

РОЛЬ СТАНДАРТИЗАЦИИ В ПОВЫШЕНИИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ВНУТРЕННЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО (МУНИЦИПАЛЬНОГО) ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

ТЕКЕЕВ Шамиль Алиевич

ФГОБУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации»
г. Москва, Россия

В статье рассмотрено нормативное регулирование осуществления ВГ(М)ФК в части стандартизации его планирования, проведения, документального оформления результатов контроля, функций уполномоченных органов при организации и осуществлении контрольной деятельности. Проанализированы положительные характеристики федеральных стандартов в управлении системой внутреннего контроля, исследованы недостатки контрольной деятельности и определены направления повышения эффективности действующих стандартов ВГ(М)ФК.

Ключевые слова: федеральные стандарты, стандарты, мероприятия, проверки, нарушения, политика, бюджет.

В Г(М)ФК относится к формам системы государственного финансового контроля, выполняющего управленческую функцию в сфере финансовой политики в интересах государства [3]. Бюджетный кодекс определяет ВГ(М)ФК, как контрольную деятельность, осуществляемую Федеральным казначейством, а также органами государственного (муниципального) финансового контроля которые являются органами исполнительной власти, действующих в субъектах РФ или органами местных администраций в форме предварительного и последующего контроля в соответствии с федеральными стандартами [1], которые утверждает нормативными актами Правительство РФ.

Стандартизация в системе ВГ(М)ФК развивается активными темпами, поскольку кризисная ситуация в экономике страны, изменения внешней политики, давление рынков на государственный сектор ведут к необходимости прозрачности информации о направлени-

ях использования бюджетных средств разного уровня, что в свою очередь требует повышения качества и эффективности государственного контроля. Осуществление стандартизации ВГ(М)ФК вносит четкость в планирование и проведение контроля [4], определение его форм и методов, регламентирует правовой статус уполномоченных органов по его проведению, что существенно снижает риски в правоприменительной практике функционирования контрольных органов при проверке объектов и групп контроля [2].

На сегодняшний день Федеральное казначейство, а также финансовые органы субъектов и муниципалитетов функционируют с применением семи стандартов внутреннего контроля, определяющих единые нормы к планированию, проведению контроля и представлению отчетности по результатам проверок. Стандарты утверждены Правительством РФ и введены в действие на территории РФ с 01 июля 2020 г. [5] (рисунок 1).



Рисунок 1. Состав действующих стандартов ВГ(М)ФК в Российской Федерации

Принятые стандарты, являясь структурными элементами системы управления ВГ(М)ФК, имеют самостоятельность и являются регламентом определенной функции контроля, соблюдение которого способствует достижению высокого уровня результативности.

Стандарт № 95 от 06.02.2020 «Принципы контрольной деятельности органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля» [4] раскрывает принципы системы ВГ(М)ФК, которые предназначены для соблюдения субъектами контроля по двум основным направлениям: общие и специальные этические принципы, а также принципы, требующие соблюдения при осуществлении профессиональной деятельности контролирующих органов, в том числе: принципы автоматизации и информатизации контрольной деятельности, эффективности и взаимодействия контролирующих органов, прозрачности и открытости отчетных данных по результатам проверок, риск-ориентированности при определении категории риска объекта контроля, принцип единства методологии с применением единых норм и методического инструментария.

Стандарт № 100 от 06.02.2020 «Права и обязанности должностных лиц органов ВГ(М)ФК и объектов ВГ(М)ФК (их должностных лиц) при осуществлении ВГ(М)ФК» [4] раскрывает состав должностных лиц, отвечающих за проведение контроля, правовые из возможности, а также обязанности. Кроме того регламентом определен перечень прав и обя-

занностей для органов контроля, для их должностных лиц. Содержание стандарта способствует устранению противоречий, которые могут возникать в процессе осуществления разных видов проверок между субъектами и объектами контроля. Распределение прав и обязанностей должностных лиц способствуют оперативному выполнению поставленных целей и задач в соответствии с планом контрольных мероприятий, связанных с использованием бюджетных средств.

Стандарт № 208 от 27.02.2020 «Планирование проверок, ревизий и обследований» [4] основан на риск-ориентированном подходе к планированию, определяет последовательность проведения контроля, порядок составления плана контрольных мероприятий с отражением сроков проведения проверок, периода контроля, ответственных должностных лиц, тематики контрольных мероприятий с определением степени риска допущенных нарушений законодательства объектом контроля.

Стандарт № 1235 от 17.08.2020 «Проведение проверок, ревизий и обследований и оформление их результатов» [4] раскрывает правила организации проверок (запланированных и внеплановых) на контролируемых объектах, а также ревизий с определением документального оформления их результатов. В содержании стандарта раскрыт порядок направления запросов объекту контроля на этапе назначения контрольного мероприятия по следующим аспектам: по предоставлению документов и пояснений по контро-

лируемым тематикам, по предоставлению доступа к используемым информационным системам объекта контроля. На этапе проведения проверок регламент определяет контрольные действия по документальному и фактическому контролю, а также возможность назначения экспертиз с привлечением специалистов для выдачи экспертного заключения в необходимых ситуациях. Результаты контроля на каждом этапе должны быть оформлены предусмотренными регламентами документами.

Стандарт №1237 от 17.08.2020 «Правила досудебного обжалования решений и действий (бездействия) органов ВГ(М)ФК и их должностных лиц» содержит основные регламенты по предъявлению и рассмотрению жалоб объектов контроля, в случаях, когда возникли разногласия с контролирующими органами по проведению и результатам контрольных мероприятий. Стандарт определяет документальное оформление жалоб объекта контроля, а также порядок принятия решений для устранения конфликтной ситуации.

Стандарт № 1095 от 23.07.2020 ««Реализация результатов проверок, ревизий и обследований» регламентирует порядок реализации полученных результатов при проведении проверок, завершённым ревизиям и осуществлен-

ным обследованиям, определяет порядок рассмотрения содержания заключений, актов, направления представления, подписания объекту контроля при наличии имеющихся оснований. Стандартом регламентируются действия субъектов контроля в отношении неисполненных представлений и подписаний, направленных объектам контроля с принятием соответствующих решений.

Стандарт № 1478 от 16.09.2020 «Правила составления отчётности о результатах контрольной деятельности» регламентируют общий единый порядок составления отчетности уполномоченными органами контроля по результатам контрольной деятельности.

Проведенный анализ содержания стандартов ВГ(М)ФК свидетельствует о том, что их содержание регламентирует единые нормы для контролирующих органов разного уровня управления при проведении контрольных мероприятий. Вместе с тем, изменения финансовой политики, условия цифровизации требуют постоянного их реформирования, а также разработки новых стандартов с раскрытием инновационных способов и приемов внутреннего контроля, формированием информационной контрольной среды, применения автоматизированных технологий на всех этапах контрольных функций.

ЛИТЕРАТУРА

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации. от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 28.12.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2023) – URL:<https://base.garant.ru/12112604/> (дата обращения: 05.01.2023).
2. *Васильева М.В.* Стандартизация деятельности органов государственного финансового контроля // *Финансы и кредит.* – 2008. – № 40(328). – С. 41-50.
3. *Кудряшов В.С.* Анализ процесса стандартизации государственного финансового контроля // *Экономика, предпринимательство и право.* – 2016. – № 3 (32). – С. 291-302.
4. *Парушина Н.В., Лытнева Н.А., Боброва Е.А., Труцина Ю.Ю.* Технологии принятия управленческих решений в регионе на основе повышения эффективности государственного финансового контроля и аудита общественных ресурсов: монография. Орел: ОрелГУ-ЭТ, 2021. – 160 с.
5. Федеральные стандарты внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля. – URL:<https://roskazna.gov.ru/novosti-i-soobshheniya/novosti/1518846/?ysclid=lcj2jtxu5o426693278> (дата обращения: 05.01.2023).