

УДК 338.2

*Я. А. Шабанова, Л. П. Кириченко**Y. A. Shabanova, L. P. Kirichenko*

**ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ  
ФИНАНСИРОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ  
СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ**

**INCREASING THE EFFECTIVENESS  
OF FINANCING OF BUDGET SOCIAL INSTITUTIONS**

**Аннотация.** В статье рассматриваются альтернативные способы финансирования бюджетных организаций социальной сферы, приводятся соответствующие примеры из российской и зарубежной практики. Повышению эффективности финансовых механизмов могут способствовать такие меры, как выделение дополнительных бюджетных средств на социальные услуги в случае успешного выполнения бюджетным учреждением целевых или плановых показателей, а также учёт результатов использования бюджетных средств в сфере социальных услуг.

**Abstract.** The article discusses alternative ways of financing budgetary organizations in the social sphere and provides relevant examples from Russian and foreign practice. Increasing the efficiency of financial mechanisms can be facilitated by such measures as the allocation of additional budgetary funds for social services in the event that a budgetary institution successfully fulfills target or planned indicators, as well as taking into account the results of the use of budgetary funds in the field of social services.

**Ключевые слова:** социальные услуги, бюджетные учреждения, механизмы финансирования, бюджетное финансирование, смешанное финансирование.

**Keywords:** social services, budget institutions, financing mechanisms, budget financing, mixed financing.

### **Введение**

В настоящее время эффективность системы финансирования бюджетных учреждений социальной сферы является одной из ключевых проблем. Качество предоставляемых услуг в области здравоохранения, образования, социального обеспечения напрямую зависит от доступности и адекватности финансирования.

Одним из основных направлений повышения эффективности системы финансирования является оптимизация расходов и улучшение контроля за использованием бюджетных средств [2].

В последние годы все больше внимания уделяется внедрению инновационных методов анализа и планирования расходов, а также разработке механизмов контроля за целевым использованием средств.

### **Проблемы финансирования бюджетных учреждений социальной сферы**

Основным способом финансирования бюджетных учреждений социальной сферы является предоставление средств из государственного или муниципального бюджета. В рамках этого механизма учреждение получает определенное количество бюджетных денег на покрытие своих расходов. Однако такой подход имеет свои недостатки.

Прежде всего, наблюдаются задержки в поступлении финансирования, и это создает серьезные трудности для бюджетной организации. Кроме того, объем финансирования может быть недостаточным. Расходы на содержание и развитие социальных учреждений, таких как школы, больницы, поликлиники или детские садики, часто превышают доступные финансовые ресурсы.

Один из возможных путей решения этих проблем заключается в разнообразии источников финансирования [3]. Помимо государственного или муниципального бюджета можно привлекать частные инвестиции, пожертвования от благотворительных организаций или создавать партнерства с коммерческими компаниями. Такой подход позволит расширить финансовую базу учреждений и повысит степень их финансовой самостоятельности [4].

Анализ текущей системы финансирования бюджетных учреждений позволяет выявить проблемные аспекты и предложить возможные пути их решения. Разнообразие источников финансирования, реформа бюджетного процесса и внедрение специального программного обеспечения являются потенциальными механизмами для повышения эффективности.

Рассмотрим основные проблемы и ограничения, которые мешают достижению желаемых результатов в финансировании бюджетных учреждений социальной сферы.

*Первая проблема* связана с недостаточным объемом финансирования. Бюджетные учреждения социальной сферы часто сталкиваются с нехваткой средств, в результате чего они вынуждены сокращать расходы на персонал, оборудование, материалы, что негативно сказывается на качестве работы.

*Вторая проблема* связана с недостаточной гибкостью системы финансирования, когда усложняется привлечение дополнительных финансовых ресурсов из других источников, таких как гранты, пожертвования и прочее.

*Третья проблема* связана с недостаточным контролем и ответственностью за использование получаемых бюджетных средств.

*Четвертая проблема* связана с неравномерностью финансирования, когда в должной мере не учитываются особенности и потребности различных регионов и учреждений.

Наконец, *пятая проблема* связана с отсутствием стимулов для повышения эффективности. В существующей системе финансирования не всегда предусмотрены механизмы стимулирования и поощрения учреждений и их сотрудников для повышения качества предоставляемых услуг.

### **Возможные пути решения**

Рассмотрим несколько основных направлений, которые могут способствовать повышению эффективности финансирования рассматриваемых учреждений. Первое направление – *оптимизация бюджетных расходов*. Необходимо регулярно проводить анализ текущей структуры расходов (аудит) и выявлять возможности для сокращения издержек. Одним из способов оптимизации может быть пересмотр нормативов потребления ресурсов, включая коммунальные платежи. Также можно рассмотреть вопрос об объединении нескольких функций и услуг для экономии на административных расходах.

Второе направление – *усиление контроля за использованием бюджетных средств*. Для этого требуется разработать эффективную систему мониторинга всех финансовых операций, проводимых в бюджетных учреждениях. Особенно важна система электронного документооборота – она позволяет автоматизировать процессы финансового управления и обеспечивает прозрачность использования бюджетных средств.

Третье направление – *развитие механизмов стимулирования эффективности работы бюджетных учреждений*. Имеется в виду система премирования за достижение высоких показателей работы, а также за экономические результаты. Такие стимулы способствуют повышению мотивации персонала и создают условия для роста производительности труда.

Четвертое направление – *развитие партнерских отношений* между государственными и негосударственными организациями в сфере социального обслуживания. Партнерство может осуществляться на разных уровнях – от совместной реализации проектов до передачи части функций негосударственным организациям на конкурентной основе (аутсорсинг).

Пятое направление – *привлечение дополнительных источников финансирования*. Речь может идти о разработке механизмов общественного и частно-государственного партнерства, о привлечении инвестиций либо создании фондов для дополнительной финансовой поддержки социальных программ и проектов.

### **Зарубежный опыт**

Вопросам финансирования бюджетных учреждений социальной сферы уделяется большое внимание во многих зарубежных странах. Одной из распространенных практик является использование механизма частно-государственного партнерства, позволяющего успешно привлекать частные инвестиции для развития и модернизации социальной инфраструктуры [1].

Еще одной популярной практикой является использование механизма конкурентного финансирования. В рамках этого подхода учреждения социальной

сферы конкурируют за получение дополнительных государственных средств (субсидий, грантов) на основе определенных критериев и показателей эффективности. Помимо этого, в ряде стран применяются механизмы финансирования на основе достигнутых результатов, когда бюджетные учреждения получают государственное финансирование в зависимости от показателей своей работы.

### **Рекомендации по совершенствованию системы финансирования бюджетных учреждений**

1. Разработка четкого и прозрачного механизма распределения и расходования бюджетных средств.

2. Оптимизация бюджетных расходов на основе регулярного аудита (пересмотр затрат на административные нужды, сокращение издержек, внедрение системы эффективного управления финансами).

2. Поиск дополнительных источников финансирования (привлечение частных инвестиций, реализация партнерских программ с коммерческими и некоммерческими организациями, использование механизмов частно-государственного и общественного партнерства).

4. Развитие системы инновационного финансирования (использование краудфандинга, привлечение целевого финансирования, создание фондов для поддержки социальных проектов).

Реализация предложенных рекомендаций поможет обеспечить более рациональное использование бюджетных средств, повысит прозрачность и ответственность в их распределении и расходовании, а самое главное – будет способствовать повышению качества предоставляемых бюджетными учреждениями социальных услуг.

### Список литературы

1. *Завьялова Е.Б., Ткаченко М.В.* Проблемы и перспективы применения механизмов государственно-частного партнерства в отраслях социальной сферы // Вестник РУДН. Серия: «Экономика». – 2018. – Том 26. – № 1. – С. 61-75. DOI: 10.22363/2313-2329-2018-26-1-61-75.
2. *Карандаев И.Ю.* Особенности бюджетного финансирования деятельности бюджетных учреждений Российской Федерации в современных условиях // Актуальные проблемы российского права. – 2013. – № 1 (26). – С. 25-31.
3. *Лисицкая Т.С., Пуй О.Е.* Эффективность внедрения государственно-частного партнерства: региональный аспект. Источник: Интернет-журнал «Науковедение». – 2016. – Том VIII. – № 6. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://naukovedenie.ru/PDF/109EVN616.pdf> (дата обращения: 10.11.2023).
4. *Мащенко Ю.А.* Совершенствование механизма бюджетного финансирования социальной сферы в Российской Федерации // Государственное и муниципальное управление. Учёные записки. – 2020. – № 1. – С. 137-145. DOI: 10.22394/2079-1690-2020-1-1-137-145.

© Шабанова Я.А., Кириченко Л.П., 2023

