationists.*

**Keywords:** dark tourism, agglomeration, amateur tourism of narrowly focused interests.

## ПРАВО

### ПРОБЛЕМЫ ИНФОРМАЦИОННОЙ ОТКРЫТОСТИ ОФИЦИАЛЬНЫХ САЙТОВ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

**ГЛЕБОВА Марина Владимировна**

кандидат педагогических наук, заместитель начальника

Управление образования администрации города Прокопьевска

г. Прокопьевск, Россия

*В статье рассматриваются проблемы информативности официальных сайтов органов местного самоуправления. Раскрываются аспекты оценки открытости и доступности информации на официальных сайтах органов публичной власти. На основе анализа официальных сайтов муниципальных образований по критериям полноты, доступности и актуальности информации выявлены проблемы информационной открытости. Сформулированы предложения по повышению уровня информированности населения о деятельности органов местного самоуправления.*

**Ключевые слова:** органы местного самоуправления, информационная открытость, показатели информативности, интернет-ресурсы, противодействие коррупции.

**И**нформационная открытость деятельности органов государственной власти и местного самоуправления отражает степень гибкости единой системы публичной власти в Российской Федерации и является важным показателем эффективности ее функционирования. Информационная открытость, имманентно присущая системе государственного и муниципального управления, предполагает наличие организованной обратной связи между государственным органом (органами управления муниципальным образованием) и гражданами. Она позволяет гражданам получать адекватное представление и формировать критические суждения о состоянии российского общества и органах публичной власти, укрепляет действенность и эффективность общественного контроля деятельности органов публичной власти, служит инструментом общественной оценки качества функционирования органов власти, стимулируя их к совершенствованию своей деятельности.

В соответствии с Федеральным законом от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» официальные сайты органов местного самоуправления (далее – ОМСУ) являются средством трансляции официальной информации (в том числе документированной), созданной в пределах их полномочий, среди неограниченного круга лиц [1].

Разработка термина «информационная открытость» осуществлялась в исследованиях Д. Галлиган, И.М. Дзялошинского, С.В. Калашниковой, Т.М. Резер и других. Авторы выделяют основные характеристики информационной открытости органов власти – своевременное предоставление общедоступной информации о деятельности органов государственной власти и ОМСУ, доступ к которой специально не ограничен федеральным законодательством, в формате, удобном для ее поиска, обработки и дальнейшего использования, в том числе в форме открытых данных [2; 3; 4; 5].

С.В. Калашникова под информационной открытостью понимает полноразмерное использование интернет-ресурсов в работе и деятельности муниципальных и государственных структур [4]. Л.А. Мануковская,

М.В. Жукова, В.И. Машуков отмечают, что представление своей деятельности широкому кругу общественности, «увеличивает вовлеченность граждан в управление государством, представляет собой одну из форм контроля деятельности данных органов власти, привлечения квалифицированных специалистов на муниципальную, государственную службу и т. д.» [6].

Порядок создания и функционирования официальных сайтов и аккаунтов в социальных сетях органов публичной власти в общих чертах определен законодателем [1].

В качестве основных аспектов для оценки степени информационной открытости официальных сайтов ОМСУ можно выделить следующие:

- соответствие сайта определению официального сайта органа местного самоуправления;
- показатель полноты, актуальности и доступности раскрытия информации о деятельности ОМСУ на официальном сайте,
- показатель технологического качества сайта, в том числе техническое обеспечение его надежности (Site Reliability Engineering, SRE).

Качественным показателем информативности официального сайта ОМСУ является актуальность размещенного контента о деятельности органа власти. Количественным критерием раскрытия информации на сайте ОМСУ служит полнота отражения данных о деятельности органа муниципального управления в соответствии с установленными полномочиями.

Наиболее важными задачами технической безопасности сайтов ОМСУ в парадигме SRE являются: повышение доступности, эффективности и производительности системы, уменьшение периодов простоев в связи с обновлением программного обеспечения, организация мониторинга и разработка системы мер реагирования на возникающие технические инциденты. Такие задачи должны выполняться комплексно, через интеграцию инженером по SRE функций программиста, системного администратора и специалиста по IT-безопасности.

Согласно анализу нормативных правовых актов, регламентирующих аспекты информационной открытости официальных сайтов органов государственной власти и ОМСУ, основные составляющие контент-анализа их

официальных интернет-ресурсов в части информационной обеспеченности могут быть классифицированы по структурному параметру, отражающему качественные характеристики веб-ресурса. К ним относятся:

- общие сведения о государственном органе или ОМСУ;

- сведения о государственных информационных системах, находящихся в ведении государственного органа или ОМСУ;

- информация о направлениях деятельности государственного органа или ОМСУ в области своей основной компетенции;

- нормотворческая деятельность государственного органа или ОМСУ (инициирование, подготовка, экспертиза, издание, официальное опубликование, изменение, приостановление, продление и прекращение действия нормативных правовых актов) и др.

Как показал проведенный нами выборочный анализ 20 официальных сайтов органов местного самоуправления и их структурных подразделений по вышеперечисленным критериям, наибольшая открытость информации обеспечивается в содержательно-смысловом блоке «Общая информация»; на втором месте – структура организации и подведомственные учреждения, на третьем месте – кадровые вопросы, в том числе данные по актуальному составу и резерву кадров. Вместе с тем работа с обращениями граждан, обратная связь, информация о деятельности ОМСУ, официальные документы, муниципальный заказ – занимают более низкие позиции в рейтинге информационной открытости в большинстве случаев.

По итогам анализа официальных сайтов органов управления образованием (Кемеровская область-Кузбасс, Амурская область) можно сделать вывод о том, что сайты являются открытыми и общедоступными информационными ресурсами. Однако по критериям полноты, доступности и актуальности большинство сайтов находится на среднем уровне (75% полноты контента).

Так, в разделе «Документы» наиболее низкие показатели представлены по направлениям:

- локальные нормативные акты;
- отчеты о деятельности органов исполнительной власти;

- итоги и отчеты о расходовании бюджетных средств ОМСУ и подведомственных учреждений;

- предписания органов, осуществляющих контроль в сфере образования.

На официальных сайтах отсутствуют предписания органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в сфере образования, а также отчеты об исполнении таких предписаний, что является нарушением требований ст. 29, ч. 2, п. 5 Федерального Закона от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

В настоящее время приходится констатировать, что на муниципальном уровне требования законодательства РФ об информационной открытости органов власти пока выполняются не в полном объеме.

Мы полагаем, что в контексте рассматриваемой проблемы целесообразно обратить внимание на следующие вопросы:

- изучение положительной практики деятельности исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, муниципальных образований, направленной на повышение уровня информированности населения о деятельности исполнительных органов публичной власти, с целью обобщения данной практики и трансляции успешного опыта;

- определение рейтинга ОМСУ по критерию открытости в целях стимулирования их деятельности по обеспечению прозрачности муниципального управления;

- максимальное использование возможностей федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов для эффективного решения проблемы общего доступа к актам органов местного самоуправления;

- использование цифровых ресурсов в государственном и муниципальном управлении, формирование и наполнение портала открытых данных в Российской Федерации;

- проработка политики и процедур для усиления конфиденциальности данных, размещенных на официальных информационных ресурсах органов публичной власти;

- повышение профессионального уровня специалистов, ответственных за администрирование официальных сайтов органов публичной власти.

Реализация вышеуказанных предложений, на наш взгляд, позволит повысить уровень информированности населения о деятельности ОМСУ, существенно продвинет решение вопроса о повышении доступности инфор-

мации о деятельности органов власти для всех категорий граждан, обеспечит эффективное исполнение мероприятий антикоррупционной направленности в сфере государственного и муниципального управления.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Федеральный закон от 09.02.2009 № 8-ФЗ (ред. от 28.12.2013) «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» // СЗ РФ. 2009. № 7. Ст. 776.
2. Галлиган Д., Полянский В.В., Стариков Ю.Н. Административное право: история развития и основные современные концепции. – М.: Юристъ, 2002. – 410 с.
3. Дзялошинский И.М. Доступ к информации – лучший индикатор цивилизованной страны. – URL:<http://www.dzyalosh.ru> (дата обращения: 26.01.2024).
4. Калашникова С.В. Влияние уровня информационной открытости региона на формирование его имиджа (на материалах Республики Адыгея) / С.В. Калашникова, С.К. Хамирзова // Новые технологии. – 2010. – № 2. – С. 117.
5. Резер Т.М. Информационная открытость органов государственного и муниципального управления – Екатеринбург: Изд-во Урал. ун-та, 2018. – 160 с.
6. Мануковская Л.А., Жукова М.В., Машуков В.И. Оценка информационной открытости органов местного самоуправления // Мир науки. Социология, филология, культурология. – 2020. – № 2. – URL:<https://sfk-mn.ru/PDF/17SCSK220.pdf> (дата обращения: 26.01.2024).

## PROBLEMS OF INFORMATION OPENNESS OF OFFICIAL WEBSITES OF LOCAL SELF-GOVERNMENT'S ORGANS

**GLEBOVA Marina Vladimirovna**

Candidate of Sciences in Pedagogy, Deputy Head  
Department of Education of the Prokopyevsk City Administration  
Prokopyevsk, Russia

*The article discusses the problems of information content of official websites of local governments. The aspects of assessing the openness and accessibility of information on the official websites of public authorities are revealed. Based on the analysis of the official websites of municipalities according to the criteria of completeness, accessibility and relevance of information, problems of information openness were identified. Proposals have been formulated to increase the level of awareness of the population about the activities of local governments.*

**Keywords:** local self-government's organs, information openness, information content indicators, Internet resources, anti-corruption.