

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ
БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ**

**ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК**

**ИТАЛИЯ:
ОТ ВТОРОЙ РЕСПУБЛИКИ
К ТРЕТЬЕЙ?**

МОСКВА 2015

**Федеральное государственное
бюджетное учреждение науки**

**Институт Европы
Российской академии наук**

**ИТАЛИЯ: ОТ ВТОРОЙ РЕСПУБЛИКИ
К ТРЕТЬЕЙ?**

**Доклады Института Европы
№ 316**

Москва 2015

УДК [32+33](450)(063)
ББК 65.9(4Ита)я431+66.3(4Ита),1я431+66.4(4Ита)я431
И92

Редакционный совет:
Ал.А. Громько (председатель),
Е.В. Ананьева, Ю.А. Борко,
В.В. Журкин, М.Г. Носов, В.П. Фёдоров

Под редакцией Е.А. Масловой

Рецензенты:

Барабанов Олег Николаевич, доктор политических наук
Язькова Вероника Евгеньевна, кандидат исторических наук

Номер государственной регистрации: № 115022670064
«Комплексные исследования экономического, политического и
социального развития стран и регионов Европейского континента
на современном этапе»

В подготовке материалов к печати принимала участие Е.В. Дрожжина

Италия: от Второй Республики к Третьей? = Italy: from the Second Republic to the Third? / [под ред. Е.А. Масловой]. – М. : Ин-т Европы РАН , 2015. – 128 с. – (Доклады Института Европы = Reports of the Institute of Europe / Федеральное гос. бюджет. учреждение науки Ин-т Европы Российской акад. наук ; № 316). – Парал. тит. л. англ. – ISBN 978-5-98163-056-9.

Настоящий сборник статей подготовлен по итогам международной научной конференции (март 2015 г.), организованной Отделом Черноморско-Средиземноморских исследований Института Европы РАН. Главным образом внимание участников конференции сосредоточилось на актуальных вопросах политико-экономической повестки дня страны и её трансформации в свете новой геополитической ситуации и прихода к власти правительства Маттео Ренци.

Мнение авторов может не совпадать с мнением редакционного совета.

ISBN 978-5-98163-056-9

© ИЕ РАН, подготовка текста, 2015

Russian Academy of Sciences

Institute of Europe RAS

**ITALY:
FROM THE SECOND REPUBLIC
TO THE THIRD?**

**Reports of the Institute of Europe
№ 316**

Moscow 2015

Аннотация

Данная публикация посвящена итогам прошедшей 2 марта 2015 г. в Институте Европы РАН международной конференции «Италия: от Второй Республики к Третьей?». В настоящее время дискуссии о переходе к Третьей Республике в Италии получили новый импульс в связи с проведением курса реформ правительства Маттео Ренци и попытками реформировать политическую систему страны. В сборнике освещена различная тематика – экономическое развитие страны, её внешнеполитические интересы – в Арктическом регионе и развитию привилегированных отношений с Россией, затрагивается общественный дискурс и социально-политические основы современной Италии, анализируется путь к автономии Южного Тироля. Отдельно рассматривается взаимодействие Ватикана и светского Рима при Папе Франциске.

Annotation

This publication is devoted to the proceedings of the international conference «Italy: from the Third to the Second Republic?» (Institute of Europe, 2 March 2015). Currently, in Italy the debate on the transition to the Third Republic has received a new impulse in connection with the course of reforms of the Matteo Renzi government and its' attempts to reform the political system of the country. This collection covers various topics – the economic development of Italy, its' foreign policy interests – in the Arctic region and the development of the privileged relations with Russia, public discourse and the socio-political foundations of modern Italy, the way to the autonomy of South Tyrol. Special attention is paid to the interaction of the Vatican and secular Rome during Pope Francis reign.

СОДЕРЖАНИЕ

<i>Холодковский К.Г.</i> Социально-политические основы Второй Республики.....	7
<i>Авилова А.В.</i> Реформы М. Ренци как фактор обновления экономического курса Европейского союза.....	11
<i>Овакимян М.С.</i> Неустойчивый рост итальянской экономики и перспективы развития.....	16
<i>Лагутина М.Л.</i> Интересы Италии в Арктике.....	27
<i>Аникеева Н.Е.</i> Политика Испании в Средиземноморье: опыт для Италии.....	36
<i>Зонова Т.В.</i> Современный этап российско- итальянских отношений.....	43
<i>Маслова Е.А.</i> Российский вектор внешней политики Италии.....	57
<i>Князева С.Е.</i> Итальянские аналитики о современных ценностях и перспективах итальянско-российских отношений.....	62
<i>Терехова Н.Г.</i> Общественный дискурс в Италии.....	78
<i>Табаринцева-Романова К.М.</i> Итальянская Республика: преемственность или разрыв в формировании политического образа страны.....	98
<i>Сардарян Г.Т.</i> Трансформация политико- территориального устройства Италии.....	107
<i>Сорвина М.Ю.</i> Южный Тироль в поисках автономии.....	110
<i>Салаконе А.</i> Церковь и политика в Италии при Папе Франциске.....	118

CONTENTS

<i>Kholodkovskij K.G.</i> Socio-political Foundations of the Second Republic.....	7
<i>Avilova A.V.</i> M. Renzi's Reforms as a Factor of Economic Renewal of the European Union.....	11
<i>Ovakimyan M.S.</i> Unstable Growth of the Italian Economy and Development Outlooks.....	16
<i>Lagutina M.L.</i> Italy's Interests in the Arctic.....	27
<i>Anikeeva N.E.</i> Politics of Spain in the Mediterranean: the Experience for Italy.....	36
<i>Zonova T.V.</i> The Modern Stage of Russian-Italian relations.....	43
<i>Maslova E.A.</i> The Russian Vector of Italian Foreign Policy.....	57
<i>Knyazeva S.E.</i> Italian Analysts on Contemporary Values and Perspectives of the Italian-Russian Relations.....	62
<i>Terekhova N.G.</i> Public Discourse in Italy.....	78
<i>Tabarintseva-Romanova K.M.</i> The Italian Republic: Continuity or Rupture in Shaping the Political Image of the Country.....	98
<i>Sardarayn G.T.</i> The Transformation of the Political and Territorial Structure of Italy.....	107
<i>Sorvina M.Y.</i> South Tyrol in Search of Autonomy.....	110
<i>Salacone A.</i> The Church and Politics in Italy during Pope Francis.....	118

СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ВТОРОЙ РЕСПУБЛИКИ

Бытующее в последние годы в Италии мнение о переходе от Второй к Третьей республике¹, на наш взгляд, пока не имеет под собой достаточных оснований. Конечно, в его пользу можно привести некоторые доводы – прорыв в парламент новой, «ни правой, ни левой» силы, осложнившее формирование правительства и законодательную деятельность, небольшие изменения текста Конституции, реформу Сената, предполагающую его превращение из равноправной второй палаты парламента в ограниченное по своим полномочиям представительство регионов, реформу избирательной системы. Однако эти перемены слишком незначительны на фоне сохранения главных особенностей Второй Республики. Это становится очевидным, если рассматривать не только внешний ход политических событий, но и глубинные социально-политические основы происходящего.

Дело в том, что эти основы, резко изменившись в конце XX в. при переходе от Первой ко Второй Республике, сохраняются в своих существенных чертах и поныне. Речь идёт уже не столько о крахе и исчезновении двух основных партий Первой Республики – коммунистической и христианско-демократической, т.е. о событиях, определивших собой переход ко Второй Республике и, разумеется, носивших необратимый характер. Суть Второй Республики ясно выявилась в ходе всей эволюции не только политической, но и социальной сферы в последние два десятилетия.

Дело не только в том, что теперь, в отличие от Первой Республики, реализовался механизм ротации властвующих политических сил – правда, не в форме чередования у власти двух партий, а в виде смены разношерстных политических коалиций. Резко изменилась вся конфигурация политических акто-

* Холодковский Кирилл Георгиевич, д.и.н., главный научный сотрудник Центра сравнительных социально-экономических и социально-политических исследований ИМЭМО РАН.

¹ См., например: Calise M. La Terza Repubblica. Roma-Bari, Laterza, 2006.

ров, причём изменения отражают серьёзные изменения в социальной структуре страны, в расстановке социальных сил, в их интересах и устремлениях.

В течение примерно четырёх послевоенных десятилетий Италия была ареной крупных массовых выступлений преимущественно наступательного характера, результатом которых стало постепенное продвижение страны к типу социального государства. В то же время сохранение – с небольшими коррективами – решающего политического контроля в руках одной и той же властвующей администрации предопределило консервацию многих институтов, отвечавших скорее духу середины, а не конца XX в.

Между тем развитие интеграционных процессов в Европе, приведшее к вступлению Италии в зону евро, серьёзно изменило социально-экономическое лицо страны. На смену индустриализации пришёл противоположный процесс – деиндустриализация, – который лишил страну таких гигантов, как «Монтэди-сон», «Оливетти», «Финсидер», и не принёс взамен возникновение производств высокого технологического уровня, значительно сократив долю рабочего класса и уменьшив его социально-политический вес. Не утратив способности к организации массовых выступлений, профсоюзы во всё большей мере переносили центр тяжести своих требований на защиту прежних завоеваний (например, гарантии против увольнений при отсутствии «*giusta causa*» – основательных, «справедливых» причин). Тем самым рабочая сила дробилась на корпоративные группы, одни из которых, добившиеся в прошлом социальных гарантий, выступали с консервативных позиций, другие (как безработная молодёжь) добивались изменения положения в свою пользу. Массовые действия и уличные выступления утратили общенациональное звучание.

Ранее мощная массовая база левых политических сил разделилась на три основные части. Первая из них ушла к популистскому «Движению Пяти Звёзд», вторая – к правой евроскептической и ксенофобской Лиге Севера. Лишь третья часть осталась за разрозненными левыми силами, составляющими сейчас либо группы меньшинства в Демократической партии, ли-

бо полусектантские осколки прежней коммунистической партии и других левых организаций, из которых лишь одна (SEL – «Левые силы, Экология, Свобода») пробилась в парламент.

Историческая наследница компартии – левоцентристская Демократическая партия – всё больше сдвигается к центру. Её настоящей базой всё более становятся динамичные предприниматели и креативные средние слои, заинтересованные как в укреплении связей внутри Европейского союза и зоны евро, так и в преодолении одностороннего курса на жёсткую экономию и стимулировании экономического развития страны.

Раздробилась и бывшая электоральная база правившей долгое время Христианско-демократической партии. Восстановить политическое единство католиков уже невозможно, да и нецелесообразно с точки зрения политических интересов консервативной части населения. Процесс секуляризации даже в Италии зашёл уже достаточно далеко (половина браков заключается без церковной церемонии), и политические интересы стали превалировать над конфессиональными. В результате левые католики, входившие ранее в орбиту Христианско-демократической партии, освобождаются от, во многом искусственной, привязки к правоцентристским силам, выявляется их левоцентристская политическая сущность. Многие из лидеров и активистов нынешней Демократической партии – те самые левые католики, в то время как консервативная часть католического электората поддерживает их правых и правоцентристских оппонентов.

Правые и правоцентристские силы представлены сейчас не одной основной, а, по крайней мере, тремя политическими организациями: Лигой Севера, партией «Вперёд, Италия» и «Новым правым центром». Правда, долгое время эти силы действовали в рамках одной коалиции, объединявшей вокруг Сильвио Берлускони. Во многом объединение достигалось благодаря выдвижению и успеху популярного лидера.

Лидерский, персоналистский характер политики – ещё одна черта, определяющая лицо Второй Республики. Роль политического лидера – не такая уж новая традиция итальянской политической жизни. Достаточно вспомнить о личности Гарибальди, с одной стороны, а с другой – о Муссолини. Между тем, сегодня

эта особенность в немалой степени связана с увеличением разрыва между гражданами и официальным политическим миром, и в результате падением авторитета партий. Популярность политику приносит уже не столько партийный пост, сколько его активность в средствах массовой коммуникации, создающая иллюзию преодоления дистанции, отделяющей граждан от политического мира.

Персоналистский уклон в итальянской политике, превращающий её в соревнование лидеров, очевиден благодаря выдвижению в последнее время и других политических персон самой разной политической направленности, имеющих успех у широкой публики. К ним относятся нынешний глава Демократической партии и итальянского правительства Маттео Ренци, основатель «Движения пяти звёзд» Бeppe Грилло, лидер Лиги Севера Маттео Сальвини. Персоналистский характер политики обыкновенно привносит в неё популистские мотивы, которые в ещё большей степени акцентируются в результате воздействия средств массовой коммуникации. Для агитации этими средствами гораздо больше подходят не развёрнутые партийные программы, а броские, рассчитанные на массовую публику обещания².

Широковещательный популизм Берлускони вкупе с чертами его характера делали его олицетворением типических свойств «выбившегося из низов рядового итальянца», что обеспечивало ему успех в течение полутора десятилетий. Однако экономический кризис 2008–2009 гг. обнажил непрочность подобного успеха. С учётом непростой ситуации в стране, вряд ли можно гарантировать прочную популярность и другим, выдвинувшимся позже лидерам. Образ Грилло уже сильно пострадал из-за явной недоговороспособности его партии, неконструктивности её действий. Быстро (за несколько месяцев 2014 г.) прошёл пик своей популярности Ренци, столкнувшийся не только с оппозицией как слева, так и справа, но, самое главное, с объективными трудностями экономической ситуации и взаимоотношений

² Странники Ренци, пишет один из наиболее пронзительных итальянских публицистов, – это те, «кто редко читает газеты, но гораздо больше смотрит телевизор; кто не очень разбирается в политике и рассуждает о ней простыми словами; кто склонен больше верить личностям, чем идеям». (Galli della Loggia E. Il conflitto sotterraneo. Corriere della Sera. 21.03.2014).

Италии с ведущими силами Евросоюза. Последнее время набирает очки Сальвини, но его рейтинг пока что отстаёт от рейтинга Ренци, а соперничество с Берлускони затрудняет его увеличение³. «Спрос» на лидерские качества стимулирует появление новых претендентов на успех – например, лидера Федерации металлистов Ландини, выдвинувшего идею широкой коалиции в защиту социальных гарантий.

Перечисленные выше социально-политические особенности Второй Республики – уменьшение удельного веса и влияния рабочего класса, его корпоративное раздробление, оборонительный, консервативный характер многих его выступлений, разделение возросшего в численности среднего класса на креативную и консервативную части, раздробление электората двух ушедших в прошлое партий Первой Республики, восстановившаяся ротация политических сил, уменьшение роли партий, лидерский, персоналистский характер политической борьбы, популистский её оттенок – все они сохраняются и сейчас. Рядом с ними те новации на политической арене и не очень значительные преобразования политических институтов, которые произведены в последнее время, выглядят несущественными поправками. История Второй Республики продолжается, и стоящие перед ней трудные проблемы будут решаться – или не решаться – в определяемых её особенностями условиях.

*А.В. Авилова**

РЕФОРМЫ М. РЕНЦИ КАК ФАКТОР ОБНОВЛЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО КУРСА ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

В экономической политике Европейского союза в последнее время начались заметные перемены. Такие события, как переход

³ Если в конце 2014 г. рейтинг М. Ренци почти стабильно держался на уровне 50%, то в начале 2015 г. он снизился до 36%. Рейтинг Сальвини – 27%, Грилло – 20%, Берлускони – 14% (по данным: La Repubblica, 22.12.2014; Il Giornale, 26.01.2015).

* Авилова Агнесса Викторовна, к.э.н., ведущий научный сотрудник Сектора экономики европейских стран ИМЭМО РАН, доцент кафедры мировой экономики НИУ-ВШЭ.

ЕЦБ к политике «количественного смягчения», которого долго и безуспешно добивались проблемные страны еврозоны, а также успешное согласование порядка урегулирования долговой проблемы Греции (при взаимных уступках, ещё недавно казавшихся нереальными), говорят о новом подходе европейского руководства к стоящим перед ним задачам. Причины и факторы этих изменений, по-видимому, множественны. Хотелось бы выделить среди них итальянский фактор: обратить внимание на ту роль, которую могут играть в этом процессе экономические реформы Маттео Ренци.

Яркая победа Ренци на майских выборах в Европарламент (когда руководимая им Демократическая партия получила 40,8% голосов) имела важное значение для него как европейского политика⁴. Депутаты-итальянцы образуют теперь самую многочисленную национальную группу в составе фракции «Социалисты и демократы», второй по величине и влиянию в этом представительном органе, уступая по количеству мандатов только Народной партии Ангелы Меркель. Политический вес Италии и её лидера в европейских структурах явно вырос; доказательством может служить назначение предложенного Италией кандидата, Федерики Могерини, на пост руководителя внешнеполитического ведомства ЕС.

В вопросах экономической политики М. Ренци выступает как активный проводник идеи смягчения неолиберального курса, которому до сих пор неуклонно следовало руководство ЕС. Он аргументирует свою позицию очевидной пагубностью жёсткой бюджетной политики для стран южной периферии, где этот курс играет контрпродуктивную роль, т.к. перекрывает возможность выйти из долговой зависимости – главного препятствия для посткризисного восстановления экономики. Предлагаемые варианты смягчения этого курса сводятся к тому, чтобы вынести производительные инвестиции за скобки при подсчёте бюджетного сальдо и добиваться возвращения на траекторию

⁴ См. подробнее: Маслова Е.А. Демократическая партия Италии – победитель евровыборов. Выборы в Европейский парламент 2014 года: итоги и перспективы. Отв. ред. В.Я. Швейцер. М., Институт Европы РАН; Институт Справедливый мир, 2014. С. 129-132.

экономического роста через стимулирование совокупного спроса. Речь идёт, таким образом, о том, чтобы внести в неолиберальную экономическую политику ЕС элементы кейнсианского подхода, о чём европейское руководство (прежде всего, Германии) до сих пор не желало и слышать.

Выступая с этих позиций, Италия оказывается своего рода лидером, представляющим интересы всей группы стран Южной Европы, которые испытывают сходные трудности. Такую роль могла бы играть Франция, но при сложившейся расстановке сил она довольствуется ролью второго плана, разделяя, однако, предлагаемый южным флангом ЕС подход. У Италии же имеется важное преимущество: М. Ренци активно и пока довольно успешно проводит в своей стране комплекс структурных реформ и может опираться на это обстоятельство в своём диалоге с европейским руководством.

Его реформы, во-первых, отвечают сути рекомендаций, которые Европейский союз адресует Италии: их конечная цель – рост производительности и конкурентоспособности экономики. Маттео Ренци продолжает реформаторскую политику своего предшественника Марио Монти, который пользовался полной поддержкой Евросоюза, но делает это в гораздо более благоприятных условиях. Ему удалось расширить поле реформ, включив в них важнейший институциональный компонент – пересмотр избирательного законодательства и функций парламента. С изменением соответствующих статей Конституции весь процесс реформирования может обрести достаточно стабильную основу.

Во-вторых, на фоне роста в ЕС настроений евроскептицизма и еврофобии (что стало очевидным в ходе выборов в Европарламент) Италия выделяется своей в целом позитивной динамикой. В обстановке давления со стороны правых и левых экстремистов М. Ренци оказывается ценным союзником для руководства Европейского союза: он выступает как реформатор, а не радикал, играя роль стабилизирующего фактора в заметно дестабилизированном европейском социуме. Предлагаемая им коррекция экономической политики может служить основой для компромисса – своего рода «третьего пути», который устроил бы и неолибералов, и их оппонентов: и те, и другие стремят-

ся избежать затяжной дефляции, которая угрожает европейской экономике и стала прямым результатом неукоснительного следования неолиберальному курсу.

Идея компромисса, по-видимому, возобладала и в денежно-финансовой политике ЕЦБ. С марта 2015 г. он вводит в действие расширенную программу количественного смягчения⁵ – покупки на вторичном рынке долговых обязательств стран-участниц в размере € 60 млрд в месяц, сроком на полтора года. Объём программы составляет более € 1 трлн, что увеличивает баланс Евросистемы почти наполовину. Эта программа может быть продлена, пока не будет достигнут целевой уровень инфляции – около 2%, что должно устранить дефляционную угрозу и преодолеть застой в экономике. Основная часть операций ЕЦБ придётся на государственные долговые обязательства; таким образом, для проблемных стран еврозоны открывается возможность постепенно разблокировать накопленный долг, а для остальных – перспектива ускорения темпов роста, поскольку ожидаемое ослабление европейской валюты будет стимулировать экспорт.

Переход ЕЦБ к этой новой политике несёт существенные риски, т.к. финансовая система еврозоны внутренне очень неоднородна. Тем не менее, странам-участницам удалось выработать решение, ограничивающее объём риска, разделяемого всеми, и повысить ответственность национальных банковских систем, действия которых упорядочит и скоординирует Европейский центральный банк.

Необходимо отметить в связи с этим растущую роль ЕЦБ при гибком и эффективном руководстве М. Драги – ещё одной крупной итальянской фигуры на европейской политической сцене. Именно ему еврозона обязана решительным укреплением позиций своей валюты летом 2012 г., когда его заявление о готовности принять любые необходимые меры в поддержку евро имело немедленный позитивный эффект.

Компромиссным подходом отличается и недавнее решение

⁵ См. подробнее: Подколзина И.А. ЕЦБ переходит к политике количественного смягчения. URL: http://www.imemo.ru/index.php?page_id=502&id=1489&ret=640&printmode.

вопроса о временной финансовой поддержке Греции в обмен на объявленную её новым правительством (пока, правда, в качестве декларации о намерениях) программу структурных реформ. Знаменательно, что это леворадикальное правительство существенно отошло от своих предвыборных популистских обещаний; намеченные меры выдержаны, скорее, в духе итальянского варианта реформ. Центр тяжести перенесён на комплексный подход к решению проблем – налоговую и пенсионную реформы, борьбу с коррупцией, продолжение либерализации рынка труда и реформу государственной администрации⁶. В качестве исходного пункта греческое правительство хотело бы видеть программу государственных инвестиций, создающих новые рабочие места (чисто кейнсианская мера), и задачу возвращения к экономическому росту при уже согласованном ранее моратории на выплату государственного долга.

Разумеется, о степени действенности греческой программы, как и нового курса финансовой политики ЕЦБ, можно будет судить только по прошествии времени. Всё же вектор перемен в экономической политике ЕС обозначился, и Италия с её динамичным лидером вносит свой заметный вклад в это обновление экономического курса⁷. Перемены в ЕС происходят медленно, дозированно, но «лёд явно тронулся». Вероятно, это можно считать отражением растущего осознания как Севером, так и Югом Евросоюза реальной общности своих интересов в условиях глобализации мирового рынка. Выход из экономической депрессии, в которой оказался регион, вряд ли возможен иначе, чем при совместной позитивной динамике, необходимым элементом которой должны стать начатые преобразования на Юге Европы⁸.

⁶ Caizzi I. Dalla UE ad Atene. Ora l'ultima parole spetta ai Parlamenti. Corriere della Sera. 25.02.2015.

⁷ Об обновлении внешнеполитического курса правительства М. Ренци см.: Маслова Е.А. Внешняя политика Маттео Ренци: преемственность или новый курс? Итальянская Республика в меняющемся мире. Под ред. А.А. Язьковой. М., Институт Европы РАН, 2014. С. 44-48.

⁸ Приход к власти в Греции леворадикального правительства А. Ципраса воодушевляет идейно близкое к СИРИЗА движение Подемос (исп. «Мы можем») в Испании, которое готовится выступить под лозунгом «перемен» на парламентских выборах 2015 г. За один год своего существования это движение, возглавляемое политологом П. Иглесиасом, привлекло 350 тыс. сторонников.

Постепенно вырабатываемый компромиссный курс, по-видимому, создаёт предпосылки для нового этапа европейской интеграции, намеченного его «дорожной картой».

*М.С. Овакиян**

НЕУСТОЙЧИВЫЙ РОСТ ИТАЛЬЯНСКОЙ ЭКОНОМИКИ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

Несмотря на некоторые успехи в преодолении экономического кризиса последних лет, в Италии, тем не менее, сохраняется неустойчивый рост по ряду показателей. В данной статье представлен обзор текущих экономических проблем, а также проанализированы перспективы реализации мер по укреплению итальянской экономики.

К концу 2013 г. в итальянской экономике наблюдался рост – в основном за счёт увеличения объёмов экспорта и восстановления деловой активности в финансовом секторе. Однако низкий внутренний спрос уже тогда препятствовал восстановлению экономики после кризиса 2008–2009 гг. Реальный ВВП снизился в первой половине 2014 г. на 0,1% по сравнению с прошлым полугодием, во втором квартале 2014 г. тенденция сохранилась, и сокращение составило 0,2%. В июне Центробанк Италии пересмотрел прогноз роста экономики страны по итогам 2014 г. с 0,7% до 0,2%. Все эти факты свидетельствуют о начавшейся в стране рецессии.

Если анализировать экспорт, то он остаётся на стабильном уровне, и главную его часть составляют страны вне ЕС. При этом растёт экспорт промышленной продукции, в июне 2014 г. он составил 0,9%. Сектор услуг и выпуск продукции массового потребления продолжает сокращаться. Также снижаются инвестиции, которые в настоящее время на 27% ниже докризисного уровня.

В его экономической программе главное место занимает долговая проблема. См. подробнее: URL: <http://www.dw.de/y-si-en-espa%C3%B1a-ganara-podem/a-18214200>.

* Овакиян Марианна Сергеевна, к.э.н., старший преподаватель кафедры мировой экономики МГИМО (У) МИД России.

Жёсткая кредитная политика и слабые корпоративные балансы продолжают оказывать сильное давление на внутренний спрос. Кроме того, несмотря на ослабление налогового бремени, раздутый государственный сектор сталкивается с необходимостью дальнейшей консолидации. Сочетание слабого внутреннего спроса и улучшение роста мировой экономики привело к дальнейшему сужению внешних дисбалансов и к профициту платёжного баланса в 2013 г. Доля мирового экспорта Италии увеличилась впервые с 2007 г.

Отражая экономический спад в Италии, общие налоговые поступления снизились в минимальной степени – на 0,8%, до €194,8 млрд (\$260,1 млрд) в первые шесть месяцев 2014 г., несмотря на то, что министр экономики и финансов Пьер Карло Падоан подчеркнул, что в этом году не понадобится составлять дополнительный бюджет.

Поступления от подоходного налога изменились незначительно – падение составило всего 0,2%. С другой стороны, поступления от налога на доход корпорации упали на 26% (спад в размере почти €3,5 млрд), в основном из-за падения налогового дохода от банков и страховых компаний. Кроме того, в связи с тем, что процентные ставки и начисление процентов на капитал в Италии продолжали снижаться, в первой половине 2014 г. наблюдалось падение налогов на источник дохода и другого финансового дохода на 12,4% (или €730 млн), а также в виде управляемых средств – почти на 36% (или €496 млн).

Тем не менее, доход от косвенного налога показал рост в размере 4,2% (или €3,6 млрд), представив рост, в частности, в размере €1,8 млрд (или 4,4%) в виде налога на добавленную стоимость (НДС), который оплачивался с внутренних транзакций. Несмотря на спад, НДС в оптовой торговле, производстве и промышленности, а также частных услугах показал рост, а НДС, который был собран от розничной торговли, снизился незначительно. Отмечается, что на рост НДС поступлений также повлияло повышение на 1% (с 21 до 22%) стандартной НДС ставки с 1 октября 2013 г., а также крупное погашение задолженности государственного сектора.

Прогресс в рамках предотвращения кризисов в Евросоюзе

со стороны ЕЦБ и вышеуказанный рост доходов от налогов вызвали доверие рынков, что привело к росту биржевых показателей. Тем не менее, стабилизацию внутреннего рынка не удалось передать на кредитном рынке, где реальные процентные ставки по кредитам взлетели до 3%, а когда инфляция снизилась, номинальные ставки процента с опозданием отреагировали на меры ЕЦБ. При этом в стране проводится жёсткая кредитная политика. Но как показали исследования, большая доля заимствований была использована компаниями для покрытия предыдущих займов, а не на инвестиции. Постоянное «провисание» привело к высокому уровню безработицы и низкой инфляции. Общий уровень инфляции снизился до 0,4% в 2014 г.

Уровень безработицы стабилизировался на уровне 12,3% (ещё 2% работников вдобавок к заработной плате получают дополнительные выплаты, официально не работая). Высокий уровень долгосрочной безработицы подчёркивает трудность быстрого поиска работы.

Доля людей за чертой бедности в Италии продолжает расти. За последние пять лет численность бедняков возросла почти в два раза. Каждый десятый итальянец не может удовлетворить базовые потребности. В абсолютной бедности, по данным статистики, проживает порядка 4,81 млн граждан Италии. Цифра возросла на 99% по сравнению с 2007 г., что отражает продолжающуюся рецессию в экономике страны.

Кризис повлиял на итальянские регионы неравномерно: ВВП упал на 6,7% на севере за 2007–2013 гг., а в южных областях – на 13,6%. Уровень безработицы на юге вырос примерно на 4% больше, чем на севере. Региональные различия порождены тем, что Север Италии – центр промышленности, в то время как юг преимущественно сельскохозяйственный.

Неприятной тенденцией на фоне экономического спада можно считать тот факт, что доля бедных стала расти быстрее на индустриальном севере, который всегда считался локомотивом итальянской экономики. В то время как на юге доля бедных возросла на 90%, в северных регионах Италии этот же показатель увеличился на 105%. Центральный регион продемонстрировал ещё более существенный рост – 112%.

Южная Италия, где уровень безработицы традиционно выше, чем на севере, оказалась лидером по численности бедняков – 2,35 млн человек. В Центральной Италии показатель бедности оказался ниже – 684 тыс. человек. На севере за чертой бедности проживает порядка 1,78 млн человек. Описанные региональные диспропорции свидетельствуют о потребности в реформах, чтобы стабилизировать ситуацию.

Рассмотрим более подробно предлагаемые реформы в экономике Италии. Прогресс в реализации программы реформ замедлился за последний год. Фискальная реформа, начатая ранее, продолжилась и в 2013 г. Тем не менее, остаётся много спорных вопросов относительно структуры будущей налоговой системы и необходимости изменить налог на имущество. Важные реформы системы правосудия и рынков труда и товаров были начаты, но, по данным Банка Италии, из 69 принятых в 2011–2013 гг. законов, только половина вступила в силу.

Новое правительство Маттео Ренци пришло к власти в конце февраля 2014 г., подтвердив продолжение ключевых реформ в стране. Однако реформирование судебной и налоговой систем сталкивается с сильным политическим сопротивлением.

Проект бюджета на 2015 г. базируется на идее снижения налогов в попытке стимулировать экономику, однако соотношение бюджетного дефицита к ВВП страны в 2015 г. окажется на 0,1% ниже 3%-ного порогового значения, которое применяет ЕС. Согласно программе снижения дефицита бюджета страны, которая была ранее согласована с Евросоюзом, правительство должно стремиться к значению всего лишь 2,5% от ВВП в следующем году.

Для достижения подобного уровня дефицита бюджета необходимо будет выделить €3,3 млрд из государственного резерва, который финансируется за счёт борьбы с уклонением от налогов, и который первоначально был предназначен для снижения налогового бремени. При этом €730 млн будут получены благодаря дальнейшему расширению механизма НДС, удерживаемого у источника, в секторе розничной торговли (вместе с добавочным налогом на акцизные налоги в качестве меры безопасности).

Под давлением Брюсселя правительство начинает разрабатывать меры бюджетной экономии, чтобы сократить дефицит бюджета, как уже отмечалось выше, а объём госдолга – до 60%, в то время как для Италии последний показатель во втором квартале 2014 г. достигал почти 136% ВВП.

Важное значение при повышении эффективности экономики Италии играют преобразования институтов, которые сдерживают производительность страны. К ним относятся фрагментированный рынок труда (отсутствие инвестиций в подготовку молодых специалистов); неэффективная судебная система (затягивание дел); банковская система, обременённая безвозвратными кредитами; огромный внешний долг страны. Все эти факторы сдерживают дальнейшее развитие страны, и без реформ невозможен экономический рост в Италии. Более того, данные институты негативно влияют на зону евро, снижая её эффективность и способность противостоять внешним и внутренним кризисам.

Реформы рынка труда просто необходимы, чтобы снизить уровень безработицы. В настоящее время премьер разработал законопроект об упрощении увольнения работников, а также им сделана попытка привязать выплаты пособия по безработице к активному поиску новой работы и переобучению. Также предлагается перейти на «гибкие» трудовые договоры, чтобы сделать более выгодным наём работников на кратковременный срок. Ранее политика была направлена на стимулирование долгосрочных трудовых договоров и занятости женщин. Однако задача сегодня – снизить уровень безработицы через ослабление трудового законодательства, а также разработать дополнительные налоговые льготы для работодателей. Надо отметить, что реформа трудового законодательства проходит тяжело. То и дело проходят акции протеста профсоюзов. Тем не менее, правительство заявило, что не отступится, и реформа будет проведена в ближайшее время.

Ещё одна серьёзная проблема – судебная система, в которой затягивается решение тех или иных споров и разбирательств до нескольких лет. С 2011 г. скорость обработки жалоб в Верховный суд снизилась на 3,7%. Согласно статистике, 5,2 млн дел

находятся на рассмотрении в судах Италии, что в два раза выше, чем в среднем в странах ЕС. В такой ситуации у бизнеса нет гарантий при любых спорах решить дело, что также способствует снижению инвестиционной привлекательности итальянской экономики. Реформа должна ускорить решение судебных дел, чтобы у субъектов права была уверенность в завтрашнем дне. Реформы судебной системы предполагают следующие шаги: найм более квалифицированных специалистов; диверсификация дел, за которые отвечает Верховный суд; введение премиальной системы оплаты для судей, основанной на эффективности деятельности; введение электронной системы для обработки заявок и жалоб, а также для хранения документов по делам; распространение стандартов Страсбургского суда в Италии. Эти меры с одной стороны увеличат затраты на судебную систему, но будут способствовать повышению её эффективности в долгосрочной перспективе. Также планируется перевести часть дел из Верховного суда в мировые суды, т.е. необходимо развивать и расширять систему мировых судей в Италии.

Большие усилия по борьбе с коррупцией необходимы для улучшения бизнес-среды. Коррупция в государственном секторе остаётся серьёзной проблемой в Италии. Межстрановые сравнения не всегда корректны, но согласно рейтингам «Transparency International», Италия находится на 30-31 месте в мире с высоким уровнем коррупции и отмыванием денег. Правовая база по борьбе с коррупцией должна быть расширена. Эффективность усилий по борьбе с коррупцией может быть усилена, если ввести санкции против ложных финансовых отчётов и прочих махинаций с взятками.

Итальянская налоговая система требует скорейших реформ через снижение предельных налоговых ставок. Правительство в 2014 г. снизило личный подоходный налог для лиц с низким уровнем доходов на 0,5% (приблизительно €1000 на семью). Однако отчисления в фонд социального страхования в размере 48% всё ещё значительно выше среднего значения в 34 странах ОЭСР.

Итальянская ассоциация розничных торговцев и малого бизнеса «Местре» отметила, что из-за рекордно высокого налого-

вого бремени (44%) налогоплательщики Италии вынуждены работать до 11 июня, чтобы выплатить налоги. В 2014 г. каждая семья в стране в среднем оплатила в виде налогов почти €15 тыс. Включая федеральный, местный, личный подоходный налог, налог на источник доходов, акцизные пошлины, налог на автотранспортное средство, лицензионную плату за телевидение, налог на утилизацию отходов и взносы на социальное обеспечение среди прочих сборов, каждая семья будет выплачивать Налоговому управлению Италии, а также региональным и местным муниципалитетам, в среднем, в общей сложности €1277 в месяц – сумма, от которой, по выражению самих итальянцев, «бегают мурашки по коже».

Согласно докладу МВФ, дальнейшего снижения налогов необходимо добиваться с помощью снижения взносов в фонд социального обеспечения, а не снижения ставок личного подоходного налога, чтобы ещё лучше поддержать уровень занятости. МВФ рекомендовал профинансировать снижение налогов за счёт снижения налоговых расходов и повышения налогов на состояние, включая налоги на наследство. Также отмечается, что дальнейшие усилия по борьбе с уклонением от налогов приведут к экономии средств и повысят уровень справедливости налогово-бюджетных положений. Снижая расходы на €20 млрд (\$25,8 млрд), правительство сможет обеспечить снижение некоторых налогов, таких как «налоги на трудовую занятость».

Финансовый сектор нуждается в большей прибыльности, диверсификации и рыночном финансировании. Сокращение объёма кредитования, низкие процентные ставки, рост убытков по ссудам негативно влиял на прибыли банков. В то время как крупные банки пытались сократить расходы за счёт сокращения персонала, средние банки отстали и понесли существенные потери. В условиях низкого роста и слабого качества активов следует поощрять банки снижать свои эксплуатационные расходы через рационализацию сети филиалов, слияний и поглощений, внедрение информационных технологий при обслуживании клиентов.

Итальянские банки добились прогресса в сокращении филиальных сетей (на 7% по сравнению с 2008 г.), в то время как ко-

личество банков остаётся значительным. Рост транзакционных издержек и усиление конкуренции на европейском уровне увеличит давление на итальянские банки, чтобы они начали ещё быстрее снижать затраты и искать возможности для слияний и поглощений.

Укрепить финансовый сектор должны меры поддержки инвестиций в капитале корпораций и мобилизации новых источников финансирования. Они включают программу увеличения инвестирования в корпоративные акции, которая расширяет налоговые льготы при росте нераспределённой прибыли и увеличении собственного капитала компаний; устранение подоходного налога на средне- и долгосрочное финансирование для иностранных инвесторов; возможности прямого кредитования предприятий страховыми компаниями и другими небанковскими учреждениями; возможность вкладывать акции в мелкие семейные компании и прочие стимулирующие меры.

Стратегия возрождения сектора мелких частных компаний будет дополнена реформами финансового сектора. Мелкие частные компании – основа итальянской экономики, 80% корпоративной рабочей силы Италии. Однако в настоящее время итальянские мелкие компании неэффективны из-за высокого левериджа и низкой рентабельности, что делает их более уязвимыми в период финансового стресса, чем крупные фирмы. Их небольшие размеры и низкая производительность особенно очевидна в торговле и туризме. По сравнению с зоной евро, затраты на организацию нового бизнеса в Италии ниже, что способствует выходу на итальянский рынок неэффективных малых предприятий, неспособных к инновациям и интенсивному использованию рабочей силы. В результате были разработаны меры по стимулированию наиболее производительных мелких компаний, что в долгосрочной перспективе уменьшит дисбалансы в экономике и повысит производительность. Данная стратегия дополняет усилия по сокращению банковских проблемных кредитов и предполагает реализацию следующих мер:

- разработку единых критериев оценки кредитоспособности мелких частных компаний, чтобы неэффективные и убыточные компании быстрее закрывались через процедуру банкрот-

ства, а перспективные компании смогли реструктуризировать долги и продолжать работать. Будет введён институт кредитных поверенных, которые помогут решить проблемы задолженности у перспективных компаний, пролонгируя кредитные соглашения или выдавая государственные гарантии. Такие гарантии будут предоставлены только тем мелким компаниям, которые занимаются перспективными видами деятельности, а также перспективным с точки зрения экспертов. В дальнейшем для таких компаний будет снижена стоимость кредитования. Для контроля займов должен быть создан единый электронный реестр проблемных компаний;

- расширение обмена кредитной информацией. В ближайшем будущем предлагается ввести систему кредитных бюро для обмена информацией о неблагонадёжных компаниях-заёмщиках. Предполагается, что банкам, а также кредитным поверенным будет предоставлена различная информация о компаниях-заёмщиках (выплаты по налогам, счета за коммунальные услуги и прочие данные). Мера должна улучшить мониторинг за выдаваемыми кредитами, чтобы их выдавать только надёжным компаниям. В настоящее время данные меры получили поддержку правительства, их планируют реализовать в 2015 г. В случае успеха повысится эффективность и производительность мелких частных компаний в Италии.

Перспективы и риски

Жёсткие фискальные условия, как ожидается, сохранятся и внесут свой вклад в восстановление итальянской экономики. В 2015 г. прогнозируется рост до 1,1% при условии устойчивого экспорта и повышения внутреннего спроса. Предполагается, что инфляция будет расти медленно из-за мер ЕЦБ, представленных в июне 2014 г. В 2015 г. необходимо принять во внимание как внутренние, так и внешние факторы, такие как:

1. перебои с энергопоставками из-за кризиса на Украине, угроза финансовым и инвестиционным связям Италии с Россией и Украиной. Так, например, крупнейший итальянский банк «Юникредит» получает значительные прибыли от операций с этими странами, где общая сумма взаиморасчётов составляет 2% ВВП Италии. Кроме того, итальянские прямые инвестиции в

Россию и Украину значительно увеличились в последние годы, достигнув \$3 млрд в 2012 г. Тем не менее, итальянские прямые инвестиции размещены в акциях компаний этих стран, что составляет 1% ВВП Италии;

2. замедление роста мировой экономики или дальнейшее снижение конкурентоспособности итальянской экономики может сорвать экспортно-ориентированное восстановление;

3. застой и низкая инфляция могут привести к необходимости дальнейшего фискального регулирования, чтобы снизить до приемлемых значений внешний долг. Следует учитывать вероятность более низкого роста, чем реальная процентная ставка, выплачиваемая по долговым обязательствам. Низкая инфляция также ухудшит перспективы для сокращения долгового бремени;

4. рынок облигаций и финансовая нестабильность. Внутренние «проскальзывания» политики, задержка в реформах Евросоюза может подорвать доверие инвесторов и вывести рынок акций Италии из равновесия;

5. быстрый прогресс в реформах может дать хороший синергетический эффект;

6. урегулирование задолженности государственного сектора и разблокировка наличности корпорациями (2% ВВП в 2012–2013 гг.) может увеличить инвестиции больше, чем ожидалось.

Реформы имеют решающее значение для восстановления и повышения производительности труда и конкурентоспособности. Прогнозируется рост в среднем на 1% в течение 2014–2019 гг. при росте инвестиций. Иностранные инвестиции были положительны в 2013 г., и львиную долю составляет покупка государственных ценных бумаг. Однако Италия по-прежнему уязвима к утрате доверия рынка, в связи с большими потребностями в рефинансировании государственного и банковского секторов. Учитывая низкую производительность и конкурентоспособность, ослабление реального обменного курса может привести к высоким темпам роста, сокращению уровня безработицы и государственного долга. Исходя из этого, при продолжении структурных реформ и дальнейшего прогресса в фискальной консолидации могут возникнуть экономические дисбалансы в сред-

несрочной перспективе.

Государственный долг Италии устойчив, но подвержен значительным рискам. Доля государственного долга Италии продолжает расти и составляет около 136% ВВП, будучи самым высоким показателем для стран еврозоны. Экономика нуждается как во внешнем, так и во внутреннем финансировании, что негативно сказывается на внешнем долге страны, хотя большая часть долга – внутренняя. Рыночные риски смягчаются длительной задолженностью, значительная часть которой размещена под фиксированную процентную ставку. Условные обязательства в финансовом секторе также представляют собой значительный риск.

Италия – источник экономической нестабильности в еврозоне из-за незавершённости структурных реформ и возможных кризисов банковской и финансовой систем, связанных с высоким уровнем государственного долга. Как было отмечено, в течение длительного периода в стране наблюдался низкий темп экономического роста и инфляции, что может ослабить финансовое положение и доверие к рынку. Согласно недавнему отчёту FSAP (Financial Sector Assessment Program) за 3-летний период, влияние Италии на европейские банки незначительно, потому что с 2008 г. они прекратили активно участвовать в экономике этой страны. Однако в глобальном аспекте финансовые ресурсы в еврозоне постоянно находятся в движении, и внешние эффекты от роста внутреннего долга Италии возможны на такие страны как Португалия, Ирландия, Испания. При этом дисбалансы в итальянской экономике мало воздействуют на реальный сектор стран еврозоны.

Подводя итоги можно сказать, что экономика Италии в настоящий момент очень нестабильна и подвержена многим рискам как внутренним, так и внешним. С одной стороны, она экспортоориентирована, что позволяет поддерживать стабильный экономический рост за счёт расширения экспорта. С другой стороны, этому препятствуют проблемы внутри страны – рост безработицы, неэффективная налоговая и судебная системы, коррумпированность чиновников, проблемный банковский сектор, нехватка инвестиций в реальный сектор экономики. Данные про-

блемы требуют своевременного решения посредством структурных реформ. И от того, насколько быстро данные преобразования будут произведены, зависит дальнейший экономический рост Италии, либо в долгосрочной перспективе предстоят стагнация и рецессия.

*М.Л. Лагутина**

ИНТЕРЕСЫ ИТАЛИИ В АРКТИКЕ

Повышение внимания к Арктике со стороны мирового сообщества превращает северный регион в один из важнейших центров мировой политики и экономики. Интерес к богатым залежам природных ресурсов Арктики, которые по прогнозам вскоре станут доступны благодаря таянию арктических льдов, приводит включению некогда малоинтересного для мирового сообщества и труднодоступного региона в систему современных мирополитических связей.

Кроме пяти традиционных арктических стран – России, США, Канады, Норвегии и Дании, имеющих непосредственный выход к Северному Ледовитому океану и давно осваивающих Арктику, свои претензии на арктические территории предъявили ещё три приарктических государства – Исландия, Швеция и Финляндия. Более того, о желании участвовать в разработке арктических месторождений заявили ещё около 20 неарктических стран, в т.ч. Италия, представленная с 2013 г. в ведущей региональной арктической структуре – Арктическом совете (АС)⁹. Несмотря на то, что Италия географически очень далека от Арктики, интерес итальянцев к арктическому сотрудничеству обусловлен как прагматическими, так и историческими причинами.

Интерес к покорению Северного полюса итальянцы стали проявлять ещё в конце XIX в. Так, по инициативе Луиджи Амедео (принца Савойского и герцога Абруццкого) состоялись пер-

* Лагутина Мария Львовна, к.полит.н., доцент кафедры мировой политики СПбГУ.

⁹ Из средиземноморских стран в Арктическом совете статус наблюдателей имеют Италия и Испания.

вые итальянские экспедиции в Арктику: в 1899 г. он организовал экспедицию на паровом китобойном судне «Полярная Звезда». Далее в начале XX в. (в 1926 и 1928 гг.) были организованы арктические экспедиции с участием итальянского исследователя Умберто Нобиле. Оценивая вклад У. Нобиле в историю Италии, итальянский дипломат, специальный представитель Италии по вопросам Арктики Марко Торнетта пишет: «Нобиле ввёл Италию в новый мир, который практически не был известен средиземноморской стране», благодаря Л. Амедео и У. Нобиле «Италия нашла своё “Северное измерение”»¹⁰.

Во второй половине XX в. Италия активно участвовала в исследовании двух полюсов и во многом этот период итальянской активности в Арктике и Антарктике связан с именем Сильвио Дзаватти – итальянского исследователя, политика и антрополога. Важным событием в развитии итальянских арктических исследований стало создание С. Дзаватти в 1944 г. Института полярных исследований (впоследствии назван в честь его основателя), до сих пор единственного института в Италии, занимающегося полярными исследованиями. Главная задача Института – распространять знания об Арктике и Антарктике в Италии и за рубежом. С 1945 г. Институт издаёт научный журнал «Полюс» («Il Polo»), в котором публикуются статьи на итальянском и английском языках, посвящённые различным аспектам полярных исследований. В Институте была создана уникальная для Италии библиотека – документационный центр, в котором представлены материалы научных исследований по полярным вопросам, а также собрана коллекция периодических изданий со всего мира по полярной проблематике. Кроме библиотеки, в 1969 г. при Институте было создано ещё одно уникальное для Италии учреждение – основан единственный в Италии Полярный музей, в котором хранятся экспонаты, собранные в ходе итальянских полярных экспедиций.

Постепенно Италия становится одной из ведущих неарктических стран в области научных исследований Арктического региона. Центральную роль здесь играет Национальный совет

¹⁰ Торнетта М. Из сердца средиземноморья к Северному полюсу: вклад Италии в развитие Арктического региона. *The Arctic Herald*. 2014. №4(12). P. 11.

по научным исследованиям, который начал свою работу в Арктике на норвежской территории в конце 1990-х гг., а за ним уже другие итальянские научные учреждения открыли свои представительства в различных районах Арктики. Так, в 1997 г. была основана Итальянская арктическая станция «Dirigibile Italia» (названа в честь экспедиции У. Нобиле 1928 г.), которая представляет собой центр междисциплинарных исследований и находится в Нью-Алесунд на норвежской территории архипелага Шпицберген¹¹. Станцией управляет Национальный исследовательский совет Италии, а её деятельность координирует Департамент по окружающей среде Совета (POLARNET). Именно здесь проводят большую часть научных исследований Италии в Арктике.

Как неарктическое государство Италия не имеет своей арктической стратегии, однако имеет определённые интересы, диктуемые глобальной повесткой дня. По словам посла Италии в Норвегии Джорджо Новелло, удалённость Италии от арктической проблематики – лишь поверхностное впечатление. События в Арктике приобретают глобальное значение, и его страна не должна оставаться в стороне как от возможностей, так и от проблем этого северного региона¹². На втором заседании международного форума «Арктический круг» в Исландии осенью 2014 г. Дж. Новелло изложил семь групп главных интересов Италии в Арктике в условиях современного глобального развития: энергетика; наука; туризм; развитие инфраструктуры добычи полезных ископаемых; судоходство и навигация; воздушное пространство; продовольствие¹³. Перечисленные сферы можно объединить в две группы итальянских арктических интересов: экономика и наука.

Что касается экономики, то ключевую роль играют Министерство экономического развития Италии, Департамент энергетики и итальянская энергетическая компания «Eni». «Eni» на

¹¹ Base Artica CNR «Dirigibile Italia». URL: <http://www.polarnet.cnr.it/content/view/162/58/lang.it>.

¹² Неарктические страны проявляют интерес к Арктике. URL: <http://www.arctic-info.ru/news/21-01-2014/nearkiticheskie-strani-proavlaut-interes-k-arktike>.

¹³ Novello G. at Arctic Circle 2014 «Italy in the Arctic». URL: <http://vimeo.com/111399255>.

сегодняшний день реализует проекты в трёх арктических регионах – в Норвегии (Баренцево море), России (Ямал) и США (Аляска). В контексте своих экономических интересов Италия особое внимание уделяет участию в созданном в 2013 г. Арктическом экономическом совете, который призван содействовать развитию бизнеса в Арктике и способствовать тесному экономическому сотрудничеству членов АС в соответствии с принципами устойчивого развития¹⁴. Общая тенденция современного арктического сотрудничества – привлечь бизнес к решению арктических проблем и развитию практического сотрудничества в регионе. Для Италии – это хорошая возможность через бизнес углубить контакты с другими арктическими игроками. В данном контексте интересно упомянуть проводимый под патронажем МИД Италии «Арктический стол», который на национальном уровне представляет собой ряд неофициальных мероприятий для обмена мнениями с участием представителей итальянского бизнеса и гражданского общества. Многие итальянские компании вслед за «Eni» всё больше проявляют интерес к Арктике: например, «BECROMAL», «MagmaEnergyItalia», «Valvitalia», «Telespazio» и др. Большая часть перечисленных итальянских компаний ведут деятельность в сфере добычи газа и нефти. Не стоит также забывать, что Италия – одна из важнейших морских держав, в связи с чем имеет достаточно богатый опыт как в навигации, так и судостроении.

Второе ведущее направление итальянской арктической деятельности – научные исследования. Как отмечает М. Торнетто, именно активная научная деятельность Италии в Арктике предопределила её вступление в Арктический совет: «Решение Совета означало признание той значительной работы, которую проводят в Арктическом регионе <...> ведущие научные учреждения Италии»¹⁵.

Центр научных арктических исследований Италии – уже упомянутый выше Национальный исследовательский совет Италии (Consiglio Nazionale delle Ricerche, CNR). Совет был создан

¹⁴ Арктический экономический совет. URL: <http://www.arctic-council.org/index.php/ru/arctic-economic-council>.

¹⁵ Торнетто М. *Op. cit.* P. 10.

ещё в 1923 г. и призван «содействовать международному сотрудничеству групп итальянских учёных, занимающихся реализацией итогов Международного полярного года и развитием системы наблюдения в Арктике в соответствии с рекомендациями доклада «Опорная сеть наблюдений в Арктике» (SAON)¹⁶. Исследования, проводимые Советом, ведутся по широкому кругу проблем: изменение климата, влияние атмосферных аэрозолей, атмосферные явления и т.д. Итальянские учёные активно сотрудничают со своими коллегами из других стран (в первую очередь, из Норвегии и Германии).

Кроме CNR, важную роль в развитии арктических исследований играют: Национальный институт геофизики и вулканологии (Istituto Nazionale di Geologiae Vulcanologia, INGV); Национальный институт океанографии и экспериментальной геофизики (Istituto Nazionale di Oceanografiae di Geofisica Sperimentale, OGS); Национальный институт метеорологических исследований (Istitutonazionale di Ricerca Metrologica, INRIM), Национальный институт астрофизики (Istituto Nazionale di Astrofisica, INAF), а также различные университеты Италии (например, римский «La Sapienza»)¹⁷.

На сегодняшний день Италия – одна из европейских неарктических стран, получившая статус постоянного наблюдателя в Арктическом совете. С одной стороны, статус наблюдателя свидетельствует о безусловном признании заслуг Италии в исследовании Арктики, а с другой – о новой ответственности Итальянской Республики, предусматривающей дальнейшую активизацию её деятельности в регионе. По мнению экспертов, политику Италии в арктических вопросах можно охарактеризовать как «инициативную, но не агрессивную»¹⁸. Здесь интересно отметить тот факт, что Италия получила статус наблюдателя АС в то время, когда Европейскому союзу было в этом статусе отказано. В этой связи, по мнению итальянского исследователя А. Карузо, ЕС теперь рассматривает Италию в качестве «опор-

¹⁶ Торнетто М. *Op. cit.* P. 15.

¹⁷ Novello G. at Arctic Circle 2014 «Italy in the Arctic». URL: <http://vimeo.com/111399255>.

¹⁸ От Великобритании до Сингапура: как мир делит шкуру «арктического» медведя. URL: <http://www.regnum.ru/news/polit/1854698.html#ixzz3InMM72oA>.

ного пункта» для реализации своих арктических интересов¹⁹.

Как страна-наблюдатель АС Италия формально не получила право голоса, следовательно, не получила и возможности реализовать свои политические амбиции в регионе. Однако для Италии политические амбиции не приоритетны в регионе, важен для Италии в Арктике несколько иной аспект её деятельности – экономический.

Тем не менее, после получения статуса наблюдателя в АС, МИД Италии активно включился в арктические дела, и Италия стала активным участником международного сотрудничества в Арктике. В 2013–2014 гг. Министерство иностранных дел Итальянской Республики предприняло ряд действий по закреплению присутствия Италии в Арктике. Так, на многостороннем уровне Рим регулярно принимает участие в различных проектах Арктического совета: в частности, в заседаниях старших должностных лиц, в деятельности рабочих групп АС (например, в Рабочей группе по реализации Программы экологического мониторинга и оценки и Рабочей группы по защите арктической морской среды). Для развития многостороннего сотрудничества в Арктике в последнее время на территории Италии организуются и проводятся различные научные мероприятия, посвящённые арктической тематике.

Что касается двустороннего уровня арктического сотрудничества, то Италия проводит регулярные неофициальные консультации как с арктическими странами, так и другими неарктическими по актуальным вопросам развития региона. Кроме того, посольства Италии в арктических государствах проводят различные мероприятия для расширения итальянского присутствия в регионе.

Италия – один из наиболее важных стратегических партнёров России в Европе, с которым «налажено и развивается интенсивное взаимодействие практически на всех направлениях»²⁰. Одним из таких направлений сегодня стало двустороннее

¹⁹ Caruso A. La geopolitica dell'Artico. URL: http://italian.ruvr.ru/2014_06_16/La-geopolitica-dell-Artico-2004.

²⁰ Зонова Т.В. Российско-итальянские отношения: история и современность. Вестник МГИМО-Университета. 2012. №1. С. 51-57.

арктическое сотрудничество. Возвращаясь к истории присутствия Италии в Арктике, следует напомнить, что с самого начала между Италией и Россией существовали двусторонние связи в регионе. Нельзя сказать, что они носили системный характер, но они были. Так, советский ледокол «Красин» участвовал в экспедиции по спасению команды У. Нобиле в 1928 г. Интересно также отметить тот факт, что в 1931 г. У. Нобиле переехал в СССР, где прожил около четырёх лет и участвовал в строительстве советских дирижаблей.

Одной из ведущих сфер российско-итальянского сотрудничества в Арктике стала энергетика, где итальянская компания «Eni» сегодня играет одну из ключевых ролей. Важным событием в этом контексте стало принятое в 2012 г. решение президента России В.В. Путина о допуске частных компаний к участию в шельфовых проектах, в т.ч. в Арктике. Российское руководство было вынуждено признать, что монополия двух государственных компаний-гигантов («Газпрома» и «Роснефти») на разработку арктических шельфовых месторождений «немного сдерживает развитие добычи»²¹. В результате был сформирован стратегический альянс «Роснефти» и итальянской «Eni». Российско-итальянское соглашение предусматривает участие «Eni» в разработке шельфовых участков в Баренцевом море (Федынское и Центрально-Баренцевское участки).

Ещё одно важное событие в сфере российско-итальянского сотрудничества в Арктике произошло в декабре 2013 г. В ходе российско-итальянского саммита в Триесте был подписан Меморандум о совместном российско-итальянском проекте с итальянской корпорацией «Финкантьери», которая будет строить буровое судно стоимостью в €1 млрд для работы в российской Арктике во льдах толщиной до 1,5 м²². Суда будут построены в сотрудничестве с Крыловским государственным научным центром, который лидирует в научном сегменте российского судостроения (в частности, центр работал над платформой «Прираз-

²¹ Афонцев С. Новый подход к арктическим ресурсам. URL: http://russiancouncil.ru/inner/?id_4=370#4.

²² Стаалсен А. Итальянская арктическая стратегия разворачивается на фронте российской нефтедобычи. URL: <http://barentsobserver.com/ru/energiya/2013/12/italyanskaya-arkticheskaya-strategiya-razvorachivaetsya-na-fronte-rossiyskoy>.

ломная»).

Нынешний этап российско-итальянских отношений во многом определяется общеевропейской политикой. В условиях современной кризисной ситуации и ухудшения отношений между Россией и Европейским союзом, Италия – одна из немногих европейских стран, которая критически оценивает применяемые в отношении России санкции и активно поддерживает восстановление российско-европейских связей. Этот вопрос являлся одним из приоритетов итальянского председательства в Евросоюзе в 2014 г.²³

Безусловно, украинский кризис нанёс ощутимый удар, в т.ч. и по арктическим проектам России: «В связи с продолжающимся охлаждением отношений между Россией и Западом из-за украинского кризиса вопрос полноценного арктического сотрудничества с привлечением России поставлен под вопрос»²⁴. Так, в 2014 г. США и ЕС ввели экономические санкции против крупнейших российских нефтегазовых компаний, в число которых вошла и «Роснефть» – лидер арктических проектов. В частности, было запрещено поставлять России технологии по глубокой добыче нефти и освоению арктического шельфа. В результате принятых санкций все проекты с участием «Роснефти» оказались под вопросом. В течение второй половины 2014 г. сотрудничество западных компаний с Россией в Арктике приостановилось.

На этом фоне важным событием стало подписание трёхстороннего соглашения о стратегическом партнёрстве между российской госкорпорацией «Ростехнологии», итальянским концерном «Финмекканика» – одним из крупнейших машиностроительных холдингов Италии, и нефтяной компанией «Роснефть» в конце 2014 г. В соответствии с договорённостью на подмосковном заводе «HeliVert», совместном предприятии холдинга «Вертолёт России» и «Agusta Westland» (дочерние структуры

²³ Посол Италии в РФ: нормализация отношений с Москвой – приоритет председательства Рима в ЕС. URL: <http://www.interfax.ru/383869>; Маслова Е.А. Позиция Италии и кризис вокруг Украины. Восточное партнёрство до и после Вильнюса. Под ред. А.А. Языковой. М., Институт Европы РАН, 2014. С. 88-91.

²⁴ Арктическое сотрудничество – очередная жертва Украины? URL: http://russiancouncil.ru/inner/?id_4=5164#top.

«Ростеха» и «Finmeccanica»), предполагается организовать производство средних многоцелевых вертолётов AW189, которые в т.ч. планируется использовать в Арктике. Таким образом, Италия фактически нарушила «паузу» в российско-европейских отношениях и подтвердила свои намерения на дальнейшее продолжение партнёрства с Россией.

В свою очередь, итальянские эксперты весьма оптимистично оценивают перспективы международного сотрудничества в Арктике с участием России: «...на Россию приходится половина арктического региона, поэтому все попытки очернить арктическую политику России будут контрпродуктивны также для других арктических наций <...> Международное сотрудничество, которое мы наблюдаем на Северном полюсе последние годы, должно продолжаться, даже если не будет достигнуто какого-либо прогресса в ситуации в Украине, это единственная возможная перспектива»²⁵, – отмечает итальянский эксперт А. Карузо.

Подводя итоги, важно ещё раз подчеркнуть, что Италия в Арктике не «новичок» и в отличие от многих других неарктических стран имеет исторические предпосылки своего присутствия в Арктике, что вполне заслуженно предопределило её статус в Арктическом совете в качестве наблюдателя. На данном этапе основная цель итальянской политики в Арктике сводится к закреплению позиций страны в Арктическом совете и в регионе в целом путём активного вовлечения Италии в многостороннее и двустороннее арктическое сотрудничество.

Представляется, что на данном этапе основная задача двух стран состоит в поиске новых перспективных сфер двустороннего сотрудничества в Арктике. Для итальянской дипломатии интересен опыт реализации российской политики и стратегии в регионе, позиция России по актуальным вопросам арктического сотрудничества, накопленные знания. Для России, крупнейшей по территории и минерально-ресурсным запасам арктической державы, взаимодействие с Италией, традиционно надёжным партнёром, может стать в условиях дефицита собственных средств и технологий уникальной возможностью использовать

²⁵ Caruso A. Op. cit.

технологические ресурсы Италии, чтобы полномасштабно освоить российские арктические энергетические запасы и восстановить инфраструктуру в регионе. Это открывает перед Россией и Италией дальнейшие возможности для взаимовыгодного взаимодействия на уровне бизнеса и научно-технологической кооперации по широкому спектру направлений сотрудничества.

*Н.Е. Аникеева**

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА ИСПАНИИ В СРЕДИЗЕМНОМОРЬЕ: ОПЫТ ДЛЯ ИТАЛИИ

Испания во многом разделяет позиции Италии по проблемам Средиземноморья, поэтому опыт Мадрида может быть интересен и полезен Риму. Средиземноморское направление традиционно служит одним из приоритетных во внешней политике испанского государства. Испания наряду с другими европейскими странами стремится играть важную роль в этом регионе. В этой связи, необходимо обратить внимание на официальные заявления испанских политиков и дипломатов в период правления Народной партии во главе с Мариано Рахоем (2011–2015 гг.).

М. Рахой проводит внешнюю политику в Средиземноморье в соответствии с теми ориентирами, которые были определены в его статье «Моё видение Европы и Испании в мире», опубликованной в авторитетном испанском журнале «Политика Экстерьер» в декабре 2011 г. По географическим и историческим признакам Испания – средиземноморская страна. Южный берег региона переживает сейчас этап глубоких динамических изменений. По мнению М. Рахоя, «европейские страны должны продвигать демократические преобразования и способствовать обеспечению свободы, справедливости и процветания в Южном Средиземноморье»²⁶.

* Аникеева Наталья Евгеньевна, д.и.н., профессор кафедры истории и политики стран Европы и Америки МГИМО (У) МИД России.

²⁶ Rajoy M. Mi visión de Europa y España en el mundo. Política Exterior. Noviembre/Diciembre 2011.

Испания намерена играть важную роль в укреплении евро-средиземноморских отношений. Процесс политического перехода от диктатуры к демократии в постфранкистский период вызвал одобрение международного сообщества, и этот опыт может быть востребован средиземноморскими странами. Испанская сторона, по мнению М. Рахоя, старается решить такие общие задачи, как управление миграционными потоками, предотвращение энергетических угроз, а также борьбу с терроризмом²⁷.

Для успеха политических процессов в средиземноморских странах Испания готова оказывать им политическую и финансовую поддержку, содействовать диалогу со всеми силами, которые стремятся к свободе и демократии. В то же время центральным фактором в Средиземноморье является мирный процесс на Ближнем Востоке. Евросоюз, по мнению М. Рахоя, «должен способствовать достижению мирных переговоров, играть активную роль в рамках квартета (США, ЕС, ООН и Россия). Важным аспектом европейской внешней политики в Северной Африке Рахой считает борьбу с бедностью. В этом плане Европа может рассчитывать на поддержку со стороны Испании»²⁸.

Некоторые испанские аналитики полагают, что М. Рахой «необходимо пересмотреть свою средиземноморскую политику с учётом тех глубоких изменений, которые происходят в североафриканских странах»²⁹.

Для Испании стратегически важны отношения с Алжиром. Кроме того, приоритетную роль играют отношения с Марокко. М. Рахой свой первый официальный визит совершил в Рабат (Марокко) 18 января 2012 г. Основная причина такого шага состояла в том, что на территории Марокко находятся испанские владения Сеута и Мелилья – предмет спора между Мадридом и Рабатом. Кроме того, в Испании проживает порядка 800 тыс. марокканских иммигрантов, т.е. по численности вторая (после румынской) иностранная диаспора. Испанский лидер провёл пе-

²⁷ Ibid.

²⁸ Rajoy M. Op. cit.

²⁹ Halzam Amirah Fernández. España ante un Mediterráneo con mayores oportunidades y riesgos. ARI 7/2012. URL: <http://www.realinstitutoelcano.org>.

реговоры с королем Мохаммедом VI и премьер-министром Абделилахом Бенкираном, на которых выступил в поддержку политических реформ, объявленных монархом, и высказался за расширение испано-марокканского сотрудничества³⁰.

Арабская весна изменила ситуацию на Ближнем Востоке, повлияв на отношения между Европейским союзом и исламскими государствами. По мнению министра иностранных дел Испании Х.М. Гарсии-Маргальо, «на карту поставлены значительные интересы испанского бизнеса, и то, как будут развиваться события в арабских странах, повлияет на будущее Испании»³¹. Министр считает, что в результате «арабской весны» к власти не всегда приходят конструктивные силы, а на политическом горизонте появились новые вызовы, связанные с событиями вокруг Сирии и Ирана, а затем Йемена.

В феврале 2012 г. Испания, также как Италия, Нидерланды и Франция объявила, что отзывает своих послов в Сирии для консультаций. Таким образом, испанское правительство, представляемое Народной партией во главе с М. Рахоем, приняло решение приостановить деятельность своей дипломатической миссии в Сирии. Необходимо отметить, что ещё в конце 2011 г. сирийские власти, в связи с принятием очередного пакета санкций Евросоюза против Дамаска, приостановили своё членство в организации «Союз для Средиземноморья» (инициатива, которой значительное внимание уделяла Испания) до тех пор, пока ЕС не откажется от введённых им против Сирии мер. В то же время Испания разделила позицию НАТО и Евросоюза и восприняла критически вето от 2 декабря 2011 г., 4 февраля 2012 г. и 20 июня 2012 г., наложенные Россией и Китаем на проекты резолюций СБ ООН по Сирии³².

24 января 2012 г. на заседании в Брюсселе 27 стран Европейского союза утвердили решение ввести эмбарго на поставки нефти из Ирана. С помощью санкций объединённая Европа стремилась заставить Тегеран отказаться от ядерной программ-

³⁰ El País. 19 de enero. 2012.

³¹ García-Margallo J.M. Comparecencia del ministro de asuntos exteriores y de cooperación ante la Comisión mixta para la Unión Europea del Congreso de los Diputados. 2012. 26 de junio.

³² El País. 21 de junio. 2012.

мы. Мадрид присоединился к инициативе Евросоюза по введению антииранских санкций. Однако Иран обеспечивал до 12% испанского импорта нефти, и задача компенсировать такую ощутимую потерю стала серьёзной проблемой для правительства М. Рахоя. Вместе с тем, испанское руководство продолжает сотрудничество с Ираном и выступает за соглашение между Тегераном и «шестёркой» международных посредников в отношении ядерной программы этой страны в обмен на снятие экономических санкций³³.

Значительное внимание уделяет правительство М. Рахоя иммиграционной проблеме, поскольку она тесно связана с национальной безопасностью. В испанском обществе нарастает напряжённость, связанная с пребыванием иностранцев. В прессе Испании не раз появлялись публикации, освещающие столкновения между испанцами и выходцами из стран Северной Африки. В первую очередь, это свидетельствовало о том, что испанская сторона не готова к такому наплыву иммигрантов. В связи с этим Мадрид намерен принимать меры по снижению напряжённости в обществе. Испания, по сравнению с другими странами Евросоюза, столкнулась с ксенофобией относительно недавно. Именно поэтому в данном вопросе она нуждается в поддержке ЕС, сотрудничестве с соседними странами, в разработке чёткой системы мер борьбы с подобным явлением.

Показателем растущих антииммигрантских настроений в Испании стали парламентские выборы, на которых Народная партия, возглавляемая М. Рахоем, выступила с националистическими лозунгами. Тем не менее, согласно данным Центра социологических исследований за 2010 г., проблема иммиграции находилась на четвёртом месте после основных наиболее болезненных проблем Испании: безработицы, состояния экономики, терроризма. В отношении к мигрантам Испания продолжает оставаться толерантной страной Евросоюза³⁴.

³³ Margallo: «Tener a Irán colaborando estrechamente en la lucha contra el yihadismo nos congratula a España y a la UE». URL: <http://www.20minutos.es/noticia/2419692/0/margallo-tener-iran-colaborando-estrechamente-lucha-contra-yihadismo-nos-congratula-espana-ue>.

³⁴ Синельщикова И.Г. Иммиграционная практика Испании: риски, масштабы, регламентации. М., ИЛА РАН, 2012. С. 130.

Необходимо также отметить, что весной 2014 г. министр внутренних дел Испании Х.Ф. Диас обратился к ЕС в очередной раз с просьбой о материальной помощи для охраны границ в связи с незаконной иммиграцией в Сеуте и Мелилье, запросив €45 млн. В последние годы испанское руководство получало из средств Евросоюза десятки миллионов евро на укрепление границ с Африкой. Очередной виток напряжённости на южной границе Испании возник в начале 2014 г. после того, как 1600 нелегалов атаковали пограничные укрепления испанцев. В отражении атаки беженцев испанцам оказывали помощь и их марокканские коллеги по ту сторону стены. В результате противостояния границу удалось защитить. Однако с каждым разом сделать это без жертв становится всё труднее. Агрессия со стороны беженцев возрастает, а еврочиновники и правозащитники обвиняют испанскую сторону в нарушении прав человека и негуманном обращении с беженцами. Критика усилилась после того, как 6 февраля 2014 г. в попытке достигнуть вплавь европейской территории после очередного неудачного штурма стены погибло 15 мигрантов³⁵.

В связи с проблемами отношений Евросоюза с Африкой необходимо отметить, что 2 апреля 2014 г. в Брюсселе состоялся четвертый по счёту саммит Европейский союз – Африка. Этой встрече предшествовали европейско-африканские саммиты в 2000 г. в Каире, в 2007 г. – в Лиссабоне и в 2010 г. – в Триполи. В этом мероприятии приняли участие в общей сложности главы государств и правительств из 70 стран, а также руководители ЕС и Африканского союза. Его участники обсудили перспективы сотрудничества в урегулировании региональных кризисов, проблему изменения климата, вопросы инвестиционной и иммиграционной политики. Что касается последнего вопроса, то проблеме значительное внимание было уделено в ходе выступления премьер-министра Испании М. Рахоя, который отметил, что незаконная иммиграция неприемлема. Необходимо повышать уровень жизни в странах, из которых идут иммиграционные потоки. Кроме того, он подчеркнул, что «Испания – един-

³⁵ El presidente asiste a la IV cumbre UE-Africa. URL: <http://www.lamoncloa/gog/es>.

ственная страна Евросоюза, у которой есть сухопутные границы в Африке»³⁶. В последнее время значительно возросла численность африканцев, желающих попасть в Европу через расположенные на побережье Марокко испанские анклавы (Сеуту и Мелилью). В связи с этим, М. Рахой заметил, что «ни одна страна ЕС не может позволить нелегальное проникновение на свою территорию»³⁷, поэтому особый акцент был сделан на вопросах безопасности.

Одним из самых опасных путей для мигрантов в Европу по-прежнему остаётся Средиземное море. По данным Агентства по делам беженцев, в 2012 г. при попытке пересечь Средиземное море погибло около 500 мигрантов. Сложная ситуация возникла в связи с затонувшим судном и у берегов итальянского острова Лампедуза в октябре 2013 г., когда был поставлен вопрос о том, кто несёт ответственность за нелегалов, прибывающих в Европу. В связи с этим, необходимо отметить решение, которое было принято в марте 2015 г. в рамках Европейского союза. Речь идёт о решении Испании, Италии, Германии и Франции пресекать нелегальные попытки проникновения в Европу по Средиземному морю. В частности, итальянская сторона предлагает задействовать в операциях неевропейские государства, такие как Египет и Тунис. Египетские и тунисские ВМС будут не только спасать суда с беженцами, но и перевозить их на североафриканский берег. ЕС обязуется помогать Египту и Тунису «возвращать нелегальных мигрантов на родину»³⁸. Такой подход в ЕС назвали «эффектом сдерживания»³⁹.

Таким образом, на современном этапе Испания намерена продолжать снижать напряжённость вокруг наплыва иммигрантов из Северной Африки. Испытав серьёзные последствия экономического кризиса, Испания нуждается в финансовой поддержке Евросоюза, а также в сотрудничестве с другими странами в плане разработки чёткой системы мер по борьбе с неле-

³⁶ Ibid.

³⁷ Ibid.

³⁸ DOCUMENTO: La UE estudia pagar a Túnez y a Egipto para «evitar la salida de inmigrantes» a Europa. URL: http://www.eldiario.es/desalambre/DOCUMENTO-Union-Europea-Tunez-Egipto_0_368514055.html.

³⁹ Независимая газета. 23 марта 2015.

гальной иммиграцией.

Испания – непримиримый борец с терроризмом в любых его проявлениях. Так, осенью 2014 г. она присоединилась к международной коалиции против «Исламского государства Ирака и Леванта» (ИГИЛ). По решению министра обороны Испании Педро Моренеса было выделено 300 испанских военнослужащих для отправки в Ирак⁴⁰.

2 февраля 2015 г. лидеры оппозиционной Испанской социалистической рабочей партии и правящей Народной партии Педро Санчес и Мариано Рахой подписали в правительственной резиденции Монклоа «антитеррористический пакт», направленный против джихадизма⁴¹.

Эти и другие события последнего времени подтверждают необходимость более тесного сотрудничества стран Южной Европы, в их числе Испании и Италии, в борьбе против нелегальной миграции и терроризма.

В заключение необходимо отметить последние факты, связанные с ситуацией в Ливии и Египте. Как известно, в Ливии джихадисты, близкие к группировке ИГИЛ в феврале 2015 г. казнили 21 христианина-копта, 20 из которых были египетскими гражданами. После этих событий высокий представитель ЕС по иностранным делам и политике безопасности, бывший министр иностранных дел Италии Федерика Могерини 16 февраля 2015 г. нанесла визит в Мадрид, в ходе которого состоялась её встреча с министром иностранных дел Испании Х.М. Гарсия-Маргальо. В ходе беседы была выдвинута совместная испано-итальянская инициатива по защите религиозных меньшинств, а также обсуждались пути разрешения сложившейся ситуации в Ливии с участием Евросоюза и ООН⁴².

На период с 2015 по 2016 гг. Испания избрана непостоянным членом СБ ООН, и в данном качестве продолжит уделять серьёзное внимание решению проблем средиземноморского региона на международном уровне.

⁴⁰ España enviará unos 300 militares a Irak para instruir a su Ejército. URL: http://politica.elpais.com/politica/2014/10/09/actualidad/1412867011_131222.html.

⁴¹ El País. 3 de febrero 2015.

⁴² El País. 16 de febrero 2015.

СОВРЕМЕННЫЙ ЭТАП РОССИЙСКО-ИТАЛЬЯНСКИХ ОТНОШЕНИЙ

Италия стала одной из первых стран, признавших новую Россию в качестве страны-правопреемницы СССР. За прошедшее двадцатилетие отношения с Италией превратились в «одно из приоритетных направлений» внешней политики России. Италия ныне – один из важнейших российских партнёров на европейском континенте⁴³.

«Договор о дружбе и сотрудничестве» между Россией и Италией, подписанный 14 октября 1994 г., а также ряд двусторонних соглашений в области экономического, научного, культурного и гуманитарного обменов заложили фундаментальную правовую основу, позволившую перевести российско-итальянские связи на более высокий и перспективный уровень. Среди документов, регулирующих двусторонние российско-итальянские отношения, следует отметить «План действий в отношениях между Российской Федерацией и Итальянской Республикой» (1998 г.).

Осознавая тот факт, что на двустороннем товарообороте будут благоприятно сказываться более открытые и задействованные на международном уровне механизмы, стороны подтвердили готовность добиваться всё большей интеграции России в европейскую и мировую экономику. Италия активно поддержала процесс развития отношений Москвы с НАТО (в духе Римской Декларации от 2002 г.) и внесла весомый вклад в успех Лиссабонского саммита в ноябре 2010 г.

Политический диалог значительно интенсифицировался как в двустороннем плане, так и в рамках основных многосторонних форумов. В частности, итальянское руководство постоянно

* Зонова Татьяна Владимировна, д.полит.н., профессор, профессор кафедры дипломатии МГИМО(У) МИД России, советник 1 класса, заслуженный деятель науки России.

⁴³ О встрече президента России В.В. Путина с Председателем Совета министров Италии Романо Проди, Москва, Кремль, 20 июня 2006 г. URL: <http://www.mid.ru/bdomp/sitemap.nsf>.

подтверждало свою готовность поддерживать партнёрские отношения России с ЕС: «Россия представляет собой фундаментальный фактор стабильности на Европейском континенте, – подчеркнула в бытность министром иностранных дел Италии Сюзанна Анжелли, наиболее влиятельный член семьи владельцев концерна ФИАТ, – и под этим углом зрения Италия будет содействовать консолидации стабилизирующих процессов в России, а также развитию отношений с Европейским Союзом»⁴⁴.

Констатируя свою решимость бороться с терроризмом, наркоторговлей и нелегальной торговлей оружием, обе страны в 2001 г. сочли необходимым принять Совместное российско-итальянское заявление о сотрудничестве в области противодействия финансированию международного терроризма.

Интересно отметить, что на фоне общего «похолодания» отношений России со странами Евросоюза в 2007–2009 гг. итало-российские отношения, по выражению посла России в Италии А.Ю. Мешкова, стали своего рода «аномалией»⁴⁵. В частности, в период югоосетинского конфликта в августе 2008 г., когда большинство стран Европы активно критиковали Россию за её действия в отношении Грузии, Италия заняла подчёркнуто сдержанную позицию⁴⁶.

В совместных заявлениях Россия и Италия неоднократно подчёркивали важность более полной реализации стратегии Европейского союза в отношении России. Москва и Рим отмечали, что создание общего европейского экономического пространства послужит не только основой экономической стратегии в средне- и долгосрочной перспективе, но и важным стимулом развития экономического потенциала обеих стран. Кстати, автором концепции этого пространства в своё время выступил Романо Проди, бывший премьер-министр Италии и председатель Комиссии ЕС. Во время пребывания в России он шутил: «Россия и Италия вместе, как водка и икра, превосходное сочетание».

⁴⁴ Дипломатический Вестник. 1996. № 3.

⁴⁵ Мешков А.Ю. Российско-итальянские отношения: Аномалия или пример для подражания? Международная жизнь. 2007. № 11. С. 3-11.

⁴⁶ Маслова Е.А. Внешняя политика правительств Р. Проди и С. Берлускони (2006–2010). На перекрёстке Средиземноморья: «Итальянский сапог» перед вызовами XXI века. Под ред. Т.В. Зоной. М., Весь Мир, 2011. С. 245-288.

ние»⁴⁷. Ему вторил президент Путин: «Российско-итальянские отношения могли бы служить моделью для развития сотрудничества России с другими европейскими государствами, а также Евросоюзом в целом»⁴⁸.

По целому ряду параметров Италия и Россия и во внешней политике преследовали сходные цели и по большинству мировых проблем их позиции были близки или совпадали. К тому же, обе страны в начале 1990-х гг. пережили крушение прежней политической системы и крайне заинтересованы в дальнейшем развитии демократии и модернизации, в разрешении кризисных ситуаций на международной арене. Не случайно много говорили о том, что Россия и Италия приступили в практическом плане к созданию взаимовыгодного модернизационного альянса⁴⁹.

Италия в значительной мере способствовала присоединению России к G7, подтверждала свою готовность оказывать поддержку российским заявкам на участие в ОЭСР и ГАТТ/ВТО. Обе стороны заявляли о твёрдом намерении добиваться всё большей интеграции России в европейскую и мировую экономику. Москва и Рим отмечали, что создание общего европейского экономического пространства будет не только основой экономической стратегии в средне- и долгосрочной перспективе, но и служит важным стимулом развития экономического потенциала обеих стран.

Российская Федерация и Итальянская Республика плодотворно взаимодействовали в рамках ООН с тем, чтобы отношения между регионами мира с разными уровнями развития строились в духе диалога и солидарности. Они в равной мере осознавали необходимость придать глобализации управляемый характер, что позволило бы максимальным образом использовать его позитивные стороны, высвобождая огромный потенциал открытой экономики в мировом масштабе, и минимизировать негативные

⁴⁷ Уткин Е. «Без Италии Россия не знает, куда идти». URL: <http://expert.ru/2011/11/1/bez-rossii-italiya-ne-znaet-kuda-idti>.

⁴⁸ Путин: Российско-итальянские отношения могут быть моделью сотрудничества с ЕС. URL: <http://www.rosbalt.ru/2007/11/22/433806.html>.

⁴⁹ Мешков А. Чрезвычайный и Полномочный посол РФ в Итальянской Республике и Республике Сан-Марино. Российско-итальянское сотрудничество: история и современность. Международная жизнь. 2011. № 8. С. 39.

аспекты. Констатируя свою решимость бороться с наркоторговлей и нелегальной торговлей оружием, обе страны сочли необходимым заявить о сотрудничестве в области противодействия финансированию международного терроризма.

Значительной вехой на пути развития российско-итальянских отношений стал обмен визитами на высшем уровне. Неоднократно имели место встречи президента Путина с занимавшими пост главы правительства Италии С. Берлускони, Р. Проди, М. Монти, Э. Летта. В 2008 г. посетил Россию глава итальянского государства Дж. Наполитано, в 2011 г. состоялся государственный визит в Италию президента России Д.А. Медведева. В ходе встреч был подписан ряд важных документов. В частности, соглашение о транзите в Афганистан и из Афганистана, предусматривавшее открытие Россией своего воздушного пространства для переброски грузов и военного оборудования. Речь также шла о развитии взаимодействия итальянских и российских банков, о российском проекте «Сколково», о насущности модернизации и инноваций. Президент Д.А. Медведев отметил, что «Российско-итальянские отношения являются по сути стратегическими для того, чтобы европейские страны в едином Европейском союзе и по отдельности создавали фундамент прочной связи с Россией»⁵⁰. Межгосударственный саммит в Триесте в ноябре 2013 г. завершился подписанием семи двусторонних договоров, а в рамках параллельного «Бизнес Форума» было заключено 28 соглашений коммерческого характера⁵¹. В ноябре 2014 г. и марте 2015 г. состоялись визиты в Москву председателя совета министров Италии Маттео Ренци. В частности, в ходе последнего визита Ренци выразил пожелание, чтобы в борьбе против терроризма и религиозного фанатизма «объединёнными усилиями дать отпор тем, кто хочет покуситься на базовые ценности наших цивилизаций»⁵².

Действенным инструментом систематического двустороннего диалога по всему спектру отношений, представляющих об-

⁵⁰ Дмитрий Медведев: Российско-итальянские отношения являются стратегическими. Российская газета. 16.02.2011.

⁵¹ URL: <http://www.vedomosti.ru/politics/news/19239791/vizit>.

⁵² URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/47782>.

ший интерес, стали, в частности, Межправительственные консультации на самом высоком уровне, стартовавшие в 2002 г. Данный формат упрощал постоянное межведомственное взаимодействие между двумя странами и позволял конкретно продвигать сотрудничество не только в политической сфере, но и в экономической области, в сфере безопасности и правосудия. В последнее десятилетие в российско-итальянских отношениях действовала практика расширенных межгосударственных консультаций с участием ключевых министров правительств двух стран в рамках встреч на высшем уровне. Была также установлена линия прямой связи между Кремлем и дворцом Киджи (резиденция Председателя Совета министров Италии). Помимо активного диалога на высшем уровне поддерживались интенсивные контакты между законодательными, исполнительными и судебными органами власти. Прочную основу для развития устойчивых российско-итальянских отношений в военной области заложила Декларация о сотрудничестве в области конверсии военной промышленности (1991 г.). С тех пор Россия и Италия активно взаимодействуют в военно-политической и военно-технической областях. В 1996 г. было заключено межправительственное Соглашение о сотрудничестве по военно-техническим вопросам и в области оборонной промышленности. Успешно действовала российско-итальянская комиссия по военно-техническому сотрудничеству. Была достигнута договорённость о регулярных совместных военно-морских учениях российских и итальянских ВМС. Такие учения проводились в 2004 г. и в 2010 г. Контакты министров обороны обеих стран продолжались в рамках Совета Россия-НАТО. Сотрудничество получило новое измерение в мае 2010 г., когда в Риме прошли консультации стратегического характера, и были инициированы периодические встречи министров иностранных дел и министров обороны России и Италии в формате «два плюс два»⁵³.

Активно развивалось взаимодействие в таких сферах, как ликвидация последствий катастроф, включая борьбу с пожарами с использованием в Италии самолёта-амфибии «Бе-200». Италия проявила беспрецедентную солидарность в связи с тер-

⁵³ «Удвоение министров» на вилле Мадама. URL: <http://izvestia.ru/news/361907>.

рористическим актом в Беслане. Итальянское правительство первым среди иностранных государств направило помощь, необходимую для преодоления последствий трагедии. 17 ноября 2006 г. состоялось торжественное открытие детского реабилитационного центра, строительство и оснащение которого полностью профинансировало итальянское правительство. Италия финансирует также ряд других проектов по модернизации объектов здравоохранения в Беслане и во Владикавказе.

Знаковым событием в двустороннем взаимодействии стало подписание в июне 2004 г. межправительственного Соглашения об упрощении выдачи виз гражданам Российской Федерации и Итальянской Республики, которое облегчает взаимные контакты для молодёжи, деятелей науки, культуры и образования, предпринимателей, госслужащих двух стран.

Придавая своим отношениям новое качество, Россия и Италия предусмотрели запуск механизма экономического взаимодействия между двумя странами – Совета по экономическому, промышленному и валютно-финансовому сотрудничеству. Периодически в Москве и Риме проходили сессии этого Совета. До 2015 г. Италия занимала третье место среди стран ЕС по объёму торгово-экономических связей с Россией, уступая лишь Германии и Нидерландам⁵⁴. Цифры свидетельствуют о большом потенциале этих связей.

Центральное место в российско-итальянских экономических отношениях занимает сотрудничество в области энергетики. Согласно данным Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), по уровню энергетической самообеспеченности Италия стоит на одном из последних мест среди западных стран, имея соответствующий показатель, равный лишь 15%. Производственные же мощности отдельных отраслей итальянской промышленности значительно превышают внутренние потребности и в большой степени ориентированы на экспорт.

В связи с этим заинтересованность Рима в развитии связей с Россией совершенно очевидна. В 2006 г. между российским Газпромом и итальянским энергетическим гигантом «Eni» бы-

⁵⁴ Среди европейских стран Италия третий торговый партнёр России. URL: http://www.italecon24.ru/commercio_estero_01_02_2011.

ло подписано Стратегическое соглашение. Сам факт, что Соглашение должно действовать до 2035 г., свидетельствует о его значимости. К тому же это соглашение открывало Газпрому прямой доступ на итальянский рынок. Переговоры Путина с Берлускони (Милан, 25-26 апреля 2010 г.) придали мощный импульс российско-итальянскому взаимодействию в энергетической сфере. Подписанный между «Интер РАО ЕЭС» и компанией «ЭНЕЛ» меморандум о намерениях по основным направлениям сотрудничества в сфере электроэнергетики, в частности при строительстве Балтийской АЭС, а также достигнутая договорённость о совместной работе по созданию экспериментального термоядерного реактора, расширяют области двустороннего диалога.

Новые перспективы открылись в результате достигнутой в 2011 г. договорённости о выделении Газпрому доли, принадлежащей «Eni» в третьих странах⁵⁵. Итальянские компании участвуют также в производстве электроэнергии в России, в свою очередь и российские компании приобретают возможность деятельности в этой отрасли итальянской экономики.

В области научно-технического сотрудничества знаменательной вехой стало заключение соглашения между корпорацией «Сухой» и итальянской группой «Финмекканика» о стратегическом партнёрстве в области гражданской авиации. Отмечается также развитие российско-итальянского сотрудничества в области атомной энергетики.

Продолжало развиваться сотрудничество с итальянскими компаниями в проектах промышленной кооперации в других стратегически важных для России областях экономики, таких как аэрокосмическая промышленность, автомобилестроение, производство бытовой электротехники, товаров нефтехимической промышленности.

В валютно-финансовом взаимодействии Италия вышла на 11 месте среди стран-инвесторов в российскую экономику. Россия тоже наращивала свои инвестиции в нефтеперерабатывающую, алмазную, металлургическую промышленность Италии. В 2005

⁵⁵ Маслова Е.А. Италия – Ливия: сложности взаимоотношений и перспективы сотрудничества. Научный диалог. 2012. № 4. С. 86-96.

г. был учреждён институт «гаранта капиталовложений», призванный предупреждать и разрешать двусторонние коммерческие споры в частном секторе. Итальянские финансово-промышленные круги заинтересованы в том, чтобы финансовый рынок занял в России заметное положение в средоточии магистральных путей развития экономической и общественной жизни.

Были успешно запущены конкретные инструменты финансирования крупных проектов. В частности, в газовой отрасли и в электроэнергетике отношения стали переходить от торговых форм к инвестиционным. Одним из наиболее успешных примеров итальянских инвестиций в российскую энергетику стал крупный проект по строительству парогазовой установки мощностью 410 МВт на Среднеуральской ГРЭС (Свердловская область), которую осуществляют итальянская «ЭНЭЛ» и российская ОГК-5⁵⁶. Достигнуты результаты и по созданию механизма финансирования проектов малого и среднего предпринимательства. С российской стороны в работу вовлечены Внешторгбанк, Сбербанк, Внешэкономбанк и Альфа-банк, с итальянской – банки Интеза, ИМИ/Сан Паоло и «Банка национале дель лаворо». По имеющимся статистическим данным, итальянский капитал в экономике России составлял более \$1,1 млрд. Определённую нишу в российско-итальянском инвестиционном сотрудничестве занимали сравнительно небольшие совместные предприятия и компании со 100%-ным итальянским капиталом, зарегистрированные на территории Российской Федерации. В России работало более 700 итало-российских совместных предприятий и почти 200 компаний с чисто итальянским капиталом. Только в Москве зарегистрировано более 200 представительств итальянских фирм. В условиях ухудшения политической ситуации обозначилась тенденция перейти от поставок в Россию товаров с маркой «сделано в Италии» к производственной кооперации «сделано с Италией»⁵⁷. Большие надежды в плане заклю-

⁵⁶ Выступление министра промышленности и торговли РФ Виктора Христенко на российско-итальянском экономическом форуме. URL: <http://www.pri-me-tass.ru/news/0/%7B2092C2E1-C86D-4F5D-A88E-872ACC2598DC%7D.uif>.

⁵⁷ Italia-Russia: Mosca, da «Made in Italy» a «Made with Italy». URL: http://www.agi.it/economia/notizie/italia_russia_mosca_da_made_in_italy_a_made_with_italy-201503311605-eco-rt10158.

чения сделок ныне возлагают на открывшуюся в Милане «ЭКСПО-2015», в которой участвуют все регионы России.

Особое место в совместных планах занимает создание по итальянской модели так называемых «промышленных округов». Дело в том, что итальянская экономика в значительной степени опирается на мелкую и среднюю промышленность, и на их основе итальянские промышленные округа доказали свою конкурентоспособность и, как правило, находят достаточно гибкий способ выхода из кризисных ситуаций. В 2003 г. приступила к работе смешанная российско-итальянская комиссия по созданию промышленных округов в России. В работе комиссии наряду с государственными чиновниками принимают участие представители как российских, так и итальянских регионов. Был разработан и постоянно совершенствуется Совместный рабочий план по созданию промышленных округов, в реализации которого участвует всё большее число ведомств и предприятий с обеих сторон.

Конкретный результат был достигнут уже в 2006 г. благодаря формированию первого в России промышленного округа в Липецкой области. Округ функционирует на основе предприятий группы «Индезит». Намечено расширение опыта промышленных округов в Татарстане, Московской, Ленинградской, Екатеринбургской и Пермской областях. Эти совместные инициативы предполагают всемерное расширение научно-технического сотрудничества, а также более тесное взаимодействие банков и финансовых институтов.

Привилегированный и стратегический характер динамично развивающихся отношений Италии с Россией был подтверждён заявлениями 2007 г. о вступлении этих отношений в новую фазу⁵⁸. Как отмечал тогдашний президент Италии Дж. Наполитано, «только так можно не допустить возрастания напряжённости, наблюдаемой в ряде стран»⁵⁹.

В отношении кризиса на Украине ещё в начале 2014 г. ита-

⁵⁸ Романо Проди открывает новую фазу российско-итальянских отношений. URL: <http://www.inosmi.ru/print/228294.htm>.

⁵⁹ Napolitano: «I rapporti Italia-Russia condivisi dai due schieramenti». URL: <http://www.repubblica.it/2008/07/sezioni/napolitano-russia/napolitano-russia.htm>.

льянское руководство заняло достаточно сдержанную позицию, хотя и неизбежно следовало общей линии Евросоюза и НАТО, возлагая основную долю ответственности за кризис на Россию⁶⁰. Реакция Италии на общекрымский референдум была отрицательной, поскольку прошедшее там голосование она рассматривала как «нелегитимное», о чём глава итальянского правительства Маттео Ренци заявил на заседаниях парламента 18-19 марта 2014 г. О серьёзной изоляции России как следствии «односторонних и неоправданных действий» говорила и бывшая тогда министром иностранных дел Италии Федерика Могерини⁶¹. Крым не был признан законной частью Российской Федерации, что повлекло за собой ряд конкретных действий. В частности, итальянские консульства в России отказываются выдавать визы крымчанам, утверждая, что они проживают за пределами их консульских округов и должны обращаться в посольство Италии в Киеве⁶². Характерно, однако, что представители итальянских деловых кругов и региональных властей продолжают посещать Крым и договариваться о формах сотрудничества на местном уровне⁶³.

В отличие от ряда других европейских лидеров, итальянцы постоянно подчёркивают необходимость участия России в разрешении кризиса и делают упор на отсутствии альтернативы мирному урегулированию. Перед тем, как занять пост министра иностранных дел Федерика Могерини, посетив Киев, заявила, что все переговоры по разрешению кризиса должны вестись с участием российских представителей⁶⁴. В декабре 2014 г. сменивший её на этом посту Паоло Джентилони призвал к диалогу сторон и отметил, что Европа не является «краном, из которого проистекают санкции» и санкции могут быть отменены. Главное, сказал он, надо «избежать следования логике холодной вой-

⁶⁰ Маслова Е.А. Позиция Италии и кризис вокруг Украины. С. 88-91.

⁶¹ Ucraina. Mogherini, grave annessione Crimea a Russia. Nuove sanzioni. URL: <http://archivio.internazionale.it/news/ucraina/2014/03/18/mogherini-grave-annessione-crimea-a-russia-nuove-sanzioni>.

⁶² URL: http://www.ambkiev.esteri.it/Ambasciata_Kiev.

⁶³ URL: <http://vz.ru/news/2014/11/30/717821.html>.

⁶⁴ Зонова Т.В. Назначение Могерини главой дипломатии ЕС позитивно для России. URL: <http://www.mgimo.ru/news/experts/document258848.phtml>.

ны» в отношениях с «самым важным соседом Европейского союза»⁶⁵. О необходимости избежать «ужасы железного занавеса» говорил Маттео Ренци⁶⁶. В правительственных кругах Италии говорят и о серьёзных ошибках руководства ЕС, предоставившего ряду стран, исторический опыт которых отягощен конфликтами с Российской империей и Советским Союзом, определять лейтмотив российского направления общеевропейской политики.

С точки зрения итальянских руководителей, формат самитов «восьмёрки» должен быть сохранён, поскольку речь идёт лишь о приостановке участия в них России. Официальный Рим выступил также против обсуждения украинского кризиса в рамках НАТО. Более того, Паоло Джентилони назвал заявления о возможности вовлечь Украину в НАТО «абсолютной ошибкой»⁶⁷.

Надежды урегулировать кризис связывают в Италии с Минскими соглашениями, направленными на прекращение огня. Выступая за сохранение территориальной целостности и суверенитета Украины, Рим надеется на диалог между киевскими властями и властями Донбасса, при условии, что Москва также окажет деятельное содействие мирному урегулированию конфликта. Неслучайно именно саммит АСЕМ «Азия-Европа», прошедший в Милане в октябре 2014 г., стал переговорной площадкой для обсуждения этих вопросов. В ходе встречи с В.В. Путиным Маттео Ренци говорил о возможности для Киева последовать примеру Италии, где регион Трентино Альто-Адидже, не нарушая территориальную целостность всей страны, обладает широкой автономией. В Риме состоялась встреча С.В. Лаврова с госсекретарем США Дж. Керри, на которой также обсуждалась ситуация на Украине.

Поиск путей выхода из кризиса итальянцы рассматривают

⁶⁵ Ucraina: Gentiloni, non c'è' alternativa al negoziato. URL: http://www.esteri.it/mae/it/sala_stampa/archivionotizie/approfondimenti/ucraina-gentiloni-non-c-e-alternativa.html.

⁶⁶ Ucraina. Mogherini, grave annessione Crimea a Russia. Nuove sanzioni. URL: <http://archivio.internazionale.it/news/ucraina/2014/03/19/renzi-referendum-crima-illegittimo-ma-evitare-cortina-ferro>.

⁶⁷ La Repubblica. 13.02.15; Il Velino. 23.10.14.

как непрременную предпосылку преодоления кризиса доверия между Россией и Западом и как «перезапуск диалога» РФ – ЕС. Романо Проди, бывший председатель Европейской комиссии и бывший глава итальянского правительства, решительно выступил за отмену введённых в отношении России санкций, назвав их «коллективным самоубийством» и заявив, что «сегодняшней России нужна Европа, а Европе – Россия»⁶⁸. Премьер Ренци на встречах с российским руководством неоднократно указывал также на желательность участия России в борьбе с терроризмом и пиратством, в частности, в водах, примыкающих к берегам Ливии⁶⁹.

Озабоченность нынешним состоянием дел выражают деловые круги Италии. В апреле 2014 г. президент российского отделения «Конфиндустрии» (объединения итальянских предпринимателей) Э. Ферленги направил письмо в адрес правительства Италии, предупредив, что антироссийские санкции станут серьёзнейшей ошибкой, «переведя на сорок лет назад стрелки часов экономического сотрудничества»⁷⁰. Потери итальянского бизнеса от санкций и контрсанкций, исчисляются цифрой в €163 млн за 2014 г., прогноз на 2015 г. предполагает дальнейшие потери в €250 млн⁷¹. Существуют опасения, что, кроме прямых убытков, итальянский бизнес понесёт и косвенные, поскольку на рынках Евросоюза появится дополнительная невостребованная Россией сельхозпродукция, что приведёт к падению цен на продукты питания и поставит многих фермеров на грань разорения⁷².

В результате санкций достаточно стремительно сокращаются объёмы взаимного торгового оборота. В 2014 г. он снизился на 10% по сравнению с 2013 г. Экспорт итальянской сельхоз-

⁶⁸ La Repubblica. 27.03.14.

⁶⁹ Премьер Италии Маттео Ренци посетит Россию в начале марта. URL:<http://ria.ru/world/20150222/1049106576.html#ixzz3SV19VF3N>.

⁷⁰ La Repubblica. 15.03.14.

⁷¹ Corriere della sera. 21.08.14; Italian Trade Agency (ICE) in Moscow. 22.09.14. URL: http://www.confindustria.it/wps/wcm/connect/www.confindustria.it5266/096b4bdf-d44b-441b-935e-21be262d68b3/Misure+restrittive+Federazione+Russa+e+Sanzioni+Unione+Europea_22.09.14.pdf?MOD=AJPERES&CONVERT_TO=url&CACHEID=096b4bdf-d44b-441b-935e-21be262d68b3.

⁷² Il Sole 24 Ore. 22.08.14.

продукции сократился на 63%. Только за два первых месяца 2015 г. товарооборот сократился по сравнению с январём-февралём 2014 г. на 21%. На 36% упал импорт итальянских товаров в Россию⁷³. Неслучайно, по данным опросов общественного мнения, 41% итальянцев выступают против санкций в отношении России⁷⁴.

По традиции успешно развиваются итало-российские связи в области культуры. Знаковым годом для развития российско-итальянского сотрудничества в сфере культуры, науки и молодёжных обменов стал 2011 г., названный «перекрёстным»: в Италии он проходил как год Российской культуры и русского языка, а в России как год итальянской культуры и итальянского языка⁷⁵. В течение года состоялось более 550 мероприятий в обеих странах. О возрастающем интересе к расширению культурного и научного обмена свидетельствует открытие в старейшем римском университете «Сапиенца» Центра российских исследований, организованного при поддержке фонда «Русский мир». Состоялось также открытие Центра изучения культуры России при Венецианском университете «Ка Фоскари», российского центра науки и культуры в Риме. Традиционно привлекает внимание общественности фестиваль «Молодая российская культура в Италии», который инициировал Фонд социально-культурных инициатив под патронатом С.В. Медведевой.

При содействии Посольства Италии в Москве, Института итальянской культуры и общества Данте Алигьери периодически проходят «Недели итальянского языка», в рамках которых проходят семинары по языку и культуре Италии на базе ведущих московских университетов, встречи с современными итальянскими литераторами, а также олимпиады по итальянскому языку для школьников и студентов. «Недели русского языка» проходят и в Италии⁷⁶.

⁷³ Италия. Обзор торговых отношений с РФ. URL: http://www.ved.gov.ru/exportcountries/it/it_ru_relations/it_ru_trade.

⁷⁴ ISPI/Rai News/Ipsos. Dicembre 2014. P. 28. URL: http://www.ispionline.it/it/documents/sondaggio_Politica_estera.pdf.

⁷⁵ См. подробнее: Маслова Е.А. Некоторые сюжеты года Италии в России. Вестник МГИМО-Университета. 2012. № 1. С. 58-60.

⁷⁶ Zonova T. The Italian Language: soft power or dolce potere? Rivista di Studi

Основными направлениями российско-итальянского взаимодействия по линии культуры остаются выставочные и театрально-концертные обмены, сотрудничество в области кино. Качественно новые возможности возникли с открытием в городе Феррара научного и культурного центра «Эрмитаж – Италия». Крупнейшим событием в российско-итальянском сотрудничестве стала художественная выставка «Россия – Италия: сквозь века» под патронатом президентов двух стран в России и в Италии. На выставке были представлены около 200 выдающихся произведений живописи, скульптуры, прикладного искусства из коллекций ведущих музеев России и Италии, которые представляют различные исторические эпохи – от Византии до наших дней. Одновременно с выставкой в Риме и в Москве министерства культуры двух стран провели Фестивали российской культуры и Фестивали итальянской культуры. В 2010 г. в Венеции был осуществлён масштабный выставочный проект «Россия: память, мистификация, образы». В Турине прошла выставка «Модернизм: современное искусство из России». Экспозиция стала яркой манифестацией современного российского арт-авангарда. В 2011 г. итальянские любители живописи познакомилась с творчеством художника А. Дейнеки⁷⁷.

Весомый вклад в развитие российско-итальянских культурных связей вносит «Форум-Диалог гражданских обществ». Форум стал площадкой неформального общения деятелей науки и культуры, лидеров общественного мнения обеих стран, а также представителей неправительственных организаций и Русской православной и Римской католической церковью. За прошедшие годы в рамках Форума состоялись тематические круглые столы, научные конференции, концерты и выставки. Внимание общественности привлекли медиа-форумы, в которых приняли участие ведущие представители СМИ Италии и известные российские журналисты, руководители информационных служб внешнеполитических ведомств обеих стран. Важным шагом в развитии контактов в области образования, науки и культуры стало

Politici Internazionali. 2013. Fasc. 318, Aprile-giugno.

⁷⁷ Выставка стала одним из мероприятий в рамках «перекрёстного» года Россия-Италия – Прим. ред.

подписание российско-итальянского межправительственного Соглашения о взаимном признании документов об образовании, выдаваемых в Российской Федерации и Итальянской Республике.

*Е.А. Маслова**

РОССИЙСКИЙ ВЕКТОР ИТАЛЬЯНСКОЙ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ

Внешняя политика Италии за последние двадцать лет характеризуется устойчивым стремлением руководства вывести страну из разряда «средней державы» в большой «мир протагонистов» мировой политики. Многие исследователи сходятся в том, что во времена Первой Республики (практически совпавшей с эпохой холодной войны) у Италии не было внешней политики, а было лишь «географическое положение». Страну воспринимали, прежде всего, как форпост Запада, логистическую площадку, располагавшую широкой сетью военных баз. Окончание холодной войны сделало сдерживание коммунистов как системную задачу итальянской политики неактуальной. Перед Италией встала задача переосмыслить идеологические основы внешней политики и национальных интересов.

Теоретические дискуссии итальянских интеллектуалов о новой роли страны в мире вылились в концепцию «Италии как мирового протагониста», озвученную Джанни Де Микелисом, занимавшим пост министра иностранных дел в начале 1990-х гг. Суть концепции состояла в том, что Италии необходимо проводить более самостоятельную внешнюю политику, отличную от концепций «стального ошейника» США и «средней державы» времён холодной войны, превратившись в «протагониста» – главного актора европейской и мировой политики⁷⁸. За

* Маслова Елена Александровна, к.полит.н., старший преподаватель кафедры интеграционных процессов МГИМО (У) МИД России, старший научный сотрудник Института Европы РАН.

⁷⁸ Впервые в российской историографии концепцию Италии как «мирового протагониста» обнаружил О.Н. Барабанов. См. подробнее: Барабанов О.Н. Италия после холодной войны: от «средней державы» к «миру протагонистов». М., РОССПЭН, 2002; Ibid. Италия после холодной войны: адаптация

последние десятилетия внешняя политика Италии характеризовалась значительным усилением активности страны на международной арене.

В рамках новой концепции Италия стремилась подчеркнуть свою значимость и вклад, который страна способна внести в развитие мирового сообщества. Это в т.ч. нашло отражение в достаточно активном участии Италии в разрешении различных кризисов, в членстве (пусть и не всегда активном) в различных международных организациях и объединениях.

Для России Италия традиционно является не только стратегическим партнёром, но и привилегированным. Две страны имеют давнюю добрую традицию взаимоотношений, основанных на взаимном доверии и интересе⁷⁹. Помимо торгово-экономического сотрудничества и культурных связей, Россию и Италию объединяет наличие постоянного активного политического диалога.

Можно говорить о том, что Италия всегда стремилась стать «проводником» России в Европе, получив при этом для своей страны особый статус. Так, например, во времена второй чеченской войны была попытка исключить Россию из ПАСЕ. Италия тогда была председателем Совета Европы, и очень умеренная позиция тогдашнего министра иностранных дел Ламберто Дини позволила сгладить ситуацию. Затем, когда обострились отношения России и США в президентство В.В. Путина и Дж. Буша-мл., когда начались «цветные революции», Франко Фраттини (министр иностранных дел при правительстве С. Берлускони) также пытался наладить диалог. По отношению к конфликту в Грузии 2008 г. Италия также заняла позицию «медиатора» между Западом и Россией, выступая за немедленное прекращение огня и установление перемирия, не осуждая при этом российскую позицию⁸⁰. Мировое сообщество было всерьёз обес-

нации-государства к новым вызовам мировой политики: дис. ... д-ра политических наук: 23.00.04. О.Н. Барабанов; МГИМО (У) МИД России, М., 2004.

⁷⁹ Зонова Т.В. Россия и Италия: история дипломатических отношений: Учеб. пособие. Ч. 1. М., 1998.

⁸⁰ См. подробнее: Маслова Е.А. Идеологические основы внешней политики Италии периода Второй республики: дис. ... кандидата политических наук: 23.00.04. Е.А. Маслова; МГИМО (У) МИД России, М., 2012; Ibid. Внешняя

покоено разворачивающимися событиями – основную роль по выработке мирного соглашения между сторонами взяла на себя Франция, председательствовавшая на тот момент в ЕС. Однако и Италия, в силу ряда субъективных причин – энергетической зависимости и доверительным отношениям С. Берлускони с В.В. Путиным – приняла активное участие в урегулировании грузино-югоосетинского кризиса. На протяжении всех дней конфликта итальянская сторона постоянно проводила консультации с мировыми лидерами и министрами иностранных дел «Большой восьмёрки», выступая медиатором мирного урегулирования процесса.

Позиция Италии как «моста» между Западом и Востоком, между Россией и США – возможны разные конфигурации – позволяла Италии занять особую роль в Европе. Когда Россия и Запад подходили к той или иной кризисной черте, то «итальянский мост» «работал». Причём, он «работал» вне зависимости от партийности, и при левоцентристских правительствах, и при правоцентристских. «Налаживание мостов» для Италии – не просто оборот речи, но часть внешнеполитической идеологии.

После прихода Маттео Ренци в Палаццо Киджи в феврале 2014 г. во внешней политике Италии отсутствовала преемственность по российскому вопросу. С началом эскалации украинского кризиса, в начале 2014 г., Италия не делала громких заявлений относительно своей позиции, не стремилась наладить диалог с Россией. Первый телефонный разговор В.В. Путина с М. Ренци состоялся в конце апреля и носил формальный характер.

В начале 2015 г. стало известно о предстоящем визите председателя Совета министров Маттео Ренци в Москву. До этого российский президент и Ренци встречались в Милане на полях саммита АСЕМ (где одной из главных тем обсуждения стала ситуация на Украине), а также *ad marginem* на саммите «Большой двадцатки» в Брисбене.

Как и было объявлено накануне, основными темами обсуж-

политика правительств Р. Проди и С. Берлускони (2006–2010); Барабанов О.Н. Италия после холодной войны: от «средней державы» к «миру протагонистов»; Ibid. Современная внешнеполитическая идеология Италии. Полис. 2002. № 6. С. 14-17.

дения в рамках визита Ренци в Москву стали ситуация на Украине и в Ливии. И если по Украине итальянское правительство занимало общую европейскую позицию, поддерживая соблюдение минских договорённостей, то ливийский сюжет представляется более важным для Италии. Связано это с нарастающей дестабилизацией в регионе, с экспансией сил «Исламского государства» на территорию Ливии. Италия и Ливия связаны между собой не только колониальным прошлым, но, в первую очередь, энергетическими интересами, а также проблемой нелегальной иммиграции⁸¹. После наступления «арабской весны» в регионе интересы Италии в Ливии страдают: поставки газа и нефти, обеспечивающие около 10 и 15% потребности страны, находятся под угрозой, в то время как потоки беженцев и нелегальных иммигрантов устремляются к итальянским берегам. На фоне ухудшения ситуации в регионе представители итальянского правительства заявили, что Италия готова отправить войска в Ливию под эгидой ООН для стабилизации ситуации. В ответ джихадисты «ИГ» распространили в Интернете угрозы вторжения на территорию Италии и нанесения военного удара.

В этих условиях Маттео Ренци предполагал заручиться поддержкой России для того, чтобы вовлечь её в урегулирование ситуации в Ливии. В целом Италия выступала за поиск возможного диалога внутри самой Ливии и за проведение миротворческой операции под эгидой ООН. Однако для проведения последней Италии необходимо заручиться поддержкой постоянных членов СБ ООН, в т.ч. России.

Кроме этого, в рамках визита состоялось обсуждение двусторонних российско-итальянских отношений. В первую очередь, торгово-экономические отношения двух стран. Хотя Италия и поддерживает санкции Евросоюза, она имеет гибкое отношение относительно их отмены, одновременно поддерживая диалог с Москвой. Товарооборот в 2014 г. составлял \$48,4 млрд и в сравнении с 2013 г. упал на 10%. Правда, по итогам 2015 г. потери значительно больше – уже около 35-40%.

Можно сказать, что встреча Путина и Ренци стала продол-

⁸¹ См. подробнее: Маслова Е.А. Италия – Ливия: сложности взаимоотношений и перспективы сотрудничества.

жением саммита России-Италии в Триесте в 2013 г. Тогда при премьер-министре Энрико Летта было подписано 7 двусторонних договоров, а в рамках параллельного бизнес-форума 28 коммерческих соглашений. Кроме этого, в Триесте был подписан меморандум о создании российско-итальянской инвестиционной платформы объёмом €1 млрд. И спустя почти год – на мартовской встрече 2015 г. Путина с Ренци, Ренци с Медведевым эта инициатива была вновь поддержана. И в обозримом будущем можно надеяться, что реализация проекта начнётся.

Базовыми институтами проекта являются Российский фонд прямых инвестиций (РФПИ) и Итальянский стратегический фонд (Fondo Strategico Italiano, FSI), созданные несколько лет назад; цель каждого – привлечение прямых иностранных инвестиций. В российско-итальянском проекте инвестиции РФПИ и FSI составят €500 млн с каждой стороны и будут направлены в компании и проекты, способствующие укреплению внешней торговли и увеличению объёма прямых иностранных инвестиций между Италией и Россией. Что касается основных отраслей взаимодействия, то ими станут: сельское хозяйство, машиностроение, судостроение, космос, ядерные технологии, энергетика.

Создание такой платформы позволит значительно усилить инвестиционное и торговое сотрудничество между Россией и Италией. Сейчас в России функционирует 500 компаний с участием итальянского капитала, 70 из которых имеют собственное производство внутри страны. Обмен инвестиционным опытом поможет ещё больше укрепить экономическое сотрудничество между Россией и Италией. На сегодняшний день итальянские капиталовложения в России составляют свыше \$1 млрд, российские в Италии – более \$2,3 млрд. Создание итало-российского фонда позволит увеличить эти показатели.

У Италии и России уже есть хорошие заделы инвестиционного взаимодействия в таких отраслях, как авиастроение, космос, ядерные технологии. Так, например, компания «Сухой» и итальянские партнёры совместно продвигают на международном рынке самолёт «Суперджет-100». Другой перспективный проект – выпуск на подмосковном предприятии вертолётов «Агуста». Есть также планы создания совместного эксперимен-

тального термоядерного реактора, проекты развития гражданско-ракетной техники и спутниковых систем. Словом, сотрудничество развивается активно, несмотря на то, что международный контекст достаточно сложен.

В завершение хотелось бы выразить надежду на то, что наращиванию российско-итальянского делового сотрудничества будут способствовать контакты в ходе Всемирной универсальной выставки «ЭКСПО-2015», которая открылась 1 мая 2015 г. в Милане. Состоялась встреча Путина и Ренци – 10 июня в рамках «Дня России» на «Экспо».

Таким образом, напряжённая политическая обстановка представляет собой угрозу как для мирового сообщества, так и для Италии в частности. Это и один из первых серьёзных «тестов» для нового итальянского правительства, который одновременно является возможностью выразить политическую волю и укрепить статус страны на мировой арене. В итальянской внешней политике прослеживается стремление к большей «автономности» и к большей «акторности», желание выработать и занять особую – итальянскую – позицию в отношении ключевых вопросов мировой повестки дня. Налаживание диалога с Россией – шанс для Италии вернуть роль «моста» между Европой и Россией.

*С.Е. Князева**

ИТАЛЬЯНСКИЕ АНАЛИТИКИ О СОВРЕМЕННЫХ ЦЕННОСТЯХ И ПЕРСПЕКТИВАХ ИТАЛЬЯНСКО- РОССИЙСКИХ ОТНОШЕНИЙ

В истории итальянско-российских отношений можно найти длительные «ровные» периоды, когда взаимное восприятие государств в глазах итальянцев и россиян оставалось позитивным или нейтральным, что соответствующим образом влияло на их имидж и создавало прочную основу для деловых контактов, научного сотрудничества, укрепления экономических, культурных связей. В длительной исторической перспективе сложилась прак-

* Князева Светлана Евгеньевна, к.и.н., доцент кафедры зарубежного регионоведения и внешней политики РГГУ.

тика регулярных встреч на уровне глав государств и правительств, а также бизнес сообществ – в результате во второй половине XX столетия укрепились итальянско-российские (советские) (торговые и экономические связи, особенно в электроэнергетике, электронике, мебельной, лёгкой промышленности)⁸².

Несущими конструкциями в системе двусторонних или многосторонних отношений всегда оставались взаимные интересы и ценности.

До начала XXI в., в условиях биполярного мира, традиции и, соответственно, ценностные системы наших стран различались весьма существенно, особенно в отношении такого значимого для евроатлантического, а во многом и для всего европейского пространства положения, как уважение к человеческой личности, её жизни и достоинству, её свободе. Однако причастность к общей европейской истории и сосуществование в едином европейском пространстве в целом не ставилась под сомнение, а на отдельных этапах и её подчёркивало высшее руководство СССР, прежде всего, во второй половине 1980-х гг., а затем – и в новой России 1990-х гг.

Какие же ценностные барьеры разделяют в наши дни Италию и Россию (если не итальянцев и россиян)?

Как европейская (и евроатлантическая) страна, стоявшая у истоков интеграционных процессов в Европе середины XX в., Италия не отделяет себя от единой Европы и подчёркивает приверженность своего народа европейским ценностям, общим принципам европейского пространства, единой европейской идее, основанной на ценностях европеизма и атлантизма. Отметим, что, исходя из «двойной лояльности», руководство страны всемерно способствует распространению среди итальянцев идеи евро-

⁸² См. подробнее: Князева С. Россия глазами итальянцев: имидж России в Италии. На перекрёстке Средиземноморья. «Итальянский сапог» перед вызовами XXI века. С. 383-404.; Ibid. Власть и общество в Италии и России. Россия и государства Апеннинского полуострова на современном этапе. М., 2012. С. 50-65; Ibid. Ценности и интересы в российско-итальянских отношениях (конец XX – начало XXI в.). Италия в начале XXI века. Отв. ред. А.В. Авилова, Ю.Д. Квашнин. М., ИМЭМО РАН, 2015. С. 128-142; Зонова Т.В. Россия и Италия: предложения по развитию партнёрства. Аналитическая записка РСМД. М., 2014.

пейской цивилизационной общности, которая проявляется сегодня в политической стратегии и практике Европейского Союза.

Общеввропейские ценности с предельной чёткостью изложены в Копенгагенских (Мадридских) критериях (июнь 1993 г.) в соответствии и на основании статей 6 и особенно 49 Маастрихтского договора, вступившего в силу с ноября 1993 г. В договоре постоянно приводятся прямые отсылки к важнейшим международным документам, принятым не только великими державами, но и объединёнными нациями в конце Второй мировой войны и сразу после её окончания с целью сохранения мира, безопасности, соблюдения прав человека на достойную жизнь, свободу. Это, в частности, такие основополагающие документы, как Атлантическая Хартия, Декларация об освобождённой Европе, Устав ООН, Римская (Европейская) Конвенция о защите прав человека и основных свобод, два Международных пакта по правам человека, Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Хельсинки (и Хельсинкский декалог), Парижская хартия для Новой Европы, позднее – Ниццкая Хартия основных прав Европейского Союза. Лиссабонский договор ЕС также был принят с учётом и на основе указанных документов.

В Копенгагенских критериях, которые представляют собой извлечения из приведённых выше документов, определены и согласованы ценности, основанные на современной либеральной и христианской традиции Европы, на теории и практическом воплощении Welfare State – социального государства. Это – уважение к жизни, свободе – наследию христианской традиции Европы, к достоинству человека; это – приоритет частного блага над общим благом и соответствие частного интереса (частного блага) общему благу⁸³, а также толерантность общества и власти. Важнейшими инструментами становятся верховенство закона, реально функционирующие маятник власти, её легитимность, низкие коррупционные показатели, ассистенциальное

⁸³ См. подробнее: Князева С.Е. Идея свободы и инструмент «золотой середины» в теории и практике европейских либералов XIX столетия. Вестник РГГУ. 2013. № 13. С. 181-184.

государство⁸⁴, конкурентоспособная рыночная экономика. Многие из перечисленных выше документов были подписаны Советским Союзом, и поскольку российская дипломатия подчёркивала правопреемственность советской внешней политике конца 1980-х гг., итальянские (и европейские) партнёры России в течение известного периода воспринимали данное обстоятельство как готовность соблюдать декларируемые в этих документах базовые принципы международного права⁸⁵.

Квалифицируя понятие «демократия», известный итальянский философ Норберто Боббио определил её как «правление законов», как синтез политической выгоды и моральных устремлений представителей власти, совокупность правил игры для преодоления конфликтов без кровопролития⁸⁶. И хотя в Италии наших дней далеко не всегда можно говорить о соблюдении этих принципов, они заложены в основу современного общества, в менталитет народа и могут стать надёжной лоцией в безбрежном море современной демократии.

К изложенному добавим, что в январе 2015 г., выступая в Риге на торжествах по случаю начала председательства Латвии в ЕС, высокий представитель ЕС по внешней политике и политике безопасности Ф. Могерини обратила внимание на «ценности демократии, совместного проживания, толерантности и единства в разнообразии», т.к. одной из ценностных опор ЕС является способность работать рационально ради общего блага⁸⁷.

В России конца 1980-х – 1990-х гг. представления о демократии напоминали скорее экзотичный «заморский плод». Из-

⁸⁴ Lo Stato assistenziale – итальянская дефиниция социально ориентированного государства – *lo Stato sociale, Welfare State*.

⁸⁵ Кроме международно-правового аспекта проблемы правопреемственности РФ СССР, следует учитывать её исторический контекст. Проблему складывавшейся на рубеже 1980-х и 1990-х гг. преемственности советской и российской внешней политики анализирует в своей работе Э. Шеварднадзе. См.: Шеварднадзе Э.А. Когда рухнул железный занавес. Встречи и воспоминания. М., Европа, 2009. С. 82-83, 102, 228-230.

⁸⁶ Bobbio N. Il futuro della democrazia: una difesa delle regole del gioco. Torino, 1985. P. 170-171.

⁸⁷ Zatterin M. Mogherini: «Non cediamo agli impulsi. La UE difenda i valori della convivenza». La Stampa. 09.01.2015.

вестный журналист и аналитик Джульетто Кьеца в своих сочинениях задал риторический вопрос: «Можно ли ожидать от политических кадров, не имеющих представления о законах демократии, что они подойдут к проблемам возрождения страны, заботясь о благополучии своих сограждан?»⁸⁸.

Говоря об этапах развития итальянско-российских связей и сотрудничества с позиций ценностей и интересов, итальянские аналитики отмечали, что в начале (1990-е гг.) общие ценности даже подчёркивались российским высшим руководством. Основа для взаимопонимания была заложена после выступлений М.С. Горбачёва в Совете Безопасности ООН (декабрь 1988 г.) и Европарламенте (июль 1989 г.) о приверженности СССР европейским ценностям и о желании участвовать в строительстве общеевропейского дома. В России 1990-х эту идею поддерживал и президент Б.Н. Ельцин. Этому способствовало и вступление в силу в 1997 г. Соглашения о партнёрстве и сотрудничестве, заключённого Россией и ЕС 24 июня 1994 г. Однако события в России уже тогда вызывали скептицизм итальянских аналитиков, особенно если вспомнить о первой Чеченской войне и президентских выборах 1996 г.⁸⁹ И в начале первого десятилетия XXI в., несмотря на акцентирование критики итальянской стороны в адрес российской власти⁹⁰, приверженность европейским ценностям подчёркивалась президентом России, хотя и с оговорками, суть которых уже на том этапе сводилась к призывам россиян к патриотизму и сплочению, обоснованными идеями «особого пути» России.

В марте–июле 2003 г. Европейский Союз, при активном участии итальянской стороны, представил программу «Большая Европа – соседи: новая основа отношений с восточными и южными соседями ЕС», где были приняты основы политики соседства. А на саммите в Санкт-Петербурге (май 2003 г.), проходившем при содействии тогдашнего премьер-министра Италии С.

⁸⁸ Кьеца Дж. Прощай, Россия! М., Гея, 1998. С. 12-13.

⁸⁹ Кьеца Дж. *Op. cit.* С. 33-35; См. также: Князева С.Е. Россия глазами итальянцев: имидж России в Италии. На перекрёстке Средиземноморья. «Итальянский сапог» перед вызовами XXI в. С. 391-392.

⁹⁰ Князева С.Е. Россия глазами итальянцев: имидж России в Италии. С. 393-396.

Берлускони, стороны приняли резолюцию, в которой отмечались «общность европейской истории и культуры, интенсивность сотрудничества России и Италии, РФ и Евросоюза, стремление к углублению стратегического партнёрства на основе общих ценностей»⁹¹. В Послании президента России Федеральному собранию (май 2003 г.) отмечалась позитивная динамика общеевропейских процессов, приверженность России идеям Большой Европы⁹². О признании европейских ценностей российский президент объявил в Послании Федеральному собранию и в следующем, 2004 г., упомянув о географической и духовной близости европейских стран, но всё же делая основной акцент на взаимные экономические и бизнес интересы⁹³. Тем не менее, крупнейший представитель итальянской культуры Витторио Страда, играющий важную роль в формировании общественного мнения, уже на том этапе высказывал суждение о том, что Россия не разделяет европейские ценности и «не соответствует европейским (политико-правовым – С.К.) стандартам»⁹⁴.

В тот период Россия выдвигала в адрес Европы требования учитывать её интересы при вступлении в ЕС новых членов и настаивала на разработке конкретного плана перехода к безвизовому режиму поездок в страны Европейского союза. Отметим, что правительство С. Берлускони предприняло в рамках Евросоюза ряд акций, способствующих постепенному смягчению визового режима стран ЕС в отношении россиян, о чём с большим воодушевлением сообщали итальянские СМИ и чему должны были также способствовать принятие Программы четырёх Общих пространств сотрудничества⁹⁵ и Дорожных карт, где бы-

⁹¹ Саммит Россия – ЕС (Санкт-Петербург, 31 мая 2003 г.). Совместное заявление. Трёхсотлетие Санкт-Петербурга – три века общности европейской истории и культуры. Цит. по: Вестник Европы. 2003. № 3. URL: <http://magazines.russ.ru/vestnik/2003/9/summros.html>.

⁹² Послание президента РФ В.В. Путина Федеральному Собранию 16 мая 2003 г. URL: <http://archive.kremlin.ru/text/appears/2003/05/44623.shtml>.

⁹³ Послание президента РФ В.В. Путина Федеральному собранию 26 мая 2004 г. URL: <http://t-1.ru/92555.html>.

⁹⁴ Strada V. La Russia oltre l'URSS. Corriere della Sera. 09.08.2005; Ibid. Dopo il comunismo e prima della democrazia: liberta' della cultura e cultura delle liberta' in Russia e dintorni. Intervista a Radio Radicale. 30.09.2006.

⁹⁵ См. подробнее: Отношения России и Европейского Союза. Под ред. С. Бе-

ли детально проработаны сферы и условия сотрудничества⁹⁶. Хотя по протоколу документ напоминал скорее декларацию о намерениях, его принятие вселяло надежды на укрепление сотрудничества. Однако следует отметить, что направленные на развитие сотрудничества действия России далеко не всегда встречали понимание, а в ряде случаев блокировались западными лидерами.

Поворотным моментом в развитии отношений России и Италии как страны, входящей в ЕС, стала мюнхенская речь В.В. Путина в феврале 2007 г., которая фактически означала отказ от строительства «Общоевропейского дома», заявленного Горбачёвым ещё в конце 1980-х гг. Итальянские аналитики обращают внимание на то, что жёсткая позиция российского президента и тогда, и позднее была обусловлена, во-первых, реакцией на всё более активное продвижение геополитических интересов США в стратегически важных точках мира, во-вторых, «бесконечным» расширением НАТО и ЕС в 2004 и 2007 гг. и, наконец, опасным приближением границ Евросоюза непосредственно к границам стран СНГ⁹⁷.

Катализатором «полосы отчуждения» стал грузино-югоосетинский конфликт, а затем осуществление ЕС программы «Восточное партнёрство». В эпицентр полосы отчуждения попала идея о «собственном, особом пути» России. Раздражение и неприятие российских властей вызвали европейский выбор, сделанный странами на постсоветском пространстве, расширение НАТО и Евросоюза. Оговоримся: программа «Партнёрство ради мира» была принята ещё в 1994 г., и тогда она не вызывала такого отторжения у российской политической элиты.

лена, К. Худолея. СПб., 2012. С. 64-89.

⁹⁶ См. подробнее: Маслова Е.А. Идеологические основы внешней политики Италии периода Второй Республики. дис. ... кандидата политических наук: 23.00.04. Е.А. Маслова; МГИМО (У) МИД России, М., 2012.

⁹⁷ Tirinnanzi L. La Casa Bianca al momento lavora dietro le quinte per trovare una sponda politica interna alla Russia che li aiuti a defenestrare il presidente Putin. Il Panorama. 22.12.2014; Scott A. Putin all'attacco: vogliono mettere il guinzaglio all'Orso russo. Ikea blocca le vendite. URL: <http://www.ilsole24ore.com/art/notizie/2014-12-18/putin-rublo-risalira-calo-provocato-da-fattori-esterni-092623.shtml?uuid=ABu4zXSC&fromSearch>.

В настоящее время, на фоне быстрого ухудшения отношений России и ЕС, значимость общеевропейских ценностей всё чаще отрицается российским руководством и обществом. 19 сентября 2013 г. В.В. Путин выступил с программной речью, затронув темы национальной идентичности россиян, ценностей и политической культуры, и призвал выработать новые традиции: Россия не может двигаться вперёд без культурного и духовного самоопределения⁹⁸. Его речь стала предметом пристального внимания итальянской прессы: трудно указать издание, которое осталось бы в стороне от комментариев по этому поводу⁹⁹. Президент подчеркнул, что россияне не могут устроить западный (европейский) ультралиберализм, и обозначил, таким образом, ценностный барьер, который нельзя обойти – это суверенитет, самостоятельность, целостность России.

В ряде выступлений российский президент возвращается к тому, что россиянам навязывают чуждые им западные ценности и институты, но нигде прямо не говорится, о каких именно ценностях идёт речь: лишь в самом общем виде упоминается о неприятии ценностей западного либерализма (ультралиберализма) и индивидуализма, т.е. о традиционно отторгаемых в российском пространстве ценностных системах. Подвергая критике европейские ценности и отрицая их значимость для российского общества, официальная российская пропаганда определила отношение широких масс населения России к либеральным европейским ценностям, и само слово «либерализм» приобрело отрицательное звучание.

Итальянские аналитики обратили внимание на то, что в послании президента Федеральному собранию 2012 г. был сделан акцент на «духовные скрепы»¹⁰⁰ и – в ряде других выступлений начала 2010-х гг. – на духовность русского человека в противовес прагматизму и бездуховности Европы. И всё же вопрос о базовых ценностях и особенностях национальной идентичности

⁹⁸ Минин С. Россия без идентичности. Президент Путин призвал срочно заняться поиском национальной идеи. Независимая газета. 20.09.2013.

⁹⁹ Особенно такие крупные газеты, как *La Repubblica*, *La Stampa*, *Il Messaggero*.

¹⁰⁰ Послание президента РФ В.В. Путина Федеральному собранию 12 декабря 2012 г. URL: www.kremlin.ru/transcripts/17118/work. *La Repubblica*, 13.12.2012; *Il Messaggero*. 13.12.2012.

россиян видится итальянским исследователям не совсем однозначно, хотя основные положения они так или иначе выделяют.

В основу официального дискурса предлагаемой россиянам ценностной системы закладываются такие представления, как традиционные ценности, патриотизм, великая держава, национальная гордость, суверенная сильная власть, сильное государство как духовная объединяющая сила (духовность), боеспособность, государственный (национальный) суверенитет, единение и солидарность (сплочённость), собственный особый путь, безопасность, защита соотечественников, защита от внешних врагов, «пятая колонна». Следствие – стремление вернуть Россию в старые границы (максимально возможные): значительная часть народа считает распад СССР величайшей геополитической катастрофой.

Заметим, кстати, что в интервью ТАСС (ноябрь 2014 г.) президент определил, что великая держава – это государство с сильной экономикой и сильной оборонной мощью, но не упомянул ни научный (интеллектуальный) потенциал, ни роль образования в формировании *великого* государства¹⁰¹. Обозначенный дискурс, а также стиль в отношениях российского общества и власти едва ли согласуется с заявленными ранее общеевропейскими традициями. Применительно к российско-итальянским отношениям декларации российской власти о приверженности россиян новой ценностной модели означают одно: ресурсы для их развития на основе общности европейских ценностей становятся более скудными.

Вопрос о перспективах включения России в систему европейской безопасности, тем более вопрос о едином европейском пространстве заставляет итальянских аналитиков поставить другой вопрос – а стремится ли нынешнее высшее руководство России (а следом за ним и подавляющее большинство россиян) быть реально включённым в единое общеевропейское пространство? Многие из них до последнего времени не давали на этот вопрос однозначный ответа, однако на настоящем этапе российско-итальянских отношений (и отношений РФ – ЕС) от-

¹⁰¹ Интервью В.В. Путина ТАСС. URL: <http://itar-tass.com/opinions/top-officials/1589319?page=7>.

вет всё чаще становится негативным. Эта идея находит всё более последовательное развитие в итальянских СМИ¹⁰².

В предпринятом итальянскими исследователями анализе дискурса выступлений главы российского государства за 10-15 лет обращает на себя внимание изменение их тональности, которая становится более жёсткой, а также изменение самого содержания ежегодных посланий и других выступлений президента, в частности, настойчивое обращение к патриотизму – факт, на который сразу же отреагировали итальянские авторы и СМИ. Проявлением патриотизма россиян становится, как отмечала итальянская печать (особенно в ноябре – декабре 2014 г.), всенародная поддержка россиянами своего президента¹⁰³. В какой-то степени представители СМИ данный феномен объясняют это его самоидентификацией с нацией, что дало основание итальянским СМИ ввести в политический дискурс термин «lo Zar Putin – царь Путин», активно употребляемый в итальянской прессе, по меньшей мере, уже несколько лет.

Аналитики отмечают, что всё больший акцент в выступлениях главы российского государства делается на моральные и духовные ценности россиян – в противопоставление стяжательству, бездуховности (а то и безнравственности) европейцев. Так, в декабрьском Послании Федеральному Собранию лидер российского государства противопоставил российскую и европейскую ценностные модели, подчеркнув к тому же, что «если для ряда европейских стран национальная гордость – давно забытое понятие (без уточнения, кого он имеет в виду – С. К.), а суверенитет – слишком большая роскошь, то для России реальный государственный суверенитет – абсолютно необходимое условие её существования»¹⁰⁴.

Речь, таким образом, идёт о возрождении традиционных

¹⁰² Negri A. Putin, Erdogan e la deriva autoritaria che turba l'Europa. *Il Sole 24 Ore*. 06.01.2015; *La Repubblica*. 07.01.2015; Перепечатка статьи политолога Mark Lawrence Schrad. *The Tea Party Comes to Moscow*. *Foreign Policy*, 06.01.2015. URL: <http://foreignpolicy.com/2015/01/06/tea-party-putin-moscow-ukraine>.

¹⁰³ Послание президента РФ В.В. Путина Федеральному собранию 4 декабря 2014 г. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/47173>.

¹⁰⁴ Послание президента РФ В.В. Путина Федеральному собранию 4 декабря 2014 г.

или, как пишут итальянские аналитики, «палеоконсервативных» ценностей¹⁰⁵, в основу которых заложены православие и народность – только в современной России. Важным выражением российского консерватизма стала, по их мнению, критика европейских либеральных элит, якобы «забывающих о традиционных христианских ценностях», высказывания о «безнравственных» проявлениях, получивших распространение в европейском обществе. Итальянские СМИ особо отмечают и характер российской пропаганды в последние месяцы: США и их европейские союзники якобы используют украинский кризис и финансово-экономические затруднения в России исключительно для того, чтобы ослабить и разрушить её суверенитет «с позиций политики сдерживания, используемой Западом ещё со времён холодной войны»¹⁰⁶. Некоторые итальянские аналитики делают вывод: россияне позитивно реагируют на такие заявления, поскольку «именно это люди хотят услышать»¹⁰⁷.

После 2013 г. и зимней Олимпиады в Сочи в феврале 2014 г. имидж России возрос существенно, но столь же стремительно стал негативным. Отметим, что, несмотря на то что позиции итальянских аналитиков в отношении России традиционно были максимально взвешенными и корректными, миланское издание «Il Foglio» приводит позицию европейских СМИ, перепечатав мнение аналитика из «The Time», где помещена статья под названием «Вторая холодная война», а также из «Spiegel». Причём очевидна солидарность с позицией указанных изданий (цит. по «Il Foglio»), которая исходит из реалий иной исторической эпохи¹⁰⁸ с серьёзными финансово-экономическими проблемами и технологическим отставанием, а в не столь уж отдалённой перспективе – и к цивилизационному выпадению России.

¹⁰⁵ Об этом всё чаще пишут итальянские периодические издания, см., например: Negri A. Op. cit.; La Repubblica. 07.01.2015; Перепечатка статьи политолога Mark Lawrence Schrad. The Tea Party Comes to Moscow.

¹⁰⁶ Fabbri D. Umiliare la Russia: l'ultima missione di Obama. La Repubblica. 18.12.2014; Zafesova A. Putin offre la bozza della nuova dottrina del Cremlino; Negri A. Op. cit.; La Repubblica. 07.01.2015; Перепечатка статьи политолога Mark Lawrence Schrad. The Tea Party Comes to Moscow.

¹⁰⁷ Къеза Дж. Op. cit. С. 16-17; Zafesova A. Putin offre la bozza della nuova dottrina del Cremlino; Scott A. Op. cit.

¹⁰⁸ Zafesova A. Putin offre la bozza della nuova dottrina del Cremlino.

Вывод о том, что Россия, столкнувшись с серьёзными финансово-экономическими и технологическими проблемами, отстала», делают и упомянутый выше Ф. Саллео, и М. Боффа¹⁰⁹.

Итальянско-российское сотрудничество может осуществляться на уровне экономических интересов и целей европейской (и международной безопасности), однако этому препятствуют известные международно-политические факторы, связанные с ухудшением отношений России и ЕС. Но введение санкций не только не достигают цели, которую они преследуют – сдерживание и ослабление режима, а приводят к обратному результату: ведь сторонники жёсткой власти живут в «иной исторической реальности» и уже сделали выбор в её поддержку. Политика санкций неэффективна и даже ошибочна потому, что, как пишет итальянский аналитик М. Боффа, значительная часть российского общества продемонстрировала «высокую восприимчивость патриотизма, раскручиваемого официальной пропагандой», и выражает беспокойство не столько по поводу «пустеющих прилавков или содержимого собственных кошельков», сколько из-за исходящей от США и Европы угрозы российскому суверенитету и национальной целостности страны¹¹⁰. И поскольку «россияне нуждаются в сильном лидере», они обеспечивают массовую поддержку своему президенту – «он говорит именно то, что они хотят услышать!»¹¹¹. Но, по мнению большинства итальянских аналитиков, великодержавные лозунги отвлекут население от нарастающих экономических проблем лишь на какое-то время.

Итак, если на сегодняшний день произошёл, вероятно, долгосрочный разрыв ценностей, то итальянско-российское сотрудничество могло бы осуществляться на уровне интересов. Однако в последние месяцы, во многом вследствие непродуманной политики санкций со стороны США и Евросоюза (отметим, что Италия занимает по этому вопросу наименее жёсткую позицию, и её руководство долго стремилось не прибегать к санкциям

¹⁰⁹ Ibid. Il putinismo come ideologia. Il Foglio, 14.03.2014.

¹¹⁰ Boffa M. Ecco doe sbaglia l'Occidente con la Russia. Il Foglio, 23.11.2014.

¹¹¹ Къеза Дж. Op. cit. С. 16-17; Zafesova A. Che si fa ora che abbiamo messo la Russia (illiberale) con le spalle al muro? Il Foglio, 01.08.2014.

или серьёзно смягчить их) итальянско-российские финансово-экономические и бизнес отношения ухудшаются. Сократился экспорт итальянских товаров традиционного спроса в России – одежды (высокой моды и прет-а-порте), изделий из кожи и текстиля, под угрозу попал импорт нефтегазовых ресурсов из России, которая вынужденно отказалась от строительства Южного потока; в связи с ростом инфляции и резким падением курса рубля пострадал въездной туризм россиян в Италию. Опубликованные в конце ноября 2014 г. статистические данные показывают: сегмент рынка по продажам женской одежды страдает от резкого падения объёмов экспорта итальянской моды – в первые восемь месяцев спад составил 20,8% в самом уязвимом секторе итальянской моды¹¹².

Анализ, подготовленный исследовательским центром «Sistema moda Italia» при национальном институте статистики ИСТАТ, показал, что с января по август итальянский экспорт в Россию – третьего по счёту партнёра – снизился на 9,4% до €868 млн. По индексу производительности торговли в соответствии со стандартами ЮНКТАД/ВТО в 2013 г. Италия являлась мировым лидером в трёх основных секторах индустрии моды: одежды, изделий из кожи и текстиля. Обозреватель экономики «Il Sole 24 Ore» приводит данные К. Маренци, президента «Sistema Moda», в соответствии с которыми, по данным «Global Blue Tax Free Shopping», снижение продаж в России составило 12% в течение первых девяти месяцев 2014 г. Объём покупок россиян в Италии также существенно сократился на 12%, причём наиболее сложная ситуация сложилась в таком крупном центре бизнеса и моды, как Милан (-13%) и в столице Италии (-17%)¹¹³.

Эту тему развивает и корреспондент «Il Giornale» Р. Пел-

¹¹² Цит. по: Путин скупает золото, чтобы уничтожить доллар и власть США: итальянские СМИ за неделю. URL: <http://www.regnum.ru/news/polit/1870877.html>.

¹¹³ Binelli R. Usa: nuove sanzioni contro Mosca. Quanto sono costate all'Italia? Il Giornale. 28.01.2015; Io, russo vittima delle sanzioni. Ma a rimetterci sarà l'Italia». Arkadij Rotenberg, il magnate i cui interessi spaziano dall'energia agli immobili: «Già rimpiazzati i vostri fornitori». URL: <http://www.inopressa.ru/article/05Dec2014/Giornale/rotenberg.html>; Цит. по: Путин скупает золото, чтобы уничтожить доллар и власть США: итальянские СМИ за неделю. 27.11.2014. URL: <http://www.regnum.ru/news/polit/1870877.html>.

личетти, подчёркивая, что уже согласно первым оценкам, «война» против Путина обошлась Италии более чем в €2 млрд. В результате закрытия в декабре 2015 г. Москвой проекта «Южный поток» «Saipet» (она должна была строить морской отрезок пути газопровода) потеряет в 2015 г. до €1 млрд. В центре внимания вновь оказался газопровод *TAP* (Trans Adriatic Pipeline), по которому газ в Европу будет поступать из Азербайджана, но в этом проекте итальянские компании не участвуют, в отличие от британских, французских, норвежских, бельгийских и азербайджанских. «Расплачиваемся только мы: ведь, как сообщил «Интерфаксу» магнат Аркадий Ротенберг, собственность которого была заморожена в Италии, российские предприятия не сидят сложа руки и уже меняют коммерческих партнёров, делая ставки на другие рынки», – пишет автор статьи¹¹⁴.

Итальянские аналитики отмечают, что в последние месяцы, особенно на волне украинского кризиса, начинает просматриваться тенденция, которая может нарушить равновесие сил, напрямую касающийся не только российско-итальянских отношений, но и расстановки сил внутри ЕС и в европейском пространстве. Так, в частности, заявил Фердинандо Саллео в статье, опубликованной в газете «*La Repubblica*»¹¹⁵. Он пояснил, что, с его точки зрения, дипломатия Ангелы Меркель и Франсуа Олланда вывела остальную Европу «за скобки». Ведь отсутствие на переговорах с В.В. Путиным по вопросу урегулирования украинского кризиса (в феврале 2015 г.) Дональда Туска, председателя Европейского совета, и особенно Федерики Могерини, высокого представителя ЕС по иностранным делам и политике безопасности, представляет собой возвращение к франко-германскому геостратегическому сотрудничеству-соперничеству, т.е. к традиционной борьбе этих двух стран за лидерские позиции в Евросоюзе и в Европе. Однако февральские соглашения Нормандской четвёрки по основным пунктам урегулирования ук-

¹¹⁴ Io, russo vittima delle sanzioni. Ma a rimetterci sarà l'Italia. Arkadij Rotenberg, il magnate i cui interessi spaziano dall'energia agli immobili: «Già rimpiazzati i vostri fornitori». URL: <http://www.inopressa.ru/article/05Dec2014/Giornale/rotenberg.html>.

¹¹⁵ Саллео Ф. Испытание Европы украинским кризисом. URL: http://www.inopressa.ru/article/18Feb2015/repubblica/europa_ukraina.html.

раинского кризиса всё же вселяют «определённую» надежду¹¹⁶.

Как отмечают серьёзные итальянские журналисты-аналитики, руководство Евросоюза, возможно, до сих пор недооценивает последствия распада СССР – при сохранении имперских амбиций значительной доли россиян. Дж. Кьеза отмечал это обстоятельство ещё в конце 1990-х гг.: «Россия, оставшаяся на протяжении трёх веков великой державой, была опять втиснута в рамки территории, которую она занимала в середине XVII века»¹¹⁷. С ним солидарен и М. Боффа, анализируя эту проблему в ноябре 2014 г., после саммита «большой двадцатки» в Брисбене¹¹⁸. Вдобавок к этому итальянские и европейские исследователи в течение длительного времени недооценивали фактор российских традиций и исторического опыта России: практически полное отторжение властью и населением российского государства либеральных ценностей, наряду с длительным авторитарным опытом, а также 70-летний тоталитарный эксперимент – всё это сделало невозможным принятие Россией ценностной системы и практического опыта европейских либеральных демократий. Может быть, значительная часть населения почувствовала отчуждение Запада, определённую несовместимость с ним. Дж. Кьеза отметил, что сознание российского населения «остаётся в плену советской мифологии, и это свидетельствует о том, что советский режим... что-то дал россиянам, и это что-то, каким бы чудовищным ни выглядело в глазах западного мира, россияне хотят сохранить»¹¹⁹.

Наконец, расширение политики санкций может, по мнению итальянских аналитиков, привести к росту нестабильности политического режима в России, расколоть российскую верховную власть и истеблишмент, вызвать социально-экономические потрясения в стране и даже насильственную смену власти, что сделает великого восточного соседа Евросоюза ещё более опас-

¹¹⁶ Саллео Ф. *Op. cit.*

¹¹⁷ Кьеза Дж. *Op. cit.* С. 9. См. также: Scott A. Putin all'attacco: vogliono mettere il guinzaglio all'Orso russo. Ikea blocca le vendite.

¹¹⁸ Boffa M. Ecco dove sbaglia l'Occidente con la Russia. *Il Foglio*, 23.11.2014; *Il Giornale*. 05.12.2015.

¹¹⁹ Кьеза Дж. *Op. cit.* С.16-17.

ным и непредсказуемым¹²⁰. Поэтому «холодный мир» – сегодня, вероятно, единственно возможный вариант развития отношений с Россией¹²¹.

Позиция, которую можно вывести из заявлений политического руководства Италии и СМИ, по крайней мере, за последний год, а тем более за предшествующий период, выглядит, тем не менее, достаточно сдержанной: это максимально полное и, как правило, без оценок, изложение событий на Украине и в Крыму¹²². Между тем, реакция в итальянских блогах – очень пёстрая, но при некотором сокращении позитивных оценок заметен рост скептических и негативных (страна, богатая ресурсами и не производящая ничего, сырьевая страна, послушный народ; у них всегда что-то случается; ещё более непримиримые оценки российской власти).

В последнее время СМИ акцентируют внимание на том, что оказавшись в сложном положении по причине санкций, со слабой, недиверсифицированной асимметричной экономикой, основанной на экспорте энергетического сырья, Россия остаётся крупной военной державой и пытается наладить сотрудничество с авторитарными государствами за пределами Европы. «Политика Путина свидетельствует об определённой геополитической переориентации, поскольку он отложил, по меньшей мере, на время, амбициозные планы по возвращению бывшего советского пространства в Азии, где России противостоит Китай, умело подогревающий стремление к независимости нестабильных центрально-азиатских режимов», подчёркивает журналист Фердинандо Саллео¹²³. Тот же аналитик обращает также внимание на укрепление «Оси Москва – Грозный» именно в связи с развитием событий в Украине, подчёркивая, что союз лидеров России и Чечни «обретает всё большее значение для обеспечения российской геополитической стабильности и за пределами Се-

¹²⁰ Platero M. Ucraina e Putin dominano ai margini del G20, ultimatum alla Russia. Il Sole 24 ore. 16.11.2014.

¹²¹ Tramballi U. Con Putin una pace fredda. Un eventuale cambio repentino di regime a Mosca potrebbe avere delle conseguenze imprevedibili. Il Sole 24 Ore, 24.12.2014.

¹²² См. подробнее: Маслова Е.А. Позиция Италии и кризис вокруг Украины.

¹²³ Саллео Ф. Op. cit.

верного Кавказа, о чём свидетельствуют события в Восточной Украине»¹²⁴.

В последние месяцы, в условиях осложнения итальянско-российских отношений, некоторые итальянские политики поддержали идею т.н. параллельной дипломатии Романо Проди, который выступил в декабре 2014 г. с идеей восстановления диалога и соглашений с российским руководством и призвал к прекращению режима санкций. Премьер-министр Италии Маттео Ренци в целом также склоняется скорее к идее параллельной дипломатии, чем к ужесточению санкций, предлагаемому руководством многих стран Евросоюза¹²⁵. Однако наряду с осуществлением параллельной дипломатии, важным средством, способствующим сегодня сохранению позитивного имиджа России, может стать «мягкая сила» – через культурную дипломатию, в частности, реализацию совместных научных и образовательных проектов.

*Н.Г. Терехова**

ОБЩЕСТВЕННЫЙ ДИСКУРС В ИТАЛИИ

Итальянское общество в середине 20-х гг. нового тысячелетия волнует весьма широкий спектр проблем. Наиболее очевидными, легко вычленимыми становятся те, что предлагают средства массовой информации: в них большое внимание уделяется насыщенной, сложной, на неискушённый взгляд весьма запутанной политической жизни страны, непрерывной борьбе между фракциями, большинством и меньшинством разнообразных политических партий, возникновению и распаду разнообразных, порой самых неожиданных коалиций, а также актуальным позициям, заявленным их лидерами. Ведь помимо трёх крупных, в настоящее время в парламент Италии входят 10 средних и мелких партий, а в целом по стране активно действуют ещё и

¹²⁴ Ibid.

¹²⁵ Martini F. La diplomazia parallela di Prodi. La Stampa. 19.12.2014. Цит. по: URL: <http://inopressa.ru/article/19Dec2014/lastampa/prodi.html>.

* Терехова Наталья Геннадиевна, старший преподаватель кафедры иностранных языков НИУ-ВШЭ, соискатель НИУ-ВШЭ.

региональные партии.

Контент, размещаемый на сайтах правительства, министерств, структур, проводящих социологические опросы, многочисленных общественных групп и организаций, индивидуальных блогеров пополняется текущими сведениями, представляющими интерес для посетителей электронных площадок, и подвергающийся активному обсуждению. Эти ресурсы чрезвычайно важны для выявления острых проблем, стоящих перед обществом, для согласования совместных действий по их решению, и, судя по беспрецедентному успеху «Движения пяти звёзд», электронные площадки по-настоящему эффективны в том, что касается реализации представительства в выборных органах на национальном и европейском уровне¹²⁶.

Среди вопросов, требующих неотложного обсуждения и сбалансированного оптимального решения, лидируют безработица и коррупция.

Рабочие места, меры по их сохранению занимают центральное место в молодёжной политике любой партии. Это связано с тем, что весьма боевитые, влиятельные независимые профсоюзные организации стоят на страже прав уже работающих граждан, уволить их работодателю чрезвычайно сложно. Таким образом, в условиях кризиса и сокращения производства, предприниматели не открывают новые вакансии или, в крайнем случае, подыскивают работников с опытом, с определёнными навыками, приобрести которые вчерашним школьникам становится практически невозможно. С одной стороны, профсоюзы защищают труд, а с другой, берут на себя консервативную функцию и не позволяют изменить устаревшую, негибкую систему, практически не поддающуюся коррекции в новых условиях на рынке международного разделения труда. Одними из самых ярких и массовых проявлений деятельности профсоюзов стали забастовки и шествия работников высшего образования, протестовавших несколько лет назад против реформы министра Джелмини, а также недавние активные выступления учителей государственных школ, не согласных с реформами нового минист-

¹²⁶ Активист «Движения пяти звёзд» Федерико Пиццаротти в 2012 г. был избран мэром города Парма.

ра образования правительства Маттео Ренци. Столь мощный и активный отпор, оказанный работниками при поддержке отраслевых профсоюзов, тормозит многие начинания правительства, но с другой стороны предоставляет возможность ещё раз взвесить все «за» и «против» с тем, чтобы выработать решение, согласованное с максимально большим количеством заинтересованных социальных категорий и представителей отрасли.

Коррупция – центральная тема общественного дискурса Италии. Каждый новый скандал, задержание с поличным, арест вызывает волну негодования и возмущения, нельзя сказать, что итальянцы привыкли или смирились с таким поведением чиновников, людей, облечённых властью. Как показали процессы над Сильвио Берлускони, общество, однако, делится на тех, кто называет себя «гарантистами», т.е. призывают считать попавших под подозрение лиц невиновными, пока не доказана вина («interrogado»), и тех, кто считает, что на каждого обвинённого в коррупции должно распространяться правило мгновенной и безусловной отставки с занимаемой должности. Этический аспект проблемы приобретает особую остроту в спорах между теми, кто призывает к «безжалостным чисткам рядов», и теми, кто подзревает некоторых политиков и СМИ в «охоте на ведьм». К вышесказанному добавляется знаменитая медлительность всех судебных процедур и длительность сроков расследования и исполнения.

Есть темы, которые поднимают на городском, областном уровнях в форме конференций, симпозиумов, презентаций издательских новинок с приглашением экспертов. Они, как правило, отражают региональную специфику, подобно той, что была организована в Палермо Демократической партией. Конференция оказалась настолько интересной, что её последствиям была посвящена статья в журнале «Огонёк»¹²⁷ (о ней пойдёт речь ниже). Она также вызвала большой интерес и спровоцировала длинные очереди за входными билетами на «Биеннале Демократия» в Турине. Её в четвёртый раз организовал юрист, бывший судья Конституционного суда, общественный деятель Густаво Загре-

¹²⁷ Пушкарская Е. Сменить имя – это как умереть. Огонёк. 2015. №11 (23 марта). С. 40-41.

бельский.

Дискуссии о жёстких мерах по оптимизации расходов бюджета, о конституции, о сохранении экосистемы, о комплексе проблем, связанных с трудовыми отношениями, условиями коллективных отраслевых договоров с работодателями, о правах на достойное образование и здравоохранение, о налогах идут повсеместно и ежедневно. Активно дебатруется такое понятие как «competitività», т.е. конкурентоспособность страны. Каким образом вновь подтолкнуть итальянскую промышленность, основу которой, как известно, составляют знаменитые «мелкие и средние предприятия»? Эксперты, экономисты, предприниматели убеждены в том, что придётся снижать стоимость рабочей силы, которую считают запретительно высокой, но выборные политики не торопятся с подобными мерами. Среди лозунгов экономического характера звонче и понятней любых сложных конструкций и попыток объяснить сложности социально-экономического взаимодействия различных факторов и сил звучит простой и краткий призыв: «давайте выйдем из зоны евро!». Его часто провозглашают некоторые политики, такие как Беппе Грилло и Маттео Сальвини. Подобные предложения принято считать несерьёзными, популистскими, рассчитанными на неискушённого слушателя. Сальвини, молодой лидер гремевшей лет десять назад Лиги Севера, в последние месяцы ведёт себя очень активно, посещая регион за регионом и выступая на митингах с провокационными, жёсткими, по мнению многих, оскорбительными заявлениями, сопровождаемая их рискованными, вульгарными жестами, провоцирующими каждые выходные беспорядки на городских площадях, в ходе которых летят яйца и дубинки. Объектом яростных нападок Сальвини постоянно выступает министр внутренних дел Анджелино Альфано, которого «легист» обвиняет в том, что в стране «расплодилось огромное количество социальных центров» (для приёма иммигрантов), представляющих, по его мнению, угрозу безопасности страны. В ответ министр Альфано возмущается полным отсутствием у оппонента уважения к полиции и цитирует ... Вольтера: «Даже если я не согласен с его словами, я сделаю всё от меня зависящее, чтобы дать ему возможность говорить». Министр внутренних дел под-

чёркивает свою безусловную приверженность свободе слова и гарантирует применение адекватных мер в случае, если слова выступающего «воспламеняют души» собравшихся на площади.

Драматические события в Средиземноморье, связанные с неконтролируемой переправой сотен жителей Северной Африки, выявили несколько подходов: в 2008 г. С. Берлускони подписал с М. Каддафи соглашение о насильственном возврате беженцев, что вызвало бурную реакцию интернет-сообщества, родилось мощное движение в защиту прав этих людей. В 2013 г. журнал «Эспрессо» вышел с портретом красивого голубоглазого мужчины на обложке под заголовком крупным шрифтом «Человек года». Этот итальянец оказался жителем острова Лампедуза, спасшим 12 беженцев. Он подобрал их в свою маленькую рыбацкую лодку с романтическим названием «Ника». В интервью журналу Костантино Баратта рассказал подробности: «Мне 56 лет, и никакой я не герой. Я просто вышел утром в море и только собрался порыбачить, как увидел на горизонте людей, прыгающих в воду, они кричали, просили о помощи. Я подошёл ближе, поднял на борт первого человека, дал ему единственное полотенце, потому что он дрожал, как лист. Он сказал: «Оставь мёртвых, вытаскивай тех, кто ещё жив». Ещё минута, и они бы все пошли на дно. Это были мужчины, совершенно голые, когда я пытался их вытаскивать, они выскользывали, потому что были покрыты бензином. Нагрузив лодку, я пошёл к берегу и заметил среди тел, опускавшихся на глубину, человека, который ещё шевелился, подхватил, вытащил, оказалась девушка, живая, мы положили её, и у неё началась рвота чёрной вязкой жидкостью, дизельным топливом. Мы передали её скорой помощи первой. Что я чувствую? Я измучен, как измучен мой остров. Помню первые такие случаи 20 лет назад, мы тогда купались и находили монеты, документы, одежду. Эти люди доверят свою жизнь морю, даже в бурю, они знают, что лучше умереть, чем вернуться назад»¹²⁸.

О насильном возврате этих несчастных речь уже не заходит, но итальянцы настаивают на том, чтобы ЕС предпринял необхо-

¹²⁸ Fabrizio Gatti. «Il muratore di Lampedusa uomo dell'anno dell'Espresso». L'Espresso, 27 dicembre 2013. P. 17.

димые меры и не оставлял Италию один на один с проблемой.

Весьма актуальна и обсуждаема такая тема, как региональный дисбаланс, т.е. отставание, «догоняющее развитие» восьми южных областей, получивших обобщённое название «Mezzogiorno»¹²⁹, уровень жизни в которых гораздо ниже, чем в северной части страны. Для сравнения – в Лигурии проживает 1,5 млн человек, площадь в три раза меньше Калабрии, а ВВП на душу населения почти вдвое выше (€ 27 тыс. в год, в среднем по южным областям – € 16,5 тыс.).

Актуальность проблемы разрыва между Севером и Югом представляется очевидной в связи с тем, что различие между двумя частями территории внутри единых национальных границ по-прежнему отличается выраженным и постоянным характером. Контрастность экономического развития, обуславливающая противопоставление регионов, представляет, по мнению видного историка экономики Карло М. Чиполла, «самую тяжёлую проблему современной Италии, которая определит будущее страны на десятилетия вперед»¹³⁰. Подобные явления встречаются и в других странах, но в Италии «территориальный дуализм» имеет отличительную особенность – длительность во времени¹³¹. Как ни странно, отечественные исследователи уделили теме мало внимания: монографии, авторами которых были Ю.П. Лисовский и Н.В. Гоффе, вышли в свет в конце 70-х – начале 80-х гг. прошлого века¹³². Следует отметить также, что переводам работ итальянских экономистов и историков по этой тематике уже более 30 лет не находится места ни в академических

¹²⁹ Апулия, Кампания, Базиликата, Сицилия, Сардиния, Абруццо, Молизе, Калабрия.

¹³⁰ Cipolla C.M. Storia facile dell'economia italiana dal Medioevo a oggi. Milano. 2013. P. 11.

¹³¹ Значительная разница между Севером и Югом проявляется в таких, казалось бы, незначительных деталях как изучение английского языка или выполнение норм содержания домашних животных. Имеющая национальную сеть частных курсов EnglishYou в Пьемонте представлена 57 филиалами, а на Юге – 4. Количество чипированных собак на Севере страны приближается к 87%, а на Юге – 13% (по результатам экспертного интервью с владельцем сети магазинов питания и аксессуаров для домашних питомцев).

¹³² Лисовский Ю.П. Южный вопрос и социальные конфликты в Италии. М., 1979; Гоффе Н.В. Италия: проблема Юга и региональная политика (1950–1980 гг.). М., 1983.

журналах, ни в планах российских издательств. В целом картина интереса к Италии исчерпывающе представлена в замечательном библиографическом труде «Италия кириллицей», осуществлённом при поддержке банка «Интеза», в котором перечислены все (!) переводы итальянских произведений разных жанров на русский язык, сделанные с 1913 по 2013 гг. и изданные в нашей стране¹³³. Этот беспристрастный библиографический реестр представляет «диахроническую панораму изменений в «отправной» и «финальной» культурах, демонстрирует их взаимообмен, подчёркивает отношения между странами». Благодаря этому справедливо названному составителями «точному инструменту оценки и анализа», становится очевидным наличие досадных лакун в характере восприятия итальянского научного, культурного наследия и итогов современных разработок талантливых, всемирно признанных социологов, историков, экономистов, правоведов и публицистов этой страны. Профессор Адриано Дель Аста в предисловии с удивлением отмечает¹³⁴ наличие в данном перечне работ Чезаре Ламброзо, изданных в нашей стране 9 раз, Юлиуса Эволи – 5 раз, а Бенито Муссолини – 2 раза (не говоря уже о недавно вышедшем на русском языке дневнике Клары Петагчи и Галеаццо Чиано, зятя дуче).

Пользуясь возможностью выразить своё мнение по заявленной в заголовке теме, хотелось бы обратить внимание на темы, которые, на мой взгляд, кажутся интересными.

В результате многолетних наблюдений и интервью с местными жителями удалось подметить особую важность, которую итальянцы в повседневной жизни уделяют защите окружающей среды, под этим общим термином я, прежде всего, имею в виду отдельный сбор мусора. Между регионами разворачивается настоящее соревнование – кто больше соберёт отсортированного мусора. Жившие в СССР соотечественники хорошо помнят, сколько внимания и усилий затрачивалось для того, чтобы организовать на каждом этаже многоквартирных домов сбор и вывоз органических отходов, а также сбор стеклотары, бумажной и картонной макулатуры, брошенного металлолома. С тех пор

¹³³ Италия кириллицей. Italia in cirillico. A cura di Stefania Pavan. Verona, 2013.

¹³⁴ Там же. С. 40.

объёмы потребления многократно возросли, а подобный зарекомендовавший себя подход, к сожалению, забыт. Представляется очевидной польза итальянского опыта для нашей страны. По вопросам экологического характера в Италии активно ведётся дискуссия о «green economy» большинство поддерживает этот принцип и философию в принципе, признаёт важность «сохранения экосистем и биоразнообразия», поддерживает отказ от атомной энергетики, за который на двух референдумах в 1987 и в 2011 гг. высказалось большинство населения. В связи с этим участники экологической дискуссии подчёркивают актуальность и востребованность таких источников энергии, как альтернативные, но дело осложняется тем, что расходы на исследования в Италии чрезвычайно малы по сравнению с другими европейскими странами. В Италии действуют несколько крупных общественных ассоциаций, представленных практически во всех городах, такие как «Фондо Амбиенте Италиано» и «Легамбиенте», и множество более мелких, насчитывающих большое количество последователей и членов. Активно работают протестные группы по защите природных объектов, которым угрожает строительство. Самый наглядный пример – защита долины реки Суза и многолетняя борьба против автостреды «TAV» (Франция – Италия). В начале 2015 г. пришли новости о принятии долгожданного закона об «экопреступлениях». За него уже 20 лет боролась общественность, обеспокоенная ростом онкологических заболеваний, связанных с бесконтрольным загрязнением окружающей среды. Впервые в итальянское законодательство введены 4 новые статьи об «экопреступлениях», по которым предполагается наказание до 20 лет и конфискация имущества. Внёс законопроект депутат парламента от «Движения пяти звёзд», активист, проживающий в самой неблагоприятной зоне полуострова, получившей название «terra dei fuochi» (земля огней) из-за самовоспламеняющихся токсичных отходов, которые массово сбрасывались неподалеку от Неаполя.

Нам уже приходилось писать о некоторых отрицательных последствиях деятельности по индустриализации Юга. Интенсивное, коррупционно ёмкое финансирование гигантских, дорогостоящих промышленных объектов, зачастую так и незавер-

шённых, значительно нарушило экологическое равновесие территорий. Расположенные на волонтаристски выбранных земельных участках, без учёта перспектив развития и снабжения, функциональности, особенностей окружающей среды и какой-либо привязки к социальному контексту, эти объекты саркастически назвали «cattedrali nel deserto» (соборы в пустыне). Яркий публицист Пино Априле пришел к выводу о том, что основные проблемы социального и экономического развития Италии не могут быть решены, пока население занимает позицию пассивных потребителей государственных субсидий. В своей последней работе, ставшей бестселлером, Априле с гордостью отмечает мощный взрыв социальной активности, особенно южан, самостоятельно мобилизующихся для решения насущных проблем таких, как организация детских садов, оборудование компьютерных классов, отдельный сбор мусора, экологическая безопасность. В результате непродуманного размещения вредных производств тяжелой и химической промышленности в 60-70-е гг. прошлого века был нанесён значительный ущерб окружающей среде и здоровью граждан, часты случаи обращений в суды в связи с онкологическими заболеваниями и потерей близких. Всем этим людям нужна моральная поддержка и квалифицированная юридическая помощь, которую оказывают многочисленные ассоциации¹³⁵.

Термин «*esogreati*» придумал публицист Роберто Савиано, впервые описавший механизм экологических преступлений в своей знаменитой книге-расследовании «Гоморра. Мечта о безграничной власти: путешествие вглубь экономической империи каморры»¹³⁶. После её выхода в свет публициста постоянно сопровождает охрана, предоставленная президентом Республики из-за угроз криминальных кругов, интересы которых были разоблачены в издании. По мнению итальянских экспертов, на юге Италии, особенно «в некоторых его районах, организованная преступность представляет собой серьезнейшее препятствие для инвестиций и для свободы предпринимательской дея-

¹³⁵ Aprile P. Il Sud puzza. La storia di vergogna e d'orgoglio. Milano, 2013.

¹³⁶ Saviano R. Gomorra. Viaggio nell'impero economico e nel sogno di dominio della camorra. Milano, 2006; Савьяно Р. Гоморра. М., 2010.

тельности. Начиная с первых лет после объединения политический клиентелизм и коррупция приобрели здесь широкое распространение, эти структуры оказались способными влиять на направление и локализацию потоков бюджетных ресурсов»¹³⁷. Районы с самым высоким в стране индексом плотности мафиозных элементов признаны некоторые зоны Калабрии, там действует местная мафиозная группа 'Ндрангета'¹³⁸. Роберто Савиано в 2010 г. призвал ООН присутствовать на следующих выборах в Калабрии, т.к. в региональном правительстве 35 членов из 50 были арестованы, включая выигравшего несколько выборов подряд губернатора региона. Спустя три года на встрече со студентами местного университета писатель заявил: «Именно крайняя бедность этого региона позволяет соблюдать мафиозные правила, их всего два – личное обогащение и не-развитие»¹³⁹. Помимо бедности, в устойчивости возвращения в муниципальные и региональные органы представителей криминала (замешанных в коррупционных скандалах) аналитиками ставятся вопросы о механизме, прозрачности, критериях выборного процесса на территориях. Решению этой насущной проблемы немало внимания было посвящено правительством Ренци, его избирательная реформа подробно освещалась, обсуждалась, а также критиковалась всеми, кого волнует эффективность политического класса страны и его адекватность задачам, стоящим перед страной.

Итальянские экономисты, историки, публицисты единодушны в своих выводах: феномен мафиози, ставших экономическими акторами, представляет собой серьёзную проблему для экономики региона и страны в целом. К сожалению, ни знаменитая работа социолога Пино Арлакки¹⁴⁰, ни насыщенные статистическими данными, снабжённые графиками недавние публикации профессора университета г. Катандзаро Витторио Дани-

¹³⁷ Felice E. Perche il Sud e' rimasto indietro. Bologna, 2013; Daniele V., Malanima P. Il divario Nord-Sud in Italia, 1861–2011. Soveria Monelli, 2011.

¹³⁸ Выступление прокурора Дж. Креаццо в г. Джойа Тауро. 13.12.2013. URL: www.pinoarlacchi.it.

¹³⁹ Saviano R. Sfatate il mito criminale. La Repubblica. 14.05.2014.

¹⁴⁰ Arlacchi P. La mafia imprenditrice. L'etica mafiosa e lo spirito del capitalismo. Bologna, 1983.

эле «Влияние организованной преступности на региональное развитие», а также «Организованная преступность и иностранные прямые инвестиции: итальянский случай» и «Почему иностранные фирмы не инвестируют в итальянский Юг?»¹⁴¹, до сих пор не известны отечественным специалистам и широкому кругу читателей.

Роль государства и наличие политической воли руководства страны в борьбе с организованной преступностью и коррупцией невозможно переоценить. Важной мерой, способствовавшей качественному прорыву в деле борьбы с организованной преступностью в Италии стала государственная программа защиты свидетелей, принятая в 1991 г. «В значительной степени благодаря этой программе правоохранительным органам удаётся одерживать победы над мафией. Обеспечением защиты свидетелей в Италии занимаются специальная Центральная служба защиты департамента общественной безопасности МВД и Канцелярия государственного обвинителя. На период следствия и суда свидетелям, жертвам преступления и «pentiti» (раскаившимся) гарантируется анонимность, а после их окончания – новые документы и пожизненная пенсия. Мафиози, нарушившие омерту (обет молчания для членов мафии), растворялись навсегда: им делали пластические операции, меняли голоса. Ежегодно на программу защиты свидетелей на Апеннинском полуострове тратится около € 60 млн. Государством зарезервировано 1416 квартир для свидетелей»¹⁴². Добавим, что случаев расправ со свидетелями не зарегистрировано уже более 15 лет! Система, созданная в Италии, считается одной из старейших и самых успешных в мире.

Раффаэле Кантоне, который в течение многих лет работал следователем, а позже был назначен руководителем центра «Ан-

¹⁴¹ Daniele V. Perché le imprese estere non investono al Sud. *Rivista Economica del Mezzogiorno*. № 4, 2005. P. 795-818; Daniele V. Organized crime and regional development: A review of the Italian case, *Trends in Organized Crime*. Springer, 2009; Daniele V. Organized crime and Foreign Investment: The Italian Case. With Marani U. in C.Costa Storti, P. De Grauwe, *Illicit Trade and the Global Economy*, Massachusetts Institute of Technology, MIT University Press, 2012.

¹⁴² Попова Н. Почему в РФ не работает закон о защите свидетелей? Аргументы недели. 19.05.2009.

тимафия» при правительстве республики, в 2014 г. возглавил Антикоррупционную комиссию, где сразу показал свой высокий профессионализм и принципиальность в связи со столь престижным и резонансным проектом, как всемирная выставка «ЭКСПО» в Милане. Несмотря на значимость успеха этого мероприятия для престижа страны, работы по строительству и подготовке были остановлены, договоры расторгнуты, чиновники привлечены к ответственности и отстранены от проекта, а подряды достались победителям нового тендера. Раффаеле Кантоне был в списке наиболее вероятных кандидатур на пост президента страны, его полномочия весьма широки, он не подчиняется ни одному ведомству или министерству, что представляет столь необходимые гарантии независимости и оперативности его деятельности. Он считает, что историю борьбы с организованной итальянской преступностью ещё только пишут. Кантоне – автор нескольких книг, частый гость на телевидении, активно выступает в средствах массовой информации, его интервью вызывают большой интерес, именно ему удалось выявить коррупционную составляющую в деятельности многочисленных якобы занимающихся политологическими разработками фондов, создаваемых политиками и близкими к ним людьми.

Подтверждением интереса общества к 1990-м гг., на которые пришлись тектонические сдвиги в политике и в обществе, стал показ многосерийного телевизионного фильма о периоде, поворотного в истории Италии. Начало тем эпохальным событиям положил скромный предприниматель, который однажды отказался платить т.н. «откат» чиновнику муниципалитета. Его поступок послужил толчком в цепи огромного количества подобных отказов, сопровождавшихся заявлениями в прокуратуру и открытием уголовных дел, которыми занимались лучшие следователи страны, такие как Антонио Ди Пьетро. Так что нельзя считать итальянцев новичками в том, что касается борьбы с коррупцией и организованной преступностью, они вполне единодушны в оценке ситуации и в необходимости принять эффективные меры в борьбе со столь неприглядными явлениями. Совместные усилия законодателей, органов внутренних дел, силовых ведомств остались бы «репрессивными мерами столетней

давности»¹⁴³ без поддержки журналистов, интеллектуалов, людей литературы и искусства.

Стремление мафиозных групп к тотальному контролю за территориями при помощи периодических актов насилия, ими не ограничивалось: оно проникало в «электоральную сферу, в сферу партийного строительства, в систему центр – периферия», в область отправления религиозного культа. Имитационная активность в этих направлениях «способствует социокультурной деградации социума, углублению его атомизации»¹⁴⁴. При этом «сохранившиеся силы социальной самодеятельности и самоорганизации вытесняются в сферу частной жизни, а также в сферу действия неформальных институтов»¹⁴⁵. Растёт понимание того, что патронаж и коррупция, сыгравшие роковую роль в истории Медзоджорно отражают отстранённую и циничную позицию большинства членов социума, которое в целом утратило способность к воспроизводить основной свой ресурс – «эффективную и ответственную элиту»¹⁴⁶, призванную поддержать модернизацию, обеспечить устойчивое современное развитие страны.

Мы уже упоминали о ведущей роли ассоциаций в современной Италии. Одну из них двадцать лет назад основал неутомимый священник Дон Чотти. По его инициативе каждый год 21 марта по всей стране отмечается День памяти невинных жертв мафии, на которые приходят родственники погибших. Такие встречи солидарности помогают пострадавшим семьям пережить утрату и совместно добиваться того, чтобы наказание для преступников стало действительно неотвратимым. Ассоциация «Либер» (Свободная) проводит большую работу по разъяснению сути мафиозных методов. Для этого организуются семинары, лекции, летние волонтерские школы с выездом за город для работы на конфискованных у преступников земельных участках. Вместе с преподавателями Калабрийского университета в городе Катандзаро Дон Чотти с прошлого года набирает курс студентов, изучающих систему мафиозных отношений, особенно-

¹⁴³ Колосов Л.С. Мафия – концерн преступников. М., 1976. С. 77.

¹⁴⁴ Гончаров Д.В. Негражданственность: синдром антисовременного общества. СПб., 2011. С. 5 (в рукописи, цитируется с любезного согласия автора).

¹⁴⁵ Ibid. С. 4.

¹⁴⁶ Ibid.

сти применяемых преступниками схем и методов; учащиеся овладевают навыками распознавания мафиозных сетей и изучают стратегию противостояния подобным социальным группам и их интересам. Вклад ассоциации «Либер» в разработку и принятие нового закона об экологических преступлениях очень велик.

В 2013 г. была опубликована работа двух итальянских исследователей «Вода святейшая: церковь и «Ндрангета»: история власти, молчания и отпущения грехов»¹⁴⁷, в которой вскрываются причины, приведшие к «взаимному согласию» между священниками и мафиози на определённом историческом этапе. В 50-60-е гг. прошлого века из эмиграции начали возвращаться гангстеры с большими деньгами, они жертвовали на ремонт церквей, устраивали пышные религиозные праздники. Таким образом, священники стали «визитной карточкой» для боссов, они помогали друг другу. Эксперты считают, что показную набожность мафиози нельзя назвать верой в Бога, она отличается прежде всего нарочитостью, рассчитана на внешний эффект и её основная цель – произвести впечатление на неискущённого зрителя. Пристрастие к массовым ритуалам и шествиям носит функциональный характер и служит целям легитимизации членов преступных формирований в глазах населения. В целом эти методы больше имеют отношение к фольклору, чем к религии¹⁴⁸.

Епископ Монсиньор Нуннари недавно опубликовал ключевое для позиции церкви заявление, сделанное в ответ на вызовы современности. В документе говорится, что любая мафиозная организация – это «греховная структура, в ней нет ничего христианского, она перемалывает и губит слабых и незащищённых, унижает достоинство человека, отравляет тело общества. Тот, кто входит в такую организацию, не только предаёт Евангелие, но он как будто топчет его ежедневно». Далее прелат церкви обратился к своей пастве: «Это явление – настоящая трагедия, которая длится уже много лет, это абсолютное зло, она антигосударственна и антирелигиозна. Церковь действует совме-

¹⁴⁷ Gratteri N., Nicaso A. *Acqua santissima, la Chiesa e la 'ndrangheta: storia di potere, silenzi e assoluzioni*. Milano, 2013.

¹⁴⁸ Chiesa e mafia, le lusinghe del potere. URL: www.calabriaonweb.it. 09.12.2013.

стно с гражданскими институтами, она выражает надежду на спасение каждого человека, даже самого закоренелого преступника. Мафиози создают фальшивый образ набожного католика, стремятся запутать людей во время религиозных процессий и обрядов. Церковь должна твёрдо и последовательно искоренять «проклятый принцип омерты»¹⁴⁹.

Столь важный очистительный процесс занял более двух десятилетий, начало ему было положено в 1989 г., когда Конференция итальянских епископов приняла документ «Развитие в солидарности. Итальянская церковь и Медзоджорно». В нём впервые чётко и недвусмысленно было указано, что мафия – одна из основных причин экономической и социальной отсталости Юга страны. В 1993 г. Иоанн Павел II выступил с обличением всех видов организованной преступности, призвав мафиози отказаться от своей греховной деятельности. В 2010 г. было обнародовано новое важное обращение к верующим – «За солидарную страну. Итальянская церковь и Медзоджорно». В этом документе был сделан обширный, детальный анализ явления, названного «глубокая рана на теле Италии». Рамки данной работы не позволяют привести текст полностью, процитируем лишь некоторые строки: «организованная преступность не может и не должна диктовать сроки и ритмы развития экономики, становясь в привилегированную позицию и занимаясь разнообразными «согласованиями» и посредничеством. Таким образом, она подрывает демократическую систему страны. Контроль преступников за отдельным районом, городом, территорией ведёт к истощению сил государства и общественных институтов, к коррупции, сращиванию интересов, нарушениям на рынке труда, манипуляциям с госзаказами, оказывает пагубное влияние на градостроительные решения, вмешивается в систему разрешений и лицензий, что сказывается на общей деградации национальной территории»¹⁵⁰.

В связи с этим для католиков не стало неожиданным обращение Папы Франциска в марте 2014 г. на встрече, посвящён-

¹⁴⁹ Mons. Nunnari: Mafiosi convertitevi! Ndrangheta e' il Maligno. URL: www.radiodivaticana.va. 03.01.2015.

¹⁵⁰ Mons. Nunnari: Mafiosi convertitevi! Ndrangheta e' il Maligno.

ной памяти жертв преступных группировок, искренность и сила его слов произвели большое впечатление на общественное мнение страны: «Мужчины и женщины мафии и «Ндрангеты», обратитесь, оставьте культуру смерти, эта дорога ведёт вас прямо в ад. На коленях прошу вас, пожалуйста, прекратите убивать, вымогать, запугивать. Эти грязные, окровавленные деньги не сделают вас счастливыми, пока не поздно, одумайтесь»¹⁵¹.

Его слова падают на благодатную почву, люди прислушиваются к ним. Появились первые члены криминальных организаций, которые идут на сотрудничество со следствием, отказавшись от омерты под влиянием пронзительных слов «Папы Франческо». Другой тип людей, противостоящих мафии, – не сами преступники, а члены их семей. Показательна история сицилийского предпринимателя 30 лет Джузеппе Чимароза. Сын арестованного и сотрудничающего со следствием мафиозо, племянник действующего босса, который скрывается от правосудия более 20 лет, два месяца назад публично объявил о своём неприятии мафиозных традиций, сложившихся в его родном городке. Его семья отказалась от программы защиты свидетелей. В своём встреченном овацией выступлении, о котором мы упомянули в начале статьи, Джузеппе выразил возмущение вмешательством преступной организации в его жизнь: «Почему я должен отказаться от своего имени из-за босса? Да кто он такой? Это он должен уйти, это мафия должна уйти из моего Кастельветрано, а не я, город устал жить под мафией»¹⁵². Столь выраженное самоопределение граждан, проживающих в социально неблагополучных районах, подверженных воздействию и влиянию преступных элементов, свидетельствуют о том, что постепенно в обществе нарастает осознание личной ответственности при решении значимых, жизненно важных проблем, стоящих перед каждой семьёй. По сложившейся привычке итальянцы ругают политиков: социологические опросы показывают максимальный процент недоверия к партиям. Тем не менее, своё заявление, произведшее эффект разорвавшейся бомбы, Джузеппе сделал на семинаре по борьбе с мафией, который проводила Демократи-

¹⁵¹ L'appello del Papa ai mafiosi. URL: www.avvenire.it

¹⁵² Пушкарская Е.Ор. cit. С. 40.

ческая партия, и площадка оказалась весьма действенной. После этого молодой сицилиец стал знаменит. Джузеппе из Кастельветрано призывает своих соотечественников: «покончим с омертвой, босс – вовсе не символ успеха, а преступник, который должен сидеть в тюрьме». Он на всю страну прокричал о своём отчаянном положении изгоя в собственной деревне, о вакууме, образовавшемся вокруг его семьи после того, как отец начал давать показания против главаря местной «коза ностра», родного дяди Джузеппе. Ещё в ноябре 2014 г. молодого человека поддерживал местный епископ, который обратился к пастве: «Его нельзя оставлять одного. Честные граждане, культурные и занимающиеся социальными программами ассоциации, институты должны поддержать парня после того, как его отец Лоренцо начал сотрудничать с органами правосудия». История обошла все средства массовой информации и благодаря немецким журналистам, организовавшим в Риме встречу с Джузеппе для своих иностранных коллег, выплеснулась за границы Италии, добравшись до России¹⁵³.

Новой приметой политической, общественной жизни страны служит значительное присутствие на политической и общественной сцене представителей «слабой половины человечества». В отличие от Сильвио Берлускони, скептически настроенного по отношению ко всем женщинам, кроме обладающих модельной внешностью юных особ, Маттео Ренци на деле воплотил в жизнь принцип равенства¹⁵⁴, в составе его правительства ровно половина – женщины. Одна из них – Марианна Мадиа приступила к работе, ожидая ребёнка, затем благополучно родила очаровательного малыша и ни на один день не прервала свои функции члена кабинета министров. Министр здравоохранения Беатриче Лоренцин 43 лет, тоже ожидает двойню. Мало кто знает, что министр обороны Италии – Роберта Пинотти (1961 г.р.) – филолог по образованию, с 2007 г. занималась проблемами вооружённых сил и обороны в теневого кабинета, её отличает мягкость в облике и в суждениях, но твёрдость в от-

¹⁵³ Пушкарская Е.Ор. cit. С. 40.

¹⁵⁴ В Италии уже много лет действует специальное Министерство равных возможностей, и его возглавляет женщина.

стаивании позиций кабинета. Мария Елена Боски (1981 г.р.) – всеобщая любимица, бывший адвокат, по-ренессансному красивая, элегантная девушка показала себя настоящим «зубром»: именно ей премьер-министр доверил реформу сената, и она успешно справляется. Теперь уже широко известна Федерика Могерини, занимающая сейчас в Евросоюзе ключевую позицию по внешней политике и вопросам международного взаимодействия. В первые месяцы после назначения она вызывала скепсис и уничижительные отзывы со стороны отдельных зарубежных «экспертов», но жизнь показала, что итальянские женщины не гнушаются тяжёлой работой на износ, высочайшей ответственности, они умеют мыслить нестандартно, их отличает здравомыслие, настойчивость, дипломатичность и личная скромность.

Настоящим воплощением искренности и принципиальности, порой считающимися чуждыми чертами для людей из сферы политики, можно назвать Марию Кармелу Ланцетта. Через несколько месяцев после назначения министром регионального развития ей предложил работу только что избранный президент одной из южных областей. Поскольку Ланцетта родом из этого региона, она согласилась, но при условии, что в составе регионального правительства не будет «сомнительных» личностей. Ей пообещали, но слово не сдержали. В результате, она сочла «этически для себя неприемлемым» быть коллегой человека, замешанного в коррупционных скандалах. Она вернулась в родной городок и встала к прилавку собственной аптеки, продолжила дело своей матери. Можно выразить уверенность в том, что такие черты её характера, как отзывчивость, инициативность, честность будут ещё не раз востребованы итальянским обществом.

Ещё о трех женщинах, политических деятелях, охотно пишут итальянские газеты – это журналистка, председатель нижней палаты парламента Лаура Болдрини из партии SEL («Левое движение, Экология, Свобода»), которую возглавляет открытый гей Ники Вендола¹⁵⁵, дважды избранный губернатором области

¹⁵⁵ Итальянцы выражают надежду, что страна найдёт, наконец, решение давно назревших вопросов о признании однополых браков, о разрешении на усыновление для подобных пар, приблизив таким образом итальянское общество

Апулия. Другая яркая женщина итальянской политики – мудрая, спокойная Роза Бинди. В 2009 г. Берлускони оскорбил её на всю страну во время телевизионных дебатов, и на её защиту поднялись сотни тысяч итальянских женщин: были собраны подписи в Интернете, развёрнута компания против сексистских высказываний Кавальере (уже бывшего), послуживших последней каплей, что переполнило чашу терпения граждан, потребовавших его отставки (движение получило название «пополо виола»). Нельзя не упомянуть в перечне выдающихся деятельниц Италии Иларию Капуа, знаменитую вирусолога и ветеринара, которую включили в 2013 г. в список людей, оказавших наибольшее влияние на развитие общества¹⁵⁶, а также хрупкую, но энергичную Эмму Бонино, многолетнего лидера Радикальной партии. Недавно у неё было диагностировано онкологическое заболевание, в результате интенсивной терапии женщина потеряла волосы, ей приходится носить платок, но она не унывает, полна идей и планов, часто даёт интервью, и в одном из них рассказала, что ей позвонил Папа Франциск, выразил поддержку и солидарность. Такой поступок главы католической церкви показывает, насколько большой вклад внесла и вносит Эмма в общественную жизнь страны, насколько ценны её непредвзятость и человечность во всём, чем бы она ни занималась.

Разговор об итальянских женщинах был бы неполным без упоминания такого социально неприглядного феномена, как «фемминичидио» (женоубийство). Последний случай взбудоражил всю страну, итальянская пресса и телевидение много говорили Кармеле Петруччи 17 лет, погибшей, прикрывая сестру от ударов ножа. Трагедия случилась в Палермо, когда сёстры возвращались из школы. Убийцей оказался бывший жених Лучии, не примирившийся с разрывом. Случай этот, ужасный сам по себе, оказался сотым в списке женщин, убитых в Италии с начала года. Получается, что каждые два дня в стране происходит убийство женщины, и в большинстве случаев виновниками ока-

«к современным стандартам соблюдения прав человека».

¹⁵⁶ Подробнее о решении И. Капуа сделать общедоступными результаты её важнейшего научного открытия см., например: Лонарди А., Чианчи А. Незнакомая Италия. М., 2014. С. 32.

зываются женихи, мужья, бывшие или настоящие, или же другие мужчины из домашнего круга. По мнению экспертов, эта тревожная ситуация присуща не только Италии: в таких странах, как Финляндия или Россия, подобных случаев ещё больше, но итальянские женщины не намерены с этим больше мириться: каждый случай выносится на первые страницы газет, с него начинают новости телевизионные каналы. Как известно, количество перерастает в качество – значит, столь пристальное внимание печатных и электронных средств массовой информации не пройдёт бесследно, несомненно, будут найдены средства и приняты меры для решения столь сложной проблемы, касающейся насилия в семье¹⁵⁷.

Есть девушки, которых не интересует собственная привлекательность или сложные, а порой опасные, взаимоотношения с мужчинами, они чувствуют призвание к выполнению волонтерской миссии. Такая молодёжь бесстрашно отправляется в неблагополучные районы мира, работает в госпиталях, школах, столовых. Год назад две итальянские девушки-волонтеры, Ванесса и Грета, были похищены в Сирии. Итальянское правительство, не раздумывая, заплатило выкуп, а министр Боски получила сообщение об успешном исходе операции и возвращении девушек домой во время заседания парламента, с чем тут же поделилась с присутствующими. Сумма выкупа не разглашается, но читатели оппозиционной газеты «Иль Джорнале», не стесняясь, обсуждали, стоило ли государству тратиться из-за двух идеалисток.

Раз уж зашла речь о волонтерах, необходимо рассказать о нашумевшей истории Фабрицио Пульвиренти – врача, заболевшего лихорадкой Эбола в Сьерра-Леоне и привезённого в Рим в тяжёлом состоянии в ноябре 2014 г. специальным рейсом. Обратимся к сообщениям прессы: «В среду 50-летнему медику позвонил президент Республики Джорджо Наполитано. В ноте, опубликованной Квиринале, состоявшийся разговор был назван

¹⁵⁷ Что интересно: в этом вопросе женщин подвергли критике некоторые представители церкви, которые заявили, что женщины порой сами виноваты, т.к. привлекают к себе излишнее внимание слишком короткими юбками, обтягивающими брюками, соблазнительными декольте. Полемика была эмоциональной и достаточно длительной.

сердечным и содержательным. Наполитано выразил медику волонтерской организации «Emergency» свою солидарность и пожелания выздоровления. «Риск, которому Вы подвергли себя, заслуживает восхищения нашей страны», сказал президент, а его находящийся в госпитале собеседник поблагодарил за поддержку и участие». СМИ писали: «Диагноз его ужасен: он заразился лихорадкой Эбола и стал итальянским «пациентом номер ноль». В течение месяца он находился в полной изоляции, в бункере, под наблюдением 30 специалистов госпиталя Спаланцани, в отделении, специализирующемся на инфекционных заболеваниях... уроженец Катании, отправился в Сьерра-Леоне для того, чтобы лечить и спасать детей, женщин и стариков, заболевших Эболой, дома он оставил жену и взрослых детей, которые поддержали его»¹⁵⁸. В марте 2015 г. автору этих строк довелось посмотреть интервью с Фабрицио на телевидении в прайм-тайм. Он был приглашён в качестве почётного гостя на ток-шоу, подробно рассказал о своей миссии, о том, что происходит в этой африканской стране, и на вопрос ведущего, поедет ли он туда ещё, спокойно ответил: «Конечно, я нужен там».

Как видно из изложенного, общественный дискурс Италии представляет для России несомненный интерес, в частности, это относится к теме коррупции, для анализа которой и обмена опытом двусторонний круглый стол экспертов или конференция исследователей, специалистов могли бы иметь безусловную пользу.

*К.М. Табаринцева-Романова**

ИТАЛЬЯНСКАЯ РЕСПУБЛИКА: ПРЕЕМСТВЕННОСТЬ ИЛИ РАЗРЫВ В ФОРМИРОВАНИИ ПОЛИТИЧЕСКОГО ОБРАЗА СТРАНЫ

При оценке характера современных международных отношений учитывают не только военную и экономическую мощь.

¹⁵⁸ Panorama. 19.01.2015.

* Табаринцева-Романова Ксения Михайловна, к.фил.н., доцент кафедры теории и истории международных отношений УрФУ им. первого Президента России Б.Н. Ельцина.

Обращают внимание также на вклад того или иного государства в развитие наук о человеке, развитие культуры в целом. Важное значение имеют образ и восприятие страны на мировом уровне. Под этим углом можно рассматривать эволюцию самого понятия культуры. От восприятия культуры как защиты и сохранения исторической памяти произошёл переход к пониманию культуры как производства культурных событий, работающих на создание образа страны.

Как отмечает С. Фарсалби в докладе «Институты итальянской культуры в продвижении бренда Италии»¹⁵⁹, образ Италии складывается из таких элементов, как: культурные ценности, эногастрономия, ремесло, культурный туризм. На современном этапе итальянский образ транслируется через рекламу, кино, продукцию бренда «Made in Italy», сайты, литературу, путешествия. Основными «проводниками» образа Италии выступают такие структуры как: ЭНИТ, Институт торговли Италии, МИД Италии. Важность формирования позитивного образа страны на международной арене подчёркивал и бывший президент Италии Дж. Наполитано: «Мы все должны сохранить национальный интерес и международной образ страны, избегая преждевременных и категорических заявлений»¹⁶⁰.

Формирование политического образа государства как субъекта внутренней и международной политики – собирательный конструкт, и процесс протекает сразу в нескольких научных плоскостях:

1. внутригосударственный уровень – политическая имиджология, теории связи с общественностью, политическая психология – всё то, что изучает образ политического деятеля, политической партии, региона, институтов власти;

2. внешнеполитический уровень – геополитика (построение политико-географических образов), международные отношения, дипломатия, этнопсихология (гетеростереотипы, мифы).

¹⁵⁹ Gli Istituti Italiani di Cultura per la promozione del Brand Italia. URL: http://www.fondazionerosselli.it/User.it/index.php?PAGE=Sito_it/attivita_ricerche1&ric_e_id=491.

¹⁶⁰ Difendere interesse generale e immagine del Paese': Napolitano predica calma e prende tempo. URL: <http://www.squer.it/of/difendere-interesse-generale-e-immagine-del-paese-napolitano-predica-calma-e-prende-tempo>.

Исследования показывают, что политический образ страны формируется благодаря информационным, политическим, дипломатическим, культурным, экономическим действиям государства (а также деятельности общественных организаций, крупных компаний и отдельных представителей данной страны). Исходя из этого, можно предположить, что эффективность функционирования образа зависит, с одной стороны, от социальных, политических, культурных, экономических потребностей и интересов общества, с другой стороны – от представлений о государстве, образов-архетипов, политических мифов, бытующих как внутри, так и вне страны. Стоит отметить, что национальные интересы реализуются во внешней политике, а общественные – во внутренней. Вместе с тем их не следует противопоставлять или объединять.

Итак, для анализа современного политического образа Итальянской республики были проанализированы следующие материалы: публикации в ключевых периодических изданиях СМИ, а также материалы международных, общероссийских и региональных научных и научно-практических конференций, круглых столов, дискуссий, студенческие выпускные квалификационные работы.

Для построения модели политического образа Италии были выбраны следующие составляющие имиджа¹⁶¹ государства¹⁶²:

Во-первых, *политико-географический образ*: наиболее часто встречается упоминание о выгодном стратегическом положении Италии. При этом для отечественных исследований характерно автоматическое привязывание страны к НАТО, которая «видит Италию в качестве основы всей своей военной системы в Южной Европе и во всём Средиземноморье»; а для итальянских исследований является характерным использование понятия – «сердце Европы». Главным приоритетом для самого итальянского государства было и остаётся влияние в Средиземноморском регионе (так на встрече в Алжире М. Ренци заявил: «Средиземноморье должно быть в центре стратегической итальян-

¹⁶¹ Образ – субъективное воспринятое отражение чего-либо, представление о чём-либо; имидж – конструкт в формировании образа.

¹⁶² За основу взята классификация М.Д. Абдраимова и Э.А. Галумова.

ской и европейской политики Италии»¹⁶³). Одним из последних амбициозных проектов можно назвать «новый план Маршалла США и ЕС» для Средиземноморья и Ближнего Востока¹⁶⁴.

Существенную роль в формировании такого типа образа играют итальянские регионы, которые в последние годы заметно активизировались на международной арене¹⁶⁵.

Представляется, что экономический кризис 2008 г. обозначил некий переломный момент в позиционировании итальянского государства. Исходя из отчётов по продвижению бренда Италии на международной арене, явно виден отход от пропаганды итальянского единого государства (только как источника обширного культурного наследия), наблюдается «агрессивное» продвижение отдельных итальянских регионов – как автономных социально-культурных единиц (наиболее богатый опыт имеют Трентино, Пьемонт, Тоскана, Венето, Эмилья-Романья). Ситуацию можно расценивать, с одной стороны, как некую региональную инициативу: получив больше автономии, итальянские регионы пытаются освоить новое экономическое пространство. С другой стороны, это можно рассматривать и как некую стратегию государственной политики – способ, достаточно радикальный (учитывая, что относительно молодое объединённое итальянское государство стремилось ранее создать образ единой Италии как внутри страны, так и за её пределами) для «продвижения» страны на мировой арене. Так, вместо единого государства, представить двадцать регионов, за которыми, несмотря на всю их уникальность и неповторимость, стоит одно политическое государство.

Стоит отметить, что экономический кризис подтолкнул Италию к развитию культурной дипломатии, где особая роль отво-

¹⁶³ Renzi in Algeria: «Il Mediterraneo al centro della politica estera italiana». URL: <http://www.rainews.it/dl/rainews/articoli/Renzi-in-Algeria-II-Mediterraneo-al-centro-della-politica-estera-italiana-beeab1ad-9068-4878-94b0-fb74a2dae972.html>.

¹⁶⁴ Un nuovo Piano Marshall USA-UE per il Mediterraneo ed il Medio Oriente. URL: http://www.esteri.it/mae/it/sala_stampa/archivionotizie/approfondimenti/2015/02/un-nuovo-piano-marshall-usa-ue.html.

¹⁶⁵ См. подробнее: Chezzi Fr. Le regioni nell'arena internazionale. URL: <http://www.cirpac.it/wp-content/uploads/2011/06/articolo-le-regioni-nellarena-internazionale.pdf>; Зонова Т.В. Парадипломатия европейских регионов. URL: <http://www.alleuropa.mgimo.ru/paradiplomatiya-evropeyskich-regionov>.

дится распространению итальянского языка и культуры. Культура вновь становится одним из важнейших ресурсов внешней политики Италии¹⁶⁶.

Во-вторых, *производственно-экономический образ*: здесь наблюдается смена акцентов с т.н. промышленного треугольника («*triangolo industriale*»¹⁶⁷) к концептам «*Made in Italy*» (промышленные и ремесленные товары) и «*Italian Style*» (культурное достояние). Учитывая смещение итальянского производства за пределы государства, а иногда и за пределы Европы в целом, актуальнее и целесообразнее говорить об итальянской идее.

Оба явления объединены двумя составляющими элементами: роскошь и креативность. Концепт роскоши восходит ещё к античным временам и ранее включал эксклюзивность, элитарность, богатство, завышенные цены. На сегодняшний день перечисленные элементы постепенно заменяют понятиями (смыслами) – экологически чистый, натуральный, безопасный, приносящий пользу самочувствию человека, настраивающий его на внутреннюю гармонию. Однако надо понимать, что концепт дорогостоящего сохраняется: то, что натурально *a priori* стоит теперь дороже. Исходя из смены смысла, Италия выходит на мировой рынок как поставщик экологически чистых, натуральных товаров.

В-третьих, *природно-ресурсный образ* идентифицируется с основными символами природы государства. При территориальной неизменности итальянского государства данный образ представляет некую константу таких факторов, как солнце, море, культурные достопримечательности. Также отмечается особая гармония между искусством и естественным ландшафтом. Естественно, данный образ, как и все образы, развивается, к нему были добавлены следующие элементы: пейзаж (как абстракт-

¹⁶⁶ О перекрёстных годах Россия – Италия см., например: Клименко Д.А. Перекрёстные проекты России и Италии и их влияние на развитие образа стран. Итальянская Республика в меняющемся мире. С. 122-130; Маслова Е.А. Некоторые сюжеты года Италии в России. Вестник МГИМО-Университета. 2012. № 1. С. 58-60.

¹⁶⁷ Выделяется на Севере Италии «Милан – Турин – Генуя» как самая крупная промышленная зона, позже такой треугольник был выделен на Юге «Бари – Бриндизи – Таранто».

тный конструкт, без детализации картинки), пляж, горы, озёра, холмы. Таким образом, происходит концентрация и уплотнение символов и культурных знаков (виноделие, гастрономия и т.д.). В то же время, как отмечает В. Бальдачи¹⁶⁸, Италия переживает достаточно сложную социально-экономическую и культурную трансформацию. Она связана с миграцией по линии Север-Юг, из деревни – в город, с гор – на равнины, с прибрежных зон – вглубь страны, что наносит ущерб самой территории, приводит в запустение сельскую местность, в то время как периферийные парковые зоны исчезают.

В-четвёртых, *социо-ментальный образ* включает авто- и гетеростереотипы итальянцев. На данный момент Италии присущи всё те же стереотипы, разделяемые самими итальянцами: частая смена правительств, маневрирование между США и ЕС, неспособность влиять на принятие решений в Евросоюзе. Возможно, современные тенденции внешней политики и иные, но стереотип продолжает существовать. Анализируя гетеростереотипы, можно выделить следующие ключевые элементы: экономический кризис, политические скандалы, отсутствие сильной персоналии итальянской дипломатии, восприятие Италии (наряду с Испанией, Португалией и Грецией) ахиллесовой пятой экономики Европейского союза¹⁶⁹. Мы можем наблюдать определённое наложение элементов внешних и внутренних стереотипов, что ещё раз подчёркивает возможность создания единого образа новой Итальянской Республики, который легко будет принят как итальянским, так и мировым сообществом. Несмотря на то, что сейчас данный вид образа имеет коннотацию ближе к отрицательной, из него, используя манипуляционный речевой конструкт «*да, но...*», со временем возможно выстроить положительный образ страны, например: частая смена правительств может быть рассмотрена как активное участие населения в политической жизни страны (наличие развитого гражданского общества).

В-пятых, *цивилизационно-культурный образ* строится на об-

¹⁶⁸ Baldacci V. Il sistema dei beni culturali in Italia. Valorizzazione, progettazione e comunicazione culturale. Milano: Giunti, 2004.

¹⁶⁹ URL: <https://it.notizie.yahoo.com/agera/italia-vista-dall-estero-jebreal-serra>.

разе Италии как наследницы Римской империи. По определению министерства иностранных дел Италии, «культура является основным элементом итальянской идентичности на мировом уровне и представляет собой материальное и нематериальное наследие, в котором черпают силы для противостояния вызовам современности»¹⁷⁰. Анализ, проведённый IPSOS в 2008 г. показывает, что в иностранных статьях об Италии, прежде всего, авторы пишут о культурных событиях, посвящённых искусству, моде и кухне. На втором месте – персоналии, причём известные больше за рубежом, чем в самой Италии. На третьем месте – итальянские города-музеи, природные достопримечательности¹⁷¹. Как ёмко написал Дж. Дель Ре: «Культура – это нефть Италии»¹⁷².

Однако говоря об общем историческом цивилизационно-культурном образе Италии, не стоит забывать, что в силу исторических, культурных и лингвистических особенностей у итальянцев отсутствует выраженное чувство государства, а, скорее, наоборот, у них чрезвычайно развита территориальная привязанность к своей коммуне, особая гордость «к площади и к колоколам. И так было всегда. Италия – это страна сотни городов, каждый из которых имеет свою историю и осознание собственной столицы»¹⁷³. Говоря о преемственности данного образа, следует отметить активную пропаганду именно культуры регионов страны, акцентирование внимания на их колорит. Также увеличивается интерес к местным диалектам и языкам, распространённым на территории Италии, что ещё раз свидетельствует о смене наполнения цивилизационно-культурного образа.

В-шестых, *национально-ценностный образ* – та составляющая, которая определяется тем, какие материальные и духовные ценности страна экспортирует. Мы все прекрасно помним, что Италия дала миру основы права и законотворчества, оперу, ше-

¹⁷⁰ URL: http://www.esteri.it/mae/it/politica_estera/cultura.

¹⁷¹ L'immagine dell'Italia all'estero. URL: <http://www.fondazioneinterculturale.it/jb/webfiles/immagine%20italia%20all%27estero.pdf>.

¹⁷² G. Del Re. La UE: «la cultura è il petrolio dell'Italia ma ve ne fregate». URL: <http://www.storiainrete.com/7230/in-primo-piano/leuropa-la-cultura-e-il-petrolio-dellitalia-ma-ve-ne-fregate>.

¹⁷³ Ibid.

девро эпохи Возрождения и др. Тем не менее, встаёт вопрос, остаётся ли для самих итальянцев культура той общей ценностью, которую они разделяют? К сожалению, в самой стране присутствует мнение, что культура не приносит доход; молодое поколение не хочет изучать в вузах предметы, связанные с культурным сектором, т.к. с таким дипломом они не смогут найти подходящую работу.

Италия всегда ассоциировалась с сильными семейными и религиозными традициями. При упоминании традиционной итальянской семьи у нас сразу всплывает образ большой шумной семьи, где несколько детей, тётушки и бабушки собираются по воскресеньям на семейный обед; при этом отец – глава семьи, кормилец, а мать – классическая домохозяйка. Вполне естественно, что под влиянием современных экономических требований образ семьи претерпевает изменения. По данным итальянского института статистики (ISTAT), на 2010 г., несмотря на сложную систему развода (чтобы подать на официальный развод супруги должны жить раздельно при наличии детей в течение трёх лет, при отсутствии детей – в течение одного года), количество разводов увеличилось в 1,5 раза за последние 15 лет¹⁷⁴. Молодое поколение не стремится уходить из семьи: так, 42% молодёжи в возрасте от 25 до 34 лет проживают вместе с родителями. Изменилась, естественно, и роль женщины в семье: теперь она совмещает роль домохозяйки и кормилицы семьи, а о разделении домашней работы вместе с супругом речь не идёт. Повышение роли матери, как ни парадоксально, ведёт к тому, что семьи чувствуют себя менее счастливыми. Конечно, такие изменения характерны не только для Италии, но и для всего европейского пространства, т.к. они обусловлены современными экономическими, социальными, можно сказать, глобализационными процессами. Здесь важно отметить, что при трансформации образа семьи как одной из ключевых итальянских ценностей, на данный момент, к сожалению, не вырисовывается какая-то адекватная замена.

К данному образу естественно отнести и религиозные традиции Италии, которые неразрывно связаны с Римской католи-

¹⁷⁴ URL: www.istat.it/it.

ческой церковью. Несмотря на то, что Святой престол – самостоятельное государственное образование, территориально он расположен в границах итальянской столицы, и итальянцы по-прежнему считают себя мировым центром католицизма. Таков один из постоянных элементов как внутреннего, так и внешнего восприятия страны.

Новым витком развития образа может быть привлечение внимания мирового сообщества не только на безусловно главенствующую роль католицизма, но и на то, что Италия хранит православные традиции и реликвии (Московскому патриархату подчиняется более полусотни православных приходов по всей Италии). За последние пять-семь лет за счёт мигрантов из Восточной Европы многократно возросла численность православных, которая на данный момент превышает миллион человек. Учитывая тенденции последних лет, «православная Италия» становится новой устойчивой частью итальянского внешнего и внутреннего образа.

Стоит, отметить, что на данном этапе социо-ментальный и национально-ценностный образы достаточно сложно дистанцировать друг от друга.

Таким образом, явный разрыв в построении политического образа Итальянской Республики наличествует только в экономической сфере, а в остальных мы можем говорить о преемственности и о поступательном развитии образа, наблюдая определённое форсирование образа Италии как наследницы и преемницы Римской империи – её достижений, успехов и ценностей. Сам образ – подвижный конструкт: со временем он преобразуется, приобретая новые смыслы и составляющие.

Принимая во внимание историко-культурные особенности итальянского государства, представляется целесообразным объединить национально-ценностный, цивилизационно-культурный и социо-ментальный образы в единый культурно-ментальный концепт, который включал бы в себя систему ценностей, образ мышления и восприятия, культурную картину мира итальянского народа, а непосредственно объекты культуры отнести к ресурсному образу.

ТРАНСФОРМАЦИЯ ПОЛИТИКО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО УСТРОЙСТВА ИТАЛИИ

Если рассматривать итальянскую политическую систему в трансформации и в связи с этим пытаться выделить критерии хронологической систематизации политического развития страны, то одним из подобных факторов, безусловно, может быть политико-территориальное устройство страны.

В отличие от политико-территориальных систем Испании и Великобритании, где речь фактически идёт о различных этносах, объединённых в рамках одного государства, в случае с Италией можно говорить о более или менее однородном этносе со значительными региональными особенностями. Безусловно, есть регионы с компактным проживанием неиталоговорящего населения (французский Валле Д'Аоста, немецкий Больцано в Трентино-Альто-Адидже и словенский Фриули-Венеция-Джулия). Однако данные регионы не служат локомотивом регионализации итальянского государства. Скорее речь идёт о динамично развивающихся регионах северной Италии, для которых принципиально важны принципы фискального и бюджетного федерализма.

Традиционно принято считать, что некий цивилизационный и социальный конфликт в Италии существует между Севером и Югом. Его сложно отрицать, в особенности учитывая постоянно растущую популярность политических сил, в той или иной мере призывающих обособить Север Италии. В то же время проблема лежит значительно глубже. Можно с уверенностью говорить о серьёзных различиях не только между регионами, но и городами в рамках одного региона. Причин тому много, начиная с искусственного определения границ ряда регионов и заканчивая особенностями политической системы Италии.

Достаточно учесть, что вплоть до объединения Италии в

* Сардарян Генри Тигранович, преподаватель кафедры правового обеспечения управленческой деятельности МГИМО (У) МИД России, зам. директора Международного института управления МГИМО (У) МИД России.

1861 г. на разных территориях государства действовали разные правовые и административные системы. Жизнь части территорий, в частности ряд северных регионов, уже была пронизана Наполеоновским кодексом и французской системой управления. Папское государство находилось под прямым управлением Папы Римского, в то время как Королевство Обеих Сицилий подчинялось династии Бурбонов. После объединения Италии на территорию всего государства просто была распространена Пьемонтская правовая система, а чиновники-назначенцы из Турина приступили к исполнению обязанностей на территории всей Италии.

Удивителен сам факт образования Италии в качестве унитарного государства. Практически все действующие лица объединительного процесса выступали за Италию как минимум федеративную, а желательную и вовсе конфедеративную. За унитарное государство выступали лишь отдельные представители республиканского движения.

Впоследствии в Италии была выстроена крайне централизованная система управления, результатом которой стала закономерная неспособность обеспечить выравнивание в развитии Севера и Юга страны, а затем и возникновение целого ряда сепаратистских движений на Сицилии, которые вскоре могли перекинуться в соседние регионы.

Ответом итальянского правительства после падения фашизма стало не административное давление и укрепление «вертикали», а планомерная децентрализация государственной власти и наделение регионов рядом атрибутов, характерных для субъектов федеративного государства. К ним относятся конституционное закрепление распределения сфер ведения, и принятие регионами собственных Статутов – фактических региональных конституций и т.п.

Сегодня очевидны изменения данного вектора развития политико-территориального устройства Италии. Стратегическая линия на децентрализацию государственной власти сохраняется, однако, нынешняя конъюнктура напрямую диктует необходимость пересмотреть методы обеспечения данного процесса. До сегодняшнего дня речь шла о постоянном расширении сфер

политической ответственности регионов, квинтэссенцией чего стала Конституционная реформа 2001 г., или, т.н. «Реформа V Главы» (глава Конституции, регулирующая политико-территориальное устройство страны).

Однако уже вскоре после реформы стало ясно, что регионы не в состоянии справиться даже с объёмом уже возложенных на них сфер ответственности, т.к. они в недостаточной степени обеспечены финансовыми и бюджетными ресурсами. Таким образом, дальнейшее расширение сфер компетенции оказывалось лишённым смысла, и от итальянского законодателя скорее ожидали мер по обеспечению т.н. «фискального федерализма», т.е. закрепления принципа территориальности налога и попыток оставить большую часть поступлений самим регионам.

На фоне данного процесса Италия вступила в дискуссию и по поводу самой структуры политико-территориального устройства страны. При анализе программ политических партий Италии, по крайней мере, ведущих политических сил, можно констатировать, что наибольшее их внимание приковано к реформе провинций, а если быть предельно откровенным, речь пойдёт об их ликвидации. Подобной позиции придерживается большинство политических сил страны, данный подход поддерживает и нынешний премьер-министр Маттео Ренци.

Другой тенденцией может стать укрупнение регионов, что вполне возможно, если учитывать достаточно удачный опыт укрупнения муниципальных образований и ряда провинций.

В общем и целом Италия всё ещё находится в процессе трансформации собственной формы политико-территориального устройства, имея в качестве глобальной цели децентрализацию государственной власти в стране. Процесс, безусловно, испытывает на себе влияние институтов Европейского союза, которые всячески поддерживают регионализацию в странах-членах, исходя из принципа субсидиарности. Поддержка проявляется и в политической форме, и в финансовой сфере, когда объёмы бюджетного финансирования могут значительно возрасти в случае повышения статуса региональных образований в стране.

Можно с уверенностью отметить, что, несмотря на соблазн централизации государственной власти в условиях перманент-

ного кризиса и перехода на «ручное управление», в Италии в ближайшее время регионализации и децентрализации ничто не угрожает.

*М.Ю. Сорвина**

ЮЖНЫЙ ТИРОЛЬ В ПОИСКАХ АВТОНОМИИ

Путь к автономии

Сильвиус Маньяго, сын австрийского судьи итальянского происхождения и этнической немки, принадлежал к аннексированному после Первой мировой войны немецкоязычному анклаву Южного Тироля. После встречи Гитлера и Муссолини, известной как «Ортюн», Маньяго в возрасте 25 лет оказался в числе «выбравших», или «оптантов» – т.е. тех переселенцев, которым Гитлер предложил эмигрировать в Третий рейх ради сохранения родного языка. Там Маньяго и был мобилизован для отправки на русский фронт.

Несмотря на тяжёлое ранение, он остался в живых, что можно считать знаком судьбы, потому что никому иному не довелось бы стать спасителем южно-тирольского этноса от уничтожения. Маньяго, подобно 60% «оптантов», никогда не чувствовал себя жителем Германии – он был немецким тирольцем, поэтому с войны вернулся на родину, в свой маленький альпийский край.

Титаническая воля, трудолюбие и скромность сделали его авторитетной фигурой среди тирольцев. Маньяго десять лет завоевывал политическое доверие, а потом ещё тридцать лет создавал и продвигал закон об автономии, названный «Пакетом Южного Тироля». В долгой, почти столетней жизни этого человека не было ни одной минуты, когда он мог остановиться и не думать о своей цели.

Несколько раз он испытывал отчаянье. Так было в 1960 г., когда Генеральная ассамблея ООН приняла по вопросу Южного Тироля лишь формальную резолюцию, полностью проигнорировав бедственное положение местных жителей. Так было и

* Сорвина Марианна Юрьевна, к.искусствоведения, преподаватель РГГУ.

в 1961 г., когда работу над «Пакетом» едва не сорвали действия подпольщиков, уставших ждать помощи в решении южно-тирольской проблемы.

И всё-таки Маньяго ждал успех. Фактически он сохранил немецко-ладинскую популяцию – единственное, что он мог сделать в последние сорок лет XX в.

При жизни Маньяго никто не бросил в его адрес прямой упрёк: он был неприкосновенной фигурой – патриотом, однолюбом и аскетом. Упрёки адресовали преимущественно его партии, на что он нередко обижался, не отделяя себя от SVP¹⁷⁵.

И после его смерти в 2010 г. споры вокруг него носили в основном мировоззренческий характер: вопрос сводился к тому, насколько половинчатые, по сути, меры Маньяго помешали радикальной борьбе за самоопределение региона. Половинчатые меры отодвигают право на меры более серьёзные, но если бы не было их, то и бороться было бы уже некому. У губернатора края в то время не было другого выхода, и он опирался на положения действующего международного права.

Уместно вспомнить восторженное восприятие личности Маньяго тирольскими миротворцами, например, патриархом австро-итальянской журналистики Клаусом Гаттерером, снискавшим славу «гениального пера» и «миротворца» для одних и «оппортуниста» для других. Журналист именно в Маньяго видел человека, способного довести до конца работу над автономией¹⁷⁶. И сам Гаттерер, написавший множество оригинальных книг и статей, всю жизнь терпел нападки со стороны активно настроенных тирольцев и австрийцев. Однако он, как и Маньяго, имел право на свою позицию, которая заключалась в миротворческой миссии. Он мечтал о том времени, когда люди пожмут друг другу руки и смогут договориться¹⁷⁷.

Одно бесспорно: и журналист Гаттерер, и политик Маньяго болели сердцем за родной край. В жизни не бывает только чёрных или только белых тонов: наряду с крайними сторонами су-

¹⁷⁵ Südtiroler Volkspartei (нем. «Народная партия Южного Тироля»).

¹⁷⁶ Gatterer C. Über die Schwierigkeit, heute Südtiroler zu sein: Rede anlässlich der Verleihung des Südtiroler Pressepreises, gehalten am 31.01.1981. Bozen-Innsbruck: «Kontaktkomitee für's andere Tirol». 1981. S. 14.

¹⁷⁷ Idem. Tagebücher 1974–1984. Bozen: Edition Raetia, 2011. S. 126.

шествует ещё середина – те, кто пытается уравновесить ситуацию, придать ей созидательный характер.

В то же время, можно вспомнить и разногласия Маньяго с «духовным отцом» региона, каноником-антифашистом Михаэлем Гампером, который в 1951 г. непреклонно высказался о программе Маньяго, в то время ещё не председателя SVP, а её активного функционера. Провозглашённая им на берлинском радио цель – создание автономии и умение договариваться с итальянцами – заставила Гампера опубликовать в газете «Dolomiten» статью «Падение с облаков», в которой говорилось, что «полуправда – это путь в ад!», потому что «треть южных тирольцев вынуждена жить в эмиграции». Причина, по словам каноника, заключалась в том, что «заработная плата и рабочие места захвачены иностранными мигрантами, которые вливаются к нам постоянно и систематически из своей страны»¹⁷⁸.

Имелась в виду «политика 51 процента», начатая ещё правительством Муссолини и продолженная после окончания Второй мировой войны и Парижских переговоров Альчиде Де Гаспери и Карла Грубера. Выселение коренных тирольцев и насильственное внедрение в Тироль итальянских мигрантов, заражённых националистическими и неофашистскими настроениями, воспринимались как геноцид и национальная трагедия. Эту политику Гампер и тирольские антифашисты справедливо считали главной угрозой существованию края, с которой не сравнятся по жестокости даже массовые репрессии.

«Это марш смерти, в котором мы, южные тирольцы, продолжаем участвовать с 1945 г., – писал Гампер на страницах газеты «Доломиты». – Если, конечно, в самый последний час не придёт какое-то спасение»¹⁷⁹.

До работы Маньяго над проектом автономии Гампер не дождался: он ушёл из жизни в 1956 г. Мог ли каноник предполагать, что таким «спасением» для многострадального народа в какой-то мере станет его политический оппонент.

¹⁷⁸ Solderer G., Baumgartner E. *Silvius Magnago. Eine Biografie Südtirols*. Bozen: Edition Raetia, 1996. S. 108.

¹⁷⁹ Grote G. *I bin a Südtiroler: Kollektive Identität zwischen Nation und Region im 20. Jahrhundert*. Bozen: Verlagsanstalt Athesia, 2009. S. 158-159.

Думается, настоящая оценка такой яркой политической фигуре, как Маньяго, ещё не дана. Впрочем, едва ли она вообще возможна в условиях столетнего продолжающегося противостояния, ибо жертв было принесено много, усилий потрачено немерено, а удовлетворение так и не пришло.

Время застоя и социальных компромиссов

Когда глубокой ночью 17 марта 1989 г. Сильвиус Маньяго погасил все лампы в своём кабинете и запер дверь, чтобы уже не возвращаться, всё в политике Южного Тироля изменилось мгновенно.

Губернатор Южного Тироля с 1989 по 2014 гг. Луис Дурнвальдер с первых же шагов продемонстрировал принципиально иной подход к работе. Кабинетные бдения над законами и их прецедентами в поисках спасительных решений сменились еженедельными пресс-конференциями для журналистов, ежедневным приёмом посетителей, бесконечными теле-интервью и торжественным открытием оздоровительных центров и детских садов.

Подобная практика бытовала и в бытность Маньяго губернатором Южного Тироля, однако Дурнвальдер, предпочитая, в отличие от своего предшественника, «похлопывание по плечу» и «купание в толпе»¹⁸⁰, презентовал самого себя в качестве главной фигуры этого карнавала. Он раздавал всем журналистам номер своего мобильного телефона и демонстративно не избегал чисто итальянских, националистических мероприятий. Его соотечественников покорило участие губернатора в параде «альпини» – итальянских горных стрелков, националистов, сражавшихся с их соотечественниками в годы Первой мировой войны.

Внутренняя политика нового губернатора была направлена исключительно на социальную сферу в рамках Итальянского государства, как будто южно-тирольский вопрос исчерпал себя и прекратил существование, что как нельзя лучше отвечало новой политике Европы. Однако она не решала давнюю проблему тирольцев и не отменяла политические ошибки, сделанные

¹⁸⁰ Peterlini H.K. 100 Jahre Südtirol: Geschichte eines jungen Landes. Innsbruck-Wien: Haymon Verlag, 2012. S. 263.

в начале XX столетия.

Активные меры Дурнвальдера в процессе его самоутверждения в недовольном регионе носили экономический характер. Он попытался заручиться поддержкой фермеров, объявив о переходе на самообеспечение Южного Тироля сельскохозяйственными продуктами. Фактически мера копировала Австрию, отказавшуюся от поставок европейских продуктов. В то же время, веской причиной такой меры в Южном Тироле стали скандалы и судебные разбирательства из-за недоброкачественной продукции, появившейся в Италии при попустительстве коррумпированных торговых компаний. Дурнвальдер популяризировал свой регионализм, он торжествовал и называл свои действия «вызовом власти» и «триумфом региональной экономики»¹⁸¹.

Тем не менее, в Италии XXI в. стали возникать опасные тенденции возврата к прежним историческим ценностям, получившим на территории региона название «Pazi-Faschismus» (нем. «Мягкий фашизм»). Времена Муссолини всё чаще называли прогрессивной эпохой, а деяния фашистской эпохи – миротворческими. В таком контексте понимания исторического прошлого в Южном Тироле вновь обострились вопросы национальной идентичности, самоопределения и устранения фашистских памятников, вроде печально известной, возвышающейся в центре столицы арки «Vittoria di Bolzano». Её и поныне окружают железные заборы, а сами жители предпочитают не замечать. Этот «Памятник Победы в Больцано», возведённый в 1928 г., наряду с захоронениями-«оссиариями» и другими муссолиниевскими монументами считают здесь оскорбительной данью фашистскому прошлому.

Так, в возрасте 70 лет став отцом ребёнка, Дурнвальдер всё больше демонстрировал соотечественникам личный пример абсолютного довольства жизнью, но совершенно игнорировал требования заняться вопросами топонимики и искоренения в регионе фашистской символики. Отговорки Дурнвальдера о несвоевременности таких решений никого не удовлетворяли. Народную партию стали называть «Партией Предателей Народа». По словам депутата партии «Независимых» Роланда Нидерхо-

¹⁸¹ Regionalität ist Triumph. Das Land Südtirol. 2013. #8. S. 16.

фера: «Если кто-то всё ещё думает, что после принятия «Пакета Южного Тироля» политика автономии наконец-то была урегулирована, он ошибается: это показала кампания обеспечения жильём итальянских военнослужащих, проводимая в 2010 г. В нашей «самой лучшей в мире автономии» военные объекты, экспроприированные во времена фашизма, были выкуплены за приличные деньги в обмен на жильё»¹⁸².

Нидерхофер имел в виду последнюю по времени акцию гражданского закрепления военных лиц на той автономной территории, где они проводили власть режима. Казалось бы, гражданин страны имеет право покупать жильё в любом её регионе, однако далее депутат поясняет: «Изюминка такой итальянизации заключается в том, что южно-тирольский налогоплательщик должен оплачивать жильё для итальянской армии из собственного кармана. И люди, бесплатно проживающие ныне в этих домах, никакого отношения к нашей автономии не имеют»¹⁸³. Ключевым в выступлении представителя «Независимых» было слово «бесплатно», поскольку речь шла не о личных средствах, а о налогах, взимаемых с южных тирольцев.

Недовольство пассивной и конформной политической линией Дурнвальдера к концу первого десятилетия XXI в. достигло апогея. В листовках, распространяемых в стенах ландтага, о правящей Народной партии говорилось: «Теперь она предаёт не только наших предков, но и наши культуру, язык, традиции, обычаи, нашу тирольскую идентичность»¹⁸⁴.

Новые инициативы

После неудачных попыток в конце 2000-х гг. кардинально решить южно-тирольскую проблему – т.е. добиться официального плебисцита по вопросу независимости края и права на свободный выбор государственного самоопределения – наиболее активные партии и политические деятели региона предложили ряд инициатив по южно-тирольской государственности.

Инсбрукский профессор Петер Пернталер создал в 2012 г.

¹⁸² Dr. Roland Niederhofer. Die Freiheitlichen, Bruneck. Der Dreistufenplan zur Italianisierung Südtirols. Montag, den 11. Oktober 2010.

¹⁸³ Ibid.

¹⁸⁴ SVP: Der Verrat an Südtirol ist vollzogen. Südtiroler Landtag. 08.05.2012.

проект конституции «Свободного государства “Южный Тироль”», в котором регион рассматривался как суверенное государство. Конституция была написана в соответствии с лучшими образцами государственных законов Европы и содержала ряд позитивных моментов, связанных с многонациональным характером региона. Например, предлагалось по очереди выбирать президента из числа немецких, итальянских и ладинских языковых групп¹⁸⁵.

В 2013 г. партия STF¹⁸⁶ провела неофициальный референдум о самоопределении, который выявил, что 92% населения настроено на отделение от Италии.

Кроме этого, ещё в 2009–2010 гг. появилась идея двойного гражданства для жителей Южного Тироля. Предложение исходило от юриста Свена Кнолля, депутата Ландтага Южного Тироля от партии STF. В своём выступлении Кнолль сказал: «Тому, кто хочет в Европу без границ, придётся согласиться на устранение ошибочных границ и на предоставление свободы регионам»¹⁸⁷.

Изучив множество прецедентов, Кнолль пришёл к выводу, что такая мера может стать серьёзным шагом к самоопределению Южного Тироля. Определённую легитимность ситуации придаёт тот факт, что Италия сама проявляла лояльность по отношению к праву на двойное гражданство, имея в виду, правда, не Южный Тироль, а отвлечённую правовую риторику.

По словам пресс-секретаря STF Кристиана Колльмана: «Двойное гражданство (Италии и Австрии) представляет южным тирольцам несколько преимуществ: 1. Австрия приобрела бы гораздо больше совещательных прав при решении южно-тирольских вопросов, поскольку речь идёт об ответственности за её полноправных граждан; 2. За границей южные тирольцы могли бы обращаться в Австрийское консульство и говорить по-немецки; 3. Спортсмены Южного Тироля получили бы право выступать за Австрию, а не за итальянский «триколор»; 4. Юж-

¹⁸⁵ Pernthaler P. Die Verfassung des Freistaates «Südtirol». 3. Abschnitt. 27. Artikel. §2. URL: www.die-freiheitlichen.com; www.facebook.com/diefreiheitlichen.

¹⁸⁶ Süd-Tiroler Freiheit (нем. «Свобода Южного Тироля»).

¹⁸⁷ Knoll S. Und plötzlich Selbstbestimmung: Europaweite Unabhängigkeitsbestrebungen auch für Süd-Tirol nutzen. Süd-Tiroler Freiheit. 17.03.2014.

ные тирольцы имели бы возможность голосовать в Национальном совете и в Европарламенте; 5. С двойным гражданством южные тирольцы продвинулись бы ещё на один шаг к обретению независимости»¹⁸⁸.

Совершенно очевидно также, что и Австрия обрела бы не совещательное, как в прежние годы, а реальное, легитимное право на защиту своих граждан. Совещательное право Австрия утратила в 1992 г. в связи со своим вынужденным отказом от претензий к Италии: в обмен на членство в Европейском союзе. Однако историческую память никакими мерами не устранить, что показал опрос, проведённый в Австрии Институтом социологических исследований «Spectra» (г. Линц). Австрийцев спрашивали о двойном гражданстве для южных тирольцев. Результат превзошёл все ожидания: 89% жителей Австрии высказались положительно. Наибольшую активность проявили жители Вены и австрийского центра – 92%, среднюю – западная Австрия (82%), наименьшую – жители австрийского юга – Тироля, Форарльберга и Зальцбурга (74%)¹⁸⁹. Последнее вполне понятно: мнение обусловлено непосредственным соседством с Южным Тиролем. Территориальные соседи всегда опасаются притока эмигрантов и утраты рабочих мест. Однако эта мера дала бы возможность многострадальному этносу вновь ощутить себя австрийцами и часть времени проводить на своей исторической родине.

* * *

Мировая история давно доказала, что чаще всего права не предлагают и не предоставляют. Люди и целые народы сами защищают свои права, выдвигают требования и борются за их воплощение в жизнь. Так было, например, в Эльзасе в годы Первой мировой войны, когда французское население отказалось участвовать в мобилизации на стороне Германии. Так было и в других регионах и колониях, подвергшихся аннексии. Однако чаще всего решить проблему самоопределения удавалось на основе принятых по итогам Первой и Второй мировых войн доку-

¹⁸⁸ Из личной переписки автора с пресс-секретарём партии STF Кристианом Колльманом (март 2015 г.).

¹⁸⁹ Süd-Tiroler Freiheit. 26.01.2015.

ментов международного права.

В Южном Тироле речь идёт об исключительно мирных и взаимоприемлемых инициативах и решениях, которые никого не ущемляют, но, напротив – дают возможность приблизить и сделать видимой глазу ту эру милосердия и взаимопонимания, которая до сих пор была достоянием одних лишь поэтов и философов, подобных писателю Клаусу Гаттереру. С её воцарением на земле можно будет рассчитывать не на грубую силу, а на разум и добрососедские отношения.

*А. Салаконе**

ЦЕРКОВЬ И ПОЛИТИКА В ИТАЛИИ ПРИ ПАПЕ ФРАНЦИСКЕ

После переходного периода пребывания у власти технического правительства Монти, созданного из-за преждевременного и неожиданного конца эпохи берлусконизма, 24 и 25 февраля 2013 г. в Италии прошли политические выборы. Результаты выборов показали сложность политической и общественной ситуации в стране: избиратели чувствовали себя отчуждёнными от традиционных коалиций; не было места ни для каких центристских экспериментов; популистское «Движение пяти звёзд» подтвердило свою избирательную силу и привлекательность. Самое главное – впервые в истории страны – ни одна из коалиций не смогла получить большинство голосов, осложнив тем самым создание нового правительства¹⁹⁰. Отсутствие авторитетного лидера в стране стало ярким свидетельством тупиковой ситуации, в которой оказалась Италия.

Чувство растерянности и ощущение сложности момента усугублялись ещё из-за одного события, которое произошло во время нелёгкой избирательной кампании: отречение Папы Бе-

* Салаконе Алессандро, Ph.D., сотрудник Университета «Roma Tre», сотрудник Института всеобщей истории РАН.

¹⁹⁰ О результатах выборов см.: URL: [http://elezionistorico.interno.it/index.php?tpel=C&dtel=24/02/2013&tpa=I&tpe=A&lev0=0&levsut0=0&es0=S&ms=S](http://elezionistorico.interno.it/index.php?tpel=C&dtel=24/02/2013&tpa=I&tpe=A&lev0=0&levsut0=0&es0=S&ms=S;);
URL: <http://elezionistorico.interno.it/index.php?tpel=S&dtel=24/02/2013&tpa=I&tpe=A&lev0=0&levsut0=0&es0=S&ms=S>.

недикта XVI от Папского престола¹⁹¹. Это уникальное событие потрясло многих, верующих и неверующих, и, казалось, давало основания для плохих предчувствий: если атмосфера общего кризиса повлияла даже на древний нерушимый институт Церкви, то, что будет с итальянским обществом? Конечно, в такой постановке вопроса есть что-то иррациональное, но хорошо известно, какую роль играет Церковь в Италии. На полуострове казалось, что жест Ратцингера окончательно подтвердил упадок итальянской Церкви и католицизма во всей стране. За год до этого события в Италии были опубликованы некоторые материалы, якобы пророчащие такой эпохальный эпилог¹⁹². Отречение Бенедикта XVI стало действительно неожиданной новостью, которая немало обеспокоила лидеров на Западе, не говоря уже о Риме.

«Смутный» период в Италии продлился в течение нескольких недель и завершился избранием Папы Франциска (13 марта), а также назначением Энрико Летта на пост премьер-министра (28 марта).

Что изменилось в отношениях между Римом и Ватиканом с избранием Папы Франциска? В чём его подход и взгляды на политику отличны от позиций его предшественников?

С первых дней вступления кардинала Бергольо в должность главы католической Церкви стало понятно, что новый понтифик имеет особенное видение миссии Церкви в современном обществе и что он намерен проводить инновации, глубоко затрагивающие структуры и образ Церкви¹⁹³. Избрание первого Папы не из Европы, а «из периферии мира», имело немалые последствия для политики Европы и Италии: как заметил Альберто Меллони, отношения с Европой и Италией больше не имеют «исключительного» значения для политики Ватикана. Понти-

¹⁹¹ Текст официального заявления об отречении. URL: <https://press.vatican.va/content/salastampa/it/bollettino/pubblico/2013/02/11/0089.pdf>.

¹⁹² См., например: Marzano M. *Quel che resta dei cattolici. Inchiesta sulla crisi della Chiesa in Italia*. Milano: Feltrinelli, 2012; Nuzzi G. *Sua Santità. Le carte segrete di Benedetto XVI*. Milano: Chiarelettere, 2012.

¹⁹³ Об интересной интерпретации смысла избрания Папы Франциска см., например: Riccardi A. *La sorpresa di papa Francesco. Crisi e futuro della Chiesa*. Milano: Mondadori, 2013.

фик придал этим отношениям «рядовое значение»¹⁹⁴. Таким образом, с новым Понтификом роль Конференции итальянских епископов и роль итальянских кардиналов вписывается в глобальную политику Церкви, вследствие чего влияние «итальянской партии» внутри Ватикана существенно утрачивает весомость¹⁹⁵. В этом контексте Италия, не теряя своей важности для Ватикана, стала для него одним из многочисленных вопросов повестки дня, а итальянская политика перестала быть объектом пристального внимания Святого Престола¹⁹⁶. Во многом таковы последствия концепции Папы о роли Церкви в обществе, поскольку и у Войтылы, и у Ратцингера были иные понятия об отношениях между Церковью и итальянской политикой.

Для Иоанна Павла Второго сан «примата Италии» (один из титулов Папы Римского) не был простой формальностью. Примером для него был примат Польши кардинал Вишинский, который в непростой период коммунистической Польши уверенно руководил Церковью, пользуясь большим авторитетом у верующих. Войтыла уже в начале своего понтификата заметил, что итальянская Церковь стала более слабой, чем в прошлом, а католики менее влиятельны в обществе. Он предложил итальянским епископам и всей итальянской Церкви укреплять веру народа, восстановить исторические корни итальянского христианства, расширить сильное и весомое присутствие католиков в обществе¹⁹⁷. Новый конкордат между Италией и Святым Престолом, подписанный в 1984 г., позволил итальянской Церкви получить значительное финансирование со стороны государства и вновь сделал итальянскую Церковь сильным институтом в стране и за рубежом, способным реализовать важные инициативы, в т.ч. политические¹⁹⁸.

¹⁹⁴ URL: <http://www.formiche.net/2014/12/26/papa-francesco-italia-politica>.

¹⁹⁵ Достаточно заметить, что из 74 кардиналов-избирателей (на дату избрания), назначенных в течение понтификата Бенедиктом XVI, итальянских представителей насчитывалось 21. Из назначенных Папой Франциском 31 кардинала-избирателя – только 5 из Италии, кроме того, 20 из них – не европейцы.

¹⁹⁶ Peloso F. Terapia d'urto per la Chiesa italiana. Limes. 2014. #3. P. 129-136.

¹⁹⁷ О роли Италии в понтификате Папы Иоанна Павла II см., например: Riccardi A. Giovanni Paolo II. La biografia. Milano: San Paolo, 2011.

¹⁹⁸ Текст Конкордата. URL: http://www.governo.it/Presidenza/USRI/confessioni/accordo_indice.html.

С целью усилить роль католиков в итальянском обществе Войтыла повысил значимость Итальянской конференции епископов, во главе которой с 1991 до 2004 гг. стоял кардинал Камилло Руини. На посту председателя Конференции католических епископов Руини стремился не допустить исчезновения Христианско-демократической партии (ХДП) с политической сцены, однако она рухнула вместе со всеми партиями Первой республики и, несмотря на многочисленные попытки, в последние 20 лет никому не удавалось возобновить подобный проект. Зато кардинал Руини стал очень важным лицом в итальянской политике, известным и влиятельным в стране¹⁹⁹. Представляется, что в последние полвека ни один кардинал не имел такого влияния на итальянскую политику. В 1994 г. Руини начал говорить о необходимости претворить в жизнь т.н. «Культурный проект» итальянской церкви, под термином «культура» подразумевая «место встречи между свойственной миссией Церкви и самыми срочными проблемами нации». Проект впоследствии был реализован и до сих пор остаётся важным инструментом влияния католической Церкви в итальянском обществе²⁰⁰.

Исчезновение ХДП в начале 1990-х гг. привело к дальнейшему выходу политических предпочтений епископов за пределы традиционного периметра, к левоцентристской или правоцентристской коалиции. Постепенно становилось ясно, что руководство Конференции итальянских епископов и сам Руини нашли общий язык с Берлускони и его коалицией. Это стало новым моментом для итальянских епископов, которые больше чем раньше стали принимать непосредственное участие в жизни страны. Ключевым словосочетанием этого своеобразного союза стало «неоспоримые ценности»²⁰¹.

¹⁹⁹ О позициях кардинала Руини относительно многих вопросов, касающихся отношений между Церковью и обществом, см., например: Ruini C. Chiesa contestata. 10 tesi a sostegno del cattolicesimo. Milano: Piemme, 2007.

²⁰⁰ Сайт «Культурного проекта». URL: <http://www.progettoculturale.it>.

²⁰¹ Под «неоспоримыми ценностями» понимают главным образом следующие: безусловная ценность человеческой жизни от зачатия до естественного конца (неприемлемость аборт и эвтаназии); ценность семьи, основанной на моногамном браке людей разного пола; свобода воспитания родителями своих детей; развитие экономики на службу человеку и общему благу, уважение к социальной справедливости, принцип солидарности и взаимопомощи.

Во имя этих ценностей с 1994 г. и до недавних пор, в т.ч. при Папе Бенедикте, главные политические дебаты между Церковью и итальянской политикой разворачивались вокруг таких тем, как аборт, эвтаназия, признание однополых браков, финансирование католических школ и т.д. Многие итальянские политики привыкли излагать своё мнение по этим вопросам с учётом пожеланий Ватикана (даже если в собственной жизни не всегда придерживались этих норм) в обмен на публичное одобрение или положительную оценку со стороны любого представителя Церкви. «Неоспоримые ценности» стали своеобразной границей, помогающей определить, кто «за» и кто «против» Церкви. Среди «левых католиков» возникла даже категория «взрослых католиков», чтобы обозначить политических деятелей католического вероисповедания, не всегда подчинявшихся указаниям епископов.

С избранием Папы Франциска многое изменилось и будет меняться²⁰². Постепенно он разрушает схему, породившую на протяжении почти двух десятилетий особенные отношения между итальянской политикой и Церковью. Папа начал этот процесс, предложив итальянским епископам избрать своего главу путём выборов (только в Италии председателя епископской конференции назначает Папа). Это очень конкретное свидетельство того, что Папа Римский хочет дать новую ответственность итальянской Церкви²⁰³ и отказаться от выбора, влияющего на политику Италии. Епископы пока не согласились, но сигнал ясен. Пока Франциск выбрал в качестве секретаря Конференции рядового епископа из маленькой епархии Калабрии, хотя раньше такую должность занимали епископы совсем другого ранга. Становится заметным, что среди итальянских епископов растёт доля недовольных новым курсом²⁰⁴.

Кроме того, в интервью от 5 марта 2014 г. Бергольо сказал: «Я никогда не понимал выражение “неоспоримые ценности”. Ценности – это ценности, и всё. То, что я должен был сказать о

²⁰² Giovagnoli A. La profezia di Francesco. Europa. 24.02.2014.

²⁰³ Peloso F. Op. cit. P. 131-132.

²⁰⁴ См., например: Franco M. Dentro la curia. I fedelissimi, gli ostili, il dissenso nascosto. Il rapporto tormentato tra il Papa e i vescovi. Corriere della Sera. 20.05.2015.

теме жизни, я написал в документе “*Evangelii Gaudium*”»²⁰⁵. Его подход ясен: Франциск не отрицает традиционные принципы Церкви, но не хочет, чтобы они стали причиной раскола в обществе или средствами, используемыми в политических целях. Франциск не склонен определять «врагов» в обществе или вести крестовые походы. Понтифик видит роль Церкви в обществе не в поддержке одной или другой партии, но в достижении диалога между разными сторонами. По своему опыту Бергольо знает, что, вступая в политические игры и поддерживая определённые партии, Церковь всегда проигрывает, как, например, случилось в Латинской Америке, где в период 1970-х и 1980-х гг. Церковь нередко поддерживала правящие партии, которые, в конечном итоге, воспользовались её поддержкой. Это не означает, что Бергольо против того, чтобы католики занимались политикой: «Политическая партия католиков – не есть правильный путь, это не нужно. Церковь – не политическая партия. Но католик должен заниматься политикой», сказал он 30 апреля 2015 г.²⁰⁶

Первые два года понтификата Франциска показали, что Папа стремится привлечь внимание итальянской Церкви к актуальным проблемам общества: сложной ситуации в Южной Италии, к безработице, распространённому насилию, эмиграции, коррупции. По поводу коррупции Папа Франциск адресовал итальянским парламентариям очень суровые слова во время своей встречи с ними в марте 2014 г. Он говорил о правящем классе как о «лицемерных людях, которые коррумпированы потому, что они потеряли всякую связь с народом»²⁰⁷. В 2015 г. такая традиционная встреча не состоялась, и некоторые комментаторы считают, что итальянские политики остались крайне недовольны словами Папы, и он, узнав об этом, не захотел

²⁰⁵ Bortoli De. F. Benedetto XVI non è una statua. Partecipa alla vita della Chiesa. Corriere della Sera. 05.03.2014.

²⁰⁶ URL: http://www.agi.it/politica/notizie/papa_non_serve_partito_cattolico_ma_cattolici_facciano_politica-201504301544-pol-rt10145.

²⁰⁷ Omelia di Papa Francesco. Santa messa del Pontifice per I parlamentari italiani all'altare della Cattedra nella Basilica Vaticana. Giovedì, 27 marzo 2014. URL: https://w2.vatican.va/content/francesco/it/cotidie/2014/documents/papa-francesco-cotidie_20140327_messa-parlamentari-italiani.html.

повторить встречу²⁰⁸.

Как повлиял новый подход Франциска на отношения между Церковью и политикой в Италии? С одной стороны, кажется, что ещё не все политические партии отдают себе отчёт в происходящих изменениях. С другой, безусловно, роль Церкви в итальянской политике уменьшилась по сравнению с прошлым. Ясно, что поменялось соотношение сил. Например, действующий премьер Ренци, который не скрывает свою веру, заявляет часто о независимости своей политики по отношению к Церкви, поскольку сегодня Церковь представляет только одно, и даже не самое влиятельное измерение общества²⁰⁹.

Целый ряд факторов сильно изменил отношения между Церковью и политикой. Да, многое зависит от того, что Папа Франциск видит роль Церкви в обществе в ином ключе по сравнению с предыдущими Папами, что совсем не означает, будто он хочет молчаливую Церковь в итальянском или любом другом обществе. С другой стороны, становится ясно, что и новый политический класс, в т.ч. Ренци, также видит иную роль для Церкви в обществе. Это было видно в случае с избранием Маттареллы на пост президента республики. Маттарелла, католик и бывший деятель Христианской Демократической партии, олицетворяет именно «светское» присутствие христиан в обществе. Он – не конфессиональный политик, считая, что роль христиан в обществе – не быть судьями и что Церковь не должна способствовать политическим разделениям. Его речь в день присяги полностью выражала социальную католическую доктрину,

²⁰⁸ URL: http://www.huffingtonpost.it/2015/02/12/papa-francesco-niente-messa-pasqua-per-i-politici_n_6669904.html.

²⁰⁹ Уже в апреле 2013 г. Ренци написал в редакцию газеты «La Repubblica»: «Признаюсь: я католик, горжусь своей верой, не стесняюсь своего крещения. Я – грешник, как все и больше всех, стараюсь придерживаться христианских идеалов, но, разумеется, я действую светским образом: я давал присягу на Конституции, а не на Евангелии. Я представляю весь город, а не только тех, с кем иду в храм. Мне не важно, станет ли будущим президентом католик, еврей или буддист. Мне важно, чтобы он достойно представил Италию, сохранил единство, умел вести диалог, слушать и уважать других. Я хочу, чтобы он был президентом всех, а не только католиков». URL: http://firenze.repubblica.it/cronaca/2013/04/15/news/renzi_lettera_a_repubblica_non_basta_essere_cattolici_per_il_colle-56658821/?ref=HREA-1.

но была абсолютно светской речью²¹⁰. Маттарелла не ищет поддержку Церкви в тех же формах, как в прошлом. Однако он уверен, что Церковь ещё много может сказать итальянскому обществу.

Пока ещё рано прогнозировать, как будут складываться отношения между Церковью и политикой в период Третьей республики. Считается, что влияние Церкви в обществе будет зависеть от того, настолько Церковь будет придерживаться нового курса Бергольо. На сегодняшний день Ренци обоснованно считает, что можно победить на выборах без поддержки католиков, однако в перспективе проблемы, которые поднимает Франциск, станут ключевыми и для итальянского общества. Следовательно, от того, как политический класс будет реагировать на эти импульсы, будет зависеть политический курс страны, а отсюда станет яснее роль католиков на политической арене Италии.

²¹⁰ Messaggio del Presidente della Repubblica Sergio Mattarella al Parlamento nel giorno del giuramento. Palazzo Montecitorio, 03.02.2015. URL: <http://www.quirinale.it/elementi/Continua.aspx?tipo=Discorso&key=3>.

**В 2014–2015 гг. были выпущены следующие
доклады Института Европы**

300. Т.А.Новикова. Европа и Россия: современность и перспективы. Выпуск IV. ДИЕ РАН, № 300, М., 2014 г.
301. Восточное партнёрство до и после Вильнюса. Под ред. А.А. Язьковой. ДИЕ РАН, № 301, М., 2014 г.
302. Европейская культура: вызовы современности. Под ред. Е.В. Водопьяновой. ДИЕ РАН, № 302, М., 2014 г.
303. Евроинтеграция: влияние на экономическое развитие Центральной и Восточной Европы. Под ред. А.И.Бажана и др. ДИЕ РАН, № 303, М., 2014 г.
304. Германия. 2013. Под ред. В.Б.Белова. ДИЕ РАН, № 304, М., 2014 г.
305. Португалия: 40 лет после революции. Что дальше? Под ред. В.Л.Верникова. ДИЕ РАН, № 305, М., 2014 г.
306. Итальянская республика в меняющемся мире. Под ред. А.А. Язьковой. ДИЕ РАН, № 306, М., 2014 г.
307. Н.М.Антюшина. Арктика: новый формат международного сотрудничества. ДИЕ РАН, № 307, М., 2014 г.
308. А.А.Канунников. Европейский Союз – Латинская Америка: экономическое, политическое, социальное сотрудничество. ДИЕ РАН, № 308, М., 2014 г.
309. Великобритания в преддверии всеобщих парламентских выборов в 2015 г. Под ред. Е.В.Ананьевой. ДИЕ РАН, № 309, М., 2014 г.
310. Россия – ЕС: особенности экономических отношений в современных условиях. Часть I. Под ред. А.И.Бажана и др. ДИЕ РАН, № 310, М., 2014 г.
311. Россия – ЕС: особенности экономических отношений в современных условиях. Часть II. Под ред. А.И.Бажана и др. ДИЕ РАН, № 311, М., 2014 г.
312. Германия. 2014. Часть I. Экономика. Под ред. В.Б.Белова. ДИЕ РАН, № 312, М., 2015 г.
313. Германия. 2014. Часть II. Политика. Под ред. В.Б.Белова. ДИЕ РАН, № 313, М., 2015 г.
314. Роль малых партий в партийно-политической системе Германии. Под ред. В.Б.Белова, Е.П.Тимошенко. ДИЕ РАН, № 314, М., 2015 г.
315. Миграционные проблемы в Европе и пути их решения. Под ред. Н.Б.Кондратьевой (отв. ред), О.Ю.Потемкиной. ДИЕ РАН, № 315, М., 2015 г.

«Reports of Institute of Europe» published in 2014–2015

300. T.A.Novikova. Europe and Russia: contemporary and perspectives. Part IV. Reports of the IE RAS, № 300, M., 2014.
301. Eastern Partnership before and after Vilnius. Ed. by A.A.Yazkova. Reports of the IE RAS, № 301, M., 2014.
302. The European culture: the challenges of modernity. Ed. by E.V. Vodopyanova. Reports of the IE RAS, № 302, M., 2014.
303. Eurointegration: impact on economic development of Central and Eastern Europe. Ed. by A.I. Bazhan and others. Reports of the IE RAS, № 303, M., 2014.
304. Germany. 2013. Ed. by V.B.Belov. Reports of the IE RAS, № 304, M., 2014.
305. Portugal: 40 Years after the Revolution. What is Next? Ed. by V.L.Vernikov. Reports of the IE RAS, № 305, M., 2014.
306. The Italian Republic in a Changing World. Ed. by A.A.Yazkova. Reports of the IE RAS, № 306, M., 2014.
307. N.M.Antyushina Arctic: a New Framework of the International Cooperation. Reports of the IE RAS, № 307, M., 2014.
308. A.A.Kanunnikov. European Union – Latin America: economic, political, social cooperation. Reports of the IE RAS, № 308, M., 2014.
309. UK moving towards general election – 2015. Ed. by E.V.Ananieva. Reports of the IE RAS, № 309, M., 2014.
310. Russia – EU: peculiarities of economic relations in present conditions. Part I. Ed. by A.I.Bazhan and others. Reports of the IE RAS, № 310, M., 2014.
311. Russia – EU: peculiarities of economic relations in present conditions. Part II. Ed. by A.I.Bazhan and others. Reports of the IE RAS, № 311, M., 2014.
312. Germany. 2014. Part I. Economy. Ed. by V.B.Belov. Reports of the IE RAS, № 312, M., 2015.
313. Germany. 2014. Part II. Policy. Ed. by V.B.Belov. Reports of the IE RAS, № 313, M., 2015.
314. The role of small parties in party-political system of Germany. Ed. by V.B.Belov, E.P.Timoshenkova. Reports of the IE RAS, № 314, M., 2015.
315. Migration in Europe: problems and remedies. Ed. by N.B.Kondratyeva, O.Yu.Potemkina. Reports of the IE RAS, № 315, M., 2015.

Редактор Власова Ксения Викторовна