



Раздел III ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

УДК 34

В. Р. Лопата

V. R. Lopata

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЦИФРОВОГО РУБЛЯ

LEGAL REGULATION OF THE DIGITAL RUBLE

Научный руководитель:

Бирюкова Надежда Николаевна

Кандидат юридических наук, доцент, доцент
кафедры предпринимательского и экологического права
Таврической академии КФУ имени В.И. Вернадского

Аннотация. Актуальность темы обусловлена процессами глобальной цифровизации, охватившими все стороны социально-экономической жизни. Цель статьи – проанализировать действующую нормативно-правовую базу на предмет её готовности к внедрению цифровой валюты. Методы исследования – анализ и системный подход. Делается вывод о том, что национальное законодательство нуждается в дальнейшем совершенствовании в целях беспрепятственного внедрения цифрового рубля.

Abstract. The relevance of the topic is due to the processes of global digitalization that have covered all aspects of socio-economic life. The purpose of the article is to analyze the current regulatory framework for its readiness for the introduction of digital currency. Research methods – analysis and systematic approach. It is concluded that the national legislation needs to be further improved in order to smoothly introduce the digital ruble.

Ключевые слова: цифровой рубль, цифровая валюта, Центральный банк, цифровизация, платежная система, правовое регулирование.

Keywords: digital ruble, digital currency, Central Bank, digitalization, payment system, legal regulation.

С развитием экономики и технологий меняются и формы денежных средств. Сейчас мы наблюдаем стремительное распространение цифровых платёжных систем. Создание специальных платформ, облегчающих массовое приобретение товаров и услуг на безналичной основе, стало одним из ключевых трендов современной экономики. Несомненно, на бурный рост онлайн-платежей повлияла недавняя пандемия коронавируса. Всё больше людей используют безналичные деньги для оплаты товаров и услуг, осуществляют платежи и переводы через онлайн-банкинг – хотя бы потому, что это очень удобно. Так, если за первый квартал 2023 года доля оплат наличными в России составила 39%, то объём безналичных платежей за этот же период вырос до рекордных 61% [6]! Активно расширяются возможности государства, банков и предприятий по применению цифровых технологий в финансовой сфере. Всё это делает актуальным изучение вопросов, связанных с внедрением новой формы национальной валюты – цифрового рубля. Согласно принятой в 2021 году Центральным банком России (далее – ЦБ РФ) Концепции, цифровой рубль выступает в качестве третьей, равнозначной формы национальной валюты наравне с наличной и безналичной её формами [4]. Он сочетает в себе свойства наличных и безналичных денег, имеет уникальный цифровой код – токен (подобно тому, как у каждой банкноты есть свои серия и номер). Эмитентом цифрового рубля, как и наличных денег, является ЦБ РФ. Внедрение цифровой валюты обеспечит для финансовой системы страны следующие преимущества:

1) Ускорение процесса платежей – как и классические наличные деньги, цифровой рубль можно использовать для оплаты товаров и услуг. А поскольку в цепочке «покупатель – продавец» будет отсутствовать финансовый посредник (банк), то сократится время на обработку платежей;

2) Усиление финансовой безопасности – цифровой рубль будет более надёжным и безопасным средством расчётов. Благодаря наличию уникального кода цифровую валюту легче отследить в случае её похищения. Повысится и эффективность государственного контроля за расходованием бюджетных средств (большая открытость финансовой системы);

3) Улучшение доступности финансовых услуг – операции с цифровым рублём можно совершать без выхода в Интернет, достаточно воспользоваться электронным кошельком (процедуру его регистрации обещают сделать очень простой и доступной). Владелец такого кошелька сможет непосредственно распоряжаться цифровой валютой, в то время как доступ к безналичным деньгам возможен только через банк;

4) Удешевление обслуживания – цифровой рубль не требует дополнительных затрат на банковское обслуживание. Расходы на транзакции либо исчезнут, либо серьёзно сократятся;



*Рисунок 1.
Логотип цифрового рубля
© Банк России*

5) Развитие новых бизнес-моделей – введение цифрового рубля подтолкнёт развитие блокчейн-технологий, что приведёт к появлению новых рынков и существенному улучшению финансового и цифрового секторов экономики.

Тем не менее, несмотря на все перечисленные плюсы, активному внедрению цифрового рубля препятствует наличие ряда пробелов в российском законодательстве. Касается это, в первую очередь, самого определения цифровой валюты. В соответствии со статьёй 1 Федерального закона «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон о ЦФА), цифровая валюта – это совокупность электронных данных, содержащихся в информационной системе, которые предлагаются и (или) могут быть приняты в качестве средства платежа, не являющегося денежной единицей Российской Федерации, денежной единицей иностранного государства и (или) международной денежной или расчетной единицей, и (или) в качестве инвестиций [2]. Из приведённой формулировки следует, что цифровая валюта, не являясь официально денежной единицей, может использоваться как средство платежа. При этом ч. 5 ст. 14 Федерального закона о ЦФА содержит оговорку, что юридические и физические лица, личным законом которых является российское право, вправе не принимать цифровую валюту в качестве встречного представления.

Противоречие можно найти и в статье 140 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), где валюта приравнивается к деньгам, а в части 1 той же статьи указывается, что рубль является законным платежным средством [1]. В статье 27 Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации» термин «валюта» используется в качестве синонима понятия «официальная денежная единица» [3].

Таким образом, в нормативных документах отсутствует единое толкование цифровой валюты. В случае принятия цифрового рубля как новой формы денег, законодателю необходимо срочно пересмотреть положения Федерального закона о ЦФА. А с учётом очевидного отличия цифрового рубля от наличных и

безналичных денежных средств, поправки должны быть внесены и в нормы гражданского законодательства. Цифровой рубль не является вещью и при этом не является имущественным правом, поскольку, в отличие от безналичных денег, отсутствует посредник в виде банка, в связи с чем цифровой рубль должен быть закреплён в законодательстве как отдельная категория. Нужна корректировка упомянутой статьи 140 ГК РФ с тем, чтобы цифровая форма денежных расчётов была признана наравне с безналичными и наличными расчётами. Помимо этого, следует внести изменения в налоговое, бюджетное и уголовное законодательства. Шаги в этом направлении уже делаются. ЦБ РФ обозначил основные направления правового регулирования цифрового рубля в рамках более глобального проекта цифровизации финансового рынка на период 2022 – 2024 годов.¹

Большинство экспертов согласны с тем, что в России, при условии устранения пробелов в законодательстве, внедрение цифрового рубля может пройти вполне успешно [8; 9; 10]. Этому способствует как развитие технологий, позволяющих снизить стоимость финансовых операций и повысить скорость их проведения, так и общемировая тенденция по разработке национальных цифровых валют [5]. Введение цифрового рубля позволит усовершенствовать банковскую систему, сделать её менее зависимой от коммерческих банков с их посредничеством при проведении транзакций, не говоря уже о положительном влиянии на развитие цифрового сектора экономики. Надёжной же основой для полноценного функционирования цифровой валюты станет законодательное определение её статуса и внесение соответствующих поправок в действующую нормативно-правовую базу.

¹ 1 августа 2023 года вступил в силу Федеральный закон от 24 июля 2023 года № 340-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», известный также как Закон о цифровом рубле [7]. – *Прим. Ред.*

Список источников и литературы

1. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть первая. Принят Государственной Думой 21 октября 1994 года, федеральный закон от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (редакция от 14 апреля 2023 г., с изменениями от 16 мая 2023 г.) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/ (дата обращения: 12.10.2023).
2. Федеральный закон «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 31 июля 2020 г. № 259-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_35875 (дата обращения: 12.10.2023).
3. Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» от 10 июля 2002 г. № 86-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_ (дата обращения: 12.10.2023).
4. Концепция цифрового рубля. – М.: Банк России, 2021. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://cbr.ru/Content/Document/File/120075/concept_08042021.pdf (дата обращения: 31.04.2023).
5. Цифровой рубль. Доклад для общественных консультаций. Банк России. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cbr.ru/> (дата обращения: 31.04.2023).
6. Доля безналичных оплат в России вернулась к показателям начала 2022 года. Источник: Социальный фонд России, пресс-центр. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://sfr.gov.ru/press_center/z_news/~2023/03/2 (дата обращения: 31.04.2023).
7. Подписан закон о внедрении цифрового рубля. Федеральный закон от 24 июля 2023 г. № 340-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.consultant.ru/law/hotdocs/81196.html> (дата обращения: 12.10.2023).
8. *Равоян Р.А.* Правовое регулирование обращения цифрового рубля. Источник: Юридическая наука. – 2023. – № 6. – С. 39-42. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://pravovoe-regulirovanie-obrascheniya-tsifrovogo-rublya> (дата обращения: 12.10.2023).
9. *Габов А.В.* Цифровой рубль Центрального банка как объект гражданских прав // Актуальные проблемы российского права. – 2021. – Т. XVI. – № 4. – С. 55-65. DOI: 10.17803/1994-1471.2021.125.4.055-065.
10. *Покачалова Е.В., Гудкова М.В.* Денежная система Российской Федерации: цифровые новации и их влияние на правосубъектность участников финансовых отношений // Банковское право. – 2021. – № 1. – С. 26-34. DOI: 10.18572/1812-3945-2021-1-26-34.

© Лопата В.Р., 2023

